



CAIET DE SARCINI

Pentru achiziția serviciilor pentru „Elaborare studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița”

1. Obiectul achiziției:

Achiziționarea serviciilor pentru „Elaborare studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița”.

Denumirea contractului: „Elaborare studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița”

2. Beneficiar:

Unitatea Administrativ Teritorială Județul Ialomița prin Consiliul Județean Ialomița.

Sediul: Bulevardul Chimiei nr. 21, Slobozia, județul Ialomița, cod poștal 920063; Tel: 0243 230 200 / 0730 070 160; Fax: 0243 230 250; E-mail: contact@cjialomita.ro; web: cjialomita.ro.

3. Informații generale:

Implementarea sistemelor de colectare separată a biodeșeurilor este necesară pentru asigurarea atingerii Țintelor de reutilizare și pregătire pentru reciclare de 50%, precum și pentru asigurarea atingerii Țintelor privind reducerea deșeurilor biodegradabile municipale la depozitare.

Pentru implementarea unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor viabil este foarte importantă cunoașterea structurii pe tip de materiale: deșeuri reciclare, biodeșeuri etc, și de unde provin acestea (populație, piețe, grădini etc).

Conform Directivei cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 2008/98/EC), biodeșeurile trebuie să fie separate și reciclate la sursă sau colectate separat și, totodată, acestea nu se amestecă cu alte tipuri de deșeuri.

În conformitate cu legislația de mediu în vigoare, Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor a fost aprobat prin HCJ 86/27.04.2021, prin urmare îndeplinirea măsurilor trasate în PJGD este obligatorie.

Astfel, este necesară îndeplinirea „Măsurii 3.1. Realizarea unui studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița” din Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița pentru perioada 2020-2025. Această măsură a avut termen de realizare anul 2021, dar nu a fost îndeplinită până la data curentă.

Rezultatele obținute vor fi utilizate atât pentru evaluarea necesităților de extindere a sistemului de colectare separată, cât și la proiectarea instalațiilor noi de gestionare a deșeurilor incluse în PJGD Ialomița (stație de sortare, instalație de digestie anaerobă, stație compostare închisă pentru biodeșeurile colectate separat, instalație integrată de tratare a deșeurilor).

Având în vedere că actualul PJGD expiră la 31.12.2025, studiul privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița este indispensabil pentru elaborarea unui nou PJGD, pentru perioada 2026-2030.

Prezentul caiet de sarcini a fost întocmit în concordanță cu obligațiile și obiectivele Consiliului Județean Ialomița, în calitatea sa de autoritate a administrației publice județene, responsabilă cu realizarea și aprobarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor la nivelul județului Ialomița.

Caietul de sarcini constituie ansamblul cerințelor pe bază cărora se elaborează, de către ofertant, propunerea tehnică. Cerințele impuse vor fi considerate ca fiind minimale.

4. Durata contractului:

Durata contractului este de 5 luni, cu posibilitatea de extindere prin act adițional, fără modificarea valorii contractului, dar nu mai târziu de 31.12.2025. Contractul intră în vigoare la data semnării de ambele părți. Contractul se consideră încheiat numai după ducerea la îndeplinire a tuturor obligațiilor Prestatorului care decurg din Contract.

Termenul pentru elaborarea și predarea Studiului este de 4 luni de la data Ordinului de începere a prestării serviciilor.

Prin excepție, în situația în care apar modificări legislative sau circumstanțe care nu au putut fi prevăzute de autoritatea contractantă, se va suspenda elaborarea Studiului și se va prelunge corespunzător perioada contractului cu perioada de suspendare.

5. Obiectivul studiului

Obiectivul studiului este determinarea cantităților de biodeșeuri care ar putea fi colectate separat la nivelul județului Ialomița și tratate mecano-biologic înaintea depozitării, compostarea acestora în sistem centralizat, precum și a potențialului de compostare individuală (număr de gospodării și cantități de deșeuri compostate).

6. Servicii ce urmează a fi furnizate

6.1. Caracteristici tehnice

Categoriile de deșeuri care fac obiectul analizei și activitățile din care rezultă biodeșeurile

Biodeșeurile sunt definite ca deșeurile biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite de la gospodării, birouri, restaurante, depozite angro, cantine, firme de catering ori din magazine de vânzare cu amănuntul și deșeuri comparabile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare (O.U.G. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare).

Deșeurile alimentare sunt definite ca toate produsele alimentare definite la art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare care au devenit deșeuri (O.U.G. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare).

Conform Deciziei CE 2019/1597 de completare a Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește o metodologie comună și cerințele minime de calitate pentru măsurarea uniformă a nivelurilor de deșeuri alimentare, acestea sunt generate în următoarele etape ale lanțului de aprovizionare cu alimente:

- a) producție primară;
- b) prelucrare și producție;
- c) vânzarea cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare;
- d) restaurante și servicii de alimentație;
- e) gospodării.

Deșeurile care fac obiectul studiului sunt:

- deșeurile alimentare rezultate din ultimele 3 etape prezentate anterior (respectiv: vânzarea cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare; restaurante și servicii de alimentație; gospodării);

- deșeurile care se pretează a fi tratate în instalația de compostare în sistem centralizat;
- deșeurile care se pretează a fi tratate în instalația de tratare mecano – biologică.
-

Categoriile de activități generatoare de deșeuri alimentare care trebuie luate în considerare sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Etapele lanțului de aprovizionare cu alimente	Cod CAEN relevant	Descriere
Vânzarea cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare	Secțiunea G	Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și a motocicletelor
	Diviziunea 46	<i>Comerț cu ridicata, cu excepția autovehiculelor și a motocicletelor</i>
	Diviziunea 47	<i>Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și a motocicletelor</i>
Restaurante și servicii de alimentație	Secțiunea I	Servicii de cazare și alimentație
	Diviziunea 55	<i>Servicii de cazare</i>
	Diviziunea 56	<i>Servicii de alimentație publică</i>
	Secțiunile N, O, P, Q, R, S	
	<i>Diviziuni care acoperă activități în care sunt prestate servicii de alimentație (cum ar fi cantine, asistență medicală, educație)</i>	
Gospodării	Gospodăriile din mediul urban și rural, zonele de case	Deșeuri produse în gospodării

Estimarea trebuie să acopere categoriile de deșeuri prezentate în tabelul de mai jos. În cazul etapei de vânzare cu amănuntul și alte forme de distribuție a produselor alimentare precum a etapei de aprovizionare cu alimente din restaurante și alte servicii de alimentație, se vor estima numai deșeurile alimentare.

În cazul gospodăriilor estimarea se va realiza pentru deșeurile alimentare cât și pentru deșeurile verzi.

Sursa de generare a biodeșeurilor	Cod deșeu	Descriere
Vânzarea cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare*	20 01 08	Deșeuri biodegradabile de la pregătirea hranei și mâncare gătită necomercializată
	20 01 25	Uleiuri și grăsimi comestibile
	20 03 02	Deșeuri vegetale de la legumele și fructele comercializate
Restaurante și servicii de alimentație	20 01 08	Deșeuri biodegradabile de la bucătării și cantine
	20 01 25	Uleiuri și grăsimi comestibile
Gospodării	20 01 08	Deșeuri biodegradabile de la bucătării
	20 01 25	Uleiuri și grăsimi comestibile
	20 02 01	Deșeuri biodegradabile din grădini – deșeuri vegetale fără masa lemnoasă

*se estimează doar cantitățile de deșeuri alimentare neambalate (nu sunt incluse alimentele expirate ambalate)

Măsurarea deșeurilor alimentare în scopul prezentului studiu nu se referă la următoarele elemente:

- reziduurile de deșeuri alimentare colectate în deșeurile de ambalaje clasificate la codul de deșeuri „15 01 — ambalaje și deșeuri de ambalaje (inclusiv deșeuri municipale de ambalaje colectate separat)” din lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2014/955/UE;
- reziduurile de deșeuri alimentare colectate în deșeurile clasificate la codul de deșeuri: „20 03 03 - deșeuri stradale” din lista europeană a deșeurilor stabilită prin Decizia 2014/955/UE;
- materiale nealimentare care sunt amestecate cu deșeurile alimentare la colectare, în măsura în care este posibil;
- deșeuri alimentare eliminate ca sau împreună cu apele uzate; există mai multe tipuri de alimente care sunt de obicei aruncate ca ape uzate sau împreună cu apele uzate, cum ar fi apa potabilă și apa minerală îmbuteliată, băuturile și alte lichide.

Tratarea deșeurilor biodegradabile municipale

Pe teritoriul județului Ialomița nu există nicio instalație de compostare a deșeurilor și nici de valorificare energetică a deșeurilor menajere.

Tratarea deșeurilor reziduale municipale

Nu există facilități de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale municipale la nivelul județului Ialomița.

6.2. Metode de estimare utilizate

Estimările cantităților de biodeșeuri pretabile pentru procesul de tratare mecano-biologică și a biodeșeurilor compostate individual se vor realiza utilizând metodologii diferite aplicabile fiecărei surse de generare a acestor tipuri de deșeuri.

I. Estimarea cantităților de deșeuri alimentare generate în etapa de vânzare cu amănuntul și alte forme de distribuție și potențialul de colectare separată

Metoda de estimare propusă este una statistică. Pentru fiecare categorie de unități de vânzare se identifică toate unitățile autorizate la nivelul județului (posibilă sursă de date pagina web a Direcției de Sănătate Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Ialomița).

În funcție de numărul de unități de vânzare autorizate pentru fiecare categorie în parte, se stabilește un eșantion minim la care estimarea cantității de deșeuri alimentare se va realiza prin metoda chestionare și interviuri.

Întrebările din cadrul chestionarului se vor referi la categoriile de deșeuri alimentare rezultate din activitatea unității respective, cantitățile estimate, modalitatea de colectare utilizată, operatorul economic care le preia. De asemenea, chestionarul va cuprinde întrebări referitoare la disponibilitatea operatorului economic generator de a colecta separat deșeurile alimentare într-un mod mai riguros pentru a putea facilita astfel tratarea ulterioară a acestora în vederea valorificării, precum și privind disponibilitatea de a preda biodeșeurile colectate separat operatorului de salubritate delegat de către autoritatea publică locală pe raza căreia se află unitatea. Chestionarul va fi finalizat numai după aprobarea obținută din partea beneficiarului.

După aplicarea chestionarului la unitățile din eșantionul stabilit, datele vor fi prelucrate și extrapolate la nivelul întregii categorii, pentru fiecare categorie în parte în vederea obținerii unei estimări la nivelul întregului județ.

Estimarea potențialul de colectare separată se va face în baza estimării disponibilității generatorilor de deșeuri de a le colecta separat, cu asigurarea reducerii la maxim a riscului necolectării acestor cantități.

II. Estimarea cantităților de deșeuri alimentare generate de restaurante și servicii de alimentație și potențialul de colectare separată

Metoda de estimare propusă este similară cu cea utilizată pentru estimarea deșeurilor alimentare generate în etapa de vânzare cu amănuntul și alte forme de distribuție, prezentată în secțiunea anterioară. În mod evident, categoriile de generatori sunt altele, însă se va aplica aceeași modalitate de calcul.

III. Estimarea cantităților de biodeșeuri generate de gospodării, a potențialul de colectare separată și a potențialului de compostare individuală

Estimarea se va face atât pentru gospodăriile din mediul urban (în special în ceea ce privește colectarea separată a biodeșeurilor în vederea tratării prin tratare mecano- biologică), cât și pentru cele din mediul rural (în special în ceea ce privește compostarea individuală).

Beneficiarul va stabili împreună cu elaboratorul studiului care dintre localitățile din mediul rural (în special zona peri urbană) ar putea îndeplini condițiile pentru colectarea separată a biodeșeurilor în vederea tratării mecano - biologice precum și care din localitățile din mediul urban ar putea implementa compostarea individuală (în special localitățile urbane mici).

Pentru această sursă de generare a biodeșeurilor, se va estima cantitatea generată atât pentru deșeurile alimentare cât și pentru deșeurile biodegradabile din grădini (cod 20 02 01).

În funcție de numărul gospodării, se stabilește un eșantion minim la care estimarea cantității de biodeșeuri se va realiza prin metoda chestionare și interviuri.

Întrebările din cadrul chestionarului se vor referi la numărul de membri pe gospodărie, cantitățile de biodeșeuri estimate că se generează în gospodărie, separat deșeuri de la prepararea hranei și deșeuri verzi din grădini, fără masă lemnoasă, dacă biodeșeurile generate sunt folosite ca hrană pentru animale și în ce proporție. De asemenea, chestionarul va cuprinde întrebări referitoare la disponibilitatea de a colecta separat în viitor biodeșeuri pentru a putea facilita astfel tratarea ulterioară a acestora în vederea valorificării și disponibilitatea de a composta individual deșeurile, după caz. Chestionarul va fi finalizat numai după aprobarea obținută din partea beneficiarului.

După aplicarea chestionarului la gospodăriile din eșantionul stabilit, datele vor fi prelucrate și extrapolate la nivelul tuturor gospodăriilor din mediul respectiv de rezidență. La estimarea cantităților de biodeșeuri generate se va ține seama și de datele privind determinările de compoziție și indicii de generare a deșeurilor menajere (pe medii de rezidență), date ce vor fi puse la dispoziție de beneficiar.

Estimarea potențialul de colectare separată se va face în baza estimării cantităților generate (mai puțin materialul lemnos), prin aplicarea unui indice minim de capturare comunicat de beneficiar și cu asigurarea reducerii la maxim a riscului necolectării acestor cantități. De asemenea, la estimarea potențialului de colectare separată se vor lua în considerare datele privind gospodăriile care doresc să composteze individual biodeșeurile produse.

Studiul va fi în deplină conformitate cu principiile și obiectivele Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița, precum și cu legislația română și europeană în vigoare.

În studiu vor fi incluse detalii privind metodologia aplicată, care va cuprinde cel puțin următoarele informații:

- lista unităților de vânzare cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare, respectiv restaurantelor și serviciilor de alimentație din județ;
- chestionarele aplicate pentru fiecare dintre cele trei categorii generatoare de biodeșeuri;
- modul de eșantionare;
- modul de prelucrare a datelor.

În studiu vor fi prezentate detaliat metodologia aplicată și rezultatele obținute. Studiul trebuie să cuprindă cantitățile anuale de deșeuri estimat a fi generate, potențialul de colectare pentru fiecare dintre cele surse de generare și potențialul de compostare individuală (număr gospodării și cantități), conform tabelelor de mai jos. Se vor prezenta atât cantitățile totale, cât și cantitățile pentru fiecare categorie de unități/gospodării în parte.

Sursa de generare a biodeșeurilor	Cantități de biodeșeuri generate, inclusiv cantitățile care vor fi compostate individual (tone/an*)	Potențialul de colectare separată a biodeșeurilor în vederea tratării mecano-biologică a acestora
<i>Vânzarea cu amănuntul și altă formă de distribuție a produselor alimentare</i>		
...		
...		
...		

<i>Restaurante și servicii de alimentație</i>		
...		
...		
...		
<i>Gospodării</i>		
Mediul urban		
Mediul rural		

*anul pentru care se realizează estimarea

Gospodării	Numărul de gospodării care ar implementa compostarea individuală	Cantitățile estimate care ar fi compostate individual (tone/an*)
Mediul urban		
Mediul rural		

*anul pentru care se realizează estimarea

Pe perioada derulării contractului se va ține cont și se vor adapta/implementa modificările/completările legislative care apar în domeniul gestionării deșeurilor, în domeniul legislației de mediu sau alte domenii care pot influența conținutul Studiului.

7. Informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului de servicii

Studiul se va realiza de către persoane juridice, autorizate în condițiile legii. Acestea trebuie să fie înscrise în Registrul experților atestați pentru elaborarea de studii de mediu și să prezinte Certificat de atestare valabil, pentru unul din următoarele tipuri de studii: Raport de Mediu (RM), Raport privind Impactul asupra Mediului (RIM) sau Raport de Amplasament (RA), în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 1134/2020, în copie (semnat conform cu originalul).

În vederea îndeplinirii activităților contractului, Prestatorul va asigura disponibilitatea următorilor:

a) coordonator proiect - expert mediu / managementul deșeurilor / dezvoltare durabilă - coordonează întreaga activitate elaborarea rapoartelor de început și final; furnizează consultanță în domeniul protecției mediului;

- absolvent de studii superioare universitare cu diplomă de licență;

- să prezinte Certificat de atestare valabil, pentru unul din următoarele tipuri de studii: Raport de Mediu (RM), Raport privind Impactul asupra Mediului (RIM) sau Raport de Amplasament (RA), în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 1134/2020, în copie (semnat conform cu originalul).

b) cel puțin un expert în domeniul cercetare de piață / studii de piață – creează metodologii de cercetare specifice;

- absolvent de studii superioare universitare cu diplomă de licență;

c) cel puțin un expert statistician/analist date – asigură interpretarea datelor necesare realizării studiului.

- absolvent de studii superioare universitare cu diplomă de licență;

Documente necesare în vederea susținerii experienței:

- CV datat și asumat prin semnătură. În CV se va preciza proiectul similar în care persoana în cauză a avut experiență (în calitatea solicitată) cu indicarea titlului proiectului;

- diplome de studii;

- contract de prestări servicii și proces verbal de recepție servicii, și/sau recomandări din partea beneficiarilor finali, pentru demonstrarea îndeplinirii cerințelor minime referitoare la experiența specifică;

- declarații de disponibilitate.

8. Documentele care se vor livra beneficiarului

- *Studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița*, în format electronic editabil (pdf, Excel, Word) și format lettric – 2 exemplare;

Documentația va fi elaborată cu respectarea cerințelor din prezentul Caiet de Sarcini și va fi recepționată de achizitor pe bază de proces-verbal de recepție.

9. Graficul de prestare

Prestarea serviciilor începe după constituirea Garanției de Bună Execuție, odată cu darea Ordinului de începere.

Termenul pentru elaborare și predare *Studiu privind determinarea potențialului de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare la nivelul județului Ialomița*, este de 4 luni de la Ordinul administrativ de începere a serviciilor.

10. Recepția și modalități de plată:

Recepția documentațiilor care fac obiectul prezentului caiet de sarcini se va efectua după predarea acestora de către Prestator către Beneficiar, cu proces-verbal de predare-primire.

Recepția se va face de către o comisie numită de Beneficiar, în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea documentației de la prestator.

În cazul în care, în urma verificării cantitative și calitative a documentației predate de către prestator se constată deficiențe sau neclarități, acesta are obligația de a rectifica/completa în termen de 5 zile lucrătoare, fără a pretinde costuri suplimentare față de valoarea ofertată.

Plata serviciilor se va face, după recepționarea fără obiecțiuni a acestora, în termen de 30 de zile de la emiterea facturilor de către prestator.

Pentru serviciile prestate, plata datorată de achizitor prestatorului este prețul declarat în propunerea financiară, anexă la contract.

11. Drepturi proprietate intelectuală

După efectuarea plății, drepturile de proprietate intelectuală, obținute ca urmare a executării contractului, aparțin Consiliului Județean Ialomița.

Șef serviciu,
Vergil CANGE

Întocmit/Redactat,
Vasile BOTOȘARU