CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA
B-dul Chimiei, Nr. 21, Slobozia, Județul Ialomița
Tel.: 0243 230 200
Fax: 0243 230 250
www.cjialomita.ro
e-mail:contact@cjialomita.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR.___

privind acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Județul Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din Județul Ialomița

ROMÂNIA CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA INTRARE IEȘIRE NR. 17560 ziua 20 luna 07 2025

150

Consiliul Județean Ialomița,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 17559 din 19.08.2025 al Președintelui Consiliului Județean Ialomița,

Examinând:

- Raportul de specialitate nr. 17573 din 19.08.2025 al Direcției Investiții și Servicii Publice;

- Adresa nr.16448 din 30.07.2025 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009;

- Avizul nr. _____ din _____.2025 al Comisiei juridice, de disciplină, drepturi, obligații și incompatibilități;

- Avizul nr. _____ din _____.2025 al Comisiei economico-financiare și agricultură,

În conformitate cu :

- prevederile art. 89-91, art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m), art. 173 alin.(1) lit. e), art.175 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

- prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 855/2008 privind aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;

- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 8 alin. (3), lit. d^2) și art. 10 alin. (5) al Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 5 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 17 lit. d) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ADI ECOO 2009;

- prevederile O.U.G nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor,

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 *Se acordă un mandat special domnului Marian PAVEL, Președintele Consiliului Județean Ialomița și reprezentantul de drept al Județului Ialomița în Adunarea Generală a Asociaților din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitare ECOO 2009, să voteze "pentru" aprobarea documentației privind delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a rezidurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din Județul Ialomița, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.*

Art. 2 *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei, Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr. 09 din 29.01.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Județul Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentațiilor de delegare a activității de tratare mecanobiologică și activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate își încetează aplicabilitatea.*

Art. 3 *Prin grija Secretarului General al Județului Ialomița, prezenta hotărâre se comunică, spre știință, Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECOO 2009" și Instituției Prefectului – Județul Ialomița, urmând a fi publicată pe site-ul Consiliului Județean Ialomița – Secțiunea "Monitorul Oficial al Județului".*

PREȘEDINTE,

MARIAN PAVEL

Avizat,

Secretarul General al Județului Ialomița

Adrian - Robert IONESCU

Rd/Vf

RC/DIG

2ex.

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

ECOO 2009

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de delegare a gestiunii activităților de transfer și

eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița

IULIE 2025

1. INTRODUCERE

Studiul de fundamentare privind delegarea gestiunii activităților de trasfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița a fost elaborat având în vedere intenția autorităților contractante de a atribui în baza unui contract de servicii gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubrizare în județul Ialomița, prin procedura de licitație deschisă.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile art.229 și art.230 din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice.

La elaborarea prezentului studiu s-a ținut seama de:

- Optiunile tehnice, legale, institutionale și financiare privind transferul și depozitarea deșeurilor din județul Ialomița.
- Strategia și Planul de acțiune pe termen mediu al unităților administrativ teritoriale implicate din județ;
- Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Ialomița.

2. SITUAȚIA SERVICIILOR DE TRANSFER ȘI DEPOZITARE A DEȘEURILOR REZIDUALE DIN JUDEȚUL IALOMIȚA

Depozitul conform Slobozia aflat în proprietatea privată a VIVANI SALUBRITATE SA funcționează în baza Autorizației Integrate de Mediu nr.1 din 08.05.2017 revizuită în 15.06.2018 și este singurul depozit conform existent și funcțional la nivelul județului Ialomița. Între Autoritatea contractantă și VIVANI SALUBRITATE SA există încheiat un contract de delegare pe perioadă determinată care urmează să înceteze prin ajungere la termen.

Potrivit Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, la nivelul județului Ialomița există trei stații de transfer: Feteşti, Urziceni și Țândărei, dintre care primele două aflate în proprietatea și operarea SC VIVANI SALUBRITATE SA.

Stația de transfer Urziceni deservește municipiul Urziceni (care nu face parte din Aria Delegării), Alexeni, Axintele, Balaciu, Gârbovi, Ion Roată, Manasia, Munteni Buzău, Sărățeni, Sfântu Gheorghe, Adâncata, Armășești, Bărcănești, Borănești, Ciocârlia, Coșereni, Dridu, Dragoești, Fierbinți, Jilavele, Maia, Moldoveni, Movilița, Rădulești, Roșiori și Sinești, iar stația de transfer Feteşti deservește comunele Bordușani, Vlădeni și Făcăeni.

Pentru operarea stațiilor de transfer menționate nu există încheiate contracte de delegare.

3. DESCRIEREA ACTIVITATILOR CARE URMEAZA A FI DELEGATE

Activitățile compomente ale serviciului de salubrizare care urmează a fi delegate sunt:

(1) eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite

din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitul de deşeuri nepericuloase;

(2) transferul deşeurilor reziduale în staţii de transfer, inclusiv transportul separat al deşeurilor reziduale la depozitele de deşeuri nepericuloase şi/sau la instalaţiile integrate de tratare;

Activităţile viitorului serviciu de salubrizare enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile art.2 alin.3 lit.c) şi lit.j) din Legea nr. 101/2006, republicată, privind serviciul de salubrizare al localităţilor coroborat cu prevederile art.1 alin.1 şi art.3 alin.2 lit.p) din O.G. nr.2/2021 privind depozitarea deşeurilor.

Activităţile serviciului de salubrizare se vor delega pentru unităţile administrativ teritoriale membre ale Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, respectiv: Adâncata, Albeşti, Amara, Armăşeşti, Axintele, Alexeni, Andrăşeşti, Bărcăneşti, Bordusani, Bueşti, Bucu, Balaciu, Borăneşti, Bărbuleşti, Ciocârlia, Ciulniţa, Colelia, Coşereni, Căzăneşti, Cosâmbeşti, Ciochina, Cocora, Dridu, Drăgoeşti, Făcăeni, Feteşti, Fierbinţi Târg, Gheorghe Doja, Gheorghe Lazăr, Grindu, Giurgeni, Gârbovi, Griviţa, Gura Ialomiţei, Ion Roată, Jilavele, Mărculeşti, Movila, Mihail Kogălniceanu, Maia, Moldoveni, Moviliţa, Munteni-Buzău, Miloşeşti, Manasia, Ograda, Platoneşti, Perieţi, Răduleşti, Roşiori, Reviga, Sudiţi, Săveni, Sinesti, Sfântu Gheorghe, Slobozia, Stelnica, Sărăţeni, Scânteia, Sălcioara, Ţăndărei, Traian, Valea Măcrişului, Valea Ciorii, Vlădeni, inclusiv Judeţul Ialomiţa.

4.1 Tipuri si cantităţi de deşeuri

Categoriile de deşeuri care fac obiectul contractului de delegare sunt:

(1) deşeurile reziduale colectate de pe raza judeţului Ialomiţa şi predate de către operatorii de colectare şi transport în vederea tratării către operatorul Soc. ADI ECOO 2009 SA, iar ulterior predate de operatorul Soc. ADI ECOO 2009 SA în vederea transferului şi eliminării finale prin depozitare a deşeurilor reziduale;
(2) deşeuri de pământ şi pietre provenite de pe căile publice;
(3) deşeuri stradale;
(4) reziduurile rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale;
(5) deşeurile care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor.

Cantitatea estimată pentru primul an de operare de deşeuri reziduale tratate şi reziduuri din tratare care urmează a fi eliminată final prin depozitare din zona delegată este de circa 15.000 tone/an. Estimarea cantităţii pentru primul an de operare s-a realizat prin raportare la cantităţile gestionate în anul precedent, având în vedere necesitatea stabilirii unei cantităţi prin raportare la care operatorul să procedeze la fundamentarea tarifului. Autoritatea contractantă nu îşi asumă

responsabilitatea garantării cantităților, riscul de diminuare/creștere a acestora urmând a fi gestionat conform Matricei de alocare a riscurilor și cu respectarea obligației de aplicarea a unor metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare.

4. CONSIDERATII GENERALE PRIVIND MODALITATILE DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Gestiunea serviciului de salubrizare a localitatilor privește organizarea, functionarea și controlul furnizarii/prestarii acestui serviciu sau a activitatilor sale componente conform conditiilor stabilite de autoritatile administratiei publice locale.

Gestiunea serviciului de salubrizare poate fi organizatain doua modalitati, alegerea fiind facuta printr-o decizie a autoritatilor administratiei publice locale:

1. **Gestiune directa**, realizata prin intermediul unor operatori (cu sau fara personalitate juridica) de drept public și anume compartimente organizate in structura autoritatilor administratiei publice locale sau servicii subordonate, care gestioneaza serviciul in baza unei hotarari de dare in administrare și care își desfașoara activitatea conform unui regulament de organizare și functionare elaborat de catre consiliul local[1].
2. **Gestiune delegata**, definita ca o modalitate de management prin care autoritatile administratiei publice locale sau dupa caz ADI, in numele și pe seama UAT membre, atribuie unuia sau mai multor operatori (societati comerciale) gestiunea propriu-zisa a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de salubrizare aferente acestuia, in baza unui contract de delegare a gestiunii[2].

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale (HCL/HCJ), în functie de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurarii celui mai bun raport pret/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Prevederile Legii nr. 51/2006, republicată si actualizată, definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilitati publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a

---

[1]Conform Legii nr. 51/2006 - art. 28: „(1) ***Gestiunea directă*** *este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, <u>își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice</u>, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora."*

[2] Conform Legii nr. 51/2006 – art. 29: *„(1)* ***Gestiunea delegată*** *este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, <u>atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice</u>, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme."*

serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferentă serviciului/activității delegat(e). Delegarea gestiunii poate fi făcută de asemenea de către ADI cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

In ceea ce privește **statutul operatorilor care pot presta serviciile în functie de modalitatea de gestiune aleasă**, aceștia sunt expres și limitativ enumerați de lege distinct pentru:

1. **gestiunea directă** - conform art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 acești operatori pot fi:
   a)servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică., înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
   b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

De asemenea autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

2. **gestiunea delegata** – conform art. 29 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 acești operatori pot fi:
   a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;

b) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social mixt.

Societăţile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilităţi publice în zona teritorială de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale care exercită o influenţă dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct.

Operatorii care îşi desfăşoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilităţi publice prin exploatarea şi administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum şi în baza licenţei eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condiţiile legii speciale.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activităţile specifice componente ale serviciului de salubrizare sunt organizate şi se desfăşoara pe baza **regulamentului serviciului** şi a **caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului judeţean sau a asociaţiei de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate şi aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii îşi pot desfaşura activitatea doar în baza licenţei emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubrizare fără licenţă sau în baza unei licenţei a carei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiunea adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 si ale Legii nr. 101/2006 responsabilitatea asigurării serviciului de salubrizare pentru toţi utilizatorii de pe teritoriul unei localităţi revine exclusiv unităţii administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide în baza unui **studiu de oportunitate** dacă va asigura serviciul de salubrizare prin forţe proprii în modalitatea gestiunii directe sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator – societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Prin Studiul de oportunitate avizat de UAT-uri şi aprobat în AGA Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, modalitatea de gestiune aleasă a fost gestiunea delegată.

5. MOTIVELE CARE JUSTIFICA DELEGAREA ACTIVITAŢII DE TRANSFER ŞI DEPOZITARE

5.1 Motive de ordin tehnic si institutional

Pe baza analizei situaţiei gestiunii activităţii de transfer şi depozitare a deşeurilor municipale din judeţul Ialomiţa, a putut fi trasată următoarea strategie în ceea ce priveşte modalităţile de desemnare a unor noi operatori de salubrizare:

Opţiunea 1 – Delegarea gestiunii activităţilor pentru toate UAT-uri către un singur operator desemnat prin licitaţie deschisă.
Opţiunea 2 – Delegarea gestiunii activităţilor pentru fiecare din UAT-uri către operatori diferiţi desemnaţi prin licitaţie deschisă.

Avantajele si dezavantajele optiunilor privind delegarea activității de transfer/depozitare

Optiune	**Avantaje**	**Dezavantaje**
Opțiunea 1 *un contract pentru toate UAT-uri*	- Organizarea unei singure proceduri de licitație deschisă; - Gestiune unitară și mai eficientă pentru un singur operator; - Reducerea costurilor de operare, eel puțin în ceea ce privește componenta costurilor fixe, - garantează atribuirea activităților serviciului de salubrizare pentru toate u.a.t.-urile membre ADI.	Procedură de licitație deschisă mai complexă;
Opțiunea 2 *câte un contract pentru fiecare din UAT-uri*	- proceduri de licitație deschisă mai simple.	- Organizarea mai multor proceduri de licitație deschisă, pentru fiecare uat separat, opțiunea cea mai eficientă fiind organizarea unei singure proceduri de licitație deschisă pentru toate uat-urile; - costuri de operare crescute; - există posibilitatea ca activitățile să fie delegate doar pentru una/unele dintre uat-uri, care ar prezenta interes crescut (generează cantități mai mari), iar pentru celelalte care nu mai prezintă interes nu, ceea ce ar crea grave disfuncționalități sistemului de management integrat al deșeurilor în aceste zone.

Din analiza de mai sus se observă ca optiunea 1 este opțiunea care prezintă cele mai multe avantaje, fiind opțiunea aleasă.

Această opțiune, care constă în delegarea prin procedură de licitație deschisă de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 în numele și pe seama localităților componente ale județului Ialomița este necesară în vederea asigurării prestării serviciilor.

5.2 Motive de mediu

În cazul gestiunii directe, realizată prin intermediul unor operatori de drept public , operatorul nou înființat nu va avea experiența necesara prestării unui astfel de serviciu, existând riscul, mai ales la începutul activității, apariției de neconformități.

Altfel, în cazul gestiunii delegate, va fi vizată selectarea operatorului cu experiență în domeniu, criteriile de selectie care vor fi propuse în Documentația de atribuire încurajând operatorul care are implementat cele mai moderne standarde de mediu și calitate (sistemul ISO 14001, 9001 etc), ceea ce se va transpune într-o performanță ridicată în ceea ce privește managementul mediului.

Oricum, indiferent de modul de operare ales (gestiune directă sau delegată), operatorul public sau privat va opera în limitele actelor de reglementare a activității emise de autoritățile de mediu competente, neputând exista derogări de la încadrarea în limitele stabilite de acestea.

6.3. Motive de ordin social

Urmând raționamentul prezentat mai sus, din punct de vedere al protecției sănătății populatiei, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată deoarece asigura selectarea unui operator cu experiență în domeniu, care va aplica standarde ridicate de protecție a mediului, implicit a sănătății populației rezidente.

In ceea ce privește igiena și securitatea muncii, alegerea opțiunii gestiunii delegate este preferată deoarece, în funcție de criteriile din Documentația de Atribuire, poate asigura selectarea unui operator certificat care implementează un sistem de management performant din punct de vedere operational, care minimizează riscurile pentru angajați și alte părți interesate.

6. ANALIZA RISCURILOR SI REPARTITIA ACESTORA INTRE PARTILE IMPLICATE IN CONTRACT

6.1 Informatii generale

Orice proiect de investiții publice implica riscuri atat in faza se construcție cat si in faza de operare. Nu este neobisnuit ca, in cazul proiectelor complexe, sa existe diferențe intre costurile si necesarul de timp reale fața de cele estimate inițial. Intarzierile si depasirile de costuri apar invariabil din riscurile neprevazute.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor si a planificarii in timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realista a costurilor aparute de-a lungul intregii durate de viața a unui proiect, trebuie identificate, alocate si evaluate riscurile relevante aferente proiectului.

6.2 Identificarea si alocarea riscurilor

Cea mai frecvent utilizată metodologie de identificare a riscurilor este Matricea riscurilor. Aceasta este prezentată ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului în ceea ce privește cheltuielile, veniturile și planificarea acestora.

La alcătuirea Matricei riscurilor va fi utilizat drept cadru de referință Matricea preliminară pentru alocarea riscurilor .

La elaborarea matricei menționate riscurile au fost grupate pe categorii în baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluiaşi risc. De asemenea, au fost identificate şi evidențiate cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Matricea riscurilor realizată cuprinde următoarele categorii de riscuri:

Riscuri de întretinere şi operare – pot apărea în fiecare an pe perioda operării. Sunt mai mari în primii 1 – 3 ani şi includ şi riscul majorării cheltuielor cu forța de muncă față de previziunile inițiale.

Riscuri de cerere – riscuri care influentează caştigurile reale ale proiectului prin gradul de utilizare de către populație şi operatori economici a serviciului prestat de delegatar.

Alte riscuri – riscuri generale ce nu sunt legate de nicio categorie de mai sus (ex. modificarea legislației şi a regulamentelor, modificări ale cursului valutar etc.)

In ceea ce privește alocarea riscurilor, au fost luate în considerare următoarele reguli:

-fiecărui risc is-a atribuit un număr unic;

-fiecărui risc i s-a atribuit o denumire specifică legată de natura riscului;

-pentru fiecare risc s-a stabilit dacă va fi reținut de către Autoritatea contractantă, va fi alocat delegatarului sau va fi împărțit între ambele părți.

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură şi/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte îşi va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării proiectului.

Distincția dintre contractul de concesiune şi contractul de achiziție publică se realizează în funcție de distribuția riscurilor, după cum urmează: contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primeşte dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel şi cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Operator (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări şi experiența relevantă, sisteme de management etc).

In această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Operator. Prin urmare toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Operatorului pe toată perioada de derulare a Contractului.

In tabelul de ma jos sunt prezentate riscurile identificate şi modul de alocare a acestora.

Matricea de alocare a riscurilor asociate contractului

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Managementul riscului
			Autoritatea contractantă	Delegatul/ Operatorul	
RISCURI ASOCIATE PUNERII ÎN EXECUTARE A CONTRACTULUI					
1.	Intârzieri la autorizarea activității	Activitățile de depozitare și transfer a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției Mediului, precum și licență de operare. Particularitățile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare. În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.		100%	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Operatorul trebuie să analizeze cu atenție amplasamentele. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Operator, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare/modificare de tarif.
2.	Incompatibilități între echipamentele utilizate	Din cauza incompatibilității dintre echipementele utilizate în prestarea servciului, serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%	Acest rise nu poate fi invocat deoarece conform Caietului de sarcini Operatorul este eel care a asigurat infrastructura de operare.
RISCURI REFERITOARE LA OPERARE					
3.	Cantitatea de deșeuri ce trebuie transferată/depozitată este mai mare/mai mică decât cea planificată	În anumite situații, cantitățile de deșeuri ce trebuie transferate/ depozitate sunt semnificativ mai mari/mai mici decât cantitățile estimate prin Caietul de sarcini. Pentru transferul/ depozitarea acestora este necesară		100%	Prin caietul de sarcini se arată faptul că toate cantitățile de deșeuri sunt estimate, motiv pentru care operatorul trebuie să ia în calcul variații ale acestor cantități. Opertorul poate solicita modificarea tarifului conform prevederilor Ordinului ANRSC nr.640/2022.

		suplimentarea numărului de personal sau creșterea capacității de transfer/depozitare.			
4.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu - taxe	Pe parcursul derulării contractului de delegare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	50%	50%	Orice taxă/impunere financiară nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Operatorul este îndreptățit la recuperarea costurilor prin o eventuală ajustare/modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
5.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementarile de mediu	Pe parcursul derulării contractului de delegare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Operatorului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea Operatorului. Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (daca este cazul) și la ajustarea/modificarea tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
RISCURI GENERALE					
6.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului.	50%	50%	Serviciul de salubrizare va fi plătit de către beneficiari prin tarif, acesta tebuie să urmeze procedura legală de aprobare, ceea ce înseamnă o anumită perioadă de timp relativ medie. Operatorul poate solicita ajustarea tarifelor conform prevederilor Ordinului ANRSC nr.640/2022.
7.	Insolvența Operatorului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Operatorului. Serviciul nu mai	50%	50%	Documentația de atribuire va fi întocmită de așa natura încât Operatorul să fie solvabil.

		poate fi prestat.			În cazul în care Operatorul devine insolvabil, Contractul se va rezilia, iar Autoritatea contractantă va organiza o nouă procedură de atribuire. Până la identificarea unui nou Operator, Operatorul va asigura continuitatea serviciului pentru cel mult 90 de zile.
8.	Forța majoră	Forta majora, astfel cum este definită prin lege, impiedică realizarea contractului. Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pîerderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Fondurile acumulate de Operator pentru dezvoltare și retehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării.
RISCURI DE DISPONIBILITATE					
9.	Nerespectarea parametrilor de calitate ai serviciului	Operatorul prestează serviciile la un nivel de calitate inferior nivelului pe care l-a asumat		100%	Operatorul trebuie să depună toate diligențele în vederea prestării serviciilor contractate la un nivel superior calitativ
RISCUL DE PLATĂ					
10.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor de salubrizare, care duce la încasarea parțială/ cu întârziere a sumelor de către Operator	Gradul scăzut de încasare a taxei de către autoritățile publice locale/tarifului de Salubrizare de la utilizatori poate duce la achitarea parțiala/cu întârziere a contravalorii serviciilor prestate		100%	Operatorul trebuie să ia în considerare faptul că este posibilă neîncasarea la timp a taxei de Salubrizare/tarifului de la utilizatori și să se asigure că dispune de resursele financiare necesare prestării serviciului conform principiului de continuitate și permanență până la achitarea contravalorii integrale a facturilor emise de către operatorul de colectare. Operatorul poate solicita recuperarea sumelor în instanță, conform dispozițiilor legale în vigoare.

7. PRINCIPALELE MECANISME DE PLATĂ

Tariful operatorului trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

(1) asigurarea prestării Serviciului la nivelurile de calitate și Indicatorii de Performanță stabiliți prin Caietul de Sarcini și Regulamentul Serviciului;

(2) realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul prestat pe Durata Contratului și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate atât de Delegatar cât și de Delegat;

(3) asigurarea funcționării eficiente a Serviciului și a exploatării bunurilor afectate Serviciului de salubrizare, precum și asigurarea protecției mediului.

Operatorul va fundamenta :

T_1 = tariful pentru eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor tariful de depozitare - T depozitare _____ lei/tonă;

T_2 = tarif pentru transferul deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă - Tt reziduale_____lei/tonă.

Tarifele ofertate nu vor include TVA.

T_1 maximal este de 250 lei/to

T_2 maximal este de 80 lei/to.

Pentru tarfele ofertate vor fi prezentate în mod obligatoriu Fișe de fundamentare a tarifului și Memorii tehnico-economic justificativ întocmite conform prevederilor și formularelor Ordinului ANRSC nr.640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubrizare, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubrizare, sub sancțiunea respingerii ofertei ca fiind neconformă.

Contravaloarea contribuției pentru economia circulară se va adăuga separat pe factura emisă pentru activitatea de eliminare prin depozitare, conform cantităților depozitate.

În raporturile juridice/contractuale cu autoritățile administrației publice locale sau, după caz, operatorii de salubrizare se aplică exclusiv tarife fundamentate în lei/tonă

Ajustarea și modificarea tarifului pentru activitățile specifice se va face conform Ordinului Președintelui ANRSC nr. 640/2022.

Contravaloarea Serviciului prestat pe Aria Delegării, se facturează de către Delegat fiecărui operator economic care predă deșeuri în vederea depozitării/transferului, pe baza cantităților acceptate la transfer/depozitare, cu respectarea termenului de emitere și scadență a facturii, precum și a penalităților aplicate în caz de neplată, prevăzute la art. 42 alin. (9) și (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

8. CONTRACTELE DE DELEGARE A GESTIUNII

A. Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. (7) – definește astfel „*Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama*

unităţilor administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative şi intră sub incidenţa prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare."

I. In primul rand se impune o **delimitare a Contractului de delegare de alte categorii / denumiri de contracte existente in legislatia română** şi cu care este uneori confundat, după cum a rezultat din analiza unor situaţii existente.

1. contracte de delegare a gestiunii–contracte de concesiune –contracte de (achizitie de) servicii

Conform definitiei legale şi a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unităţile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activităţi de salubrizare pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de *„contracte de delegare a gestiunii"*, denumire preluata de altfel şi în Legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce priveşte fondul, continutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislaţia serviciilor publice (Legea nr. 51/2006 ca lege generală şi Legea nr. 101/2006 ca lege specială).

Denumirile de *„contracte de concesiune"* sau *„contracte de achiziţie de servicii"* provin din legislaţia achiziţiilor publice, respectiv în baza prevederilor Legii nr. 98/2016 şi Legii nr. 100/2016, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrări publice şi a contractelor de concesiune de servicii, fiind preluate şi in cadrul Legii nr. 51/2006, art. 29 alin. (8) si (9).

De asemenea, atât Legea nr.98/2016, cu modificările şi completările sale ulterioare, cât şi Legea nr.100/2016, cu modificările şi completările ulterioare, prevede două tipuri de contracte privind serviciile:

1) contractul de servicii definit de *art.3 lit.o din Legea nr.98/2016* ca fiind acel contract de achiziţie publică de servicii - contractul de achiziţie publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui contract de achiziţie publică de lucrări potrivit lit. m);

2) contractul de concesiune de servicii *definit de art.5 lit.h din Legea nr.100/2016*, ca fiind contractul cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entităţi contractante încredinţează prestarea şi gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestaţia pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoţit de o plată"

Distincţia dintre contractul de concesiune şi contractul de achiziţie publică se realizează în funcţie de distribuţia riscurilor, după cum urmează: contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primeşte dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel şi cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziţie publică de servicii.

Această distincţie între „contracte de servicii" şi „contracte de concesiune de servicii" este utilă şi din punct de vedere procedural pentru a determina regulile aplicabile pentru organizarea procedurii de atribuire, respectiv:

- HG nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achizitie publica din Legea nr.98/2016, in cazul contractelor de servicii, respectiv
- HG nr.867/2016, pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor Legii nr.100/2016, privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Analiza riscurilor a relevat coroborată cu faptul că autoritatea contractată nu pune la dispoziție infrastructura necesară prestării celor două activități care fac obiectul delegării, relevă faptul că viitorul contract de delegare a gestiunii activităților de salubrizare va fi considerat contract de servicii. Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 98/2016.

B. Procedura de atribuire aleasă, precum și modalitățile speciale de atribuire a contractului de achiziție publică asociate, dacă este cazul;

Tipul procedurii de atribuire

Art. 68 din Legea nr. 98/2016 privind acizițiile publice prevede că entitatea contractantă poate să atribuie contractul de servicii utilizând:

a) licitația deschisă;
b) licitația restrânsă;
c) negocierea competitivă;
d) dialogul competitiv;
e) parteneriatul pentru inovare;
f) negocierea fără publicare prealabilă .;
g) concursul de soluții;
h) procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;
i) procedura simplificată.

Ne aflăm în situația aplicării procedurii de licitație deschisă.

C. **Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia**

Deoarece salubrizarea localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice reglementează forma viitorului contract de delegare și modalitatea de îndeplinire a acestuia.

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în două modalități: gestiunea directă și gestiunea delegată. Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Viitorul contract de delegare a gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița se supune modalității gestiunii delegate. Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care asociația de dezvoltare intercomunitară, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unui operator o parte din competențele și responsabilitățile privind prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată implică punerea la dispoziția operatorului a sistemelor de utilități publice aferente sistemelor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Legea permite autorităților administrației publice locale să delege gestiunea uneia sau mai multor activități componente ale serviciului, respectiv art. 14 alin. (2) din Legea 101/2006 privind serviciul de salubrizare a localităților "*gestiunea directă sau gestiunea delegate, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3)*". De aceea cu ocazia încheierii contractului de delegare, atunci când este formulat obiectul acestuia, trebuie stipulat expres și în mod clar care sunt activitățile delegate dintre cele enumerate.

Prin contractul care va fi atribuit urmează să se execute în condițiile impuse activitățile de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița în mod corespunzător prevederilor Regulamentului serviciului de salubrizare pentru Județul Ialomița și în corelare nu ingerințe legislative impuse de prevederile OG nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

Descrierea achiziției

Obiectul contractului de achiziție va include următoarele activități din cadrul serviciului de salubrizare:

- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitul de deșeuri nepericuloase;

- transferul deșeurilor reziduale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare;

Având în vedere necesitatea delegării activităților anterior menționate, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 în calitate de autoritate contractantă a decis întocmirea prezentului Studiu de Fundamentare în vederea justificării tuturor elementelor necesare derulării unei proceduri de achiziție publică și pentru a stabili oportunitatea demarării procedurii în conformitate cu prevederile legislației în domeniu, respectiv art.229 și art.230 din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice.

Activitățile de transfer și de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile se vor delega pentru unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, respectiv: Adâncata, Albești, Amara, Armășești, Axintele, Alexeni, Andrășești, Bărcănești, Bordușani, Bueşti, Bucu, Balaciu, Borănești, Bărbulești, Ciocârlia, Ciulnița, Colelia, Coșereni, Căzănești, Cosâmbești, Ciochina, Cocora, Dridu, Drăgoești, Făcăeni, Fetești, Fierbinți Târg, Gheorghe Doja, Gheorghe Lazăr, Grindu, Giurgeni, Gârbovi, Grivița, Gura Ialomiței, Ion Roată, Jilavele, Mărculești, Movila, Mihail Kogălniceanu, Maia, Moldoveni, Movilița, Munteni-Buzău, Miloșești, Manasia, Ograda, Platonești, Perieți, Rădulești, Roșiori, Reviga, Sudiți, Săveni, Sinesti, Sfântu Gheorghe, Slobozia, Stelnica, Sărățeni, Scânteia, Sălcioara, Țăndărei, Traian, Valea Măcrișului, Valea Ciorii, Vlădeni, inclusiv Județul Ialomița.

2. In ceea ce priveşte continutul contractului de delegare a gestiunii serviciilor de utilităţi publice:

Conform art. 29 alin. (11) din Legea nr. 51/2006 toate contractele de delegare prin concesiune a gestiunii, indiferent de activitatile delegate, **trebuie sa cuprinda urmatoarele clauze obligatorii**:

a) denumirea partilor contractante

In ceea ce priveşte denumirile partilor contractante facem următoarele precizări:

-unitatea administrativ-teritorială sau unitatile administrativ-teritoriale care deleagă împreună gestiunea unor activităţi componente ale serviciului de salubrizare poartă denumirea, conform legii, de „Delegatar"

- operatorul caruia i se deleagă gestiunea este denumit, conform legii, „Delegat"
- chiar în situaţia în care acest contract este încheiat de ADI, calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale acelei ADI care sunt părţi la contract; ADI este doar un mandatar al acestora, care acţionează în numele şi pe seama delegatarului;
-parte la contract este intotdeauna unitatea administrativ-teritoriala, singura care are personalitate juridică conform Codului Adiministrativ.

b) obiectul contractelor

Obiectul contractului de concesiune va include următoarele activităţi din cadrul serviciului de salubrizare:

- eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitul de deşeuri nepericuloase;

- transferul deşeurilor reziduale în staţii de transfer, inclusiv transportul separat al deşeurilor reziduale la depozitele de deşeuri nepericuloase şi/sau la instalaţiile integrate de tratare;

c) durata contractului;

Durata contractului va fi de 5 ani.

d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;

e) drepturile şi obligaţiile părţilor contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului şi la sistemul de utilităţi publice aferent, inclusiv conţinutul şi durata obligaţiilor de serviciu public;

f) modul de repartizare a riscurilor între părţi, în cazul contractelor de concesiune;

g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;

h) sarcinile şi responsabilităţile părţilor cu privire la investiţii/programele de investiţii, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanţare a acestora;

i) indicatorii de performanţă privind calitatea şi cantitatea serviciului şi modul de monitorizare şi evaluare a îndeplinirii acestora;

j) preţurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum şi regulile, principiile şi/sau formulele de ajustare şi modificare a acestora;

k) compensaţia pentru obligaţiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu

indicarea parametrilor de calcul, control şi revizuire a compensaţiei, precum şi modalităţile de evitare şi recuperare a oricărei supracompensaţii;
l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor şi/sau delegatarului, după caz;
m) nivelul redevenţei sau al altor obligaţii, după caz; la stabilirea nivelului redevenţei, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică şi puse la dispoziţie operatorului odată cu încredinţarea serviciului/activităţii de utilităţi publice şi gradul de suportabilitate al populaţiei. Nivelul redevenţei se stabileşte în mod transparent şi nediscriminatoriu pentru toţi potenţialii operatori de servicii de utilităţi publice, utilizându-se aceeaşi metodologie de calcul;
n) garanţia de bună execuţie a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire şi de executare a acesteia;
o) răspunderea contractuală;
p) forţa majoră;
q) condiţiile de revizuire a clauzelor contractuale;
r) condiţiile de restituire sau repartiţie, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investiţiile realizate;
s) menţinerea echilibrului contractual;
t) cazurile de încetare şi condiţiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
u) forţa de muncă;
v) alte clauze convenite de părţi, după caz.

Există două categorii de bunuri care sunt folosite în executare contractului:

- **bunuri de retur** sunt acele bunuri care la incetarea din orice cauza a contractului revin de plin drept, gratuit şi libere de orice sarcina delegatarului, fiind bunuri de retur atat bunurile proprietatea publica sau privata a UAT date în administrare operatorului, cat şi bunurile rezultate din investitiile obligatorii prevazute de contractul de delegare in sarcina operatorului insa acestea din urma sunt proprietatea operatorului pe durata contractului abia la incetarea contractului intrand in proprietatea UAT[3],
- **bunuri proprii** acele bunuri care apartin delegatului (operatorului) şi care la incetarea contractului raman proprietatea acestuia, cu exceptia cazului in care partile convin altfel

Dorim să mai precizăm că:

pe lângă definirea celor două categorii de bunuri, contractul trebuie sa identifice, eel putin generic, bunurile care fac parte din fiecare categorie;
- este indicat ca în contract să se stipuleze care sunt obligaţiile operatorului de investiţii în întreţinerea şi inlocuirea bunurilor de retur;

[3]Art. 28 alin. (3) din legea nr. 101/2006: *„Investiţiile în infrastructura specifică serviciilor de salubrizare care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii şi revin de drept, la expirarea contractului, gratuit şi libere de orice sarcini, unităţilor administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se vor menţiona bunurile de retur, respectiv modul de repartiţie a categoriilor de bunuri realizate de operator până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare'.*

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (13) din Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 cu modificarile şi completarile ulterioare (aplicabila) contractul de delegare a gestiunii **va fi însoţit în mod obligatoriu de următoarele anexe:**

a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
b) regulamentul serviciului;
c) inventarul bunurilor mobile şi imobile, proprietate publică sau privată a unităţilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
e) indicatori tehnici corelaţi cu ţintele/obiectivele asumate la nivel naţional.

Precizam ca regulamentul serviciului si caietul de sarcini trebuie sa fie elaborate conform regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 110/2007, respectiv caietului de sarcini cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 111/2007.

9. CONCLUZII

Studiul de fundamentare a deciziei privind delegarea gestiunii activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa fundamentează decizia de atribuire în urma aplicării procedurii de licitaţie deschisă a unui contract de delegare a gestiunii activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa.

Contractul de delegare a gestiunii activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa va avea o durată determinată de 5 ani.

Delegarea activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa se va realiza de către Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 în numele si pe seama Judeţului Ialomiţa şi a unităţilor administrativ-teritoriale din zona de delegare, respectiv: Adâncata, Albeşti, Amara, Armăşeşti, Axintele, Alexeni, Andrăşeşti, Bărcăneşti, Borduşani, Bueşti, Bucu, Balaciu, Borăneşti, Bărbuleşti, Ciocârlia, Ciulniţa, Colelia, Coşereni, Căzăneşti, Cosâmbeşti, Ciochina, Cocora, Dridu, Drăgoeşti, Făcăeni, Feteşti, Fierbinţi Târg, Gheorghe Doja, Gheorghe Lazăr, Grindu, Giurgeni, Gârbovi, Griviţa, Gura Ialomiţei, Ion Roată, Jilavele, Mărculeşti, Movila, Mihail Kogălniceanu, Maia, Moldoveni, Moviliţa, Munteni-Buzău, Miloşeşti, Manasia, Ograda, Platoneşti, Perieţi, Rădulesti, Roşiori, Reviga, Sudiţi, Săveni, Sinesti, Sfântu Gheorghe, Slobozia, Stelnica, Sărăţeni, Scânteia, Sălcioara, Ţăndărei, Traian, Valea Măcrişului, Valea Ciorii, Vlădeni, inclusiv Judeţul Ialomiţa;

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

B-dul Chimiei, Nr. 21, Slobozia, Județul Ialomița

Tel.: 0243 230 200
Fax: 0243 230 250

www.cjialomita.ro
e-mail:contact@cjialomita.ro

Nr. 17559 / 19.08.2025

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Județul Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din Județul Ialomița

Prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii se propune Plenului Consiliului Județean Ialomița să se acorde un mandat special reprezentantului legal al Județului Ialomița să voteze în AGA ADI ECOO 2009 aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din Județul Ialomița.

Asociația a fost înființată în anul 2009 de către mai multe unități administrativ teritoriale din zona de est a județului Ialomița. Conform Statutul Asociației, aceasta a fost constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubrizare pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre. În acest sens, a fost înființată în anul 2011 societatea comercială ADI ECOO 2009 SRL, operator în domeniul serviciilor de salubritate căruia, la data de 29.08.2011, în condițiile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Asociația i-a delegat serviciul public de colectare deșeuri nepericuloase din fiecare localitate componentă a Asociației.

Codul administrativ conferă atribuții unui consiliu județean în domeniul serviciilor comunitare de utilitate publică de interes județean, acesta având obligația de a sprijini autoritățile publice locale în furnizarea către cetățeni a serviciilor utilitate publică, inclusiv cele de salubrizare.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr. 33 din 10.02.2022 s-a reglementat activitatea de gestionare a deșeurilor la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, respectiv, Studiul de oportunitate pentru stabilirea gestiunii activităților de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare fracția umedă și fracția uscată; colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare si organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din cadrul serviciului public de salubrizare în unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitara „ECOO 2009" și Contractul de delegare a gestiunii prin încredințare directă, a serviciului public de colectare și transport a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în județul Ialomița ce a fost încheiat între ADI ECOO 2009 și SC ADI ECOO 2009 SRL.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d^2) din Legea 51/2006 privind serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu...d^2) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiuni. Totodată potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea si funcționarea pe termen mediu si lung a serviciului

de salubrizare, ținând seama de prevederile legislației in vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului si protecția mediului, precum si de programele de dezvoltare economico-sociala a unităților administrativ-teritoriale.

În data de 29.01.2025 Consiliul Județean Ialomița a aprobat hotărârea nr. 9 prin care a fost acordat un mandat special reprezentantului legal al UAT Județul Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentațiilor de delegare a activității de tratare mecanobiologică și activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate.

Prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 16448 din 30.07.2025, ADI ECOO 2009 ne înștiințează că la data de 28.05.2025 a fost lansată licitația deschisă pentru atribuirea contractului de "Delegare a gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a rezidurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița', organizată conform legislației aplicabile, având ca termen limită de depunere a ofertelor data de 01.07.2025, ora 15:00. Pe parcursul derulării procedurii nu au fost depuse solicitări de clarificări, iar la data de 01.07.2025, ora 15:00- data limită de depunere a ofertelor, nu au fost primite oferte, procedura fiind anulată, conform prevederilor art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea 98/2016 cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, având în vedere cele sus menționate, Asociația solicită acordarea unui mandat special domnului Marian PAVEL, Președintele Consiliului Județean Ialomița și reprezentantul de drept al Județului Ialomița în Adunarea Generală a Asociaților din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitare ECOO 2009, să voteze "pentru" aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a rezidurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din Județul Ialomița, în vederea organizării unei noi licitații cu mențiunea că tariful a fost modificat.

Totodată, începând cu data intrării în vigoare a hotărârii supuse aprobării își încetează aplicabilitatea Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr. 9 din 29.01.2025 privind acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Județul Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentațiilor de delegare a activității de tratare mecanobiologică și activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate.

Constatând că sunt îndeplinite condițiile de legalitate și oportunitate, propun Consiliului Județean Ialomița adoptarea hotărârii în forma și conținutul prezentate în proiect.

PREȘEDINTE

MARIAN PAVEL

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA
B-dul Chimiei, Nr. 21, Slobozia, Județul Ialomița
Tel.: 0243 230 200
Fax: 0243 230 250
www.cjialomita.ro
e-mail:contact@cjialomita.ro

D.I.S.P./Compartiment Coordonare Societăți, Servicii și Instituții publice subordonate
Nr. 17591/19.02.2025

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Județului Ialomița să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activităților de transfer și eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale tratate și a reziduurilor din sortarea deșeurilor reciclabile și tratarea aerobă a deșeurilor biodegradabile din județul Ialomița

Asociația a fost înființată în anul 2009 de către mai multe unități administrativ teritoriale din zona de est a județului Ialomița. Conform Statutul Asociației, aceasta a fost constituită în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubrizare pe raza de competență a unităților administrativ teritoriale membre. În acest sens, a fost înființată în anul 2011 societatea comercială ADI ECOO 2009 SRL, operator în domeniul serviciilor de salubritate căruia, la data de 29.08.2011, în condițiile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Asociația i-a delegat serviciul public de colectare deșeuri nepericuloase din fiecare localitate componentă a Asociației.

Pentru activitățile de colectare, transport și sortare a deșeurilor menajere, Asociația are încheiat "Contractul de delegare prin atribuire directă a gestiunii serviciului public de salubrizare a deșeurilor municipale în Județul Ialomița" nr. 14/10.03.2022, cu operatorul județean S.C. ADI ECOO 2009 SRL.

În vederea respectării următoarelor prevederi:

- **Art.2 alin.3 lit.c) și lit.j) din Legea nr. 101/2006, republicată, privind serviciul de salubrizare** al localităților coroborat cu prevederile art.1 alin.1 și art.3 alin.2 lit.p) din O.G. nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor:

" Serviciul de salubrizare cuprinde următoarele activități:

c) transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;

j) eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase;"

- **Art. 2 alin (9) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată:**

"(9) Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de transfer, sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială/sectorul municipiului București de pe raza căreia/căruia provin deșeurile."

- **Art. V alin. 2 din OUG 133/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006:**

"(2) Până la data de 31 decembrie 2023, autorităţile administraţiei publice locale ale unităţilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligaţia ca pentru activităţile de sortare, tratare şi/sau depozitare, prin eliminare, a deşeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizaţiei de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activităţii/activităţilor respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 şi pct. 33, referitor la prevederile art. 14^4 şi art. 32^1.",

Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 a delegat gestiunea activităţii de eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale din judeţul Ialomiţa, în numele şi pe seama unităţilor administrativ-teritoriale membre şi în baza mandatului acordat de către acestea, prin semnarea Contractului de delegare a gestiunii activităţii de eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale din Judeţul Ialomiţa nr. 949/28.12.2023 cu societatea Vivani Salubritate S.A.

Obiectul contractului ante-menţionat este reprezentat de activitatea de eliminare prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitul de deşeuri nepericuloase, de pe raza teritorială a localităţilor membre.

Durata iniţială a contractului ante-menţionat este pentru o perioadă de 12 luni, ulterior contractul de delegare a fost prelungit cu o perioadă de 12 luni prin semnarea actului adiţional nr. 1/10.12.2024, nu mai mult decât durata iniţială, până la 28.12.2025, iar în cuprinsul actului adiţional a fost precizat expres încetarea de drept a contractului la data emiterii ordinului de începere către operatorul ce va fi declarat câştigător în urma finalizării procedurii de licitaţie deschisă.

A fost lansată licitaţia deschisă, la data de 28.05.2025 cu anunţul de participare nr. **CN1081633/28.05.2025**, pentru atribuirea contractului de "Delegare a gestiunii activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa", organizată conform legislaţiei aplicabile, având ca termen limită de depunere a ofertelor data de 01.07.2025, ora 15:00. **Pe parcursul derulării procedurii nu au fost depuse solicitări de clarificări, iar la data de 01.07.2025, ora 15:00- data limită de depunere a ofertelor, nu au fost primite oferte, procedura fiind anulată,** conform prevederilor art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea 98/2016 cu modificările şi completările ulterioare.

Pentru asigurarea principiului continuităţii, pentru **organizarea celei de-a doua licitaţii deschise în vederea atribuirii contractului ante-menţionat**, a survenit modificarea tarifului activităţii de eliminare prin depozitare a deşeurilor de la 145lei/tonă la 250 lei/tonă (valoare estimată conform contractului în vigoare), pentru care **asociaţia a solicitat la 31.07.2025, acordarea** mandatului special reprezentanţilor legali ai U.A.T.-urilor membre să voteze în Adunarea Generală A.D.I. ECOO 2009 noua documentaţie, în vederea aprobării acesteia în AGA şi **reluarea procedurii de licitaţie deschisă**.

Astfel ca urmare a solicitării Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, înregistrată la Consiliul Judeţean Ialomiţa cu nr. 16511 din 31.07.2025 şi prin analiza Raportului asociaţiei ECOO 2009, coroborat cu cele prezentate mai sus, supunem spre analiză şi aprobare Consiliului Judeţean Ialomiţa, acordarea unui mandat special reprezentantului legal al UAT Judeţului Ialomiţa, să voteze în Adunarea Generală a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, documentaţia pentru delegarea gestiunii activităţilor de transfer şi eliminare prin depozitare a deşeurilor reziduale tratate şi a reziduurilor din sortarea deşeurilor reciclabile şi tratarea aerobă a deşeurilor biodegradabile din judeţul Ialomiţa.

Director executiv adjunct,
Stanciu Mariana

Consilier,
Roman Diana