



Direcția de Investiții și Servicii Publice
Compartiment Coordonare Societăți
Servicii și Instituții Publice Subordonate

Consiliul Județean Ialomița
Nr: 15048 din 08.07.2025
Intrare/Iesire

**APROBAT,
PREȘEDINTE
MARIAN PAVEL**

Caiet de sarcini

*pentru achiziția de servicii de consultanță privind reluarea procesului de actualizare a Testului
Investitorului Privat Prudent la Societatea Infrastructura Drumuri și Poduri SA prin aport de numerar, în
vederea achiziționării de utilaje și echipamente utile funcționării și dezvoltării activității, în economia de
piață.*

1. Informații Generale

Autoritatea Contractantă: Județul Ialomița, cu sediu în Slobozia, b-dul Chimiei, nr. 21

Obiectul principal de activitate: Autoritate publică

Denumirea serviciilor achiziționate: Reluarea actualizării Testului Investitorului Privat Prudent al Societății
Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., aprobat prin HCJ Ialomița 75/25.06.2020.

2. Obiectivele urmărite

2.1 Obiective

Județul Ialomița, în calitate de acționar majoritar (90% din capitalul social) al societății Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., alături de Primăria Municipiului Slobozia (10% din capitalul social), a întocmit în anul 2021 Studiul Testului Investitorului Privat Prudent pentru societatea Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., care a fost aprobat conform HCJ Ialomița 75/25.06.2020 și prin care au fost propuse următoarele investiții:

Nr. Crt.	Denumire articol	Valoare cf. TIPP-2021 (RON)
1	Sărăriță multifuncțională	25.314,00

2	Freză dezapezire	28.128,00
3	Autospecială DB 815 4x4	124.079,00
4	Autovehicul DB Unimog	265.608,00
5	Autogreder	185.640,00
6	Cap de tocare hidraulic UT 125-Agrimaster	23.951,00
7	Autocamion 8x6 + lama dezapezire	266.777,00
8	Cap tractor 4x4	415.239,00
9	Semiremorcă pentru transport piatră	304.603,00
10	Cilindru compactor mare pentru piatră	253.125,00
11	Cilindru compactor mijlociu pentru piatră	76.791,00
12	Freză dezapezire (Unimog)	36.973,00
13	Betonieră 345 litri	8.330,00
14	Cântar cupă buldoexcavator	39.817,00
15	Cupă buldoexcavator 300 mm	3.043,00
16	Cupă buldoexcavator 300 mm	352.668,00
17	Dinte scarificator și cuplă mobilă	194.723,00
18	VW T5 Microbuz	57.360,00
TOTAL		2.662.169,00

Din lista de echipamente inițiale prevăzute în Studiul Testului Investitorului Privat Prudent nu au fost achiziționate următoarele echipamente :

Nr. crt.	Denumire articol	Valoare
1.	Căntar cupă buldoexcavator (1 buc)	19.908,50
2.	Dinte scarificator și cuplă mobilă (2 buc)	194.723,00
	TOTAL	214.631,50

Și solicitarea primită din partea societății Infrastructură Drumuri și Poduri S.A. nr. 197 din 10.04.2025, înregistrată la Consiliul Județean Ialomița cu nr. 9011 din 10.04.2025, privind reluarea procesului de actualizare a Testului Investitorului Privat Prudent la societatea Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., face necesară achiziționarea unei autospeciale pentru cosirea vegetației din zona drumurilor publice.

Conform adresei nr. 352/27.05.2025, societatea menționează că în contul curent al societății se află suma de 281.840,00 lei , iar diferența până la 300.000,00 lei, va fi suportată de societatea Infrastructură Drumuri și Poduri S.A.

Datorită modificării contextului economic, coroborat cu faptul că societatea are în derulare contracte economice pentru a căror desfășurare în bune condiții și încadrare în termene de execuție, a apărut necesitatea achiziționării unui nou echipament, conform listei de mai jos:

Nr. crt.	Denumire articol	Valoare
1.	Autospecială Unimog dotată cu echipament cu acționare hidraulică pentru cosire a vegetației (1 buc)	300.000,00
	TOTAL	300.000,00

Județul Ialomița, respectiv Municipiul Slobozia, în calitate de acționari, ca orice operator economic privat în economia de piață, consideră că este prudent să facă propria evaluare ex-ante a strategiei și a perspectivelor financiare privind modificările din lista investițiilor solicitate de societatea Infrastructură Drumuri și Poduri S.A.

Evaluările economice ex-post, care implică o constatare retrospectivă cu privire la intervenția statului în majorarea capitalului social al societății Infrastructurii Drumuri și Poduri S.A., nu sunt suficiente pentru a se asigura că modificările prevăzute nu reprezintă un avantaj competitiv pe care societatea nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață.

Mai mult, prin adresa nr. RG/7762/23.06.2025, Consiliul Concurenței recomandă efectuarea unei actualizări Testului Investitorului Privat Prudent, ținând seama de contextul economic nou, și de cerințele pieței, cu condiția urmăririi planului inițial și adaptării vederea creșterii profitabilității.

2.2. Cadrul legislative

Conform cadrului legislativ în vigoare, respectiv în baza Ordonanței de Urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, Consiliul Concurenței îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat, și acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu, în calitate de stat membru al Uniunii Europene.- Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2.3. Scopul prestațiilor

Testul Investitorului Privat Prudent este un instrument util în materia controlului ajutorului de stat. Rezultatul testului arată dacă măsura conferă sau nu un avantaj beneficiarului, pe care acesta nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață. Dacă criteriul avantajului nu este dovedit, măsura nu reprezintă ajutor de stat. Cu alte cuvinte, autoritățile statului trebuie să justifice intervenția lor pe piață ca având caracter comercial, fiind similară astfel comportamentului unui investitor privat care acționează în condiții de piață asemănătoare.

Existența unui ajutor de stat poate fi astfel exclusă atunci când capitalul este pus la dispoziția întreprinderii în circumstanțe care se circumscriu condițiilor normale de piață. Altfel spus, în astfel de circumstanțe, deoarece beneficiarul capitalului nu dobândește un avantaj competitiv față de competitorii săi pe piață, acestuia nu îi este acordat astfel un avantaj economic și, prin urmare, condițiile cumulative cerute a fi îndeplinite de art. 107 alin. (1) din Tratat nu sunt întrunite.

Aplicarea testului implică întocmirea unei analize comparative a comportamentului statului în relație cu beneficiarul măsurii dată de modul în care un investitor privat ipotetic s-ar comporta în relație cu întreprinderea în discuție, în aceleași circumstanțe și independent de orice considerente de politică publică, care nu prezintă relevanță pentru investitorul privat. Conform avizelor emise de Consiliul Concurenței în situații similare cazului analizat, neîndeplinirea testului investitorului privat are drept consecință calificarea participării statului/autorității publice la majorarea capitalului social al beneficiarului ca reprezentând ajutor de stat; un astfel de ajutor poate fi acordat numai după notificare și obținerea deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene.

Consultantul va actualiza Studiul Testului Investitorului Privat Prudent prin care va prezenta argumente prin care se va justifica eficiența noilor echipamente necesare în desfășurarea activității societății la data curentă, și anume: ce venituri anuale aduc acestea în raport cu cheltuielile care le implică, ce economii de costuri generează, respectiv, perioada în care se recuperează investiția din dividende pentru investitori, considerându-se recuperarea dividendelor în quantum de minim 50% anual, așa cum prevede legislația în materie care se aplică.

Responsabilitatea consultantului este menită să asigure, prin analiza (Actualizarea Testului Investitorului Privat Prudent), că a acoperit toate ariile necesare pentru o evaluare a procesului de capitalizare prin achiziționarea noilor echipamente.

Opinia consultantului va respecta principiile enunțate în cadrul Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat, astfel cum este menționat la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01).

2.4. Elementele principale de care trebuie să se țină cont la actualizarea Testului Investitorului Privat Prudent, fără a se limita la acestea, sunt:

- Se vor evidenția doar beneficiile și obligațiile statului în calitate de operator economic și nu de autoritate publică. Nu trebuie luate în considerare argumentele de ordin social, fiscal, menținerea locurilor de muncă.

- Și se va demonstra că statul a acționat la fel ca un operator economic în economia de piață aflat într-o situație similară. Vor fi astfel prezentate elemente care să demonstreze că decizia de majorare a capitalului social este întemeiată pe evaluări economice comparabile cu evaluările pe care, în împrejurările speței, un investitor privat prudent, aflat într-o situație asemănătoare, le-ar fi efectuat înainte de a realiza investiția.

- În ceea ce privește evaluarea interesului unui investitor privat prudent, vom avea în vedere că interesul oricărui investitor (în mod special al celor care investesc în capitalurile unei companii) constă în obținerea de profit, adică în profitabilitatea unei investiții, inclusiv remunerarea unei investiții (a unui aport în bani sau în natură) la capitalul unei companii.

Actualizarea Studiului Testului Investitorului Privat Prudent trebuie să răspundă următoarelor cerințe și să aibă la bază următoarele:

*Planul de afaceri al Societății Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., actualizat pe perioada rămasă până la recuperarea investiției și susținut de contracte economice cu parteneri de afaceri; acest plan de afaceri va fi anexat Studiului. Menționăm că, potrivit Studiului inițial întocmit, termenul de recuperare a investiției este de 6,76 ani, iar suma acordată pentru majorarea capitalului social a fost alocată în anul 2020.

*Studiul actualizat va ține seama de cerințele menționate de Consiliul Concurenței, respectiv beneficiarul aportului trebuie să aibă o situație financiară solidă, să aibă capacitatea de a duce la bun sfârșit proiectul în cauză și să ofere investitorilor posibilitatea de recuperare a investiției în termenul la care s-a angajat societatea (6,76 ani).

*Analiza cu prudență a prognozelor estimate în **Planul de afaceri** mai sus menționat, având în vedere situația economico-financiară a societății Infrastructură Drumuri și Poduri S.A., respectiv înregistrarea unui rezultat financiar pozitiv .

*Analiza cu prudență a tuturor prognozelor și argumentarea acestora, având în vedere că, la acest moment, nu au fost atinși indicatorii cu referire la realizarea de profit și implicit la recuperarea investiției pe termen mediu, pe baza căruia să se determine rentabilitatea viitoarei investiții. Analiza trebuie să realizeze modul în care statul și-ar recupera investiția realizată, pe baza dividendelor, a vânzării de acțiuni etc. De asemenea, rezultatele evaluării ar trebui să fie susținute de o analiză de sensibilitate, precum o evaluare a rezultatelor care s-ar obține în cadrul diferitelor scenarii de evoluție economico-financiară. Astfel, analiza poate cuprinde mai multe scenarii:

Un scenariu de bază care să prezinte evoluția întreprinderii în cazul aplicării planului de afaceri atunci când indicatorii privind evoluția economico-financiară, dar și indicatorii macroeconomici, sunt în linie cu statisticile/prognozele existente la momentul luării deciziei de investiție;

Un scenariu pesimist și un scenariu optimist, în care valoarea indicatorilor de evoluție a întreprinderii și/sau a indicatorilor privind evoluția macroeconomică este mai mică, respectiv mai mare, decât valoarea indicatorilor din scenariul de bază. Această variație a indicatorilor trebuie să se bazeze pe o situație realizabilă în viitor și nu pe o situație cu o probabilitate foarte mică de realizare.

Conținutul Raportului Consultanțului

Raportul final al consultanțului va conține argumente fundamentate cu privire la existența/inexistența elementelor de ajutor de stat incompatibile cu legislația comunitară în materie de concurență.

De asemenea, consultanțul va asista Județul Ialomița și va participa la dialogul instituțional cu Consiliul Concurenței, până la finalizarea documentației și a formularelor solicitate de acesta..

3. Managementul Contractului

Autoritatea contractantă este Județul Ialomița. Autoritatea contractantă va nominaliza un reprezentant care se va ocupa de toate aspectele tehnice și financiare ale contractului. Prestatorul va desemna un reprezentant în relația cu autoritatea contractantă. Prin propunerea tehnică depusă, ofertantul are obligația de a face dovada conformității serviciilor care urmează a fi prestate cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini.

Propunerea Tehnică

Propunerea tehnică va conține cel puțin următoarele:

a) totalitatea activităților pe care prestatorul le va desfășura în conformitate cu prevederile caietului de sarcini, precum și modalitatea și termenul de livrare asumat de prestator.

b) modalitatea concretă de abordare a acțiunii de evaluare a existenței elementelor de ajutor de stat din perspectiva legislației europene în materie de concurență;

c) livrabilele ce urmează a fi prezentate pentru îndeplinirea contractului (descrierea succintă și structurată);

d) modelul de contract însușit (declarație);

4. Oferta Financiară

Oferta financiară va conține valoarea totală a serviciilor prestate exprimată în lei, fără TVA.

5. Profilul Consultantului

Capacitatea de exercitare a profesiei

Prestatorul va prezenta un expert cheie în consultanță financiară, care trebuie să posede competențele și experiența generală și specifică necesară îndeplinirii integrale a sarcinilor prevăzute în caietul de sarcini și care să poată lucra coordonat și eficient în vederea obținerii rezultatelor așteptate.

Expert cheie:

Funcție	Nr pers.	Experiență
Expert cheie în consultanță financiară	1	• Specializare economist • Participare la minim 1 contract cu obiect similar. • Evaluator ANEVAR

Se consideră contract cu obiect similar contractele încheiate în vederea elaborării de documentații, rapoarte, studii, analize cu privire la existența/inexistența elementelor de ajutor de stat incompatibile cu legislația comunitară în materie de concurență.

Pentru demonstrarea experienței profesionale a personalului cheie, se vor depune de către ofertant copii după autorizații/atestare care să fie valabile pe parcursul derulării contractului de consultanță/certificare profesională (diplomă) și documente suport (CV-uri, recomandări sau orice alte documente echivalente), precum și declarație de disponibilitate.

Prestatorul se va asigura și va urmări ca expertul cheie să cunoască foarte bine și să înțeleagă cerințele, scopul și obiectivele contractului de prestări servicii, cerințele legislației în vigoare, specificul activităților pe care urmează să le desfășoare în cadrul contractului, precum și toate responsabilitățile ce-i revin conform acestor specificații.

Durata contractului

Prezentul contract va intra în vigoare de la data semnării de către ambele părți și va produce efecte pe toată perioada de execuție a serviciilor, până la încheierea procesului verbal de recepție, respectiv stingerea tuturor obligațiilor scadente potrivit prezentului contract.

Durata de prestare pentru actualizarea Testului Investitorului Privat Prudent și prezentarea către Beneficiar a rapoartelor va fi de maxim 30 de zile de la data emiterii ordinului de începere a prestării serviciului. Durata pentru alte livrabile (documentații, rapoarte, studii, analize etc.) necesare a fi întocmite după înaintarea Testului Investitorului Privat Prudent actualizat către Consiliul Concurenței, dacă va fi cazul, va fi stabilită de către Autoritatea contractantă.

Dacă va fi necesar să efectueze deplasări pentru culegerea de date și informații, deplasările vor fi pe cheltuiala acestuia.

6. Recepție – Plată

Predarea documentației se face de către prestator prin înregistrarea la registratura Consiliului Județean Ialomița. La predare, documentația va fi însoțită de un proces-verbal de predare, care este confirmat de Beneficiar din punct de vedere cantitativ.

Din punct de vedere calitativ, testul va fi analizat de către o comisie de recepție, numită de autoritatea contractantă prin notă de serviciu. În cazul în care, în cadrul procedurilor de recepție, se fac observații, prestatorul va proceda la refacerea sau completarea documentației în conformitate cu solicitările Comisiei de recepție, fără alte costuri, în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea observațiilor scrise.

La recepție, în cazul documentațiilor deteriorate sau cu deficiențe cantitative și calitative, prestatorul va proceda la înlocuirea documentațiilor necorespunzătoare și/sau completarea lipsurilor cantitative și calitative, fără a modifica oferta financiară.

Prestatorul va emite factura după terminarea, predarea și recepționarea documentației fără obiecțiuni. Testul Investitorului Privat Prudent actualizat se va preda la Consiliul Județean Ialomița în 3 (trei) exemplare pe suport analogic (hârtie), în limba română și pe suport electronic editabil (fișier format doc și pdf).

7. Plata se va face astfel:

a) 80% din prețul contractului în maxim 30 de zile de la emiterea facturii de către prestator, după recepționarea documentației;

b) 20% din prețul contractului după parcurgerea tuturor etapelor de avizare în fața Consiliului Concurenței.

Se va pune la dispoziția prestatorului, prin proces-verbal de predare/primire, după semnarea contractului;

- Testul Investitorului Privat Prudent, inițial ce a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița 75/25.06.2020;

- adresa primită de la societatea Infrastructură Drumuri și Poduri nr.352/27.05.05.2025 înregistrată la Consiliul Județean Ialomița cu nr **11888** din data de 27.05.2025 ;

- adresa primită de la Consiliul Concurenței nr. 7762/23.06.2025, înregistrată la Consiliul Județean Ialomița cu nr 14923 din data de 07.07.2025;

- adresa primită din partea Primăriei Slobozia nr.51321/29.04.2025, înregistrată la la Consiliul Județean Ialomița cu nr.10138 din 29.04.2025;

- bilantul contabil pe anul 2024, (cu anexele aferente)
- Actul constitutiv actualizat
- alte documente pe care Prestatorul le declară necesare pentru actualizarea Testului Investitorului Privat Prudent.

Director executiv adjunct,
Stanciu Mariana

Întocmit/Redactat
Bratu Ani