



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



ROMANIA
MINISTERUL MEDIULI ȘI CLIMATULUI



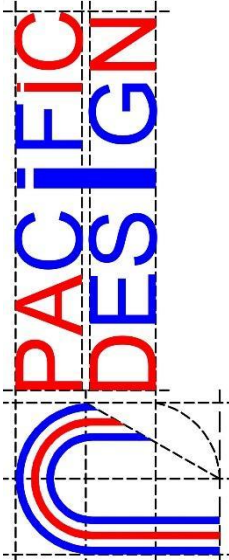
Instrumente Structurale
2007 - 2013

Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020

CONSILIUL JUDEȚEAN
IALOMIȚA



STUDIU TEHNIC "EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DESEURILOR MUNICIPALE"



Beneficiar: CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMITA

Elaborator: PACIFIC DESIGN S.R.L.

12.2022 – Revizia 2 din 03.2023

CUPRINS

1	INFORMAȚII GENERALE PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIȚII	6
1.1	Denumirea obiectivului de investiții	6
1.2	Ordonator principal de credite/investitor	6
1.3	Ordonator de credite (secundar/tertiar)	6
1.4	Beneficiarul investiției	6
1.5	Elaboratorul studiului de tehnic	6
2	REZUMAT	6
2.1	Obiectivul proiectului	7
2.2	Identificarea proiectului	7
2.2.1	Asezare geografica	8
2.2.2	Populația județului Ialomița	8
2.2.3	Impartirea administrativa a județului	12
2.3	Analiza necesității	12
2.3.1	Proiecția populației	15
2.3.2	Evoluția indicatorilor de generare	17
2.4	Analiza de opțiuni	19
2.5	Descrierea alternativei recomandate	20
2.6	Cadrul instituțional	21
2.7	Evaluarea impactului asupra mediului	23
2.8	Analiza financiară	23
2.9	Deficitul de finanțare și structura finanțării	25
2.10	Plan tarifar	30
2.11	Analiza economica	30
2.12	Analiza de senzitivitate și de risc	31
3	CONTEXT	32
3.1	Contextul proiectului	32
3.2	Documente strategice	33
3.3	Legislația privind gestionarea deșeurilor	34
3.3.1	Legislația europeană privind deșeurile	34
3.3.2	Legislația națională privind deșeurile	37
3.3.3	Politica locală privind deșeurile	41
3.4	Partile interesate în proiect	41
3.4.1	Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor	41

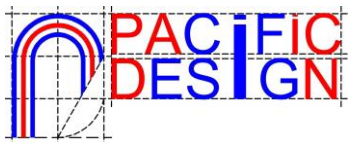


3.4.2	Consiliul județean	43
3.4.3	Agenția locală pentru protecția mediului	43
3.4.4	Comisariatul județean al Gărzii Naționale de Mediu	44
3.4.5	Direcția locală de sănătate publică	44
3.4.6	Poliția locală	44
4	SITUAȚIA EXISTENTĂ ȘI NECESITATEA REALIZĂRII OBIECTIVULUI / PROIECTULUI DE INVESTIȚII	45
4.1	Aria proiectului	45
4.1.1	Asezare geografică	45
4.1.2	Populația județului Ialomița	46
4.1.3	Impartirea administrativă a județului	47
4.1.4	Condiții de mediu	48
4.1.5	Calitatea aerului	48
4.1.6	Starea apelor subterane	49
4.1.7	Starea apelor de suprafață	50
4.1.8	Râuri	50
4.1.9	Zgomot	51
4.1.10	Clima	53
4.1.10.1	Precipitații	53
4.1.10.2	Regimul vânturilor	54
4.1.11	Peisaj și topografie	54
4.1.12	Geologie și hidrogeologie	54
4.1.13	Ecologie și arii protejate	55
4.1.14	Riscuri naturale și tehnologice	56
4.1.15	Utilizarea terenurilor	57
4.1.16	Infrastructura	58
4.1.16.1	Transportul	58
4.1.16.2	Transportul feroviar	58
4.1.16.3	Transportul rutier	59
4.1.16.4	Transportul naval	59
4.1.17	Telecomunicațiile	59
4.1.18	Energia	59
4.1.19	Alimentarea cu apă și canalizarea, colectarea și tratarea apei uzate	60
4.1.20	Situația socio-economică în județul Ialomița	61
4.1.20.1	Situația generală la nivel de județ	61
4.1.21	Caracteristicile gospodăriilor la nivel național și din regiunea Sud - Muntenia	67



4.1.22	Veniturile gospodăriilor	71
4.1.23	Estimarea venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie și pe persoană	72
4.1.24	Învățământ	73
4.1.25	Turism	73
4.2	Gestiunea deșeurilor municipale	74
4.2.1	Date privind generarea și gestionarea deșeurilor	74
4.2.2	Cantități de deșeuri generate	75
4.2.2.1	Cantități de deșeuri generate la nivelul județului Ialomița	75
4.2.2.2	Cantități deșeuri colectate de ADI ECOO 2009 S.R.L.	83
4.2.3	Structura deșeurilor municipale	86
4.2.4	Compoziția deșeurilor municipale	87
4.2.5	Gestionarea deșeurilor municipale	88
4.2.5.1	Colectarea deșeurilor menajere	88
4.2.5.2	Frecvențele de colectare a deșeurilor menajere și similare	90
4.2.5.3	Colectarea deșeurilor din grădini, parcuri și spații verzi	90
4.2.5.4	Colectarea deșeurilor din piețe	90
4.2.5.5	Colectarea deșeurilor stradale	91
4.2.6	Transferul deșeurilor municipale	91
4.2.7	Tratarea deșeurilor municipale	92
4.2.7.1	Sortarea deșeurilor	92
4.2.7.2	Reciclarea deșeurilor municipale	93
4.2.7.3	Instalațiile de tratare biologică (compostare, digestie anaerobă) pot fi tratate biodeșeurile municipale colectate separat, precum și nămolurile rezultate de la stațiile de epurare orășenești.	94
4.2.7.4	Depozitarea deșeurilor municipale	94
4.2.8	Gestionarea deșeurilor municipale	96
4.2.9	Sisteme de colectare a deșeurilor	99
4.3	Situația existentă a infrastructurii privind gestiunea deșeurilor	100
4.4	Aspecte instituționale	100
4.4.1	Tarife pentru gestionarea deșeurilor	102
4.4.2	Justificarea necesității proiectului	102
5	Proiecția deșeurilor municipale	103
5.1	Metodologii și ipoteze	104
5.1.1	Metodologia și ipoteze privind proiecția generării deșeurilor municipale	104
5.2	Proiecția socio – economică	104
5.2.1	Prognoza populației	106

5.3	Proiectii privind generarea deșeurilor	108
5.4	Proiecția compoziției deșeurilor	108
5.4.1	Proiecția privind generarea deșeurilor municipale	111
5.4.2	Proiecția privind generarea deșeurilor reciclabile	114
5.4.3	Proiecția deșeurilor municipale sortate	114
5.4.4	Proiecția deșeurilor biodegradabile	114
5.4.5	Proiecțiile altor tipuri de deșeuri	121
6	Obiective și ținte	121
7	Analiza alternativelor	121
7.1	Colectarea separată a deșeurilor reciclabile (menajere reciclabile)	123
7.2	Colectarea deșeurilor reziduale (reziduale din menajere)	126
7.3	Colectarea deșeurilor similare	127
7.4	Colectare deșeuri	128
7.5	Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separate	131
7.6	Tratarea biodeșeurilor	133
7.7	Tratarea deșeurilor reziduale	137
8	Parametrii de proiectare	143
8.1	Colectarea și transportul deșeurilor menajere	144
8.2	Fluxul deșeurilor după implementarea proiectului	147
9	Descrierea proiectului	148
9.1	Descrierea proiectului și a măsurilor de investiții prioritare	148
9.2	Graficul de implementare	149
9.3	Asistență tehnică	150
9.4	Costuri de investiții	150
9.5	Costuri de operare și întreținere	152
10	Analiza financiară și economică	153
11	Analiza instituțională	154
12	Rezultatele evaluării impactului asupra mediului și schimbărilor climatice	154
12.1	Conformarea proiectului cu cadru legislativ european și național	155
12.2	Conformarea proiectului cu politicile de mediu	155
12.3	Prevederile impuse de autoritățile de mediu	156
12.4	Impactul asupra mediului pe care îl are implementarea proiectului	156
13	Strategia de achiziții și plan de implementare	158
13.1	Strategia de achiziții	158
13.2	Forma de contractare și planificarea achizițiilor	159



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



13.2.1	Criterii de grupare a procedurilor de atribuire	159
13.2.2	Contracte de servicii	159
13.2.3	Contracte de furnizare	160
13.2.4	Planificarea achizițiilor și încadrarea în termene	160



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



1 INFORMAȚII GENERALE PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIȚII

1.1 Denumirea obiectivului de investiții

"EXTINDERE COLECTARE SEPARATĂ A DEȘEURILOR MUNICIPALE"

1.2 Ordonator principal de credite/investitor

Consiliul Județean Ialomița, Județul Ialomița, Localitatea Slobozia, Piata Revolutiei, nr. 1. Cod Postal 920032, Tel.0243.230.200/Fax.: 0243.230.250,E-mail: cji@cicnet.ro



1.3 Ordonator de credite (secundar/tertiar)

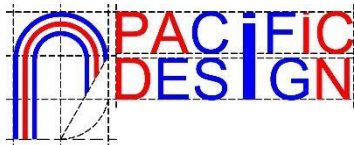
Consiliul Județean Ialomița, Județul Ialomița, Localitatea Slobozia, Piata Revolutiei, nr. 1. Cod Postal 920032

1.4 Beneficiarul investiției

Consiliul Județean Ialomița, Județul Ialomița, Localitatea Slobozia, Piata Revolutiei, nr. 1. Cod Postal 920032

1.5 Elaboratorul studiului de tehnic

PACIFIC DESIGN S.R.L. cu sediul în Bucuresti, Sector 2, Str. Cristea Mateescu, Nr.5, tel: 0769.330.538; Email: office.pacific.design@gmail.com înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J40/6227/2014, C.U.I. 33207410.



2 REZUMAT

Atât legislația în vigoare cât și Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, prevăd o serie de obiective și ținte care trebuie atinse la nivelul județului, principalele fiind:

- ❖ ținte privind gradul de acoperire cu servicii de salubritate și colectare separată a deșeurilor menajere;
- ❖ obiectivele și țintele privind reciclarea / valorificarea deșeurilor de ambalaje;
- ❖ obiectivele și țintele privind reducerea cantității de deșeurii biodegradabile municipale la depozitare;
- ❖ obiectivele privind depozitarea deșeurilor.



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Deși perioada de planificare se termină în 2025, la stabilirea măsurilor și la estimarea noilor capacități de investiții pentru gestionarea deșeurilor municipale trebuie să se țină seama de toate obiectivele și țintele naționale și europene până în anul 2040.

În conformitate cu cerințele pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018, țintele de pregătire pentru reutilizare și reciclare cresc până în anul 2035, iar în anul 2040 România trebuie să îndeplinească ținta de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată.

Astfel devine evident faptul că, pentru a evita supra capacitatea instalațiilor noi, trebuie să se țină seama de toate aceste obiective și ținte.

2.1 Obiectivul proiectului

Obiectivul general al proiectului este realizarea de investiții pentru extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor din județul Ialomița în vederea atingerii unui nivel ridicat de reciclare, atât cantitativ, dar mai ales calitativ, a creșterii standardului de viață al populației la nivel județean și a îmbunătățirii calității mediului, prin conformarea cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu.

Proiectul își propune continuarea dezvoltării infrastructurii de colectare a deșeurilor la nivel județean din fondurile europene destinate perioadei de programare 2014-2020, acesta fiind propus spre finanțare în cadrul Axei Prioritare 3 *Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor*, *Obiectivul Specific 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, operațiunea A*.

Obiectivele specifice ale proiectului „Extindere colectare separată a deșeurilor municipale” sunt:

1. Creșterea la 28% a ratei de reciclare a deșeurilor municipale la nivelul județului Ialomița prin achiziția de echipamente și dotări pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și constientizarea populației cu privire la colectarea separată;
2. Îmbunătățirea sistemului de colectare separată a deșeurilor din județul Ialomița prin achiziția de 185.236 de pubele de 120 l și 1.977 de containere de diferite tipuri și capacități.
3. Îmbunătățirea sistemului de transport al deșeurilor colectate separat din județul Ialomița prin achiziția de 64 de autogunoiere de capacități diferite și 21 de autospeciale.

2.2 Identificarea proiectului

Proiectul se va implementa în județul Ialomița, în zona administrativă a celor 65 localități care fac parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 : municipiul Fetești, municipiul Slobozia, orașul Amara, orașul Căzănești, orașul Țândărei, orașul Fiebiți Târg, comunele Adâncata, Albești, Armășești, Alexeni, Andrășești, Axintele, Bărbulești, Bărcănești, Buești, Bordușani, Balaciu, Bucu, Borănești, Ciulnița, Ciocârlia, Colelia, Coșereni, Ciochina, Cocora, Cosâmbești, Dridu, Drăgoești, Făcăeni, Giurgeni, Gheorghe Lazăr, Grindu, Gheorghe Doja, Gîrbovi, Gura Ialomiței, Grivița, Ion Roată, Jilavele, Mihail Kogălniceanu, Movila, Mărculești, Moldoveni, Maia, Movilița, Munteni Buzău, Manasia, Miloșești, Ograda, Platonești, Perieți, Reviga, Rădulești, Roșiori, Săveni, Sudiți, Sinești, Sfântu Gheorghe, Sărățeni, Scânteia, Stelnica, Sălcioara, Traian, Valea Măcrișului, Valea Ciorii, Vlădeni.

2.2.1 Asezare geografica



Sursa: www.wikipedia.org

Județele învecinate sunt Prahova, Buzău și Brăila la N, Constanța la E, Călărași la S și Ilfov la V.

Prin poziția sa geografică, județul Ialomița face parte din Regiunea 3 - Sud-Muntenia, alături de județele Argeș, Prahova, Dâmbovița, Teleorman, Giurgiu și Călărași.



Sursa: www.zarnesti.net

Județul Ialomița are în componența sa 3 municipii încadrate, potrivit legii, ca localități de rangul II: Slobozia, Urziceni și Fetești, 4 orașe: Țândărei, Amara, Căzănești, Fierbinți-Târg care au rangul III și 59 de comune, cu un total de 121 de sate (57 de sate - cele reședință de comună - având gradul IV, iar restul de sate având rangul V).

2.2.2 Populația județului Ialomița

În anul 2022 la 1 ianuarie populația rezidentă¹ a județului Ialomița număra 247.083 locuitori ceea ce reprezintă o pondere de 8,77% din populația Regiunii de Dezvoltare Sud- Muntenia (2.817.439 locuitori) și 1,30 % din populația totală a României care număra la aceasta dată 19.038.098 locuitori.

Evoluția populației rezidente a județului Ialomița înregistrată în perioada 2015 – 2022, comparativ cu populația Regiunii de dezvoltare Sud-Muntenia și populația înregistrată la nivel național este detaliată în tabelul de mai jos (Tabelul nr. 1).

¹ A nu se confunda populația după domiciliu cu populația rezidentă. **Populația după domiciliu** reprezintă numărul persoanelor cu cetățenie română și domiciliul pe teritoriul României, delimitat după criteriile administrativ-teritoriale. **Populația rezidentă** reprezintă totalitatea persoanelor cu cetățenie română, străini și fără cetățenie, care au reședința obișnuită pe teritoriul României. Adică populația rezidentă reprezintă populația de facto care exclude emigranții, dar include imigranții și este considerată populația care este generatoare de deșeuri.



"Extindere colectare separată a deșeurilor
municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Tabelul nr. 1 - Evoluția populației rezidente a județului Ialomița²

Populația rezidentă	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
România	19.875.542	19.760.585	19.643.949	19.533.481	19.425.873	19.354.339	19.201.662	19.038.098
Regiunea Sud – Muntenia	3.061.759	3.031.555	3.003.333	2.965.415	2.930.686	2.903.211	2.868.994	2.817.439
Județul Ialomița	267.230	264.733	262.237	259.143	256.499	255.032	251.917	247.083

² Sursa: <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>

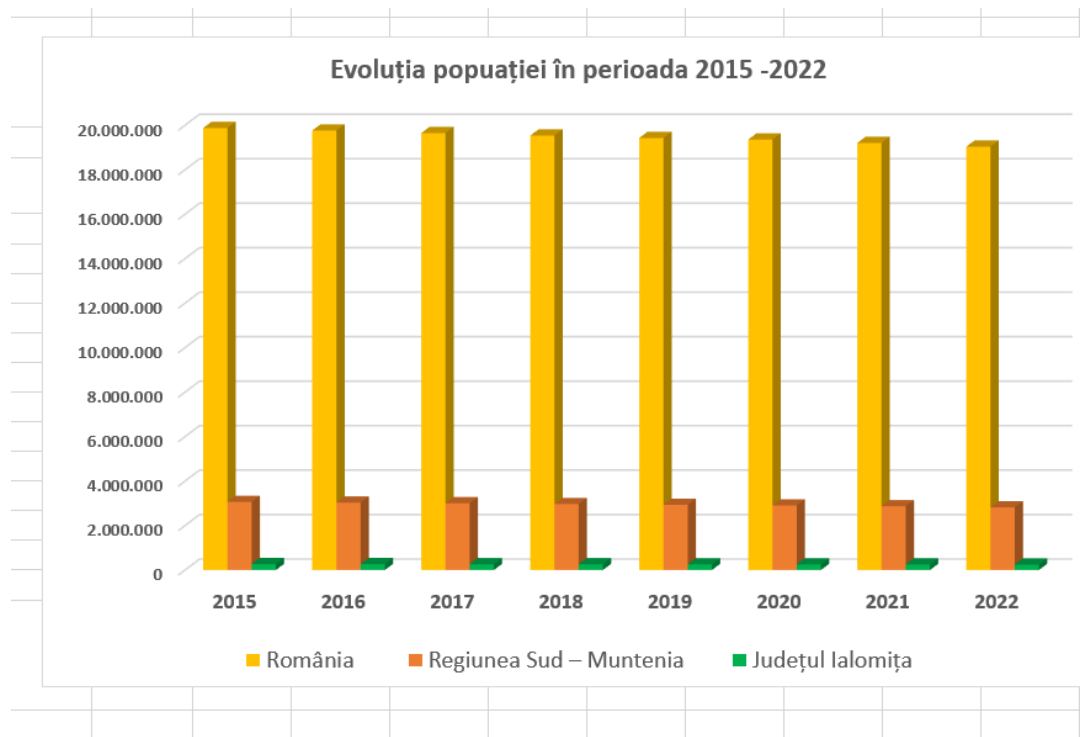
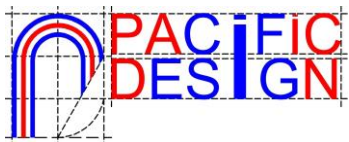


Figura nr. 1 - Evoluția populației rezidente în perioada 2015 - 2022

Tabelul nr. 2 - Evoluția populației rezidente a județului Ialomița³

Populația rezidenta	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
TOTAL								
România	19.875.542	19.760.585	19.643.949	19.533.481	19.425.873	19.354.339	19.201.662	19.038.098
Regiunea Sud – Muntenia	3.061.759	3.031.555	3.003.333	2.965.415	2.930.686	2.903.211	2.868.994	2.817.439

³ Sursa: <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>



"Extindere colectare separată a deșeurilor
municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Județul Ialomița	267.230	264.733	262.237	259.143	256.499	255.032	251.917	247.083
URBAN								
România	10.703.051	10.636.418	10.531.819	10.506.097	10.463.886	10.474.555	10.296.393	10.281.182
Regiunea Sud – Muntenia	1.210.133	1.198.008	1.180.480	1.170.253	1.158.341	1.154.121	1.128.611	1.116.999
Județul Ialomița	117.653	116.835	115.477	114.859	114.200	114.601	112.464	110.934
RURAL								
România	9.172.491	9.124.167	9.112.130	9.027.384	8.961.987	8.879.784	8.905.269	8.756.916
Regiunea Sud – Muntenia	1.851.626	1.833.547	1.822.853	1.795.162	1.772.345	1.749.090	1.740.383	1.700.440
Județul Ialomița	149.577	147.898	146.760	144.284	142.299	140.431	139.453	136.149

În perioada 2015 – 2022, evoluția populației județului Ialomița a cunoscut o scădere, așa cum se poate observa și în graficul de mai sus (Figura nr. 1).

Schimbările care au avut loc în dinamica populației rezidente sunt rezultatul direct al tendințelor înregistrate la nivelul fenomenelor demografice: natalitatea, mortalitatea și migrația internă și externă. Ponderea populației județului Ialomița în totalul populației înregistrate la nivel național și regional s-a menținut pe toată perioada de analiză.

Distribuția populației stabile a județului Ialomița, în funcție de mediul de rezidență, arată o ușoară prevalență a mediului rural (55 %).

2.2.3 Impartirea administrativa a județului

Județul Ialomița are în componența sa, așa cum se poate observa și din figura de mai jos (Figura nr. 2):

- 3 municipii încadrate, potrivit legii, ca localități de rangul II:
 - Slobozia, Urziceni și Fetești,
- 4 orașe:
 - Țândărei, Amara, Căzănești, Fierbinți-Târg care au rangul III,
- 59 de comune, cu un total de 121 de sate (59 de sate – cele reședință de comună – având gradul IV, iar restul de sate având rangul V).



Figura nr. 2 - Împărțirea administrativă a județului Ialomița

2.3 Analiza necesității

Potrivit datelor raportate la nivelul anului 2020 în județul Ialomița în ceea ce privește gestiunea deșeurilor, se cunoaște faptul că a fost generată o cantitate de 48.936 tone deșeurii municipale (247

kg/locuitor /an⁴) din care 47.274 sunt deșeuri menajere și similare și 1.662 tone sunt deșeuri din servicii municipale. Populația deservita la nivelul anului 2022 este de 198.436 locuitori (în creștere față de anii anteriori).

Indicii de generare a deșeurilor municipale, exprimate în kg/locuitor/an, reprezintă un parametru important de verificare a plauzibilității datelor, cât și pentru calculul prognozei de generare. Indicatorii de generare prezintă o variație neuniformă, datorită în special fluctuației consumurilor de produse, corelate cu puterea de cumpărare a populației.

Valoarea indicatorului de generare la nivelul județului Ialomița, este sub medie pe regiunea Sud-Muntenia, reprezentând un parametru important de verificare a plauzibilității datelor cât și pentru calcularea prognozei de generare, estimându-se în funcție de datele privind cantitățile de deșeuri și numărul populației.

Din cantitatea totală de deșeuri generate, doar un procent de 69% îl reprezintă cantitatea de deșeuri colectate. Deșeurile necolectate sunt reprezentate de deșeurile generate în mediul rural.

Comparativ cu perioadele anterioare (2016 – 2019), cantitatea de deșeuri menajere colectată este mai mare cu 14%.

În graficul (Figura nr. 3) și tabelul de mai jos (Tabelul nr. 3) sunt prezentate cantitățile de deșeuri generate și colectate la nivelul județului Ialomița în perioada 2016-2020 și respectiv evoluția indicelui de generare a deșeurilor.

Tabelul nr. 3 - Indici de generare deșeuri 2016-2020

	2016	2017	2018	2019	2020
Cantitate de deșeuri menajere colectata (tone/an)	25.604	27.437	26.388	29.594	33.767
Cantitate de deșeuri municipale colectata (tone/an)	40.269	42.355	43.582	45.342	48.936
Populație deservită ⁵	139.534	142.886	136.118	190.703	198.436
Indice generare menajere (populație MUN) – kg/loc/zi	0,50	0,53	0,53	0,43	0,47
Indice generare municipale (populație MUN) – kg/loc/zi	289	296	320	238	258

⁴ Raportat la populația deservita

⁵ Chestionare MUN

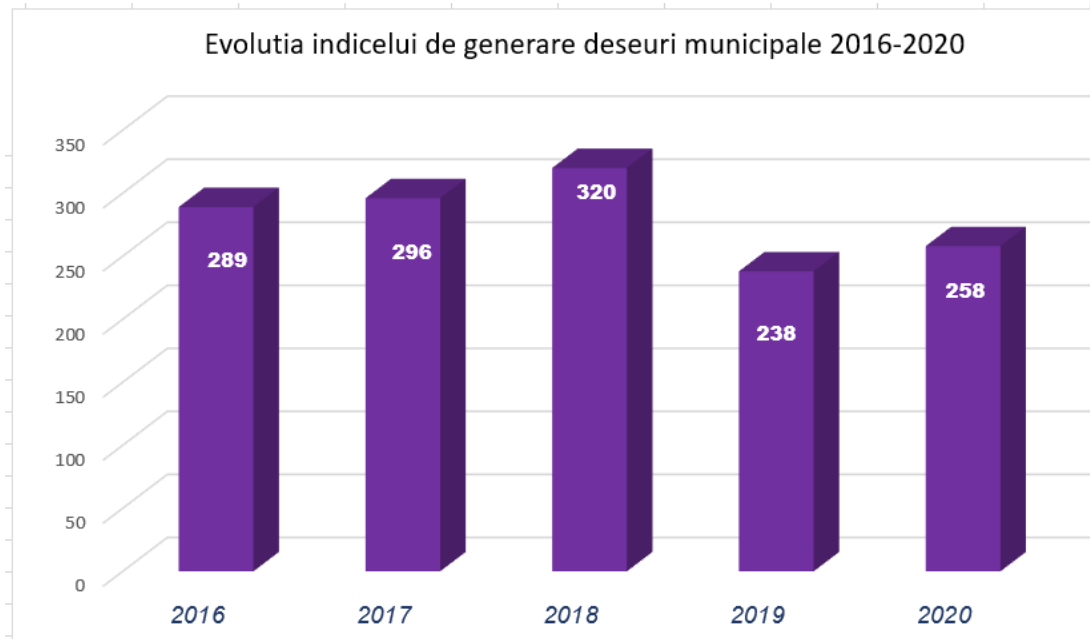


Figura nr. 3 - Evolutia indicelui de generare deseuri municipale 2016-2020

Conform direcțiilor de acțiune definite de noua strategie de gestionare a deșeurilor, este necesară realizarea unui plan de prevenire a generării deșeurilor și de colaborare cu întreprinderile de pe întreg lanțul de aprovizionare pentru a dezvolta măsurile ce se impun în vederea reducerii generării deșeurilor și reutilizării lor, ca parte a unui program de eficiență a resurselor.

Din perspectiva abordării durabile în ceea ce privește utilizarea materialelor, trebuie dezvoltate o serie de măsuri în vederea sprijinirii utilizării eficiente a resurselor, încurajarea

prevenirii generării deșeurilor și valorificarea acestora ca resurse alternative de materii prime și energie.

În ceea ce privește producția se impune adoptarea încă din faza de proiectare a produselor a unor soluții de reducere a impactului asupra mediului și a generării de deșeuri în procesul de fabricație și pe perioada de utilizare a produselor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare atunci când devin deșeuri, concomitent cu promovarea unor măsuri cu caracter legislativ/nelegislativ, care să încurajeze producția de bunuri durabile din punct de vedere tehnic și care după ce devin deșeuri, să fie valorificate corespunzător și a căror eliminare să fie compatibilă cu principiile de protecția mediului.

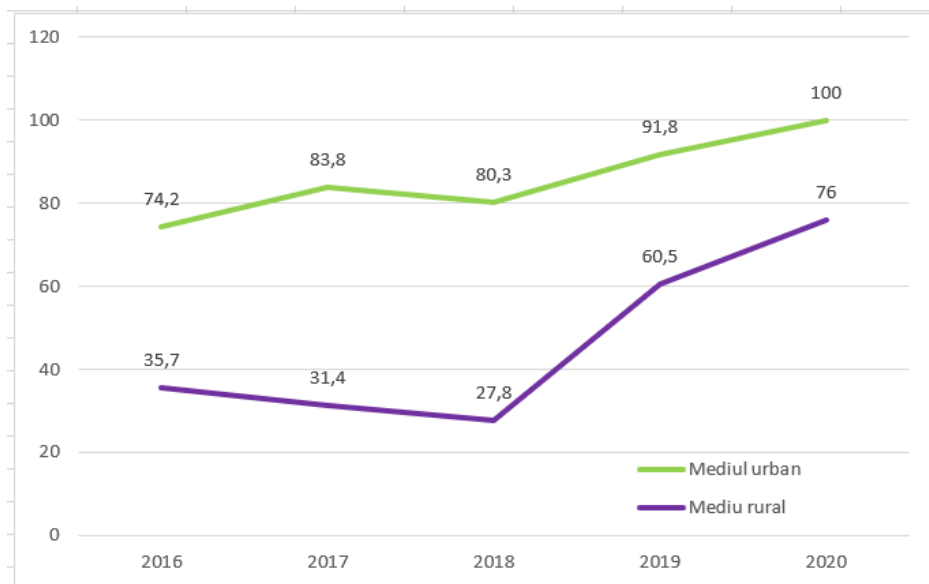
În conformitate cu aceste deziderate, evaluarea eficienței gestionării deșeurilor se poate realiza prin identificarea unor parametri reprezentativi de monitorizare și anume:

- gradul de conectare la serviciul de salubritate;
- cantitatea de deșeuri municipale colectate selectiv (tone);
- cantitatea de deșeuri municipale reciclate, pe categorii de deșeuri (tone);
- cantitatea de deșeuri biodegradabile, din deșeurile municipale depozitate (tone);
- numărul de depozite municipale conforme în operare;
- numărul stațiilor de transfer și/sau sortare existente.

Asa cum se poate observa si din tabelul de mai jos, gradul de conectare la serviciul de salubritate al populației județului Ialomița, în anul 2020 era de 86% cunoscând o pantă ascendentă față de anii anteriori.

An	2016	2017	2018	2019	2020
Grad de conectare la serviciul de salubritate (%)	53	55	51	75	86

Aceeași tendință de creștere a gradului de conectare la serviciul de salubritate se poate regăsi și în mediul urban (unde deja s-a atins nivelul de 100%) dar și în mediul rural.



La nivelul anului 2020 în județul Ialomița exista un depozit conform în operare (gestionat de VIVANI SALUBRITATE S.A. situat în partea de N-NV a județului), 3 stații de transfer deșeurilor (Urziceni, Țândărei și Fetești) și 2 stații de sortare (amplasate la Țândărei operată de ADI ECOO 2009 S.R.L. și la Slobozia operată de VIVANI SALUBRITATE S.A.). De asemenea la Țândărei există și stație de compostare.

2.3.1 Proiecția populației

Proiecția populației rezidente din județul Ialomița, pentru perioada 2020 – 2040, s-a realizat pe baza prognozelor elaborate de către Institutul Național de Statistică publicate în anul 2017 în studiul "Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060".

Potrivit notei metodologice din studiul menționat, proiectarea populației este o proiectare principală a populației rezidente pe grupe de vârstă, sexe și județe pentru anii 2020, 2030, 2040, 2050 și 2060. Analizând actuala situație demografică în profil județean, caracterizată prin nivelul și tendințele înregistrate în ultimii ani de natalitate, mortalitate, migrația internă și migrația internațională (cu stabilirea reședinței pentru o perioadă de cel puțin 12 luni), scenariile de proiectare a populației rezidente se prezintă în cinci variante, prin care se apreciază că s-ar putea prefigura evoluția imediată și de perspectivă a populației rezidente la nivelul județului.

În vederea prognozării evoluției populației pe perioada 2020 – 2040, s-au utilizat estimările din scenariul mediu de proiectare a populației, scenariu în cadrul căruia, la baza ipotezelor de lucru au stat valorile medii ale principalelor fenomene demografice înregistrate în perioada 2012 – 2015.

Ipotezele cu privire la prognoza populației rezidente din județul Ialomița constau în asumarea ritmului de creștere a populației din scenariul mediu, prevăzut în publicația INS, având ca referință anul 2020.

Tabelul nr. 4 - Evoluția populației județului Ialomița pe medii de rezidență pentru perioada 2016 - 2022⁶

Medii de rezidență	Valori anuale (număr locuitori)						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Urban	116.835	115.477	114.859	114.200	114.601	112.464	110.934
<i>Ritm de creștere %</i>	-0,70%	-1,85%	-2,37%	-2,93%	-2,59%	-4,41%	-5,71%
Rural	147.898	146.760	144.284	142.299	140.431	139.453	136.149
<i>Ritm de creștere %</i>	-1,12%	-1,88%	-3,54%	-4,87%	-6,11%	-6,77%	-8,98%
Total județ	264.733	262.237	259.143	256.499	255.032	251.917	247.083

Ritmul de creștere al populației rezidente, raportat de INS pentru județul Ialomița, pentru anii 2020, 2030 și 2040, este următorul (Tabelul nr. 5):

Tabelul nr. 5 - Proiecția populației județului Ialomița pentru anii 2020, 2030, 2040⁷

Județ	2015	2020	2030	2040
Scenariul mediu	265.947	251.216	226.877	206.305
<i>Ritm de creștere %</i>		-5,54%	-9,69%	-9,07%

Pentru perioada cuprinsă între anii de referință, pentru care INS a comunicat date cu privire la proiecția populației, s-a estimat o evoluție liniară a trendului estimat de INS.

În tabelul de mai jos (Tabelul nr. 6) este prezentată evoluția detaliată a populației rezidente pentru județul Ialomița, pentru perioada 2021 – 2040, pentru principalii ani de proiecție.

Tabelul nr. 6 - Proiecția populației județului Ialomița pentru perioada 2021 - 2040⁸

	2021	2025	2030	2035	2040
Populație - total	251.917	241.200	229.378	219.103	208.698
Populație - mediul urban	112.464	108.292	102.985	98.287	93.619
Populație - mediul rural	139.453	132.907	126.393	120.817	115.079

⁶ Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor; INS (Tempo-online), an referință 2015

⁷ INS (Proiecția populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060); Calcule elaborator PJGD

⁸ Estimare elaborator PJGD



Evoluția populației a fost proiectată în baza ipotezelor din scenariul INS de estimare a populației rezidente în varianta medie, fiind estimată o scădere cu 9,69% a populației rezidente în perioada de planificare (2021 – 2030) și cu 9,07% pentru întreaga perioadă de proiecție (2031 – 2040).

2.3.2 Evoluția indicatorilor de generare

Proiecția privind generarea deșeurilor municipale (deșeuri menajere și similare din comerț, industrie și instituții) s-a realizat defalcat pe tipuri de deșeuri, în funcție de proveniență, și anume:

- deșeuri menajere – mediul urban și mediul rural;
- deșeuri similare din comerț, industrie, instituții;
- deșeuri din grădini și parcuri;
- deșeuri din piețe;
- deșeuri rezultate de la măturatul stradal.

Proiecția privind generarea deșeurilor menajere

Proiecția deșeurilor menajere se realizează pe medii (urban și rural) și pe baza următorilor indicatori:

- evoluția populației la nivelul județului pe medii de rezidență (prezentată în secțiunea anterioară);
- evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate - este de 100% pe întreaga perioadă de planificare);
- evoluția indicelui de generare a deșeurilor menajere – este de așteptat ca indicii de generare să scadă, începând cu anul 2020 când se așteaptă să apară primele efecte ale implementării programului de prevenire a generării deșeurilor la nivel județean); astfel s-a presupus că indicii de generare pentru mediul urban vor scădea cu 0,02 puncte pe an în perioada 2020 – 2025, apoi rămâne constant până în 2040, iar indicii de generare pentru mediul rural vor scădea cu 0,01 puncte pe an în perioada 2020 - 2023, apoi rămâne constant până în 2040.

Proiecția de generare a deșeurilor similare din comerț, industrie, instituții – s-a calculat raportat la deșeurile menajere, ca pondere. Astfel, s-a considerat că în mediul urban deșeurile similare reprezintă 30% raportat la deșeurile menajere, iar în mediul rural ponderea este de 15%.

Proiecția de generare a deșeurilor din grădini și parcuri, din piețe și a deșeurilor stradale s-a calculat pornind de la cantitățile de deșeuri generate în anul de referință, care au fost păstrate constante pe întreaga perioadă de planificare.

Cantitatea totală de deșeuri municipale generate se calculează ca sumă a cantităților prognozate de deșeuri menajere colectate, deșeuri menajere generate și necolectate, deșeuri similare din comerț, industrie, instituții, deșeuri din grădini și parcuri, deșeuri din piețe și deșeuri stradale.

În tabelele de mai jos (Tabelul nr. 7, Tabelul nr. 8, Tabelul nr. 9) sunt prezentate rezultatele obținute, atât cantitățile totale la nivel județean cât și cantitățile de deșeuri pe medii de rezidență, pentru anii de referință.

Tabelul nr. 7 - Proiecția cantităților de deșeuri municipale la nivelul județului Ialomița⁹

Categoriile de deșeuri municipale	Cantitate (tone/an)					
	2020	2023	2025	2030	2035	2040
Deșeuri menajere în amestec și separat	42.500	37.900	35.500	33.000	31.500	30.000
Deșeuri similare colectate în amestec și separat	10.600	9.300	8.700	8.000	7.700	7.300
Deșeuri din grădini și parcuri	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Deșeuri din piețe	600	600	600	600	600	600
Deșeuri de la măturatul stradal	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400
Total deșeuri municipale generate	58.600	52.700	49.700	46.500	44.700	42.800

Tabelul nr. 8 - Proiecția cantităților de deșeuri municipale la nivelul județului Ialomița, mediul urban¹⁰

Categoriile de deșeuri municipale	Cantitate (tone/an)					
	2020	2023	2025	2030	2035	2040
Deșeuri menajere în amestec și separat	27.100	23.900	21.800	20.000	19.100	18.200
Deșeuri similare colectate în amestec și separat	8.200	7.200	6.600	6.000	5.800	5.500
Deșeuri din grădini și parcuri	2.300	2.300	2.300	2.300	2.300	2.300
Deșeuri din piețe	500	500	500	500	500	500
Deșeuri de la măturatul stradal	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100	2.100
Total deșeuri municipale generate	40.200	36.000	33.300	30.900	29.800	28.600

⁹ Sursă: estimare realizată elaborator PJGD

¹⁰ Sursă: estimare realizată elaborator PJGD

Tabelul nr. 9 - Proiecția cantităților de deșeuri municipale la nivelul județului Ialomița, mediul rural¹¹

Categoriile de deșeuri municipale	Cantitate (tone/an)					
	2020	2023	2025	2030	2035	2040
Deșeuri menajere în amestec și separat	15.400	14.000	13.700	13.000	12.400	11.800
Deșeuri similare colectate în amestec și separat	2.400	2.100	2.100	2.000	1.900	1.800
Deșeuri din grădini și parcuri	200	200	200	200	200	200
Deșeuri din piețe	100	100	100	100	100	100
Deșeuri de la măturatul stradal	300	300	300	300	300	300
Total deșeuri municipale generate	18.400	16.700	16.400	15.600	14.900	14.200

Cantitatea totală de deșeuri municipale generată estimată prezintă o variație de la 58.600 tone în anul 2020 la 42.800 tone în anul 2040, înregistrând astfel o scădere cu aproape 27%.

Scăderea are ca principală cauză scăderea populației cu cca. 18% în perioada analizată și drept cauză secundară scăderea indicilor de generare a deșeurilor ca urmare a implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor.

2.4 Analiza de opțiuni

Având în vedere faptul că proiectul include doar achiziția de echipamente și utilaje în vederea extinderii serviciului de colectare separată a deșeurilor nu au fost analizate mai multe alternative tehnice și doar alternative ale echipamentelor necesare a fi achiziționate pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale.

Analiza alternativelor s-a realizat din perspectiva fiecărui tip de echipament, respectiv au fost analizate opțiunile disponibile pe piață în acest moment, pentru a putea defini cerințele beneficiarului în ceea ce privește colectarea și transportul deșeurilor colectate separat.

Obiectul acestui proiect referindu-se doar la echipamente și utilaje și nu la investiții în instalații de tratare a deșeurilor nu au fost analizate alternative de amplasament și nu a fost dezvoltată o analiză pentru alternativele sistemului.

Capitolul 7 al proiectului prezintă analiza opțiunilor tehnice pentru colectarea și transportul deșeurilor, respectiv pentru următoarele activități:

¹¹ Sursă: estimare realizată elaborator PJGD

- colectarea separată a deșeurilor reciclabile
- colectarea deșeurilor reziduale (menajere reziduale)
- colectarea deșeurilor similare.

Evaluarea opțiunilor tehnice s-a realizat având în vedere următoarele criterii de evaluare:

- aspecte tehnice ale echipamentelor / utilajelor
- aspecte sociale și de acceptare a populației
- posibilitatea de a fi utilizate aceste utilaje în zonele rezidențiale
- probleme de mediu
- cost.

2.5 Descrierea alternativei recomandate

Prin acest proiect se propune implementarea unui sistem de colectare separată a deșeurilor reciclabile care să fie extins cu colectarea din poartă în poartă pe mai multe fracții, în vederea creșterii cantităților de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de imputificare a deșeurilor în recipientele de colectare. Proiectul vizează atât populația cât și operatorii economici care au contracte încheiate cu operatorul de salubritate.

Astfel, în zona de case colectarea se va realiza din poartă în poartă în mai multe fracții (hârtie /carton, plastic/metal, sticlă, rezidual). În cazul blocurilor unde există gheana, cu ajutorul administratorului, se va realiza colectarea în fracțiile menționate mai sus la gheanele din zona limitrofă blocurilor.

Pentru acest proiect s-a propus achiziționarea:

- pubele de 120 l
- containere de 1,1 mc
- containere de 5-7 mc
- containere 36 mc
- autogunoiere de capacități diferite astfel:
 - 7 mc – 4 bucăți
 - 12 mc – 11 bucăți
 - 14 mc – 18 bucăți
 - 16 mc – 22 bucăți
 - 20-22 mc – 9 bucăți.

În ceea ce privește autogunoierile /autospeciale necesare pentru transportul deșeurilor colectate de la populație dar și de la agenții economici care au contracte încheiate cu firma de salubritate, propunerea din acest proiect este:

- 4 bucăți de tip Skip Loader / transport containere cu capacitate de 5 - 7 mc
- 4 bucăți Graifer
- 4 bucăți Abroll Kipper dotare fiecare cu remorici (4 bucăți)
- 1 bucată cap tractor, cu 1 bucată semiremorcă cu prelată și 1 bucată semiremorcă basculabilă
- 2 bucăți Vola / încărcător frontal cu cupa de 4 mc.

Toate echipamentele / utilajele care se vor achiziționa în vederea colectării deșeurilor, vor fi puse la dispoziție / date în folosință de către beneficiar operatorului de salubritate din zonă și anume ADI ECOO 2009 SRL. Primul an în care se va aplica proiectul este anul 2023.

Activitățile care fac parte din proiect și perioada de implementare a acestora sunt, după cum urmează:

- ❖ Activitatea 1 - Pregătirea documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare

- Subactivitatea 1.1 - Pregătirea documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare
19.10.2022 – 30.04.2023
- ❖ Activitatea 2 - Management de proiect, organizarea procedurilor de achiziție și audit financiar
 - Subactivitatea 2.1 - Managementul de proiect
01.02.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 2.2 Organizarea procedurilor de achiziție
01.02.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 2.3 - Audit financiar
01.02.2023 – 31.12.2023
- ❖ Activitatea 3 – Achiziția de echipamente și dotări necesare colectării selective a deșeurilor
 - Subactivitatea 3.1 - Achiziția de echipamente necesare colectării selective și transportului deșeurilor
01.05.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 3.2 - Achiziția de dotări necesare colectării selective a deșeurilor
01.05.2023 – 31.12.2023
- ❖ Activitatea 4 - Informare și publicitate
 - Subactivitatea 4.1 - Informare și publicitate
01.02.2023 – 31.12.2023

Tratarea și eliminarea deșeurilor colectate separat vor fi realizate în instalațiile și stațiile existente în acest moment pe raza județului Ialomița și anume:

- stații de transfer deșeurilor operate de VIVANI SALUBRITATE S.A. la Fetești și Urziceni
- stație de sortare deșeurilor operată de VIVANI SALUBRITATE S.A. la Slobozia
- stație de transfer – sortare – compostare operată de ADI ECOO 2009 S.R.L. la Țândărei
- depozit conform operat de VIVANI SALUBRITATE S.A. la Slobozia.

2.6 Cadrul instituțional

Beneficiarul acestui proiect este Consiliul Județean Ialomița în numele tuturor Consiliilor Locale membre ADI ECOO 2009.

Pentru o gestionare mai eficientă a viitoarelor resurse disponibile pentru gestionarea deșeurilor municipale, vor fi realizate servicii privind implementarea proiectului și colectarea deșeurilor municipale, transportul/transferul deșeurilor, tratarea și eliminarea deșeurilor în baza procedurilor de achiziție publică.

Serviciile publice de colectare a deșeurilor generate de populație, precum și deșeurile stradale și transportul acestora, în funcție de caz, la: stațiile de transfer, stația de sortare, stația de compostare, instalația de tratare mecano-biologică sau depozit sunt responsabilitatea consiliilor locale.

Activitatea de colectare a deșeurilor municipale la nivelul județului este împărțită pe 5 (cinci) zone cu localitățile alocate astfel:

- **Zona 1** – Țândărei, Bucu, Bordușani, Gheorghe Lazăr, Giurgeni, Mărculești, Mihail Kogălniceanu, Movila, Ograda, Platonești, Săveni, Sudiți, Făcăeni, Vlădeni, Gura Ialomiței.



- **Zona 2** – Andrășești, Albești, Buești, Cocora, Cosâmbești, Grivița, Gheorghe Doja, Miloșești, Perieți, Reviga, Scânteia, Traian, Grindu, Valea Măcrișului, Valea Ciorii.
- **Zona 3** – Alexeni, Axintele, Balaciu, Ciochina, Căzănești, Gârbovi, Ion Roată, Manasia, Munteni Buzău, Sărățeni, Sfântu Gheorghe, Sălcioara.
- **Zona 4** – Adâncata, Armășești, Bărcănești, Borănești, Ciocârlia, Coșereni, Drăgoești, Dridu, Jilavele, Maia, Moldoveni, Movilița, Rădulești, Roșiori, Sinești.
- **Zona 5** – Slobozia.

Gestiunea deșeurilor se face pe fiecare localitate deservită și pe fiecare categorie de client (agenți economici, instituții publice, populație blocuri de locuințe și case individuale).

Precolectarea se face în eco-pubele cu capacitatea de 120 L, 240 L, 260 L pentru clienții de la case individuale și agenții economici mici comercianți și 1100 L pentru restul clienților în funcție de cantitatea de deșeuri generată. Locul de precolectare este locuința individuală, sediul punctului de lucru sau spațiile special amenajate de autoritatea publică locală.

Colectarea deșeurilor municipale se face pe două fracții (fracția umedă și fracția uscată). Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșeuri reciclabile) este introdusă pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei. Fracția umedă colectată din zona 1 este introdusă pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia, pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer aparținând Vivani Salubritate S.A. – PL Urziceni, iar pentru zona 5 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia.

Colectarea se efectuează conform unui grafic, atât pentru fracția umedă, cât și pentru fracția uscată, din poartă în poartă sau pentru agenții economici și instituțiile publice, de la sediile punctelor de lucru, pe cartiere și localități.

Depozitarea temporară se face în stația de sortare unde deșeurile sunt cântărite și monitorizate pentru localitățile din zona 1.

În cadrul stației de sortare se introduce atât fracția umedă pe linia de sortare unde se procedează la o separare a pământului într-o sită rotativă după care restul de deșeuri intră pe banda de sortare cu 10 posturi de sortare pe tip de deșeu/culoare, cât și fracția uscată – deșeuri de ambalaje municipale colectate separat. Deșeurile care rezultă în urma sortării deșeurilor reciclabile din fracția umedă, sunt prelucrate de o presă automată care balotează fracția rezultată de la tratarea mecanică a deșeurilor, RDF - cod deșeu 19 12 12, în vederea valorificării energetice.

În localitatea Țândărei deșeurile menajere sunt colectate separat de gunoiul de grajd și resturile vegetale. Colectarea gunoiului de grajd și a resturilor vegetale a fost un serviciu destinat în exclusivitate orașului Țândărei. Acest tip de deșeu poate fi transportat și cu mijloacele proprii de către generator. Depozitarea se face după cântărire, pe o platformă betonată. Deșeurile vegetale sunt tocate și umectate periodic în vederea obținerii compostului.

Din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale amestecate pot rezulta și deșeuri periculoase (deșeuri de baterii și acumulatori - cod deșeu 20 01 33*, echipamente electrice și electronice casate - cod deșeu 20 01 35*, tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur - cod deșeu 20 01 21*). Pentru aceste deșeuri există pe amplasamentul stației un spațiu destinat depozitării temporare. Spațiul este amenajat pe platformă betonată, este acoperit, îngrădit și cu acces restricționat.

Deșeurile nereciclabile, necompostabile, dar și o parte din deșeurile municipale amestecate sunt eliminate/depozitate la depozitul ecologic zonal de la Slobozia și la stația de transfer de la Urziceni, conform contract și acte adiționale încheiate cu VIVANI SALUBRITATE S.A..

2.7 Evaluarea impactului asupra mediului

Procedura de mediu a fost demarata prin depunerea de catre Consiliul Județean Ialomița a cererii de obtinere a acordului de mediu pentru proiect la Agenția pentru Protecția Mediului Ialomița. Cererea a fost insotita de o Notificare.

In ceea ce privește incadrarea proiectului in prevederile art. 28 din OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei si faunei, **pe raza județului Ialomița zona proiectului nu se suprapune cu arealele Natura 2000.**

Mai mult de atât, proiectul nu prevede realizarea de constructii a unor instalatii de tratare sau eliminare a deșeurilor ci doar achiziția de echipamente si utilaje mobile in vederea colectarii si transportului deșeurilor generate in localitățile vizate de proiect din județul Ialomița. Astfel, nu sunt necesare nici lucrari pentru asigurarea utilitatilor (alimentare cu apa, canalizare, alimentare cu energie electrica).

In urma analizei cererii si Notificarii depuse la APM Ialomița, aceasta a decis clasarea Notificarii.

2.8 Analiza financiară

Analiza cost-beneficiu a fost realizată conform Manualului CE privind ACB 2014-2020 ("Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects")

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf) și Ordinul MIPE 2162/ 2022, Anexa nr. 11 CBA Model Simplificat.

Obiectivele și scopul analizei este de a calcula performanța și sustenabilitatea financiară a proiectului propus spre finanțare pe parcursul perioadei de referință, cu scopul de a stabili cea mai potrivită structură de finanțare. Analiza se efectuează din punct de vedere al beneficiarului proiectului, prin metoda cost beneficiu incrementală, cu luare în considerare a tehnicii actualizării.

Analiza financiară a fost realizata din perspectiva proprietarului.

Analiza financiară a fost realizata pe baza metodei incrementale. Indicatorii financiari au fost calculați pe proiecțiile financiare rezultate din diferența a doua scenarii:

- scenariul fără proiect / contrafactual – în cadrul căruia au fost luate în considerare proiecțiile financiare din situația existentă și doar acele investiții care asigură menținerea funcționării sistemului la un nivel minim posibil
- scenariul cu proiect – scenariul care presupune implementarea investiției care face obiectul finanțării POIM dar și a altor investiții fără de care nu pot fi atinse obiectivele proiectului.

Indicatorii financiari au fost calculați pe baza fluxurilor de numerar actualizate, estimate pe perioada de referință, conform unei rate de actualizare în termeni reali de 4%.

Perioada de referință include atât perioada de implementare a proiectului cât și perioada de operare. Perioada de referință a fost stabilită în funcție de durata de viață a activului cu durata cea mai lungă de viață. Duratele de viață ale activelor sunt fundamentate pe baza informațiilor din Catalogul mijloacelor fixe anexat la HG nr. 2139/2004.

Durata de implementare a proiectului este de 2 ani. Perioada de analiză pentru care sunt realizate previziunile (durata de referință) este de 12 ani – cuprinzând 2 ani perioada de implementare și 10 ani perioada de operare.

Anul de referință este anul 2022, reprezentând anul în care sunt exprimate toate cheltuielile proiectului. Astfel, orice cheltuială anterioară anului 2022 a fost adusă la nivelul anului de referință prin indexarea cu indicele cumulat al inflației. Prin urmare, analiza financiară, respectiv proiecțiile financiare au fost calculate în prețuri constante, fixate în anul 2022, considerat an de bază.

Analiza este dezvoltată pentru perioada 2022-2033, primul an de proiecție fiind anul 2023.

Totodată, în cadrul analizei cost-beneficiu este utilizată terminologia de prețuri constante/prețuri curente, conform explicațiilor următoare:

- a) prețuri constante – prețurile calculate la un an de bază pentru a exclude inflația din datele economice; se referă fie la prețurile de piață, fie la prețurile marginale;
- b) prețuri curente – prețurile practicate la un moment dat; se referă la prețurile care includ efectele inflației generale a prețurilor; în cazul de față, se utilizează un factor anual de ajustare de 1,073 (corespunzător anului 2023).

Analiza financiară constituie un set de tabele în care se colectează fluxurile financiare ale investiției, descompuse la nivelul investiției totale, costurile și veniturile aferente exploatării, sursele de finanțare și analiza fluxului de numerar pentru sustenabilitatea financiară.

Această analiză este dezvoltată, în mod obișnuit, din punctul de vedere al proprietarului (sau administratorului legal) al infrastructurii.

Rata de actualizare utilizată este de 4%.

Deși ACB cuprinde mai mult decât considerarea ratelor financiare ale proiectului, cele mai multe dintre datele acestuia referitoare la costuri și la beneficii este asigurată de analiza financiară. Aceasta pune la dispoziție informații asupra intrărilor și ieșirilor, prețurilor și structura veniturilor și a cheltuielilor pentru toată perioada analizată.

Analiza financiară următoare este alcătuită dintr-o serie de date care colectează fluxurile financiare ale investiției, descompuse la nivelul investiției totale, costurile și veniturile exploatării, sursele de finanțare și analiza fluxului de numerar pentru durabilitatea/sustenabilitatea financiară.

Ipotezele de lucru în analiza financiară sunt următoarele:

- Proiecția deșeurilor municipale generate (numărul de locuitori ai județului Ialomița, indicele de generare deșeuri, cantitatea de deșeuri generate, inclusiv cele colectate selectiv și veniturile pe care le pot genera, ratele de capturare, indicatorii de performanță de la stațiile de tratare)
- Stabilirea capacității maxime de plată a utilizatorilor casnici
- Stabilirea tarifelor pentru utilizatorii finali (utilizatorii casnici, utilizatorii non-casnici).

Rentabilitatea financiară a unei investiții este evaluată prin estimarea valorii actualizate nete financiare și a ratei de rentabilitate financiară a investiției [VANF/C și RRF/C]. Acești indicatori compară costurile

de investiție cu veniturile nete și stabilesc în ce măsură veniturile nete ale proiectului sunt în măsură să ramburseze investițiile, indiferent de sursele de finanțare.

Valoarea actualizată netă financiară (VANF) reprezintă suma care rezultă după ce costurile de investiție, de funcționare și de înlocuire preconizate (actualizate) ale proiectului sunt deduse din valoarea actualizată a veniturilor preconizate.

Rata de rentabilitate financiară (RRF sau RIRF) este rata de actualizare care determină o VANF egală cu zero.

Indicatorii rentabilității financiare ai investiției se calculează pe baza fluxului de numerar net incremental, prezentat în secțiunea anterioară.

Valoarea indicatorilor de rentabilitate financiară ai investiției arată capacitatea veniturilor nete generate de proiect de a acoperi costurile de investiții, indiferent de modalitatea în care acestea sunt finanțate.

În cazul infrastructurilor publice, valoarea indicatorului RRF/C indică dacă cofinanțarea UE nu depășește valoarea monetară ce face proiectul rentabil, pentru a nu genera un caz de suprafinanțare. Astfel, VANF(C) înainte de contribuția UE ar trebui să fie negativă și RRF(C) ar trebui să fie mai mică decât rata de actualizare folosită pentru analiză.

Tabelul următor (Tabelul nr 10) prezintă calculul indicatorilor rentabilității financiare ai investiției.

După cum se poate observa în tabelele de mai jos, VANF/ are valoare negativă, ceea ce denotă că proiectul necesită intervenție din partea fondurilor structurale. Conform politicii Uniunii Europene, fondurile structurale sunt acordate pentru o uniformizare din punct de vedere economic și social a tuturor țărilor din cadrul UE, fiind finanțate acele proiecte care pun în evidență zonele nevalorificate și le ajută să ajungă la nivelul mediu al UE.

Informațiile privind analiza financiară sunt detaliate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

2.9 Deficitul de finanțare și structura finanțării

Necesarul de finanțare a fost calculat în conformitate cu prevederile art. 61, alin 3), pct. a) din Regulamentul UE nr. 1303/2013. Astfel, cheltuielile eligibile ale operațiunii care urmează a fi cofinanțată din FC se reduc cu veniturile nete potențiale ale operațiunii care se calculează prin aplicarea unei rate forfetare de 20%.

Necesarul de finanțare = cheltuieli eligibile, exprimate în prețuri curente în euro x 80%

La necesarul de finanțare calculat conform formulei anterioare se aplică ratele de cofinanțare a proiectelor, prevăzute la secțiunea 1.8.2 din Ghidul Solicitantului OS 3.1. Sursele de finanțare sunt exprimate în Euro, în prețuri curente.

Contribuția de la Uniunea Europeană este în procent de 85%, de la Bugetul de Stat în procent de 13% și de la Bugetul local în procent de 2%.

Toate sumele sunt exprimate în lei fără TVA.

Informațiile privind deficitul de finanțare și structura finanțării sunt detaliate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

Sursele de finanțare în prețuri constante sunt prezentate mai jos (Tabelul nr 11).



**"Extindere colectare separată a deșeurilor
municipale"**

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**





Tabelul nr. 10 - Calculul indicatorilor rentabilității financiare ai investiției

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	Anul de baza <<Proiectii>>											
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
FRR/C fara sprijinul Uniunii													
Venituri incrementale	lei/an	1.866.314	1.349.556	12.682.740	12.366.722	11.784.829	11.784.856	11.784.883	11.415.278	11.381.483	11.213.556	11.129.666	11.086.023
Costuri incrementale	lei/an	-1.784.391	-1.471.205	-2.064.565	-1.920.111	-1.722.908	-1.711.679	-1.700.562	-1.389.556	-1.353.661	-1.205.374	-1.125.945	-1.079.623
Reinvestitii	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-26.853.849	0
Venituri nete actualizate	lei/an	81.923	-121.649	10.618.176	10.446.611	10.061.921	10.073.177	10.084.321	10.025.722	10.027.822	10.008.182	-16.850.128	10.006.400
Costurile de investitie (fara TVA si fara diverse si neprevazute)	lei/an	-268.000	-87.484.533	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FLUX DE NUMERAR NET	lei/an	-186.077	-87.606.182	10.618.176	10.446.611	10.061.921	10.073.177	10.084.321	10.025.722	10.027.822	10.008.182	-16.850.128	10.006.400
FRR/C	%	-4%											
FNPV/C	lei	-23.374.320											

E.1.2 Principali parametri

Principalele elemente si parametri		Valoare neactualizata (lei)	Valoare actualizata (lei)
1	Perioada de referinta (Ani)	12	
2	Rata actualizare financiara (%) - real	4,0%	
3	Total costuri investitie exclusiv diverse si neprevazute (in lei, neactualizat)	87.752.533	
4	Total costuri investitie (in lei, actualizat)		84.387.743
5	Valoare reziduala (in lei, neactualizat)	0	
6	Valoare reziduala (in lei, actualizat)		0
7	Venituri (in lei, actualizat)		94.547.198
8	Costuri operationale (in lei, actualizat)		15.392.277
Calcul nivel finantare			
9	Venit net = venituri - costuri operationale + valoare reziduala (in lei, actualizat) = (7) - (8) + (6)		N/a
10	Costuri investitionale - venituri nete (in lei, actualizat) = (4) - (9)		N/a



SURSE DE FINANTARE - PRETURI CONSTANTE LEI

Total valoare proiect (Total costuri = eligibile + neeligibile)	104.425.515 100,0%	Costuri eligibile 87.752.533 84,0% of 1	Deficit de finantare 70.202.027 80,00% of 1.1	GRANT UE		
				59.671.723 85,00%	of 1.1.1	
				9.126.263 13,00%	Contributia Guvernului Romaniei of 1.1.1	
				1.404.041 2,00%	Contributia de la bugetul local of 1.1.1	
		Cof-finantare beneficiar 17.550.507 20,00% of 1.1				
	Costuri neeligibile (alte categorii decat cele eligibile) 16.672.981 16,0% of 1	Bugetul local		TVA	Rambursabil	
		16.672.981 100,0% of 1.2	16.672.981 100,0%	16.672.981 100,0%	16.672.981 100,0%	
				Nerambursabil 0 0,0%		
			Alte costuri neeligibile 0 0,0%			



Sursele de finanțate în prețuri curente:

SURSE DE FINANȚARE - PREȚURI CURENTE LEI

Total valoare proiect (Total costuri = eligibile + neeligibile)	112.025.296 100,0%	94.138.904 84,0% of 1	75.311.123 80,00% of 1.1	GRANT UE 64.014.455 85,00% of 1.1.1	
				Contributia Guvernului Romaniei 9.790.446 13,00% of 1.1.1	
				Contributia de la bugetul local 1.506.222 2,00% of 1.1.1	
				Cof-finantare beneficiar 18.827.781 20,00% of 1.1	
	Costuri neeligibile (alte categorii decat cele eligibile)	17.886.392 16,0% of 1	Bugetul local 17.886.392 100,0% of 1.2	TVA 17.886.392 100,0%	Rambursabil 17.886.392 100,0%
					Nerambursabil 0 0,0%
				Alte costuri neeligibile 0 0,0%	

2.10 Plan tarifar

Taxele percepute generatorilor de deșuri pentru managementul deșeurilor reprezintă principalul venit al sistemului de management al deșeurilor și, prin urmare, au un impact decisiv asupra finanțării noului sistem de gestionare a deșeurilor și vor determina sustenabilitatea financiară a acestuia.

În mod ideal tarifele propuse trebuie să îndeplinească următoarele trei criterii (în ordine descrescătoare a importanței):

- trebuie să asigure sustenabilitatea financiară a sistemului de management al deșeurilor;
- trebuie să fie suportabile;
- trebuie să evolueze într-un mod sistematic.

Tariful de salubritate pentru utilizatorii finali a fost stabilit pe baza următoarelor aspecte:

- durata optimă a contractului, pentru a asigura echilibrul financiar al acestuia în funcție de investițiile realizate, este recomandată a fi de 10 ani;
- tariful se stabilește atât pentru utilizatorii casnici plecând de la aceeași valoare a tarifului serviciului de salubritate, care este o valoare agregată a tarifelor activităților serviciului de salubritate), exprimată în lei/tonă;
- tariful pentru utilizatorii casnici se stabilește în lei/persoana/lună, în funcție de indicii de generare ai deșeurilor menajere (kg/loc și zi);
- tariful pentru utilizatorii non-casnici se stabilește în lei/mc;
- pentru utilizatorii casnici tariful de salubritate nu trebuie să depășească limita de suportabilitate;
- tariful de salubritate pentru utilizatorii finali reprezintă suma a trei tarife distincte: tariful distinct pentru deșeurile reciclabile, tariful distinct pentru biodeșeurile colectate separat și tariful distinct aferent celorlalte categorii de deșuri municipale.

Tariful de salubritate pentru utilizatorii casnici, ce urmează să fie stabilit de către județul Ialomița, trebuie să acopere toate costurile activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale, de la colectare până la tratarea și eliminarea acestor deșuri, dar nu trebuie să depășească capacitatea de plată a populației.

Date privind tarifele sunt furnizate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

2.11 Analiza economica

În cazul proiectelor privind extinderea sistemului de colectare separată, realizarea analizei economice nu se justifică având în vedere că proiectele prezintă valori semnificativ mai mici decât plafonul pentru a fi încadrate ca proiecte majore iar beneficiile economice și de mediu sunt generate în proporție semnificativă de investițiile în instalațiile de tratare și depozitare a deșeurilor municipale.

Prin urmare, pentru proiectele privind extinderea sistemului de colectare separată se elaborează o analiză economică calitativă care constă în identificarea beneficiilor directe generate de implementarea proiectului asupra zonei și locuitorilor acesteia, fără monetizarea acestor beneficii.

Sistemele socio-economice trebuie să se dezvolte în limitele capacității de suport a componentelor Capitalului Natural și orice investiție în domeniul deșeurilor trebuie privită deopotrivă prin prisma costurilor dar și a beneficiilor aduse pentru mediu, societate și economie.

Beneficiile economice necuantificate se refera la:

Beneficii de mediu:

- reducerea riscurilor de deversare a substanțelor reziduale periculoase și reducerea toxicității și a reactivității;
- reducerea consumului de apă;
- reducerea riscului de incendii;
- combaterea schimbărilor climatice; conservarea biodiversității

Beneficii asupra sănătății populației:

- prevenirea dezvoltării bolilor și a potențialelor focare de infectare

Beneficii sociale:

- conservarea energiei și regenerarea resurselor naturale;
- îmbunătățirea nivelului de trai; rezistent în fața dezastrelor,
- prevenirea și gestionarea riscurilor,
- beneficii recreative, lipsă de poluare vizuală și olfactivă
- creșterea nivelului de informare și conștientizare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor.

Realizarea proiectului are un rol esențial în dezvoltarea județului și asigurarea unor condiții de trai decente pentru locuitorii acestuia.

2.12 Analiza de sensibilitate și de risc

În cazul proiectelor privind extinderea sistemului de colectare separată, realizarea analizei de sensibilitate și risc nu se justifică având în vedere faptul că proiectele depuse nu sunt majore și sunt de o complexitate redusă.

Prin urmare, se elaborează o analiză de risc calitativă care presupune identificarea riscurilor cu care proiectul s-ar putea confrunta pe perioada de implementare și operare, o analiză succintă a impactului și probabilității de apariție (evaluare calitativă) și furnizare unui plan de management al riscului (măsurile de prevenire a probabilității de apariție sau de reducere a impactului), precum și identificarea riscului rezidual.

Astfel, analiza calitativă a riscului a fost realizată pentru a determina riscurile ce pot apărea ca urmare a implementării proiectului, în special pentru sustenabilitatea financiară a proiectului pe termen scurt și lung și pentru a identifica măsurile de atenuare sau prevenire a riscului. Probabilitatea (P) de apariție este atribuită fiecărui efect advers. Mai jos este prezentată clasificarea probabilității conform "Ghidului pentru analiza cost/beneficiu pentru proiectele de investiție. Evaluare economică pentru politica de coeziune 2014-2020"

- A: Foarte puțin probabil (probabilitate 0–10 %)
- B: Improbabil (probabilitate 10–33 %)
- C: Probabilitate medie (probabilitate 33–66 %)
- D: Probabil (probabilitate 66–90 %)

E: Foarte probabil (probabilitate 90–100 %)

Fiecarui efect i-a fost acordat un grad de severitate (S) a impactului de la I (fără efect) la VI (catastrofal), bazat pe costuri și pe pierderea bunăstării sociale generate de proiect. Aceasta numerotare permite clasificarea riscului asociat cu probabilitatea de apariție. Mai jos este prezentată clasificarea recomandată în "Ghidul pentru analiza cost/beneficiu pentru proiectele de investiție. Evaluare economică pentru politica de coeziune 2014-2020".

În cadrul Analizei Cost-Beneficiu este prezentată o matrice de prevenire a riscului.

3 CONTEXT

3.1 Contextul proiectului

Politica locală privind gestionarea deșeurilor este reprezentată de hotărâri de consiliu local pentru aprobarea strategiilor și a regulamentelor de salubritate, aprobarea tarifelor aplicabile etc. Acestea stabilesc detalii privind modul de organizare a activităților serviciului de salubritate.

Conform prevederilor OUG 92/2021, art. 17, alin (5):

"Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:

- a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;
- b) să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, minim pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;
- c) să atingă, până în anul 2025 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 55% din masă;
- d) să atingă, până în anul 2030 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 60% din masă;
- e) să atingă, până în anul 2035 un nivel minim de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de 65% din masă;
- f) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor prevăzute la art. 3 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);
- g) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii



- prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b)-e) și penalități pentru nerealizarea lor;*
- h) să implementeze, cu respectarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”, bazat pe unul sau mai multe dintre următoarele elemente:*
- o volum;*
 - o frecvență de colectare;*
 - o greutate;*
 - o saci de colectare personalizați;*
- i) să stabilească și să aprobe pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife/taxe distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri;*
- j) să includă în tarifele/taxele prevăzute la lit. i) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;*
- k) să includă în tarifele/taxele prevăzute la lit. i) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;*
- l) să stabilească prin contracte de delegare în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;*
- m) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări pentru care nu este necesară emiterea unei autorizații de construire / desființare potrivit art. 11 din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- n) să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare a deșeurilor provenite de la lucrări de construcții abandonate pe teritoriul lor administrativ.*

3.2 Documente strategice

La realizarea proiectului (*Studiului Tehnic*) s-a ținut cont de prevederile următoarelor documente strategice:

- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 942 din 20.12.2017 (PNGD);
- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor aprobat;
- Plan de menținerea calității aerului în județul Ialomița 2018-2023;
- Master Plan „Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare pentru regiunea Constanța-Ialomița”.

Planul National de Gestionare a Deșeurilor constituie instrumentul de bază prin care se asigură implementarea în România a politicii Uniunii Europene în domeniul deșeurilor.

Planul National de Gestionare a Deșeurilor a fost aprobat prin HG nr. 942 din 20.12.2017 și se referă la toate tipurile de deșeuri (municipale și de producție).

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor pentru perioada de planificare 2019-2025 și relevante la nivelul județului Ialomița sunt stabilite pe baza obiectivelor și țintelor prevăzute în PNGD, pentru fiecare categorie de deșeuri care face obiectul planificării. În plus, în vederea estimării capacităților investițiilor noi pentru gestionarea deșeurilor municipale, au fost luate în considerare și obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare, precum și obiectivul de reducere a cantității de deșeuri depozitate din cadrul pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018.

Pentru fiecare obiectiv în parte sunt prezentate ținte și termene de îndeplinire și, de asemenea, justificările referitoare la stabilirea acestora.

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița pentru perioada de planificare sunt stabilite pe baza:

- prevederilor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2018-2025;
- prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- prevederilor Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020;
- prevederilor principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, aprobat și publicat în Jurnalul Oficial al U.E. la data de 14.06.2018;
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, *Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară*, 26.01.2017;
- principalelor probleme identificate în gestionarea actuală a deșeurilor municipale în județul Ialomița.
- Deși perioada de planificare se termină în 2025, la stabilirea măsurilor și la estimarea noilor capacități de investiții pentru gestionarea deșeurilor municipale trebuie să se țină seama de toate obiectivele și țintele naționale și europene până în anul 2040.

În conformitate cu cerințele pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018, țintele de pregătire pentru reutilizare și reciclare cresc până în anul 2035, iar în anul 2040 România trebuie să îndeplinească ținta de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată.

Astfel devine evident faptul că, pentru a evita supra capacitatea instalațiilor noi, trebuie să se țină seama de toate aceste obiective și ținte.

3.3 Legislația privind gestionarea deșeurilor

3.3.1 Legislația europeană privind deșeurile

Principalele acte de reglementare la nivelul Uniunii Europene în sectorul gestionării deșeurilor municipale, relevante pentru prezentul proiect sunt:

- Legislația cadru a deșeurilor
 - Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (Directiva cadru privind deșeurile)



- Decizia 2000/532/CE de inlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeuri in temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile si a Directivei 94/04/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșeuri periculoase in temeiul articolului 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase si Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri in temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului – aplicate ca atare in toate statele membre EU
- Legislatia europeana privind operatiile de tratare a deșeurilor
 - Directiva 1999/31/CEE privind depozitarea deșeurilor
 - Directive 2010/75/UE privind emisiile industriale
- Legislatia europeana privind fluxurile speciale de deșeuri
 - Directive 94/62/CE privind ambalajele si deșeurile de ambalaje
 - Directive 86/278/CEE privind protectia mediului si in special, a solului, atunci cand se utilizeaza namoluri de epurare in agricultura
 - Directiva 219/904/CEE privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului ale carei prevederi prevaleaza in cazul in care intra in conflict cu mentiunile Directivelor 94/62/CE sau 2008/98/CE

Pachetul economiei circulare

Pachetul privind economia circulara cuprinde patru directive adoptate de Parlamentul European la 18 aprilie 2018 si de Consiliul UE din 22 mai 2018. Directivele au fost publicate in Jurnalul Oficial (JO L 150, 14 iunie 2018) si au intrat in vigoare la 4 iulie 2018, iar statele membre ar trebui sa puna in aplicare directivele in termen de 2 ani.

Pachetul legislativ modifica:

- Directiva – cadru privind deșeurile (2008/98/CE)
- Directiva privind depozitarea deșeurilor (1999/31/CE)
- Directiva privind deșeurile din ambalaje (94/62/CE)
- Directivele privind vehiculele scoase din uz (2000/53/CE), privind bateriile si acumulatorii si deșeurile de baterii si acumulatori (2006/66/CE) si privind deșeurile de echipamente electrice si electronice (2012/19/CE)

Modificarile Directivei – cadru privind deșeurile

Directiva (UE) 2018/851/CE de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile cere statelor membre sa-si imbunătăteasca sistemele de gestionare a deșeurilor, sa imbunătăteasca eficienta utilizarii resurselor si sa se asigure ca deșeurile sunt evaluate ca resurse. Printre alte domenii de interes, amendamentele se refera la:

- Stimulente pentru aplicarea ierarhiei deșeurilor, cum ar fi taxele de depozitare si incinerare sau schemele de plata;
- Implementarea colectarii separate pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic si de sticlă;
- Cerinte minime de functionare pentru sistemele extinse de responsabilitate a producatorului;
- Ținte de pregatire pentru reutilizare si reciclare de minimum 55% din greutate pana in 2025, 60% pana in 2030 si 65% pana in 2035. Conform Directivei un stat membru poate sa amane pana la 5 ani aceste termene daca a pregatit pentru reutilizare si a reciclat mai puțin de 20% sau a eliminat prin depozitare peste 60% din deșeurile sale municipale generate in anul 2013. Având in vedere situatia națională in ceea ce privește gestionarea deșeurilor, România poate



beneficia de derogare de 5 ani după cum urmează: ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din greutate până în 2025%, 55% până în 2030, 60% până în 2035 și 65% până în 2040;

- Implementarea separării la sursă și reciclarea, respectiv colectarea separată a biodeșeurilor până la 31 decembrie 2023;
- Obligativitatea organizării colectării separate a deșeurilor menajere periculoase până la 1 ianuarie 2025.

Modificările Directivei privind depozitele de deșuri

Directiva (UE) 2018/850/CE de modificare a *Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor* impune statelor membre să reducă în mod semnificativ eliminarea deșeurilor prin depozitare.

Statele membre vor trebui să se asigure că, începând cu anul 2030, deșeurile adecvate pentru reciclare sau alte recuperări, în special continute în deșeurile municipale, nu vor fi autorizate să fie eliminate în depozitele de deșuri.

Cantitatea de deșuri municipale eliminate în depozitele de deșuri se va reduce la 10% sau mai puțin din cantitatea totală de deșuri municipale generate până în 2035. Însa statele membre care au utilizat depozitele de deșuri pentru a elimina mai mult de 60% din deșeurile municipale în 2013, cum este și cazul României pot amâna termenul cu 5 ani, până în anul 2040.

Directiva privind deșeurile de ambalaje

Directiva (UE) 2018/852 vizează creșterea reciclării și valorificării deșeurilor de ambalaje. Printre alte domenii de interes, amenajamentele directivei privind deșeurile de ambalaje se referă la:

- instrumentele economice și alte măsuri ce ar trebui utilizate pentru a oferi stimulente pentru implementarea ierarhiei deșeurilor;
- creșterea cotei de ambalaje reutilizabile introduse pe piață și a sistemelor de reutilizare a ambalajelor într-o manieră ecologică.

Până la sfârșitul anului 2025 (respectiv 2030), cel puțin 65% (70% până în 2030) din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje trebuie să fie reciclată și trebuie îndeplinite următoarele obiective minime pentru anumite materiale continute în deșeurile de ambalaje:

- 50% - din material plastic;
- 25% (30%) din lemn;
- 70% (80%) din materiale feroase;
- 50% (60%) din aluminiu;
- 70% (75%) din sticlă;
- 75% (85%) hârtie și carton.

Directiva privind vehiculele scoase din uz, bateriile și acumulatorii și respectiv deșeurile de baterii și acumulatori, deșeurile de echipamente electrice și electronice

Directiva (UE) 2018/849/CE prevede cerințe de monitorizare și raportare pentru statele membre în ceea ce privește obiectivele de re folosire, recuperare a vehiculelor scoase din uz precum și obiective pentru bateriile, acumulatorii și echipamentele electrice și electronice uzate.

Prerogative privind economia circulara

În ianuarie 2018, Comisia Europeană adoptă *Strategia privind materialele plastice* cu scopul de a realiza tranziția către o economie circulară.

Prin *Strategia privind materialele plastice*, Comisia Europeană identifică materialele plastice ca fiind o prioritate majoră și totodată se angajează să elaboreze o strategie menită să răspundă provocărilor generate de materialele plastice și să analizeze întregul ciclu de viață al acestora.

Obiectivul strategiei este de a pune bazele unei noi economii a materialelor plastice, astfel încât de la proiectarea, producerea materialelor plastice și a produselor din plastice, acestea să poată fi reutilizabile / reciclabile. Altfel spus, se dorește o promovare a materialelor durabile.

Pentru a atinge prioritățile stabilite prin strategie, se propune un set de măsuri structurat pe câteva teme prioritare astfel:

- Reducerea deșeurilor din plastic;
- Orientarea către soluții circulare;
- Îmbunătățirea aspectelor economice și a calitatii procesului de reciclare a materialelor plastice;
- Valorificarea acțiunii la nivel global.

Astfel, în luna mai 2018 s-au propus norme de către Comisia Europeană la nivelul Uniunii Europene care vizează acele 10 produse din plastic de unică folosință cele mai des întâlnite atât în marile orașe cât și pe plajele din Europa.

În luna iulie 2019 a intrat în vigoare directiva privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (Directiva 2019/904/CE) care vizează:

- reducerea consumului anumitor tipuri de plastic (paharele din plastic, recipientele din plastic pentru alimente destinate consumului imediat);
- restricții privind introducerea pe piață a anumitor produse de plastic de unică folosință;
- obligativitatea ca sticlele de plastic cu capacitate mai mică de 3 l să pastreze capacele atasate și stabilirea unor praguri minime pe plastic reciclat conținut în sticlele PET;
- cerințe privind marcarea;
- colectarea separată a anumitor recipiente de plastic de unică folosință (în special sticlele pentru băuturi mici de 3l) în scopul reciclării astfel:
 - o 77% din greutatea produselor introduse pe piață într-un an până în 2025;
 - o 90% din greutatea produselor introduse pe piață într-un an până în 2029.

3.3.2 Legislația națională privind deșeurile

Directivile Europene privind gestiunea deșeurilor sunt transpuse în legislația națională prin legi, ordonanțe de urgență, hotărâri de guvern ce sunt publicate în monitorul oficial. De asemenea mai există o serie de alte reglementări naționale care impun măsuri și obligații în ceea ce privește gestionarea deșeurilor.

Astfel, la nivel național principalele acte de reglementare din sectorul gestionării deșeurilor sunt împărțite în mai multe categorii după cum urmează:

- Legislația cadru privind deșeurile



- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 92/19.08.2021 privind regimul deșeurilor (publicata in M.Of. nr. 820/26.08.2021)
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 133/29.09.2022 privind modificarea si completarea OUG 92/2021 (publicata in M.Of. nr. 958/30.09.2022)
- Hotararea de Guvern nr. 1061/10.09.2008 privind transportul deșeurilor periculoase si nepericuloase pe teritoriul României (publicata in M.Of. nr. 672/30.09.2008)

- Legislatia privind tratarea deșeurilor
 - Ordonanta Guvernului nr. 2/11.08.2021 privind depozitarea deșeurilor (publicata in M.Of. nr. 794/18.08.2021)
 - Legea nr. 278/24.10.20138 privind emisiile industriale (publicata in M.Of. nr. 671/01.11.2013)

- Legislatia privind serviciile de salubritate
 - Legea nr. 51/08.03.2006 (*republicata) a serviciilor comunitare (publicata in M.Of. nr. 121/05.03.2013)
 - Legea nr. 101/25.04.2006 a serviciului de salubritate a localităților (publicata in M.Of. nr. 393/08.05.2006), cu modificarile si completarile ulterioare

- Legislatia privind fluxurile speciale de deșeuri
 - Legea nr. 249/28.10.2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deșeurilor de ambalaje (publicata in M.Of. nr. 809/30.10.2015), cu modificarile si completarile ulterioare
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 5/02.04.2015 privind deșeurile de echipamente electrice si electronice (publicata in M.Of. nr. 253/16.04.2015), cu modificarile si completarile ulterioare
 - Hotararea de Guvern nr. 1132/18.09.2008 privind regimul bateriilor si acumulatorilor si al deșeurilor de baterii si acumulatori (publicata in M.Of. nr. 667/25.09.2008)
 - Ordinul nr. 334/25.02.2004 privind completarea Listei cuprinzând utilajele tehnologice, instalațiile, echipamentele, aparatele de măsură și control, automatizări și produse software, achiziționate din import, care sunt exceptate de la plata taxelor vamale, aprobată prin Ordinul comun al ministrului dezvoltării și prognozei și ministrului finanțelor publice nr. 228/1.437/2001 (publicata in M.Of. nr. 200/05.03.2004)
 - Legea nr. 181/19.08.2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile (publicata in M.Of. nr. 762/20.08.2020).

Ordonanta de urgenta nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor este actul normativ care transpune in legislatia națională prevederile Directivei 2008/98/CE si modificarile sale ulterioare (Regulamentul nr. 1357/2014, Directiva 2015/1127/CE, Regulamentul 2017/997, Directiva 2018/851).

Acest act legislativ (OUG 92/2021) stabilește ierarhia acțiunilor aplicate cu prioritate in privința gestionării deșeurilor, astfel:

- prevenirea;
- pregatirea pentru reutilizare;
- reciclarea;
- alte operatiuni de valorificare (ex: valorificarea energetica);

- eliminare.

Prin acest act normativ, producătorii și detinatorii de deșeurii au obligația de a colecta separat deșeurile și de a nu le amesteca cu alte materiale sau deșeurii cu proprietăți diferite. Totodată, colectorii / transportatorii de deșeurii au obligația de a colecta / prelua separat deșeurile colectate selectiv și să nu le amestece în timpul transportului.

În ceea ce privește deșeurile municipale, ordonanța de urgență prevede unele obligații orientate către:

- autoritățile publice locale / asociațiile de dezvoltare intercomunitară care:
 - trebuie să asigure colectarea separată cel puțin a deșeurilor din metal, hârtie, plastic și sticlă din deșeurile municipale;
 - stabilesc modalitatea de gestionare a deșeurilor prin unul sau mai multe contracte și organizează atribuirea conform deciziei luate;
 - au obligația de a atinge un nivel minim de pregătire pentru realizarea și reciclarea de cel puțin 50% din masa totală de deșeurii de metal, hârtie, plastic și sticlă. Nivelurile minime de pregătire pentru reutilizare și reciclare se modifică ulterior, astfel încât vor fi raportate la masa totală a deșeurilor municipale, valorile necesare a fi atinse fiind de 55% (până în anul 2025), 60% (până în anul 2030) și respectiv 65% (până în anul 2035);
 - în contractele de delegare a serviciului public de salubritate vor exista tarife separate pentru deșeurile reciclabile (metal, plastic, hârtie și sticlă) și respectiv pentru alte deșeurii, care includ contribuția pentru economia circulară pentru deșeurile necesare a fi eliminate;
 - trebuie să implementeze instrumentul economic "*plătește pentru cat arunci*";
 - trebuie să organizeze colectarea separată a deșeurilor periculoase provenite din gospodăria până la 1 ianuarie 2025;
 - prevăd / organizează colectarea separată și reciclarea biodeșeurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeurii până la 31.12.2023.

- autoritățile publice locale care:
 - asigură și sunt răspunzătoare pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor, inclusiv a celor periculoase;
 - asigură spații pentru colectarea separată a deșeurilor, astfel încât populația să se poată debarasa de deșeurile de hârtie / carton, plastic, sticlă, metal, lemn, textile, deșeurii de echipamente electrice și electronice, deșeurii de baterii și acumulatori, deșeurii voluminoase;
 - asigură spații pentru colectarea deșeurilor menajere periculoase;
 - informează populația privind sistemul local și modalitățile de gestionare a deșeurilor;
 - acționează pentru refacerea mediului înconjurător în cazul unui prejudiciu adus în urma gestionării necorespunzătoare a deșeurilor.

- autoritățile publice județene care:
 - colaborează cu autoritățile locale în vederea îndeplinirii prevederilor din actul de reglementare (OUG 92/2021 cu modificările și completările ulterioare) coordonând activitatea acestora pentru realizarea serviciilor publice de interes județean;

- acorda sprijin autorităților locale în aplicarea planurilor județene de gestionare a deșeurilor;
- producătorii / OIREP care:
 - acoperă costurile de gestionare a deșeurilor din deșeurile municipale pentru care se aplică răspunderea extinsă a producătorului.

Pe lângă aceste obligații generale, OUG cuprinde obligații specific în legătură cu colectarea selectivă, astfel:

- autoritatea centrală pentru protecția mediului instituie colectarea separată a deșeurilor;
- producătorii / deținătorii de deșeuri sunt obligați să colecteze separate cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă, iar din ianuarie 2025 și deșeurile textile. De asemenea, OUG prevede obligativitatea colectării, transportului și stocării separate a deșeurilor periculoase și a uleiurilor uzate;
- titularii autorizațiilor de construire / desființare trebuie să sorteze cel puțin deșeurile de lemn și materiale minerale (beton, cărămizi, gresie și ceramic, piatră, metal, sticlă, plastic și ghips) și de a promova demolările selective, în vederea valorificării materialelor, eliminării în siguranță a deșeurilor periculoase și a eliminării corespunzătoare a materialelor nevalorificabile. De asemenea, aceștia trebuie să asigure un nivel de valorificare de minim 70% din masa DCD nepericuloase;
- autoritățile publice locale au obligația de a asigura colectarea separată cel puțin pentru deșeuri din metal, hârtie și sticlă din deșeurile municipale.

OUG 92/2021 stabilește condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici din întreg lanțul alimentar (așa cum sunt definiți de Legea nr 217/2016) care au obligația de a lua măsuri pentru reducerea generării de deșeuri alimentare în cadrul producției, prelucrării și comerțului și încurajarea donațiilor sau redistribuirii de produse alimentare, cu prioritate pentru consum uman și animal față de prelucrarea în produse nealimentare.

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje cu modificările și completările ulterioare transpune în legislația națională prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile din ambalaje, cu modificările ulterioare, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Principalele modificări aduse Legii 249/2015 de către OUG 74/2018 sunt următoarele:

- clarificarea modului de marcare a ambalajelor pentru identificarea în vederea îmbunătățirii activităților de recuperare și reciclare a deșeurilor de ambalaje;
- stabilirea condițiilor și obligațiilor care trebuie îndeplinite de către organizațiile operatorilor economici responsabili din domeniul ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;
- stabilirea obligațiilor pentru producătorii și importatorii de ambalaje și bunuri ambulate care optează să își îndeplinească responsabilitatea extinsă a producătorului în mod individual;



- stabilirea obligațiilor care revin autorităților administrației publice locale și persoanelor care generează deșeuri de ambalaje;
- introducerea definițiilor pentru deșeurile de ambalaje municipale și deșeurile de ambalaje din comerț și industrie.

Prin Ordonanța nr. 1/2021, Legea nr 249/2015 este completată și modificată în sensul:

- completării valorilor minime ale obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje cu obiective pentru anul 2030;
- stabilirii posibilității unor prorogări pe tipuri de materiale, fără a fi afectate însă obiectivele globale de reciclare pentru anii 2025 și 2030.

În mod particular, în scopul tratării biodeșeurilor a fost elaborată Legea nr 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, cu intrare în vigoare la 20.02.2021 și care:

- prevede că începând cu 1 ianuarie 2021 ADI are obligația:
 - o implementării sistemului de colectare separată a deșeurilor biodegradabile
 - o extinderii colectării separate din ușă în ușă a biodeșeurilor în mediul urban, dublată de implementarea schemei "plătește pentru cât arunci"
 - o încurajării compostării individuale în gospodăriile din mediul rural
- impune colectarea separată a deșeurilor biodegradabile destinate compostării / digestiei anaerobe, din ușă în ușă sau prin aport voluntar;
- obligă persoanele fizice și juridice să depună biodeșeurile în spații distincte sau să le predea unor colectori autorizați.

Stabilește cadrul general pentru calitatea produselor intrate și ieșite din procesele de compostare / digestive anaerobă, pentru activitățile intrinseci acestor procese, pentru certificarea și punerea pe piață a compostului / digestatului, urmând ca detaliile să fie specificate în Normele tehnice de aplicare a legii.

3.3.3 Politică locală privind deșeurile

Politica locală privind gestionarea deșeurilor este reprezentată de hotărâri de consiliu local pentru aprobarea strategiilor și a regulamentelor de salubritate, aprobarea tarifelor aplicabile etc.

Acestea stabilesc detalii privind modul de organizare a activităților serviciului de salubritate.

3.4 Partile interesate în proiect

În această secțiune sunt prezentate responsabilitățile autorităților care au competențe în domeniul gestionării deșeurilor la nivel local.

3.4.1 Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor

- asigură colectarea separată a deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor;
- adoptă măsuri organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare;
- implementează începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, instrumentul economic «plătește pentru cât arunci»;

- stabilește și aprobă, începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor;
- au obligația furnizării datelor necesare elaborării planurilor;
- urmăresc și asigură îndeplinirea prevederilor din PJGD;
- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor;
- hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor;
- asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase;
- asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu;
- asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților;
- aprobă măsurile necesare pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor;
- încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului;
- solicită organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului;
- utilizează sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate;
- constată contravenții;
- înființează și organizează serviciul public de salubritate a localităților;
- controlează, conduce și coordonează serviciul public de salubritate a localităților, care face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice;
- încheie contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- stabilește procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților;
- gestionează raportarea lunară a operatorilor licențiați de către A.N.R.S.C. pentru prestarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor privind cantitățile predate operatorilor economici care desfășoară activități de tratare a deșeurilor, pe fiecare tip de deșeu;
- suportă cheltuielile pentru gestionarea deșeurilor al căror producător/deținător nu este cunoscut;
- elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate;
- stabilește programe de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente;

- elaborează și aprobă caietele de sarcini și regulamentele serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C.;
- stabilește și aprobă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora;
- stabilește taxe speciale și aprobă tarife pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- stabilește, ajustează ori modifică tarifele propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;
- sancționează operatorul, în cazul în care acesta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;
- monitorizează și exercită controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;
- plătește serviciile de salubritate prestate de operatori;
- solicită, în cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate;
- comunica utilizatorilor informații publice referitoare la serviciul de salubritate;
- ține evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

3.4.2 Consiliul județean

- în colaborare cu agenția județeană pentru protecția mediului elaborează/ realizează/ revizuieste planurile județene de gestionare a deșeurilor (PJGD), în baza principiilor și obiectivelor din PNGD;
- aprobă prin hotărâre PJGD cu avizul APM;
- revizuieste PJGD în baza raportului de monitorizare/evaluare întocmit de APM;
- afișează pe site-ul propriu planurile și programele elaborate;
- are competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

3.4.3 Agenția locală pentru protecția mediului

- participă la elaborarea/realizarea/revizuirea PJGD, în baza principiilor și obiectivelor din PNGD;
- monitorizează anual și evaluează la fiecare 2 ani PJGD;
- informează autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la adoptarea sau revizuirea planurilor și programelor elaborate la nivel local;
- solicită producătorilor și deținătorilor de deșeurile periculoase buletinele de analiză care caracterizează deșeurile periculoase;
- gestionează raportarea datelor și informațiilor privind gestionarea deșeurilor până la 31 martie a anului următor celui de raportare și colectează datele atât pe suport hârtie, cât și electronic;
- păstrează pentru scopuri statistice, cel puțin 5 ani, datele raportate;

- solicită documentele justificative conform cărora operațiunile de gestionare au fost efectuate;
- transmite datele colectate către ANPM, care centralizează la nivel național informațiile;
- comunică ANPM informații relevante cu privire la persoanele fizice și juridice care nu se supun autorizării.

3.4.4 Comisariatul județean al Gărzii Naționale de Mediu

- controlează și impune cerințe legale de mediu la nivel local;
- constată contravenții și aplică amenzi;
- aplică penalități operatorilor locali pentru nerespectarea legislației în domeniul protecției mediului.

3.4.5 Direcția locală de sănătate publică

- stabilește măsuri privind deratizarea și dezinsecția;
- supervizează și monitorizează impactul activităților de gestionare a deșeurilor asupra sănătății populației.

3.4.6 Poliția locală

- controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale;
- supraveghează depozitele de deșeuri aflate în circumscripția teritorială a unității/subdiviziunii administrativ teritoriale pentru prevenirea declanșării unor incendii, cu consecințe negative pentru viața oamenilor, mediu și bunuri materiale;
- sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare;
- verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinsecția și deratizarea imobilelor;
- verifică respectarea măsurilor de transportare a resturilor vegetale rezultate de la toaletarea spațiilor verzi, de către firmele abilitate;
- verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii;
- verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
- constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prezentate mai sus.



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



4 SITUAȚIA EXISTENTĂ ȘI NECESITATEA REALIZĂRII OBIECTIVULUI / PROIECTULUI DE INVESTIȚII

4.1 Aria proiectului

Proiectul se va implementa în județul Ialomița, în zona administrativă a celor 65 localități care fac parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 : municipiul Fetești, municipiul Slobozia, orașul Amara, orașul Căzănești, orașul Țândărei, orașul Fiebiți Târg, comunele Adâncata, Albești, Armășești, Alexeni, Andrășești, Axintele, Bărbulești, Bărcănești, Buești, Bordușani, Balaciu, Bucu, Borănești, Ciulnița, Ciocârlia, Colelia, Coșereni, Ciochina, Cocora, Cosâmbești, Dridu, Drăgoești, Făcăeni, Giurgeni, Gheorghe Lazăr, Grindu, Gheorghe Doja, Gîrbovi, Gura Ialomiței, Grivița, Ion Roată, Jilavele, Mihail Kogălniceanu, Movila, Mărculești, Moldoveni, Maia, Movilița, Munteni Buzău, Manasia, Miloșești, Ograda, Platonești, Perieți, Reviga, Rădulești, Roșiori, Săveni, Sudiți, Sinești, Sfântu Gheorghe, Sărățeni, Scânteia, Stelnica, Sălcioara, Traian, Valea Măcrișului, Valea Ciorii, Vlădeni.

4.1.1 Asezare geografică

Județul Ialomița se află în partea de sud-est a țării, în Câmpia Bărăganului, diviziune estică a Câmpiei Române, pe cursul inferior al Ialomiței și la interferența unor vechi și importante drumuri comerciale, prin care capitala țării este legată cu Moldova și cu litoralul Mării Negre.

În figura de mai jos (Figura nr. 4) este prezentată încadrarea județului Ialomița putându-se observa cu ușurință vecinii județului.

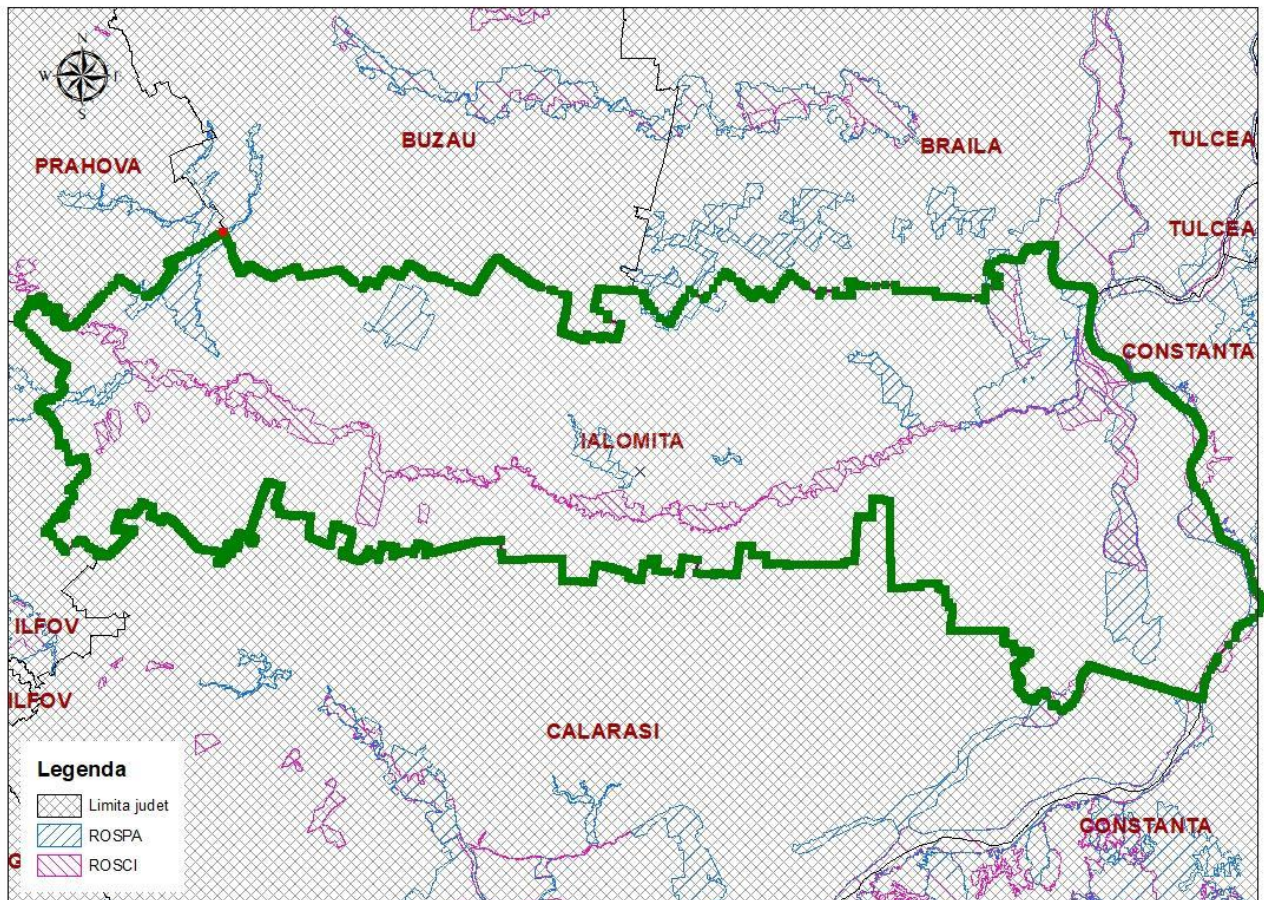


Figura nr. 4 - Amplasarea județului Ialomița

Suprafața totală a județului Ialomița este de 4.453 km² (445.289 ha.), din care: 3.736 km² suprafață agricolă, 258 km² suprafață cu vegetație forestieră, 389 km² terenuri cu altă destinație și aproape 69 km² terenuri neproductive.

Județul Ialomița are în componența sa 3 municipii încadrate, potrivit legii, ca localități de rangul II: Slobozia, Urziceni și Fetești, 4 orașe: Țândărei, Amara, Căzănești, Fierbinți-Târg care au rangul III și 59 de comune, cu un total de 121 de sate (57 de sate - cele reședință de comună - având gradul IV, iar restul de sate având rangul V).

4.1.2 Populația județului Ialomița

În anul 2022 la 1 ianuarie populația rezidentă¹² a județului Ialomița număra 247.083 locuitori ceea ce reprezintă o pondere de 8,77% din populația Regiunii de Dezvoltare Sud-Muntenia (2.817.439 locuitori) și 1,30% din populația totală a României care număra la aceasta dată 19.038.098 locuitori.

¹² A nu se confunda populația după domiciliu cu populația rezidentă. **Populația după domiciliu** reprezintă numărul persoanelor cu cetățenie română și domiciliul pe teritoriul României, delimitat după criterii administrativ-teritoriale. **Populația rezidentă** reprezintă totalitatea persoanelor cu cetățenie română, străini și fără cetățenie, care au reședința obișnuită pe teritoriul României. Adică populația rezidentă reprezintă populația de facto care exclude emigranții, dar include imigranții și este considerată populația care este generatoare de deșeuri.

Evoluția populației rezidente a județului Ialomița înregistrată în perioada 2015 – 2019, comparativ cu populația Regiunii de dezvoltare Sud-Muntenia și populația înregistrată la nivel național este detaliată în tabelele de mai jos (Tabelul nr. 12, Tabelul nr. 13).

Tabelul nr. 12 - Evoluția populației rezidente a județului Ialomița

Populație rezidentă	2015	2016	2017	2018	2019
România	19.875.542	19.760.585	19.643.949	19.530.631	19.414.458
Regiunea SM	3.061.759	3.031.555	3.003.333	2.965.205	2.929.832
Județul Ialomița	267.230	264.733	262.237	258.931	256.120

Tabelul nr. 13- Distribuția populației rezidente pe medii de locuire

Ani	2015	2016	2017	2018	2019
Total județ Ialomița	267.230	264.733	262.237	258.931	256.120
Urban	117.653	116.835	115.477	114.695	113.897
Rural	149.577	147.898	146.760	144.236	142.223

Sursa: INS – serii Tempo online (<http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>)

În ceea ce privește evoluția populației în perioada 2022 (an de referință) – 2040 care este deservită de serviciul de salubritate și care face obiectul acestui proiect, în ipoteza menționată în capitolele anterioare (evoluția populației a fost proiectată în baza ipotezelor din scenariul INS de estimare a populației rezidente în varianta medie, fiind estimată o scădere cu 9,69% a populației rezidente în perioada de planificare 2021 – 2030 și cu 9,07% pentru întreaga perioadă de proiecție 2031 – 2040), aceasta este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 14 – Evoluția populației deservită de operatorul ADI ECOO 2009 S.R.L.

	2022 ¹³	2025	2030	2035	2040
Populație totală	247.083	241.200	229.378	221.826	222.585
Mediu urban	110.934	108.292	102.985	95.565	95.892
Mediu rural	136.149	132.907	126.393	126.261	126.693

4.1.3 Impartirea administrativa a județului

Județul Ialomița are în componența sa (Figura nr. 5):

- 3 municipii încadrate, potrivit legii, ca localități de rangul II:
 - Slobozia, Urziceni și Fetești,

¹³ An de referință

- 4 orașe:
 - Țândărei, Amara, Căzănești, Fierbinți-Tîrg care au rangul III,
- 59 de comune, cu un total de 121 de sate (59 de sate – cele reședință de comună – având gradul IV, iar restul de sate având rangul V).



Figura nr. 5 - Impartirea administrativa a județului Ialomița

4.1.4 Condiții de mediu

Mediul înconjurător se definește ca fiind totalitatea factorilor naturali și a celor creați de om, care se află în strânsă interacțiune și influențează echilibrul ecologic, precum și condițiile de viață pentru om. Mediul reprezintă ansamblul de condiții și elemente naturale ale pământului, precum aerul, apa, solul, subsolul, sistemele naturale în interacțiune și condițiile care pot influența bunăstarea și starea omului.

În continuare sunt prezentați factorii de mediu expuși la poluare și care afectează condițiile de mediu, respectiv sănătatea oamenilor.

4.1.5 Calitatea aerului¹⁴

Evaluarea calității aerului înconjurător este reglementată prin Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător ce transpune directivele europene din domeniu. În județul Ialomița monitorizarea calității aerului se realizează cu ajutorul a 2 stații care fac parte din sistemul național de monitorizare. O stație este amplasată în incinta Agenției de Protecția Mediului Ialomița și este de tip urban, iar cealaltă este amplasată în municipiul Urziceni, în incinta SC EXPUR SA și este de tip industrial.

Stația de tip urban evaluează influența „așezărilor umane” asupra calității aerului. Raza ariei de reprezentativitate este de 1 - 5 km. Stația este dotată cu analizoare automate care măsoară continuu concentrațiile în aerul înconjurător ale următorilor poluanți: dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO₂, NO_x), monoxid de carbon (CO), benzen (C₆H₆), ozon (O₃), particule în suspensie (PM₁₀ și PM_{2,5}) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatura, radiația solară, umiditate relativă, precipitații). Aceștia li se adaugă echipamente de laborator utilizate pentru măsurarea concentrațiilor de metale grele - plumb (Pb).

¹⁴Raport anual Starea Mediului în județul Ialomița, anul 2018

Stația de tip industrial evaluează influența industriei asupra calității aerului. Raza ariei de reprezentativitate este de 100 m – 1 km. Poluanții monitorizați sunt: dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), monoxid de carbon (CO), ozon (O₃) și pulberi în suspensie (PM₁₀) și parametrii meteo (direcția și viteza vântului, presiune, temperatura, radiația solară, umiditate relativă, precipitații).

Calitatea aerului în fiecare stație este reprezentată prin indici de calitate sugestivi, stabiliți pe baza valorilor concentrațiilor principalilor poluanți atmosferici măsurați.

Rezultatele obținute în urma monitorizării și prelucrării datelor provenite de la cele două stații din județul Ialomița sunt transmise sub formă de rapoarte (lunare și anuale) către Centrul de Evaluare a Calității Aerului (CECA) din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, care integrează aceste informații în conformitate cu cerințele de la nivel național și internațional din domeniul evaluării și gestionării calității aerului.

În urma monitorizării continue a poluanților atmosferici prin cele 2 stații calitatea aerului în județul Ialomița este bună.

4.1.6 Starea apelor subterane

În spațiul hidrografic Buzău-Ialomița au fost identificate, delimitate 18 corpuri de ape subterane¹⁵.

În județul Ialomița există un strat acvifer principal situat preponderent în zona de câmpie și un strat acvifer cantonat în zona de luncă.

Dintre factorii cu potențial major de poluare care pot afecta calitatea apei subterane se pot aminti: produse chimice (îngrășăminte, pesticide) utilizate în agricultură ce provoacă o poluare difuză greu de depistat și prevenit, produse menajere și produse rezultate din zootehnie, metale grele, necorelarea creșterii capacităților de producție și a dezvoltării urbane cu modernizarea lucrărilor de canalizare și realizarea stațiilor de epurare, exploatarea necorespunzătoare a stațiilor de epurare existente, lipsa unui sistem organizat de colectare, depozitare și gestionare a deșeurilor și a nămolurilor provenite de la epurarea apelor uzate industriale, produse petroliere, produse rezultate din procesele industriale.

Poluarea freaticului este cel mai adesea un fenomen aproape ireversibil având consecințe importante asupra folosirii rezervei subterane la alimentarea cu apă în scop potabil, depoluarea surselor de apă din pânza freatică fiind un proces foarte anevoios.

Starea chimică¹⁶ a corpurilor de apă subterană în anul 2017 la nivelul Bazinului hidrografic Buzău-Ialomița se prezintă astfel: 16 corpuri de apă subterană prezintă starea chimică bună iar 2 corpuri de apă subterană (ROIL12 și ROIL13) prezintă stare chimică slabă.

Indicatorii care determină încadrarea în starea chimică slabă pentru corpul de apă subterană ROIL12 sunt azotații și clorurile, iar pentru corpul de apă subterană ROIL13 sunt clorurile, sulfații și fenolii.

Monitorizarea calității apelor subterane este asigurată de filiala teritorială a Regiei Autonome Apele Române și de Agenția de Protecția Mediului Ialomița, Slobozia.

Există sectoare ale județului Ialomița care au deficit de apă subterană, localizate în special în vestul județului până în zona aglomerării urbane 3 – Urziceni, majoritatea localităților fiind mai mici de 10.000 de locuitori și neavând sisteme de alimentare cu apă sau având sisteme parțiale de alimentare cu apă.

¹⁵ Planul de Management al Spațiului Hidrografic Buzău-Ialomița

¹⁶ Administrația Națională „Apele Române”: Sinteza calității apelor din România în anul 2017 (extras)

În urma monitorizării corpurilor de apă subterană din Bazinul hidrografic Buzău-lalomița starea chimică preponderentă este bună, cu excepția a 2 corpuri de apă, care au stare chimică slabă.

4.1.7 Starea apelor de suprafață

În spațiul hidrografic Buzău-lalomița s-au identificat 263 râuri cu suprafețele bazinelor mai mari de 10 kmp și 33 de lacuri cu suprafețe mai mari de 50 ha, dintre care 13 lacuri de acumulare și 20 lacuri naturale¹⁷.

Monitorizarea apei de suprafață este asigurată de filiala teritorială a Regiei Autonome Apele Romane și de Agenția de Protecția Mediului Ialomița, Slobozia.

Există sectoare ale județului Ialomița care au deficit atât de apă de suprafață cât și de apă de adâncime, localizate în special în vestul județului până în zona aglomerării urbane 3 – Urziceni, majoritatea localităților fiind mai mici de 10.000 de locuitori și neavând sisteme de alimentare cu apă sau având sisteme parțiale de alimentare cu apă.

Lacuri

Pe teritoriul județului Ialomița se găsesc numeroase lacuri de dimensiuni și origini diferite:

- ✓ limane fluviale: Rogoz, Saraturica, Munteni-Buzău, Fundata, Schiauca, Ezer, Obrada, Strachina;
- ✓ lacuri de albie: pe fostele meandre părăsite - bentul Latenilor din Balta Ialomiței sau pe cursuri părăsite ca lacul Amara, acesta fiind puternic mineralizat și având un nămol cu caracteristici terapeutice, asemănător celui de la Techirghiol;
- ✓ lacuri de luncă: Coscovata în lunca Dunării, Bentu (23 ha), Persica (25 ha), Batalu (12 ha), Marsilienii (7 ha), Parcului (19 ha) în lunca Ialomiței;
- ✓ iazurile se extind în lungul văilor secundare, cele mai numeroase fiind pe Mostiștea, Revga și Valea Lata.

Au fost identificate resurse de apă termală la Amara și Giurgeni. Direcția de curgere predominantă a apelor de suprafață este de la vest la est și divergent spre Dunăre.

4.1.8 Râuri

Rețeaua hidrografică a județului este formată din fluviul Dunărea și râul Ialomița - principalele două colectoare și râurile care alcătuiesc rețeaua autohtonă. Suplimentar trebuie menționate râul Prahova (176 km) și Sărata (63 km) care au sectoarele inferioare pe teritoriul județului Ialomița.

Râurile care alcătuiesc rețeaua autohtonă, cu caracteristici tipice râurilor de șes, având căile presărate de iazuri, sunt reprezentate de: Fundata (15 km), Strachina (29 km), afluenți în lacurile cu același nume și izvoarele Mostiștei.

Fluviul Dunărea reprezintă delimitarea în partea de est a județului Ialomița și are la intrarea pe teritoriul județului un bazin hidrografic de circa 697.000 km² și o lungime de 2.555 km. Pe teritoriul județului, Dunărea curge pe două brațe: Borcea pe partea stângă și Dunărea Veche pe partea dreaptă, brațe care se reunesc într-un singur curs în dreptul localității Vadul Oii. Singurul afluent semnificativ pe care Dunărea îl primește de pe teritoriul județului este râul Ialomița.

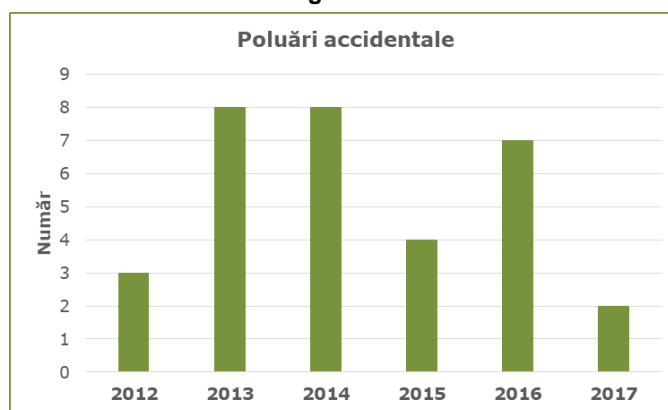
¹⁷ Planul de Management al Spațiului Hidrografic Buzău-lalomița

În cadrul Bazinul Hidrografic Ialomița au fost evaluate pe baza datelor de monitorizare¹⁸, din punct de vedere al stării ecologice, următoarele corpuri de apă de suprafață: 25 de corpuri de apă – râuri (1.020 km), 2 corpuri de apă puternic modificate – râuri (67 km) și 4 corpuri de apă artificiale, în lungime totală de 24,8 km.

În urma monitorizării corpurilor de apă de suprafață din Bazinul hidrografic Buzău-Ialomița în anul 2017 starea ecologică era bună pentru 44% din lungimea corpurilor monitorizate și moderată pentru 56%.

În figura de mai jos (Figura nr. 6) este prezentată situația poluărilor accidentale la nivelul Bazinului hidrografic Buzău-Ialomița în perioada 2012-2017.

Figura nr. 6 - Poluări accidentale ape de suprafață, 2012-2017¹⁹



În cursul anului 2017, aceste poluări au afectat preponderent râurile interioare; la nivelul fluviului Dunărea a fost înregistrată doar o poluare accidentală, cu produs petrolier.

4.1.9 Zgomot²⁰

În județul Ialomița se fac măsurători ale zgomotului în orașele mari. Se poate afirma că orașele din județul Ialomița sunt expuse la zgomote mai mari de 55 decibeli zilnic. Măsurătorile au arătat medii de 66,8 decibeli.

În anul 2018, în municipiul Slobozia s-au efectuat măsurători de zgomot în șase puncte de trafic, pe patru străzi de categoria tehnică II, de legătură și pe două străzi de categoria III, de colectare. În urma acestor măsurători s-au înregistrat 13 depășiri ale nivelului echivalent de zgomot admis. Pentru 10 depășiri nivelul echivalent de zgomot maxim măsurat a fost de 69,6 dB, iar pentru 3 depășiri a fost de 65,4, în condițiile în care nivelul echivalent de zgomot admisibil este de 65 dB pentru categoriile respective de străzi.

În anul 2018 la APM Ialomița au fost înregistrate 3 petiții privind poluări cu zgomot, două petiții în localitatea Slobozia și una în localitatea Andrășești.

În urma măsurătorilor de zgomot în județul Ialomița există poluări fonice.

Calitatea solului

¹⁸ Administrația Națională „Apele Române”: Sinteza calității apelor din România în anul 2017 (extras)

¹⁹ Prelucrare elaborator PJGD după Sinteza calității apelor din România în anul 2017 (extras)

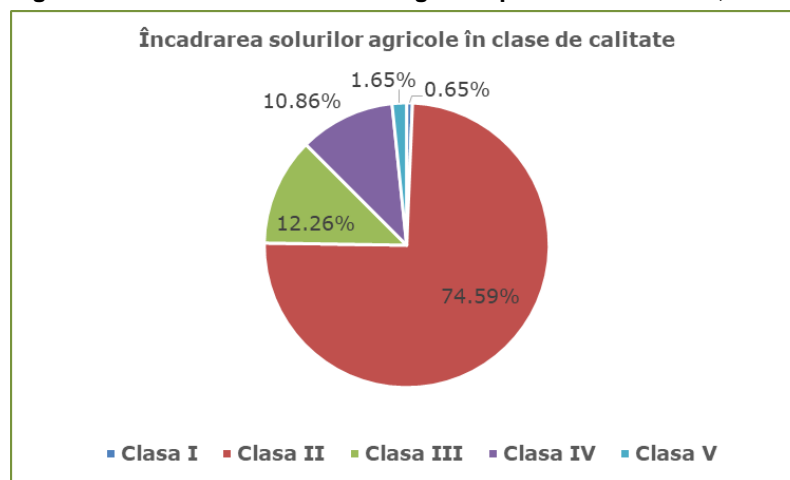
²⁰ Raport anual Starea Mediului în județul Ialomița, anul 2018

Solurile județului Ialomița sunt cernoziomuri (193.000 ha), cambice (25.000 ha) și brun – roșcat (1.000 ha), solurile aluviale (36.000 ha) și solurile sărăturate – solonceacuri și solonețuri (800ha) și altele.

Calitatea terenurilor agricole cuprinde atât fertilitatea solului, cât și modul de manifestare a celorlalți factori de mediu față de plante. Din acest punct de vedere, terenurile agricole se grupează în 5 clase de calitate, diferențiate după nota medie de bonitare. Clasele de calitate ale terenurilor dau clasa de pretabilitatea a acestora pentru folosințele agricole.

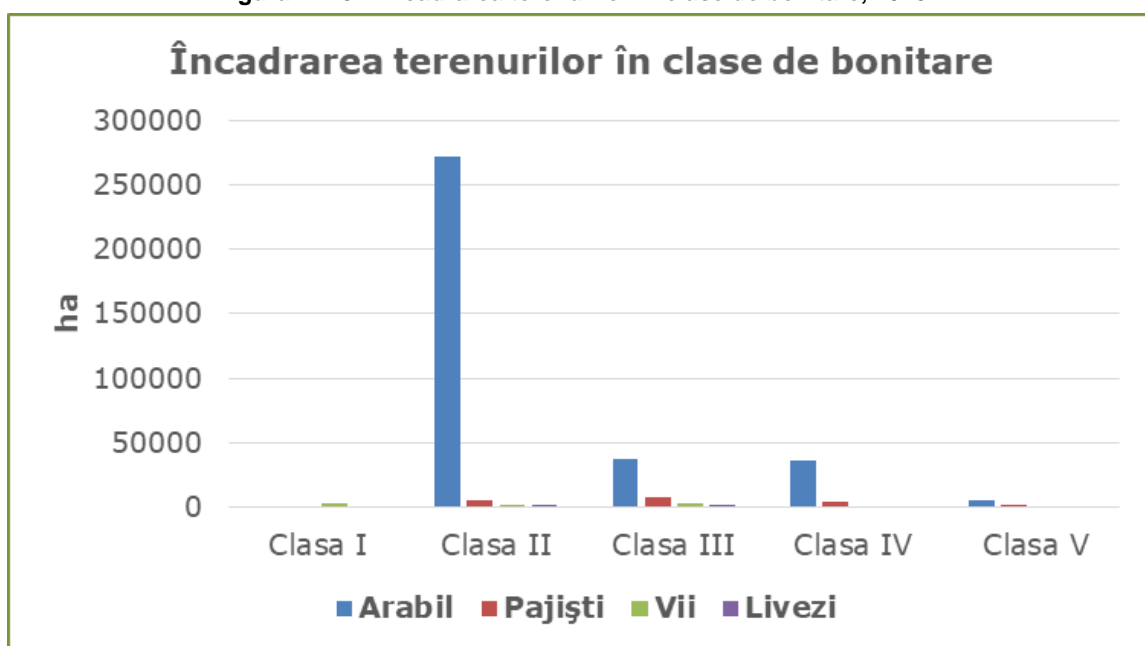
Încadrarea solurilor agricole pe clase în județul Ialomița în anul 2018 în funcție de suprafață este prezentată în figura de mai jos (Figura nr. 7).

Figura nr. 7 - Încadrarea solurilor agricole pe clase de calitate, 2018²¹



Repartiția terenurilor pe clase de pretabilitate în județul Ialomița în anul 2018 este prezentată în figura de mai jos (Figura nr. 8).

Figura nr. 8 - Încadrarea terenurilor în clase de bonitare, 2018²³



²¹ Direcția pentru Agricultură Ialomița

În anul 2018 s-au înregistrat 5 poluări accidentale²² pe teritoriul administrativ al județului Ialomița, astfel:

- ✓ 3 poluări au fost cauzate de coroziune la conductele de transport țiței ce aparțin SC Conpet SA;
- ✓ 1 poluare a fost înregistrată ca urmare a incendiului la fabrica de mase plastice SC PLASTIC RECLYNG EXPORT SRL;
- ✓ 1 poluare a fost înregistrată ca urmare a răsturnării unei cisterne cu bitum în zona Sinești.

4.1.10 *Clima*²³

Datorită poziției sale, județul Ialomița are un climat temperat, cu un pronunțat grad de continentalism, caracterizat prin contraste mari de la vară la iarnă, favorizând pătrunderea maselor de aer rece continental de origine euro-asiatice iarna, iar vara, mase de aer foarte cald, fierbinte și uscat, din Asia ori Mediterana și Africa, ceea ce imprimă acestei zone o notă specifică de ariditate.

Temperatura media anuală ale aerului în județul Ialomița crește de la nord-vest (10,4°C) către sud-est (11,1°C la Fetești). Luna cea mai rece este ianuarie când, media temperaturii coboară sub -2,5°C la -3°C; media minimelor zilnice în ianuarie oscilează între -5°C și -6°C. Luna cea mai caldă, iulie, se caracterizează prin medii termice de peste 22°C; media maximelor zilnice putând urca până la 29-30°C. Minima absolută a ajuns până la -32,5°C la Armășești (25 ianuarie 1942), iar maxima absolută până la +44°C la Amara (august 1951), fapt ce determină o amplitudine termică maximă de 76,5°C.

Durata medie anuală de strălucire a soarelui este cuprinsă între 2.100 și 2.300 ore, numărul anual de zile cu cer senin este de 110, cu cer noros de 123, iar cu cer acoperit 130 de zile.

4.1.10.1 *Precipitații*

Ca și temperatura aerului, precipitațiile atmosferice au o caracteristică tipic continentală, respectiv cu diferențiere pronunțată de la o lună la alta și de la un an la altul, caracterizându-se printr-o amplitudine termică anuală și diurnă relativ mare și prin cantitățile reduse de precipitații: în ultimii 3 ani fenomenul specific zonei fiind seceta prelungită cu efecte negative asupra ciclului vegetativ al plantelor²⁴.

Precipitațiile atmosferice, variază între 400 și 520 mm/an, cele mai mici fiind repartizate în Lunca Dunării, iar cele mai mari fiind în restul județului. Cele mai mari cantități anuale de precipitații de la 60 la 75 mm cad la începutul verii, în iunie, iar cele mai reduse iarna, în februarie-martie când totalizează doar 26-30 mm²⁵.

Umezeala relativă a cerului variază între 74% și 76%. Dintre fenomenele climatice caracteristice se remarcă înghețul, bruma și viscolul, în perioada rece, seceta, roua și grindina, în perioadele calde ale anului.

²² Raport anual Starea Mediului în județul Ialomița, anul 2018

²³ <http://cjalomita.ro/ialomita-ta/asezare-si-date-geografice/>, accesat în ianuarie 2020

²⁴ <https://www.ialomita.insse.ro/despre-noi/despre-judetul-ialomita/>, accesat în ianuarie 2020

²⁵ <http://cjalomita.ro/ialomita-ta/asezare-si-date-geografice/>, accesat în ianuarie 2020

4.1.10.2 Regimul vânturilor

Vânturile ce străbat județul Ialomița au ca direcții dominante nord-est, nord, sud-vest și sud, dominante fiind crivățul, austrul, băltărețul și suhoveiul²⁶.

4.1.11 **Peisaj și topografie**²⁷

Relieful județului Ialomița este caracterizat de prezența unor câmpuri tabulare. Procentual, suprafața de ocupare a fiecărei unități majore de relief prezentă pe suprafața județului Ialomița este următoarea: Câmpia Bărăganului 65%, Lunca Dunării 15%, Câmpia Vlăsiei 9% și Lunca Ialomiței și câmpia de divagare Argeș-Buzău 11%. Altitudinea medie este de 45 m, cea maximă de 93 m (înregistrată pe malul drept al Ialomiței, lângă localitatea Platonești) iar minima de 3 m (înregistrată la confluența Ialomiței cu Dunărea).

Principalele unități de relief care se deosebesc la nivel județean sunt Bărăganul Central, ce se subdivide în Bărăganul Padinei și Bărăganul Însurăteilor, cele două unități fiind delimitate de valea Reviga-Fundata și Bărăganul Sudic. Aspectul major al Bărăganului este cel tubular, deosebindu-se de cel al Câmpiei Vlăsiei, aceasta având un aspect mai fragmentat.

La nord de Lunca Ialomiței se regăsesc două unități de relief: Câmpul Urziceanului și Câmpul Amara, iar la est se regăsește Balta Borcei.

Topografic, înclinarea județului este de la nord-vest spre sud-est, altitudinile scăzând treptat de la 81 m (Piscul Crăsani) și 71 m (Câmpul Grindu), la 21 m în zona confluenței Ialomiței cu Dunărea și la 8 m în nordul brațului Borcea.

O altitudine marcantă pentru teritoriul județului Ialomița este întâlnită în Platoul Hagienilor (91 m), aceasta fiind și zona cea mai înaltă.

4.1.12 **Geologie și hidrogeologie**²⁸

Din punct de vedere geologic, județul Ialomița se suprapune unui bazin de sedimentare maritimă lacustră. Procesele geomorfologice în loess de mică intensitate sunt prezente pe versanții înclinați ai văilor Ialomița, Prahova și Dunărea sub forma surpărilor, a ravenărilor și prăbușirilor, ogașelor, tasărilor și a alunecărilor. Totodată, un caracter specific județului Ialomița este reprezentat de modul de formare a Luncii Dunării, aceasta luând naștere în urma unei acțiuni complexe de eroziune laterală și de acumulare datorate mișcărilor generate de înălțarea albiei precum și a oscilațiilor de debit ale Dunării și a brațului Borcea.

Rețeaua hidrografică joacă un rol important în influențarea aspectelor climatice, întrucât suprafețele acvatice și cele continentale sunt diferențiate în funcție de proprietățile lor fizice și de procesele desfășurate (ex. evaporția) care se manifestă diferențiat pe fiecare dintre acestea. Suprafețele acvatice se încălzesc mai greu decât cele de uscat, dar se și răcesc mai greu, ceea ce generează deosebiri în valorile și regimurile elementelor meteorologice.

²⁶ <http://cjalomita.ro/ialomita-ta/asezare-si-date-geografice/>, accesat în ianuarie 2020

²⁷ Plan de menținere a calității aerului în județul Ialomița, 2018-2023

²⁸ Plan de menținere a calității aerului în județul Ialomița, 2018-2023

Județul Ialomița este străbătut de râul Ialomița, pârâul Sărata și râul Prahova pe direcția V-E și de fluvial Dunărea și brațul Borcea în E. Acestea reprezintă și cele mai importante cursuri de apă de pe teritoriul județului Ialomița. Integrându-le și pe cele amintite anterior, rețeaua hidrografică a județului este formată din totalitatea apelor lotice, cât și a lacurilor și bălților, acestea din urmă constituind habitate pentru numeroase specii de păsări acvatice, printre care multe de interes comunitar. Suprafața luciului de apă la nivel județean este de 13.138 ha.

4.1.13 Ecologie și arii protejate

Situația ariilor protejate de interes național din județul Ialomița constituite prin HG nr. 2151/2004 privind instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi zone este următoarea:

- ✓ Pădurea Alexeni de stejari seculari, monument al naturii (37 ha);
- ✓ Rezervația naturală Pădurea Canton Hățiș Stelnica (6,4 ha);
- ✓ Lac Fundata (510 ha);
- ✓ Lac Amara (162 ha);
- ✓ Lac Strachina (1.050 ha);
- ✓ Lacurile Bentu Mic - Bentu Mic Cotoi - Bentul Mare (127 ha).

Prin HG nr. 1143/2007 privind instituirea de noi arii naturale protejate a fost declarată arie de interes național Rezervația naturală Lac Rodeanu - comuna Jilavele, având o suprafață de 51 ha.

Se înregistrează o menținere constantă a numărului, suprafeței și distribuției ariilor naturale protejate de interes național în singura bioregiune (stepică) în care se află județul Ialomița.

La nivelul județului Ialomița în prezent sunt 19 situri Natura 2000 (Figura nr. 9, Figura nr. 10), astfel:

- ✓ 13 arii de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei Natura 2000 declarate prin HG nr. 1284/2007, cu modificările și completările ulterioare: *ROSPA0017, ROSPA0059, ROSPA0065, ROSPA0005, ROSPA0012, ROSPA0044, ROSPA0006, ROSPA0111, ROSPA0112, ROSPA0118, ROSPA0120, ROSPA0152*;
- ✓ situri de importanță comunitară ca parte integrantă a rețelei Natura 2000 declarate prin OM nr. 2387/2011: Balta Mică a Brăilei, Canaralele Dunării, Coridorul Ialomiței, Bordușani-Borcea, Mlaștina de la Fetești, Sărăturile de la Gura Ialomiței.

Din cele 19 situri Natura 2000, 11 sunt atribuite în administrare sau custodie²⁹, dintre care numai 8 au planuri de management aprobate.

La nivelul județului Ialomița în anul 2013 în lista siturilor RAMSAR (arii de importanță internațională) au fost incluse 2 situri cu o suprafață de 28.935 ha (Brațul Borcea și Canaralele de la Hârșova).

²⁹ Raport anual Starea Mediului în județul Ialomița, anul 2018

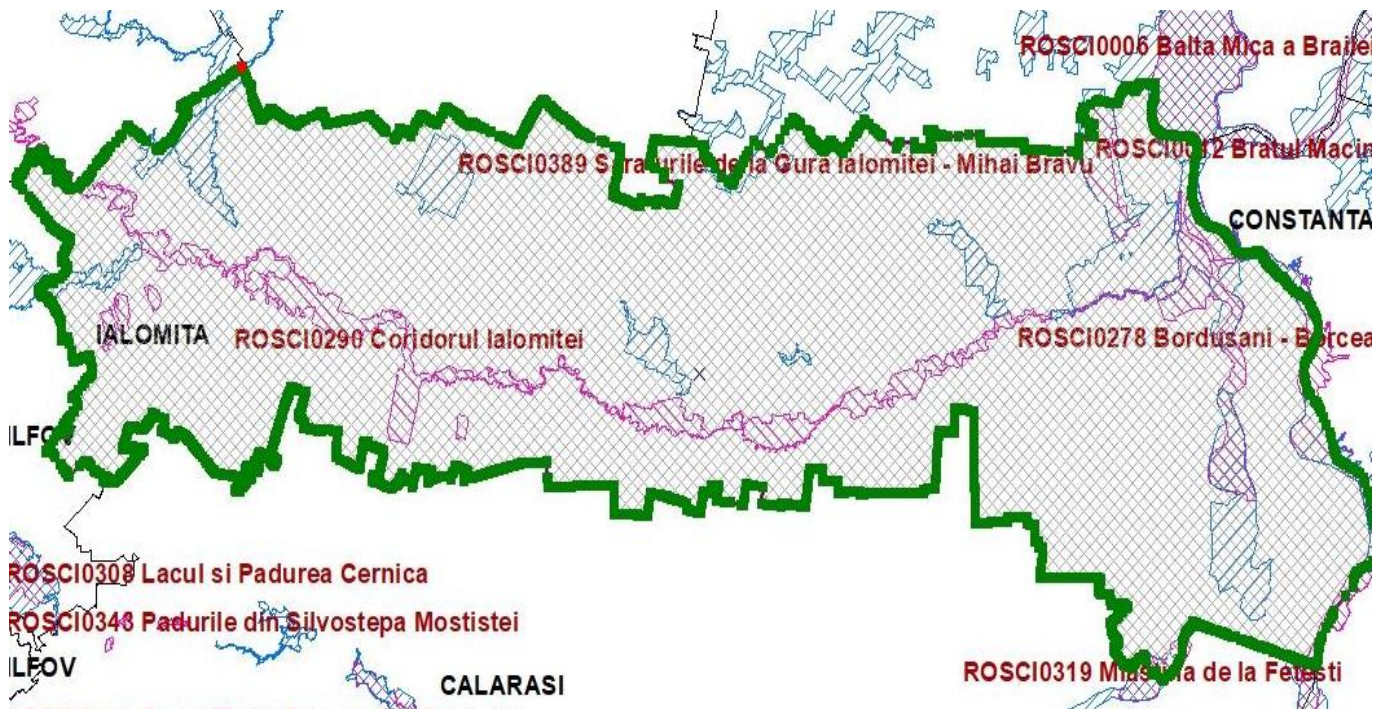


Figura nr. 9 - Amplasarea siturilor Natura 2000- ROSCI și a județului Ialomița



Figura nr. 10 - Amplasarea siturilor Natura 2000- ROSPA și a județului Ialomița

Se constată o evoluție generală pozitivă ca urmare a creșterii numărului și suprafeței totale a ariilor naturale protejate de interes național, comunitar și internațional din județ.

4.1.14 Riscuri naturale și tehnologice

Riscurile naturale sunt clasificate în: riscuri climatice (furtuni, tornade, secetă, inundații, îngheț, avalanșe), cutremure și erupții vulcanice, riscuri geomorfologice (alunecări de teren, tasări de teren,

prăbușiri de teren), riscuri biologice (epidemii). Riscurile tehnologice sunt clasificate în: accidente chimice și biologice, accidente majore pe căile de comunicații, incendii.

În anul 2019 la nivelul județului Ialomița a fost înregistrat un număr de 505 incendii de vegetație uscată. Pe parcursul anului 2019, populația județului a fost notificată în cinci situații privind avertizările de fenomene meteorologice periculoase – COD ROȘU (grindină de mari dimensiuni, vijelie puternică) și avertizările hidrologice pentru depășirea COTELOR DE PERICOL pe afluenții mici ai Prahovei și pe cursul mijlociu și inferior al râului Cricovul Sărat.

În perioada 24-28.01.2019 s-au înregistrat fenomene meteorologice periculoase, caracterizate prin vânt puternic și depunere de gheață pe stâlpi și cabluri, necesitând intervenția echipajelor ISU Ialomița.

Peste 165 de locuințe și gospodării au fost afectate de căderile masive de ploi din perioada 31.05-02.06.2019³⁰.

În anul 2018 s-au înregistrat 5 poluări accidentale pe teritoriul administrativ al județului Ialomița. Din totalul de 5 poluări înregistrate, 3 poluări au fost cauzate de coroziunea la conductele de transport țigite ce aparțin societății Conpet S.A. O poluare a fost înregistrată ca urmare a incendiului la fabrica de mase plastice a societății PLASTIC RECLYNG EXPORT S.R.L. O poluare a fost înregistrată ca urmare a răsturnării unei cisterne cu bitum în zona Sinești.

4.1.15 Utilizarea terenurilor

Situația fondului funciar la nivelul județului Ialomița pentru anul 2018 este prezentată în tabelul de mai jos (Tabelul nr. 13).

Tabelul nr. 15 - Situația fondului funciar agricol pe folosințe la nivelul anului 2018³⁴

Specificații	Suprafața pe categorii de folosință					
	Arabil	Pășuni	Fânețe	Vii	Livezi	Agricol
ha	351.533	17.620	0	4.038	420	373.611

În perioada 2012-2018 nu sunt evoluții spectaculoase în ceea ce privește schimbarea destinației utilizării terenurilor la nivelul județului Ialomița, de la un an la altul diferența fiind de ordinul hectarelor și înregistrându-se la categoria de folosință livezi, în ușoară creștere în anul 2018 față de anii precedenți, după cum se poate observa în figura de mai jos (Figura nr. 11). În anul 2018 au fost retrase din circuitul arabil 21 ha³¹.

³⁰ Raport de evaluare a activității ISU Ialomița, 2019

³¹ Raport anual Starea Mediului în județul Ialomița, anul 2018

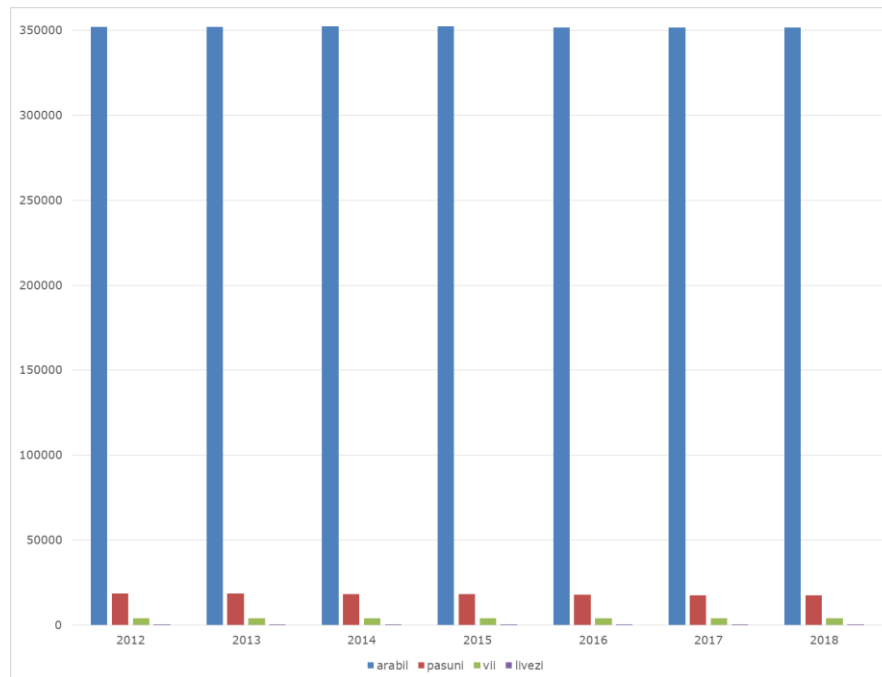


Figura nr. 11 Tendințe privind schimbarea destinației utilizării terenurilor³²

4.1.16 Infrastructura

4.1.16.1 Transportul

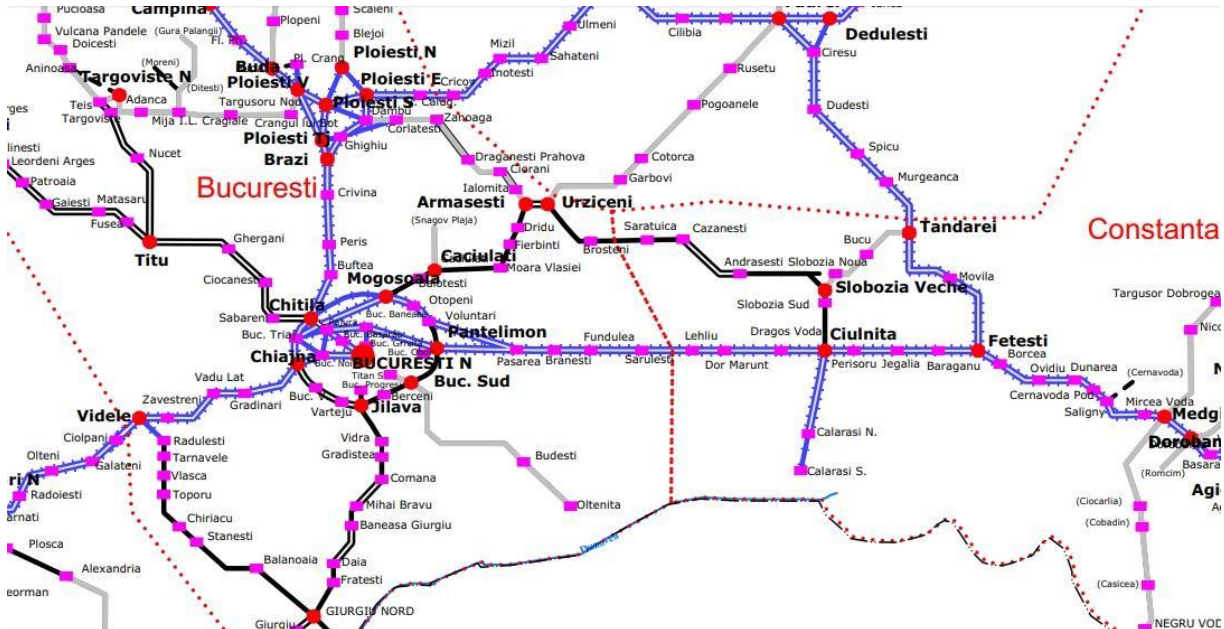
Activitățile de transport desfășurate pe teritoriul județului Ialomița sunt transportul pe calea ferată, transportul naval și transportul rutier, pentru mărfuri și persoane.

4.1.16.2 Transportul feroviar

Lungimea liniilor de cale ferată în exploatare în județul Ialomița este de 295 Km, din care 73 km reprezintă linie electrificată. Densitatea liniilor pe 1.000 de km² teritoriu este de 66.2.

³² Sursa: Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală Ialomița

Figura nr. 12 Schema rețelei feroviare C.F.R., 2014



Sursa: www.mt.gov.ro

4.1.16.3 Transportul rutier

Județul Ialomița are 1.138 km de drumuri naționale, județene și comunale, din care 654 km sunt modernizate, iar 20 de km constituie un tronson din autostrada Fetești – Constanța³³.

4.1.16.4 Transportul naval

Județul Ialomița are 48 km din Brațul Borcea al fluviului Dunărea și 75 km din fluviul Dunărea, principale artere de navigație transeuropeană. Nu are porturi navale.

4.1.17 Telecomunicațiile

În județul Ialomița sunt autorizați 9 furnizori de rețele și servicii de comunicații, conform site-ului Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM). La nivelul județului există un sistem de comunicații cu aproape 52.000 de linii de centrale telefonice de telefonie fixă, din care 38.708 linii digitale, 12.700 linii analogice și 600 manuale și un număr de 50.030 de abonați la sistemul de telefonie fixă³⁴.

4.1.18 Energia

Rețea energetică și de distribuție a energiei electrice în județul Ialomița este reprezentată de:

³³ <http://www.cicnet.ro/content/prezentarea-judetului-ialomita>, accesat în ianuarie 2020

³⁴ <http://www.cicnet.ro/content/prezentarea-judetului-ialomita>, accesat în ianuarie 2020

- ✓ hidrocentrala de putere mică amenajată pe râul Ialomița, în comuna Dridu;
- ✓ centrala electrică a Societății AMONIL S.A. Slobozia;
- ✓ rețele de transport și distribuție a energiei electrice de înaltă, medie și joasă tensiune, care sunt formate din linii care au o lungime totală de peste 6.700 km;
- ✓ stații și puncte de transformare prin care se face alimentarea rețelei de distribuție.

Rețeaua de distribuție a gazului metan alimentează următoarele localități din județul Ialomița: Bora, Manasia, Slobozia, Slobozia Nouă, Urziceni, Gârbovi, Grindu, Amara, Fetești, Țândărei³⁵.

Orașul Țândărei beneficiază de o rețea de distribuție a gazului metan de joasă presiune de 8,2 km. Gazul este livrat la consumatorii privați și industriali. Rețeaua de transport de înaltă presiune a gazului metan traversează teritoriul localităților Amara, Bucu, Ograda, Gheorghe Lazăr, Țândărei și creează posibilitatea racordării lor la alimentarea cu gaz metan³⁶.

4.1.19 Alimentarea cu apă și canalizarea, colectarea și tratarea apei uzate

Rețeaua de alimentare cu apă potabilă din județ are 618 km, din care 312 km sunt distribuiți în localitățile urbane și 306 km în localitățile rurale. Rețea de canalizare are o lungime totală de circa 148 km³⁷.

În anul 2018, alimentarea cu apă potabilă a populației din județul Ialomița era asigurată prin³⁸:

- sisteme publice de aprovizionare cu apă care furnizează în medie o cantitate mai mare de 1.000 mc/zi și care deservesc mai mult de 5.000 de locuitori, debit total furnizat 15.653 mc/zi, populație aprovizionată 121.383 persoane;
- 55 sisteme publice de alimentare cu apă care deservesc sub 5.000 de locuitori sau furnizează un debit între 10-1.000 mc/zi, volum total de apă distribuit în mc/an 9.975, populație aprovizionată 92.623 persoane.

Monitorizarea calității apei potabile furnizate prin sistemele publice centralizate de aprovizionare cu apă potabilă este realizată de către operatorii de apă (monitorizare de control) și de către DSP Ialomița (monitorizarea de audit). Pentru parametrii care nu se pot monitoriza prin laboratoarele DSP Ialomița, analizele respective se efectuează prin alte laboratoare înregistrate la Ministerul Sănătății.

Lungimea rețelelor de canalizare la nivelul anului 2018 în județul Ialomița, este prezentată în tabelul de mai jos (Tabelul nr. 16).

³⁵ www.anre.ro

³⁶ <http://www.cicnet.ro/content/reabilitarea-infrastructurii-zona-industrial-a-tandarei>, accesat în ianuarie 2020

³⁷ <http://www.cicnet.ro/content/prezentarea-judetului-ialomita>, accesat în ianuarie 2020

³⁸ Raport județean privind calitatea apei potabile pe anul 2018, DSP Ialomița

Tabelul nr. 16 - Rețele de canalizare, 2018

Nr. crt.	Localitatea	Lungimea rețelei de canalizare (km)	Populația reală racordată la canalizare
1	Slobozia	100,5	45.200
2	Urziceni	46,96	16.152
3	Fetești	98,00	13.535
4	Țândărei	48,79	6.105
5	Amara	34.283	4.590
6	Fierbinți Târg	19,83	492 (în curs racordare)
7	Dridu	13,10	352 (în curs racordare)
8	Făcăieni	7,20	335 (în curs racordare)

Sursa: Administrația Națională „Apele Române” - SGA Ialomița

Volumele cele mai mari de apă au fost evacuate de unitățile de gospodărie comunală, combinatele chimice și petrochimice. Modul de funcționare a stațiilor de epurare precum și volumele de apă evacuate de principalele surse de poluare din bazinul Ialomița sunt prezentate în continuare:

URBAN S.A. Slobozia. Stația de epurare funcționează cu ambele trepte (mecanică și biologică), având un debit instalat de 226,5 l/s. Treapta de epurare biologică a fost pusă în funcțiune în cursul anului 2014. A evacuat în anul 2018 un volum de 2.337 mii mc;

Chemgas Holding Corporation SRL Slobozia (fost Amonil) dotată cu stație de epurare mecano-chimică, a evacuat în anul 2018 un volum de 1.754 mii mc ape uzate epurate din cauza faptului că nu a funcționat din luna martie 2018;

ECOQUA Călărași - a evacuat în anul 2018 un volum de 629 mii mc. Unitatea dispune de o stație de epurare nouă pusă în funcțiune în anul 2015 cu treaptă M+B+T. Apele uzate evacuate provin de la populație și instituții publice;

SGCL CL. AMARA a evacuat în anul 2018 un volum de 90 mii mc. Unitatea dispune de o stație de epurare nouă pusă în funcțiune în anul 2017 cu treaptă M+B. Apele uzate evacuate provin de la populație și instituții publice și hoteluri.

4.1.20 Situația socio-economică în județul Ialomița

4.1.20.1 Situația generală la nivel de județ

Conform Institutului Național de Statistică, județul Ialomița contribuia, în anul 2017, cu 0,90% la PIB-ul național și cu 7,6% la cel regional, valoarea PIB-ului în termeni absoluți fiind de 7.680 milioane lei. Trendul înregistrat este crescător, Comisia Națională de Prognoză făcând publice la sfârșitul anului 2019, datele pentru anii 2018 și 2019, astfel că PIB-ul județean înregistra o creștere de 14,1% în anul 2018 comparativ cu anul 2017 și o creștere de 9,5% în anul 2019 comparativ cu anul 2018. Ponderea

PIB-ului județean în PIB național a înregistrat o ușoară creștere pe perioada 2017 – 2019, de la 0,90% în anul 2017 la 0,93% în anul 2018 și 0,92% în anul 2019.

Din punct de vedere al contribuției județului la formarea produsului intern brut regional, Ialomița ocupă locul 6, după județul Giurgiu și înaintea județului Călărași.

Tabelul nr. 17 - Evoluția PIB la nivel național, regional și județean

PIB (milioane lei)	2017	2018	2019
NIVEL NAȚIONAL	857.895,7	944.220	1.040.785
Regiunea SUD-MUNTENIA	100.917,7	116.544	127.438
Județul Ialomița	7.680,3	8.760	9.588
Contribuție Județul Ialomița la PIB național	0,90%	0,93%	0,92%

Sursa: INS – serii Tempo online; CNP - Prognosticul teritorial – toamna 2019

Referitor la evoluția indicatorului produsul intern brut pe locuitor, acesta a atins valoarea de 7.937 euro/locuitor în anul 2019 la nivelul județului Ialomița, sub nivelul mediei regionale, respectiv 86%.

Tabelul nr. 18 - Evoluția PIB per capita la nivel regional și județean

PIB per capita (Euro/locuitor)	2016	2017	2018	2019
Regiunea Sud Muntenia	6,811	7,608	8,496	9,223
Județul Ialomița	5,995	6,985	7,311	7,937

Sursa: CNP - Prognosticul teritorial

Privit în dinamică, indicatorul la nivel de județ a înregistrat un ritm de creștere mai alert decât cel înregistrat la nivel regional în anul 2017, în timp ce în 2018 a înregistrat un ritm de creștere inferior iar în anul 2019 unul similar.

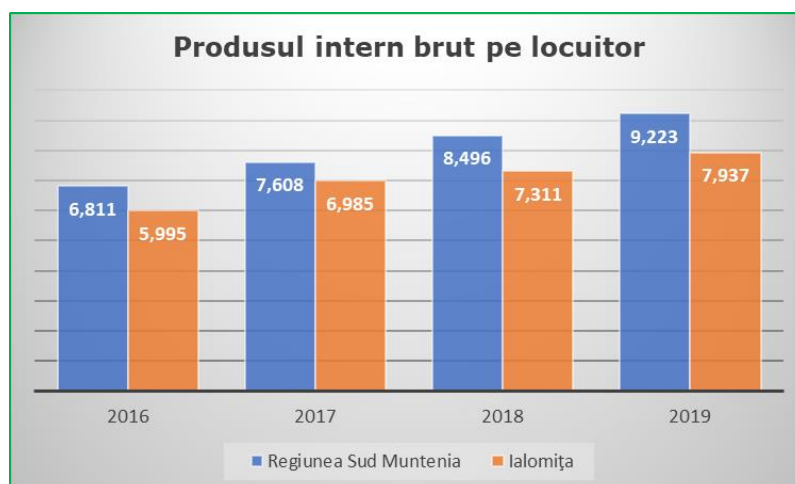


Figura nr. 13 - Evoluția produsului intern brut pe locuitor la nivel regional și județean

În județul Ialomița își desfășoară activitatea 4.530 de întreprinderi active, reprezentând 0,8% din totalul de întreprinderi active înregistrate la nivel național și 7% din totalul de întreprinderi de la nivel regional. Mediul de afaceri local din județul Ialomița este caracterizat prin eterogenitate, fiind înregistrate întreprinderi în toate sectoarele de activitate, dominanța fiind înregistrată în sectorul de comerț cu ridicata și cu amănuntul.

Analiza structurală indică un top al întreprinderilor active în domeniul comerțului cu ridicata și amănuntul, 37% din întreprinderile din județul Ialomița activând în acest domeniu, urmate de întreprinderile active în agricultură, silvicultură și pescuit, cu 12% în total întreprinderi și întreprinderile din sectorul transporturi cu 10% în total întreprinderi active.

Tabelul nr. 19 - Evoluția numărului de întreprinderi active

CAEN Rev. 2 (activități ale economiei naționale - secțiuni)	2016	2017	2018
	UM: Număr		
TOTAL	4.185	4.307	4.530
A Agricultură, silvicultura și pescuit	531	535	546
B Industria extractivă	1	1	1
C Industria prelucrătoare	309	324	350
D Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat	9	9	6
E Distribuția apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare	41	43	41
F Construcții	300	304	317
G Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor	1.636	1.645	1.693
H Transport și depozitare	368	389	445
I Hoteluri și restaurante	181	163	165
J Informații și comunicații	100	105	115
K Intermedieri financiare și asigurări	55	55	52
L Tranzacții imobiliare	56	50	62
M Activități profesionale, științifice și tehnice	284	328	347
N Activități de servicii administrative și activități de servicii suport	111	114	116
P Învățământ	21	27	34
Q Sănătate și asistență socială	66	80	89
R Activități de spectacole, culturale și recreative	36	44	44
S Alte activități de servicii	80	91	107

Sursa: INS – serii Tempo online

Notă: La momentul revizuirii documentației, pe site-ul INS nu erau publicate date statistice pentru anul 2019

În ceea ce privește activitatea agenților economici din județul Ialomița, clasamentul identificat pe baza datelor statistice furnizate de INS, arată că, în ceea ce privește cifra de afaceri, județul Ialomița ocupa în intervalul 2015-2017 o poziție inferioară în economia regiunii, devansând valorile înregistrate în județele Giurgiu, Teleorman și Călărași, însă cu mult mai scăzută comparativ cu indicatorii înregistrați în județele Prahova, și Dâmbovița.

Potrivit Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020, județul Ialomița deține terenuri agricole favorabile desfășurării unei agriculturi performante, fiind amplasat într-o zonă agricolă cu potențial agropedoclimatic maxim. Din punct de vedere al suprafeței agricole pe care o deține se situează pe locul trei în regiunea Sud Muntenia. Se remarcă, de asemenea, existența unei tradiții agrare a zonei, care îmbinată cu aplicarea celor mai moderne tehnici și tehnologii existente în spațiul european și în lume – echipamente performante, utilizarea automatizărilor, extinderea și modernizarea sistemelor de irigații – va susține creșterea producției agricole. Structura fondului funciar și a suprafețelor agricole cultivate din județul Ialomița este favorabilă pentru realizarea acelor producții agricole care să susțină dezvoltarea unui sector zootehnic reprezentativ prin numărul și structura efectivelor de animale. De asemenea, se evidențiază și existența resurselor naturale ale județului, pentru irigații (râul Ialomița și apa acumulată în barajul de la Dridu).

În ceea ce privește cifra de afaceri generată de întreprinderile ialomițene, 54% provine din sectorul de comerț, în timp ce doar 32% din sectorul industriei prelucrătoare. Raportul între numărul de firme și cifra de afaceri arată faptul că aproximativ 62% din întreprinderile din județ generează 90% din cifra de afaceri generată la nivelul județului.

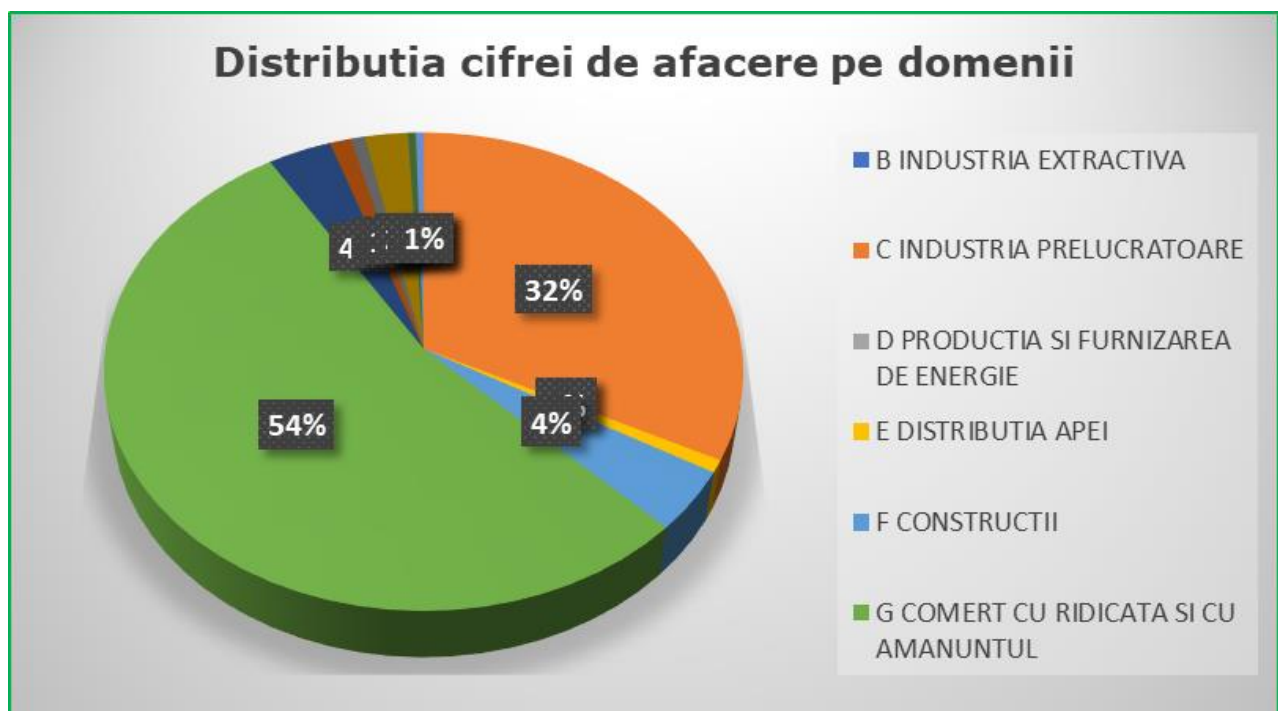


Figura nr. 14 Distribuția cifrei de afaceri pe sectoare de activitate la nivelul județului Ialomița

În ceea ce privește evoluția numărului mediu de persoane ocupate în perioada 2017-2019, aceasta se remarcă printr-o creștere constantă, atingând un nivel de 89,6 mii persoane în anul 2019.

Tabelul nr. 20 Evoluția persoanelor ocupate în județul Ialomița

CAEN Rev. 2 (activități ale economiei naționale - secțiuni)	2017	2018	2019
	UM: mii persoane		
TOTAL	88,1	88,2	89,6
A Agricultură, silvicultură și pescuit	32,9	33,3	33,1
B Industria extractivă	0,2	0,2	0,2
C Industria prelucrătoare	13,3	12,4	12,7
D Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat	0,2	0,2	0,2
E Distribuția apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare	1,7	1,7	1,6
F Construcții	6,3	6,5	6,8
G Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor	11,8	12,1	12
H Transport și depozitare	3,8	4,1	4,1
I Hoteluri și restaurante	1,7	1,8	2
J Informații și comunicații	0,4	0,4	0,4
K Intermedieri financiare și asigurări	0,5	0,5	0,5
L Tranzacții imobiliare	0,2	0,2	0,2
M Activități profesionale, științifice și tehnice	1	1	1,1
N Activități de servicii administrative și activități de servicii suport	2,5	2,4	2,9
P Învățământ	2,7	2,6	2,6
Q Sănătate și asistență socială	3,5	3,5	3,5
R Activități de spectacole, culturale și recreative	3,6	3,6	3,6
S Alte activități de servicii	0,4	0,4	0,4

Sursa: INS – serii Tempo online

Din punct de vedere al numărului de persoane ocupate³⁹, se constată că în agricultură se înregistrează ponderea cea mai mare, respectiv 36,9%, în timp ce persoanele ocupate în industria prelucrătoare

³⁹ Populația ocupată civilă cuprinde, potrivit metodologiei balanței forței de muncă, toate persoanele care au o ocupație aducătoare de venit, pe care o exercită în mod obișnuit în una din activitățile economiei naționale, fiind încadrate într-o activitate

prezintă o pondere similară cu cele din comerțul cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor, respectiv 12%.

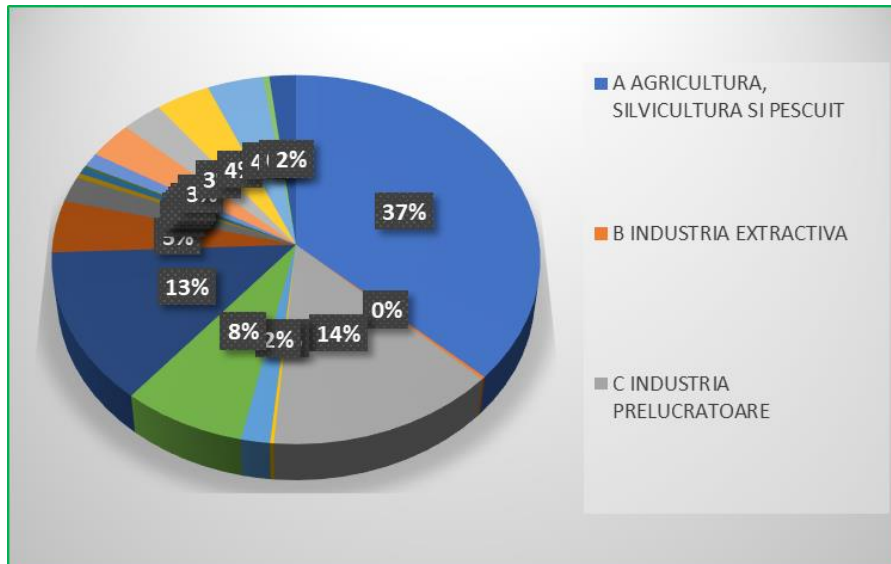


Figura nr. 15 - Distribuția populației ocupate pe sectoare de activitate la nivelul județului Ialomița în anul 2019

Populația economic activă se referă la procentul de populație care este interesată de piața locurilor de muncă, atât persoanele angajate cât și șomerii aflați în căutarea unui loc de muncă.

Aceasta nu include persoanele casnice, persoanele pensionate, studenții sau alte categorii de populație care nu sunt interesate de oportunitățile de angajare. În 2019, populația economic activă din județul Ialomița era de 93,8 mii persoane, din care 89,6 mii persoane ocupate.



Sursa: INS – serii Tempo online

Figura nr. 16 - Evoluția populației ocupate și a celei active la nivelul județului Ialomița

economica sau sociala, în baza unui contract de muncă sau în mod independent (pe cont propriu) în scopul obținerii unor venituri sub forma de salarii, plată în natură etc.

La sfârșitul lunii decembrie 2019, la nivelul județului Ialomița erau înregistrați un număr de 4.231 de șomeri, reprezentând 1,6% din numărul total de șomeri înregistrați la nivel național.

Evoluția ratei șomajului comparativ cu cea înregistrată la nivel național este detaliată în tabelul următor. Se constată că la nivelul anului 2019, rata șomajului la nivel județean se înscrie în media națională.

Tabelul nr. 21 - Evoluția ratei șomajului în județul Ialomița

An	Nivel național	Județul Ialomița
2017	4,0%	6,9%
2018	3,3%	5,6%
2019	2,9%	4,5%

Sursa: INS – serii Tempo online

4.1.21 Caracteristicile gospodăriilor la nivel național și din regiunea Sud - Muntenia

În vederea determinării nivelului de suportabilitate, este necesară o analiză a veniturilor și cheltuielilor gospodăriilor la nivel local. Indicele de suportabilitate reprezintă procentul mediu din venitul net (disponibil) al gospodăriei reprezentat de factura pentru serviciile de salubritate. Acest indicator de suportabilitate va reprezenta baza analizei de macro-suportabilitate.

Informațiile privind veniturile și cheltuielile gospodăriilor, respectiv consumul, sunt disponibile la nivelul regiunii Sud-Muntenia în broșurile anuale editate de Institutul Național de Statistică, iar analiza va avea ca punct de plecare aceste informații.

Evoluția veniturilor medii ale gospodăriei la nivelul național este prezentată în următorul tabel.

Tabelul nr. 22 - Evoluția veniturilor gospodăriei la nivel național (LEI/gospodărie/luna)

Elemente	2018	2019
A. Venituri monetare	3.920,40	4.452,98
Salarii brute	2,857,83	3.285,94
Venituri din agricultură	80,90	87,44
Venituri din activități non-agricole independente	91,84	95,61
Venituri sociale	794,17	882,00
Venituri din proprietăți și vânzarea de active	2,64	6,95
Venituri din vânzarea de active din patrimoniul gospodăriei	42,25	43,51
Alte venituri	50,77	51,53
B. Venituri în natură	330,86	336,85
Total venituri	4.251,26	4.789,93

Sursa: Institutul Național de Statistică, "Coordonate ale nivelului de trai în România - Veniturile și consumul populației", 2020

Prima concluzie care se desprinde din analiză este aceea că veniturile gospodăriei au sporit proporțional cu PIB-ul, în special ca urmare a creșterii veniturilor monetare și în special a celor salariale. Veniturile în natură se mențin la un nivel relativ constant.

Astfel, în cadrul analizei, poate fi luat în considerare procentul de creștere a PIB ca factor de creștere pentru veniturile gospodăriei.

În tabelul următor sunt prezentate cheltuielile gospodăriei la nivel național.

Tabelul nr. 23- Evoluția cheltuielilor gospodăriei la nivel național (LEI/gospodărie/lună)

Elemente	2018	2019
Consum	2.070,79	2.286,73
Cheltuieli pentru alimente și băuturi neconsumate	64,31	67,44
Cheltuieli pentru investiții	17,18	23,00
Cheltuieli pentru producție	17,84	21,03
Impozite, contribuții etc.	1.156,52	1.349,85
Alte cheltuieli	67,29	65,90
Total cheltuieli	3.393,93	3.813,95

Sursa: Institutul Național de Statistică, "Coordonate ale nivelului de trai în România - Veniturile și consumul populației", anul 2020

Din informațiile prezentate anterior se poate observa că un procent semnificativ din creșterea veniturilor pe gospodărie va fi utilizat pentru achitarea taxelor și impozitelor, aflate și ele în creștere. Ca o consecință firească a majorării veniturilor gospodăriilor, se înregistrează o creștere și pe partea de consum a acestora.

Nivelul și structura veniturilor medii ale gospodăriei la regiunea de dezvoltare Sud-Muntenia este prezentată în următorul tabel.

Tabelul nr. 24- Evoluția veniturilor gospodăriei la nivelul regiunii Sud-Muntenia (LEI/gospodărie/lună)

Elemente	2019	
	Sud-Muntenia	
A. Venituri monetare	4.452,98	92,5%
Salarii brute	3.285,94	68,60%
Venituri din agricultura	87,44	1,83%
Venituri din activități non-agricole independente	95,61	2,00%
Venituri sociale	882,00	18,41%
Venituri din proprietăți	6,95	0,15%

Elemente	2019	
	Sud-Muntenia	
Venituri din vânzarea activelor	43,51	0,91%
Alte venituri	51,53	1,08%
B. Venituri in natură	336,85	7,03%
Total venituri	4.789,93	100,0%

Sursa: Institutul Național de Statistică, "Coordonate ale nivelului de trai în România - Veniturile și consumul populației", 2020
 Veniturile gospodăriilor la nivelul regiunii Sud - Muntenia sunt mult mai ridicate decât la nivel național ilustrând decalajul de dezvoltare economică. Acest aspect are impact pe capacitatea de plată a consumatorilor de utilități din regiunea Sud - Muntenia (aceștia au o capacitate de a plăti tarife medii mai mari decât media națională).

Nivelul și structura cheltuielilor medii ale gospodăriei la regiunea Sud - Muntenia este prezentată în următorul tabel.

Tabelul nr. 25- Evoluția cheltuielilor gospodăriei la nivelul regiunii Sud-Muntenia (LEI/gospodărie/lună)

Elemente	2019	
	Sud-Muntenia	
Consum	2.286,73	59,96%
Cheltuieli pentru alimente	67,44	1,77%
Cheltuieli pentru investiții	23,00	0,60%
Cheltuieli pentru producție	21,03	0,55%
Impozite, contribuții etc.	1.349,85	35,39%
Alte cheltuieli	65,90	1,73%
Total cheltuieli	3.813,95	100,0%

Sursa: Institutul Național de Statistică, "Coordonate ale nivelului de trai în România - Veniturile și consumul populației", 2020

Nivelul cheltuielilor cu impozitele, taxele și alte contribuții înregistrează un nivel mai ridicat la nivelul regiunii Sud - Muntenia decât la nivel național datorită nivelului mai ridicat al venitului gospodăriei (cu cât venitul este mai mare crește și nivelul de impozitare).

Mai jos sunt prezentate cheltuielile lunare pentru serviciile de care beneficiază gospodăriile din regiunea Sud - Muntenia.

Tabelul nr. 26 - Evoluția cheltuielilor gospodăriei pentru plata serviciilor în regiunea Sud - Muntenia (medie lunară) (LEI/gospodărie/lună)

Element cheltuielă (LEI)	2019
Chirie	7,14
Energie electrică	109,10
Energie termică	7,97
Gaze naturale	64,72
Apă, canal, salubritate si servicii comunale	52,34
Alte servicii pentru întreținerea locuinței	17,74
Confecționarea, repararea si inchirierea imbracamintei si incaltamintei	0,51
Servicii de sănătate	34,06
Servicii de transport	40,65
Poștă și curier	0,15
Servicii de telefonie	104,00
Tratamentul sanitar veterinar al animalelor de casă	0,32
Servicii culturale și de recreere	12,63
Abonamente radio - TV	22,73
Lucrări foto	0,01
Jocuri de noroc	0,69
Educație	3,83
Servicii de cazare (altele decat cele turistice)	8,15
Servicii turistice	36,09
Îngrijire personală	14,41
Îngrijirea la domiciliu	0,57
Asigurări	5,63
Total	548,73

Sursa: Institutul Național de Statistică, "Coordonate ale nivelului de trai în România - Veniturile și consumul populației", 2020

Categoriile cele mai însemnate ca pondere între servicii sunt cele privind energia electrică, serviciile de telefonie, gaze naturale, iar la polul opus, cheltuielile cu ponderi nesemnificative sunt tratamentul sanitar veterinar, poștă și curier, confecționarea și repararea încălțămintei. La nivelul gospodăriei din regiunea Sud - Muntenia, cheltuielile aferente utilităților dețin o pondere de 42,67% din total cheltuieli, din care pentru serviciile de apă, canal, salubritate și servicii comunale s-a alocat o pondere de 9,54%.

În următorul tabel sunt calculate venitul disponibil la nivel național și regional, precum și procentul din venitul disponibil al gospodăriei care este cheltuit pentru achitarea serviciilor de apă, canalizare și salubritate.

Tabelul nr. 27- Venitul net și cheltuielile gospodăriei pentru plata serviciilor de utilități în regiunea Sud - Muntenia (medie lunară) (LEI/gospodărie/lună)

Venit mediu brut	2019
Venit mediu brut la nivel național	4.789,83
Venit mediu brut regiunea Sud - Muntenia	4.305,63
Venit mediu net (disponibil) la nivel național	3.309,40
Venit mediu net (disponibil) regiunea Sud - Muntenia	3.143,43
Ponderea serviciilor de apă, canalizare și salubritate în venitul disponibil	1,60%

Sursa: calcule elaborator PJGD

În anul 2019, nivelul veniturilor familiei din regiunea Sud - Muntenia reprezintă aproximativ 94,90% din venitul mediu al familiei la nivel național. Ponderea serviciilor lunare de apă, canalizare și salubritate pe gospodărie în veniturile disponibile pe familie la nivelul regiunii Sud - Muntenia este de 1,68% la nivelul anului 2019.

Aceste informații sunt necesare și vor fi studiate în detaliu în cadrul analizei de suportabilitate, care este o funcție atât de preț a serviciului, cât și de capacitate a gospodăriilor de a plăti pentru aceste servicii.

4.1.22 Veniturile gospodăriilor

Calculul venitului mediu brut și disponibil pe gospodărie și pe persoană la nivelul județului Ialomița s-a realizat conform datelor comunicate de INS în publicația statistică "Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației în anul 2019".

Estimarea venitului mediu brut pe gospodărie și pe persoană și pentru Decila 1

Ipotezele avute în vedere la calculul venitului mediu brut pe gospodărie și pe persoană la nivelul județului Ialomița sunt următoarele:

Calculul venitului mediu brut pe gospodărie la nivelul județului Ialomița s-a realizat pe baza venitului mediu brut pe gospodărie la nivel național pentru anul 2019, respectiv 4.789,83 lei/gospodărie/lună și a unui coeficient de corecție care să reflecte puterea de cumpărare la nivel județean, calculat ca raport între câștigul salarial nominal brut la nivel județean și câștigul salarial nominal brut la nivel național, respectiv 81,68%. Rezultă astfel un venit mediu brut pe gospodărie pentru anul 2019, la nivelul județului Ialomița, de 3.912,40 lei/gospodărie/lună;

Calculul venitului mediu brut pe gospodărie la nivelul județului Ialomița, pe medii de rezidență, s-a realizat pe baza venitului mediu brut la nivelul județului și a ecartului înregistrat între cheltuielile medii pe o gospodărie din mediul rural și din cel urban la nivel național, pentru anul 2019. Astfel, în anul 2019, veniturile medii brute pe o gospodărie din mediul urban au fost cu 43,94% mai mari decât ale gospodăriilor din mediul rural, ceea ce înseamnă că veniturile din mediul urban sunt cu 15,26% mai mari decât venitul mediu brut, iar veniturile din mediul rural sunt cu 19,93% mai mici decât venitul mediu

brut. Rezultă astfel un venit mediu brut pe gospodărie pentru anul 2019, pentru județul Ialomița – mediul urban, de 5.520,53 lei/gospodărie/lună și pentru județul Ialomița – mediul rural, de 3.835,42 lei/gospodărie/lună;

Calculul venitului mediu brut pe persoană, atât la nivelul județului Ialomița cât și pe medii de rezidență, s-a realizat pe baza veniturilor medii brute la nivel de județ și la nivel de județ distinct pe medii de rezidență și numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie, conform datelor comunicate în urma Recensământului populației la 2011. În acest sens avem în vedere că numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie din județul Ialomița este 2,78 persoane, pentru o gospodărie din mediul urban este 2,77 persoane iar pentru o gospodărie din mediul rural este 2,78 persoane;

În vederea calculului venitului mediu brut la nivel de gospodărie și persoană, pe medii de rezidență, pentru gospodăriile din Decila 1, s-a avut în vedere că la nivel național pentru anul 2019, veniturile medii lunare pentru Decila 1 au fost de 1.916,66 lei/gospodărie/lună, ceea ce înseamnă 40,02% din venitul mediu brut la nivel național.

Tabelul nr. 28- Venitul mediu brut la nivelul județului Ialomița (LEI/gospodărie/lună și LEI/persoană/lună) – anul 2019

Venit mediu brut	Lei/gospodărie /lună	Lei/persoană /lună
MEDIE		
JUDEȚ	3.912,40	1.407,34
URBAN	5.520,53	1.992,97
RURAL	3.835,42	1.379,65
DECILA 1		
JUDEȚ	1.565,74	563,22
URBAN	2.209,32	797,59
RURAL	1.534,94	552,13

Sursa: "Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației în anul 2019". Estimări Consultant

4.1.23 Estimarea venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie și pe persoană

Ipotezele avute în vedere la calculul venitului mediu disponibil (net) pe gospodărie și pe persoană la nivelul județului Ialomița sunt următoarele:

- Calculul venitului mediu net pe gospodărie la nivelul județului Ialomița s-a realizat pe baza venitului mediu net pe gospodărie la nivel național pentru anul 2019, respectiv 3.309,40 lei/gospodărie și a unui coeficient de corecție care să reflecte puterea de cumpărare la nivel județean, calculat ca raport între câștigul salarial nominal brut la nivel județean și câștigul salarial nominal brut la nivel național, respectiv 81,68%. Rezultă astfel un venit mediu net pe gospodărie pentru anul 2019, la nivelul județului Ialomița, de 2.703,17 lei/gospodărie;
- Calculul venitului mediu net pe gospodărie la nivelul județului Ialomița, pe medii de rezidență, s-a realizat pe baza venitului mediu net la nivelul județului și a ecarterului înregistrat între cheltuielile medii pe o gospodărie din mediul rural și din cel urban la nivelul anului 2019. Astfel, în anul 2019, veniturile medii brute pe o gospodărie din mediul urban au fost cu 43,94% mai mari decât ale gospodăriilor din mediul rural, ceea ce înseamnă că veniturile din mediul urban

sunt cu 15,26% mai mari decât venitul mediu net iar veniturile din mediul rural sunt cu 19,93% mai mici decât venitul mediu net. Rezultă astfel un venit mediu net pe gospodărie pentru anul 2019, pentru județul Ialomița – mediul urban, de 3.115,54 lei/gospodărie și pentru județul Ialomița – mediul rural, de 2.164,54 lei/gospodărie;

- Calculul venitului mediu net pe persoană, atât la nivelul județului Ialomița cât și pe medii de rezidență, s-a realizat pe baza veniturilor medii nete la nivel de județ și la nivel de județ distinct pe medii de rezidență și numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie, conform datelor comunicate în urma Recensământului populației la 2011. În acest sens avem în vedere că numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie din județul Ialomița este 2,78 persoane, pentru o gospodărie din mediul urban este 2,77 persoane iar pentru o gospodărie din mediul rural este 2,78 persoane.

În vederea calculului venitului mediu net la nivel de gospodărie și persoană, pe medii de rezidență, pentru gospodăriile din Decila 1, s-a avut în vedere că la nivel național pentru anul 2019, veniturile medii lunare pentru Decila 1 au fost de 1.852,16 lei/gospodărie/lună, ceea ce înseamnă 55,97% din venitul mediu net la nivel național.

Tabelul nr. 29 - Venitul mediu net la nivelul județului Ialomița (LEI/gospodărie/lună și LEI/persoană/lună) – anul 2019

Venit mediu net	Lei/gospodărie /lună	Lei/persoană /lună
MEDIE		
JUDEȚ	2.703,17	972,36
URBAN	3.115,54	1.124,74
RURAL	2.164,54	778,61
DECILA 1		
JUDEȚ	1.512,87	544,20
URBAN	1.743,66	629,48
RURAL	1.211,42	435,76

4.1.24 Învățământ⁴⁰

Rețeaua de învățământ din județul Ialomița cuprinde 123 unități preșcolare, 115 școli primare și gimnaziale, 17 licee, o școală postliceală sanitară și 4 cluburi ale elevilor din centrele urbane.

În domeniul sportului există un club sportiv la Slobozia și peste 180 asociații sportive pe întreg județul. Sporturile practicate sunt: atletism, handbal, tenis de masă și câmp, scrimă, box, turism, fotbal, lupte libere și greco-romane.

4.1.25 Turism

Turismul în județul Ialomița are următoarele componente: turism balnear, agroturism, turism cultural și turism pentru vânătoare și pescuit.

⁴⁰ <http://www.cicnet.ro/content/prezentarea-judetului-ialomita>, accesat în ianuarie 2020

Baza turistică a județului Ialomița însumează o capacitate de cazare de peste 6.000 locuri, din care aproape 3.000 de locuri în hoteluri, peste 600 locuri în vile și la moteluri, 2.430 locuri în unitățile de tratament balnear din Amara și 300 locuri în vilele Taberei școlare din Amara⁴¹.

Valorificarea turistică a zonei a pornit de la caracteristicile peisajelor sale geografice, legate îndeosebi de rețeaua hidrografică, cu salba de lacuri și limane fluviatile, dar și la poziția de „tranzit” a județului Ialomița spre litoralul românesc al Mării Negre.

Cel mai important obiectiv turistic al județului este stațiunea balneoclimaterică Amara, situată la 7 km de Slobozia și 126 km de București, vestită prin nămolul sapropelic și apele minerale sulfatate, clorurate și bromurate folosite în tratamentul bolilor reumatismale cronice, ale sistemului nervos periferic, în afecțiuni post-traumatice ale aparatului locomotor și în boli ginecologice.

Un alt obiectiv turistic se află în comuna Balaciu, mănăstirea Balaciu, construită în perioada 1822 – 1825.

4.2 Gestiunea deșeurilor municipale

4.2.1 Date privind generarea și gestionarea deșeurilor

Categoriile de deșeuri pentru care se realizează proiecția de generare sunt: deșeurile municipale (inclusiv deșeurile biodegradabile, deșeurile periculoase și deșeurile voluminoase municipale).

Sursele de date care au stat la baza acestei documentații sunt:

- Planul Județean de Gestiune a Deșeurilor - județul Ialomița;
- datele furnizate de Consiliul Județean Ialomița și a operatorilor de salubritate din județul Ialomița;
- date furnizate de Institutul National de Statistica
- studiu privind compoziția deșeurilor elaborat în anul 2021.

Descrierea situației actuale privind gestionarea deșeurilor în județul Ialomița va cuprinde:

- prezentarea evoluției cantităților de deșeuri generate în perioada 2016 – 2021;
- structura deșeurilor municipale;
- compoziția deșeurilor;
- infrastructura existentă pentru gestionarea deșeurilor municipale la nivelul anului 2021 (2022).

Conform definiției din Anexa nr. 1 a HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, deșeurile municipale sunt deșeuri menajere și alte deșeuri, care, prin natură sau compoziție, sunt similare cu deșeurile menajere.

Decizia 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului, definește deșeurile municipale ca deșeuri menajere și similare (deșeurile cuprinse în capitolul 20 din Lista europeană a deșeurilor).

Deșeurile municipale generate iau în calcul atât deșeurile generate și colectate (în amestec sau separat), cât și deșeurile generate și necolectate. În general, deșeurile generate și necolectate sunt reprezentate în cea mai mare parte de deșeurile menajere din zonele în care populația nu este conectată la serviciile de salubritate.

⁴¹ <http://www.cicnet.ro/content/prezentarea-judetului-ialomita>, accesat în ianuarie 2020

Tipurile de deșeuri care fac obiectul acestui studiu și codurile aferente acestora (în conformitate cu prevederile HG 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor) sunt următoarele:

- deșeuri municipale și asimilate din comerț, industrie, instituții inclusive fracțiile colectate separat – cod 20;
- deșeuri din ambalaje municipale colectate separat – cod 15 01;
- deșeuri provenite din locuințe, generate din activități de amenajare, reabilitare – cod 17.

Conform OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa 1, deșeurile municipale sunt:

- deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticlă, materialele plastice, sticlă, lemn, biodeșeuri, textile, ambalaje, deșeurile din echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusive saltelele și mobila;
- deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

În categoria *deșeurilor municipale* nu sunt incluse deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare (inclusiv namol de epurare), vehicule scoase din uz și deșeuri provenite din activități de construcții și desființări.

4.2.2 Cantități de deșeuri generate

4.2.2.1 Cantități de deșeuri generate la nivelul județului Ialomița

La nivelul județului Ialomița gradul de conectare la serviciile de salubritate nu este în proporție de 100% (la nivelul anului 2019 – an de referință), astfel ca nu se poate afirma faptul că, deșeurile municipale generate sunt egale din punct de vedere cantitativ cu deșeurile municipale colectate fiind necesară și realizarea estimării cantităților de deșeuri generate dar necolectate.

Conform datelor furnizate în *raportul privind starea de calitate a mediului în județul Ialomița în anul 2020*⁴² (și prezentate în tabelul de mai jos pentru perioada 2016 – 2020), în anul 2020 la nivel de județ gradul era de 86%. În mediul urban gradul de conectare este de 100% pe când în mediul rural era de 76 % (un procent în creștere față de anii anteriori).

⁴² APM Ialomița



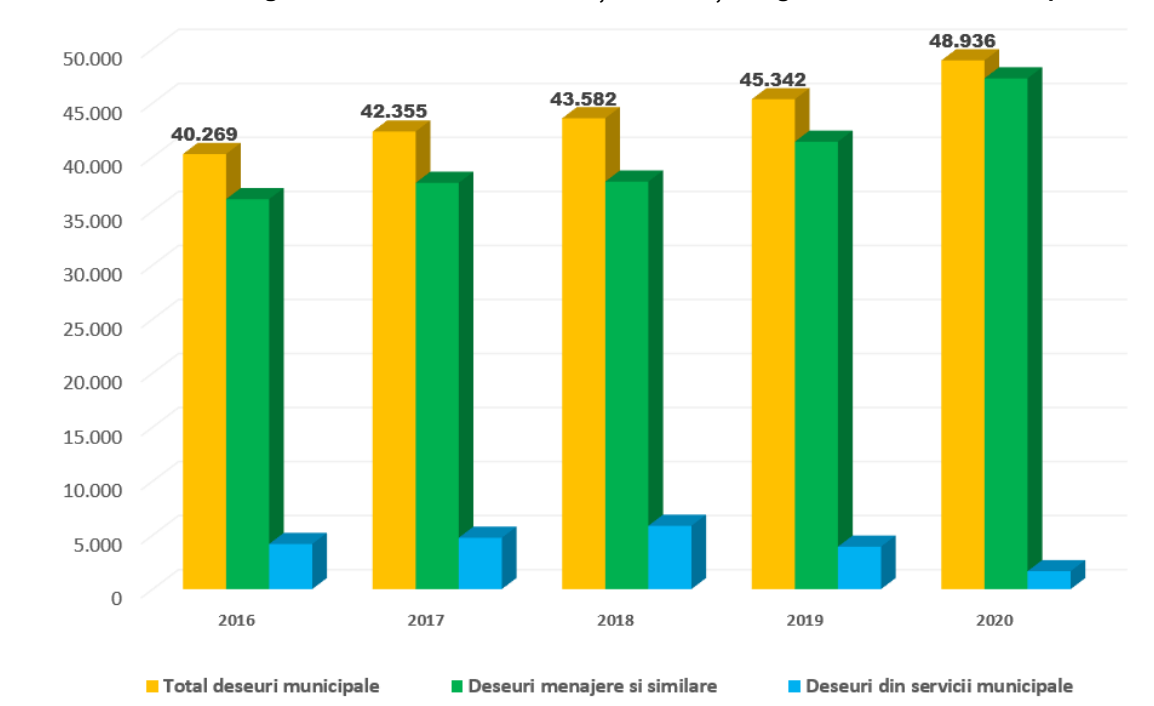
Tabelul nr. 30 -Informații specifice privind deșeurile municipale în perioada 2016-2020

	2016	2017	2018	2019	2020
Gradul de conectare la serviciul de salubritate (%)	53	55	51	75	86
Mediu urban	74,2	83,8	80,3	91,8	100
Mediul rural	35,7	31,4	27,8	60,5	76
Cantitatea de deșeuri municipale colectate selectiv (tone)	290,186	314,185	355,5 (date estimate)	565,095	Nu sunt date validate
Cantitatea de deșeuri biodegradabile din deșeurile municipale depozitate (mii tone)	15,000	14,868	Nu sunt date validate	Nu sunt date validate	28,343
Număr de depozite conforme	1	1	1	1	1
Numărul stațiilor de transfer și/sau sortare existente	3 stații de transfer 2 stații de sortare	3 stații de transfer 2 stații de sortare	3 stații de transfer 2 stații de sortare	3 stații de transfer 2 stații de sortare	3 stații de transfer 2 stații de sortare

Pe baza datelor furnizate în *PJGD Ialomița* și *Raportul privind starea mediului în anul 2020*, estimarea datelor privind cantitățile de deșuri municipale generate și gestionate în perioada de analiză s-a realizat prin compararea datelor privind cantitățile de deșuri colectate cu datele privind cantitățile de deșuri tratate.

În tabelul și în graficul de mai jos este prezentată situația cantităților de deșuri municipale colectate în perioada 2016 – 2020 la nivelul județului Ialomița, conform datelor raportate de operatorii de salubritate în chestionarele MUN.

Figura nr. 17 – Evoluția cantităților de deșuri generate și colectate în perioada 2016-2020



Cantitatea și calitatea deșeurilor generate diferă de la o localitate la alta în funcție de numărul de locuitori, dezvoltarea și structura economică de dezvoltare (locuințe la bloc, case de locuit, zone de agrement și recreere, parcuri, spații verzi, dezvoltarea sistemelor de încălzire existente etc.).

De asemenea, pentru anul 2020 au fost furnizate date privind cantitățile de deșuri reciclabile colectate de alți colectori, alții decât operatorii de salubritate.

Datele privind compoziția deșeurilor prezintă o importanță deosebită, definind potențialul pentru valorificarea deșeurilor și ajutând la stabilirea sistemelor de colectare.

Principalele componente fizice ale deșeurilor municipale și asimilabile în județul Ialomița sunt: hârtie, carton, materiale plastice, metale, textile, sticlă, geamuri sparte, moloz, paie, cenușă, pământ etc. Conținutul reziduurilor menajere din comunele suburbane este deosebit de conținutul deșeurilor urbane, fiind valorificate în mod curent ca îngrășământ agricol sau hrană animalieră (paie, rădăcini, frunze, dejecții animale etc.).

În acest caz este necesar să se ia măsuri deosebite de colectare separată a acestor fracții în vederea compostării lor, apoi vor fi utilizate ca îngrășământ natural.



Tabelul nr. 31 – Cantități de deșeuri municipale colectate în perioada 2016 - 2020

Cantitate colectata (tone)	2016	2017	2018	2019	2020
Deșeuri menajere si similare	36.092	37.603	37.719	41.413	47.274
Deșeuri menajere, din care:	25.604	27.437	26.388	29.594	33.767
Deșeuri menajere colectate în amestec	25.416	27.151	26.132	29.224	33.293
Deșeuri menajere colectate separat	188	287	256	370	474
Deșeuri similare, din care:	10.488	10.166	11.331	11.818	13.507
Deșeuri similare colectate în amestec	10.422	10.069	11.232	11.699	13.330
Deșeuri similare colectate separat	66	97	99	119	177
Deșeuri din servicii municipale	4.177	4.752	5.863	3.930	1.662



"Extindere colectare separată a deșeurilor
municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Deșeuri din gradini si parcuri	0	55	1.449	2.353	522
Deșeuri din pietre	160	138	143	107	2
Deșeuri de la maturatul strazilor	4.017	4.559	4.271	1.470	1.138
Total	40.269	42.355	43.582	45.342	48.936

In tabelul de mai jos (tabelul nr. 30) sunt prezentati indicii de generare a deșeurilor menajere in perioada 2016 – 2020.

Indicii de generare a deșeurilor municipale, exprimate în kg/locuitori/an, reprezintă un parametru important de verificare a plauzibilității datelor, cât și pentru calculul prognozei de generare. Indicatorii de generare prezintă o variație neuniformă, datorită în special fluctuației consumurilor de produse, corelate cu puterea de cumpărare a populației.

Valoarea indicatorului de generare la nivelul județului Ialomița, este sub medie pe Regiunea Sud - Muntenia reprezentând un parametru important de verificare a plauzibilității datelor cât și pentru calcularea prognozei de generare, estimându-se în funcție de datele privind cantitățile de deșeuri și numărul populației.

Datele au fost preluate pentru anii 2016, 2017, 2018 și 2019 din Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Ialomița întocmit de CJ Ialomița, iar pentru anul 2020 din datele raportate de agenții economici (operatori de salubritate) la APM Ialomița.

De asemenea pe baza cantităților de deșeuri menajere si similare colectate si a evolutiei populației in periada analizata (2016 – 2020) s-au determinat indicatorii de generare a deșeurilor menajere reprezentativi pentru județul Ialomița, cu ajutorul carora se poate determina proiecția deșeurilor municipale.

Tabelul nr. 32 - Indicatori de generare a deșeurilor municipale, menajere si similare

Indici	2016	2017	2018	2019	2020
Indice de generare deșeuri menajere (kg/loc/zi)	0,50	0,53	0,53	0,43	0,47
Indice de generare deșeuri menajere si similare (kg/loc/zi)	0,71	0,72	0,76	0,59	0,65
Pondere deșeurilor similare fata de deșeurile menajere (%)	41	37	43	40	40

La baza acestor calcule nu au stat cantitățile de deșeuri de ambalaje colectate in baza *Legii 249/2015* de alti operatori autorizati (aceste cantități nu fac obiectul prezentei documentatii).

Pentru estimarea ponderii deșeurilor din pietre si respectiv a deșeurilor stradale (având in vedere cantitățile mici raportate) s-a luat ca baza de calcul perioada 2016 – 2020. Astfel, ponderea deșeurilor stradale este de 1% iar a deșeurilor din pietre de 11%.

Tabelul nr. 33 – Indici de generare a deșeurilor menajere in perioada 2016-2020⁴³

	2016	2017	2018	2019	2020
Cantitatea de deșeuri menajere colectata (tone/an)	25.604	27.437	26.388	29.594	33.767
Cantitatea de deșeuri municipale colectata (tone/an)	40.269	42.355	43.582	45.342	48.936
Populația deservita ⁴⁴	139.534	142.886	136.118	190.703	198.436
Indice generare deșeuri menajere (populație MUN) – kg/loc x zi	0,50	0,53	0,53	0,43	0,47
Indice generare deșeuri municipale (populație MUN) – kg/loc x an	289	296	320	238	258

Conform datelor din PJGD, s-a realizat și o estimare a cantităților de deșeuri generate și colectate separat în mediul urban și respectiv în mediul rural. În vederea estimării indicilor de generare a deșeurilor menajere pe medii de rezidență (parametru important pentru realizarea proiecției de deșeuri), au fost analizate datele privind cantitățile de deșeuri menajere colectate de fiecare operator de salubritate în parte și populația deservită de aceștia, separat pentru mediul urban și mediul rural (chestionare MUN 2019).

Rezultatele arată o plajă mare de variație de la un operator la altul în mediul urban de la 0,11 kg/locuitor/zi până aproape la 0,97 kg/locuitor/zi, iar în mediul rural de la 0,11 kg/locuitor/zi până la 0,64 kg/locuitor/zi.

În ceea ce privește indicii de generare a deșeurilor municipale aferenți anului 2019, valoarea acestora prezintă o diferență foarte mare în mediul urban (328 kg/locuitor x an) față de mediul rural (101 kg/locuitor x an).

Aceste diferențe nu pot fi explicate decât prin greșelile în raportarea populației deservite realizate de operatorii colectori care completează chestionarele MUN.

⁴³ Sursa: APM Ialomița

⁴⁴ Conform date chestionare MUN

Indicii medii de generare a deșeurilor menajere rezultați sunt 0,58 kg/loc/ zi în mediul urban, respectiv 0,24 kg/loc/ zi în mediul rural (la nivelul anului 2020).

În continuare sunt analizate datele furnizate privind tratarea deșeurilor municipale, pentru a putea realiza o comparație între cantitățile colectate și cantitățile tratate.

Chestionarele TRAT pentru instalațiile de tratare a deșeurilor (sortare, compostare) nu cuprind date privind locul de generare a deșeurilor tratate, dar conform declarațiilor operatorilor, cu excepția depozitului conform Slobozia, care primește deșeuri și din alte județe (Călărași, Ilfov, Argeș, Prahova), celelalte instalații primesc numai deșeuri din județ.

În ceea ce privește cantitățile depozitate, chestionarele TRAT cuprind date privind sursele de proveniență a deșeurilor, prin urmare pot fi identificate cantitățile de deșeuri municipale provenite de pe teritoriul județului Ialomița. În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri acceptate în fiecare instalație în parte, provenite de pe teritoriul județului Ialomița.

Tabelul nr. 34- Cantități de deșeuri acceptate în instalații, 2019⁴⁵

Nr. crt.	Tip de instalație	Operator	Cantități tratate (tone /an)
1	Stația de transfer Fetești	VIVANI SALUBRITATE S.A.	7.417
2	Stația de transfer Urziceni	VIVANI SALUBRITATE S.A.	3.960
3	Stația de transfer Țândărei	ADI ECOO 2009 S.R.L.	10.000
4	Stația de sortare Slobozia	VIVANI SALUBRITATE S.A.	10.624
5	Stație sortare Țândărei	ADI ECOO 2009 S.R.L.	10.000
6	Stație de compostare	ADI ECOO 2009 S.R.L.	4.000
7	Depozit conform Slobozia	VIVANI SALUBRITATE S.A.	29.104
Total			75.104

Cantitatea de deșeuri depozitată de 29.104 tone reprezintă numai coduri 20 (deșeuri municipale) și includ și cantitatea transferată la depozit de la stațiile de transfer (după selectarea unei părți din deșeurile reciclabile primite), și anume 21.377 tone. Prin urmare cantitatea intrată în instalațiile de tratare menționate anterior (inclusiv depozitul de deșeuri) este de 50.481 tone. Cantitățile aferente codurilor 19 (deșeuri rezultate din tratarea deșeurilor municipale) sunt incluse în cantitățile de deșeuri intrate în stațiile de sortare, drept pentru care la cantitatea depozitată de 29.104 tone se adaugă 9.728 reziduuri de la stația de sortare Slobozia, rezultând un total de 38.832 tone deșeuri generate pe teritoriul județului Ialomița și depozitate.

În consecință se poate concluziona că datele privind cantitatea de deșeuri municipale colectată, respectiv tratată au un grad ridicat de corelare.

⁴⁵ Sursa: Chestionare TRAT 2019

4.2.2.2 Cantități deșeuri colectate de ADI ECOO 2009 S.R.L.

La nivelul județului Ialomița, s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 prin asocierea dintre Consiliul Județean Ialomița și Consiliile Locale din județul Ialomița (asa cum se prezintă în *Documentul de poziție*).

Scopul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECCO 2009" este acela de a dezvolta un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivel județului Ialomița cu efecte negative minime asupra mediului și optimizarea serviciilor oferite populației, prin creșterea gradului de colectare selectivă direct de la sursă.

Între 2021 și 2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECCO 2009" s-a extins de la 9 la 66 U.A.T. membre, astfel crescând exponențial și aria de colectare a deșeurilor pentru care operatorul delegat, prestează serviciul de salubritate.

Din cele 65 localități membre, în acest moment sunt operate doar 58 împărțite în 5 zone, deservind o populație de 195.576 locuitori (cuprinzând atât locuințele private cât și instituțiile), atât din mediul rural cât și din mediul urban.

La momentul acesta, 97.237 locuitori din localitățile deservite de operator au contracte încheiate și respectiv un număr de 901 agenți economici.

Cantitățile de deșeuri colectate în perioada ianuarie – octombrie 2022⁴⁶ pentru toate cele 58 de localități au fost de 14.778,674 tone deșeuri din care 14.505,404 tone reprezintă fracția umedă și restul de 273,270 tone fracția uscată (reprezentată de deșeuri de tip hârtie – carton plastic, lemn, metal, deșeu inert altul decât cele din construcții etc.).

Pe baza chestionarelor MUN aferente anului 2021 primite de la beneficiar reiese că s-a colectat o cantitate de 43.600,908 tone deșeuri pentru o populație de 233.710 locuitori (atât din mediu urban cât și din mediul rural), rezultând un indice de **0,51 kg deșeu menajer / locuitor / zi**.

Din totalul de 43.600,908 tone deșeuri, 24.869,118 tone sunt colectate din **mediul urban** (rezultând un indice de generare a deșeurilor de **0,61 kg deșeu menajer / locuitor / zi**) restul cantității fiind aferentă **mediului rural** (cu o populație deservită de 121.246 locuitori din totalul menționat anterior) – indice de generare a deșeurilor de **0,42 kg deșeu menajer / locuitor / zi**.

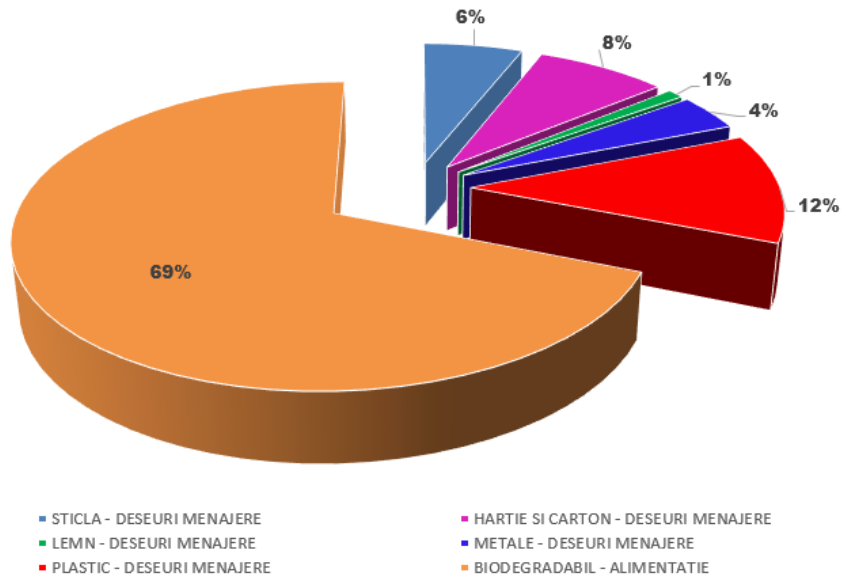
Pe baza informațiilor primite de la operatorul de salubritate (chestionarele MUN) pentru perioada 2020 – 2021, cantitățile de deșeuri colectate în municipiul Tâmbărești sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Cantitate colectată (tone)	2020	2021
Deșeuri menajere și similare	5.090,529	5.834,977
Populație	3563,371	4084,483
Unități economice	1527,158	1750,494
Deșeuri din servicii municipale din care	522,01	625,87
Deșeuri din grădini, parcuri spații verzi	522,01	625,87

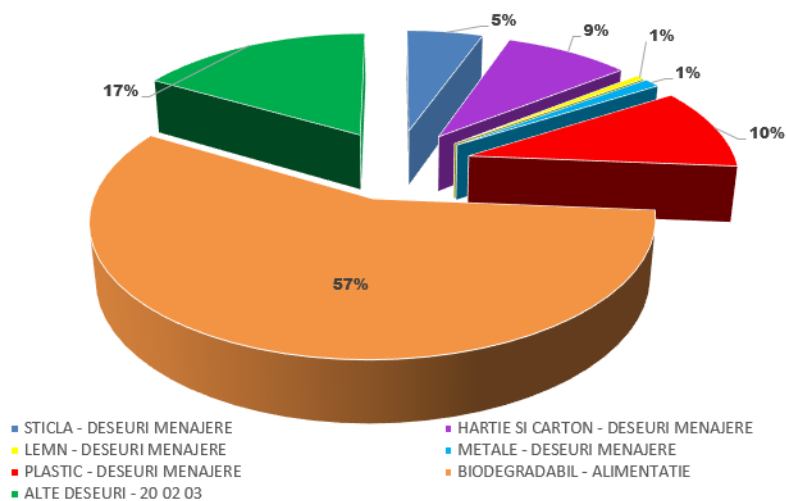
⁴⁶ Date puse la dispoziție de beneficiar

In graficele de mai jos se poate observa variatia compozitiei deșeurilor menajere si similare colectate in perioada 2020 – 2021 de operatorul ADI ECOO 2009 S.R.L.

Compozitia deșeurilor menajere si asimilabile in 2020



Compozitia deșeurilor menajere si asimilabile in 2021



Din analiza compozitiei deșeurilor colectate si valorificate in cei 2 ani (2020 -2021), se poate observa ca:

- cantitatea totala de deșeuri generate in 2021 comparativ cu 2020 a cunoscut o creștere;
- in anul 2021 cantitatea de deșeu biodegradabil din deșeu menajer a scazut cu 17%;
- in anul 2021 a aparut un nou cod de deșeu colectat si anume deșeuri inerte, altele decat cele din constructii (cod 20 02 03).

Cantitățile de deșuri biodegradabile generate și colectate, conform chestionarelor TRAT din perioada 2020 - 2021, au fost transportate la stația din orașul Țândărei (stația de compostare). Aceste cantități de deșuri colectate sunt:

- 2020 – 522,01 tone (coduri de deșuri primite 02 01 06, 20 02 01);
- 2021 – 625,87 tone (coduri de deșuri primite 02 01 06, 20 02 01).

Se poate observa o creștere a acestor cantități de deșuri colectate și transportate la stația din Țândărei în perioada 2019 – 2021.

Din cantitățile totale de deșuri colectate și transportate la stația de sortare din Țândărei, prin procesul de sortare manuală sunt separate deșuri de tip hârtie și carton, plastic, metal, lemn, biodegradabil și alte categorii de deșuri, în proporții diferite (așa cum sunt prezentate în tabelul de mai jos).

Cantități deșuri sortate	2020	2021
Total deșuri sortate din care:	3235,101	5725,111
Hârtie și carton	59,966	42,612
Plastic	55,02	208,678
Metal	9,175	10,851
Lemn	0	0
Materiale biodegradabile	1231,20	1987,89
Deșuri periculoase	0	0
Altele	0	3475,08

Aceste deșuri sunt ulterior preluate de alți operatori în vederea valorificării:

- GREENGLASS RECYCLING S.A.;
- DS SMITH PAPER ZARNEȘTI S.R.L.;
- Unitatea Administrativ Teritorială Țândărei;
- CRH CIMENT (ROMÂNIA) S.A. - PUNCT DE LUCRU MEDGIDIA ;
- TEHNOCOMPUTER S.R.L.;
- ALDI PROD 2004;
- ROMCIM S.A. – punct de lucru Medgidia;
- ROMPET INTERNATIONAL RECYCLING;
- CADELPLAST GROUP S.R.L.;
- PROFESSIONAL RECYCLE S.R.L.;
- CANPACK RECYCLING S.R.L. - PL Berceni.

O analiză a datelor raportate pentru primele 10 luni ale anului 2022 indică o valoare de **0,21 kg deșeu menajer / locuitor / zi** a indicelui de generare a deșeurilor (atât din fracția uscată cât și din fracția umedă) la o cantitate totală de 14.778,674 tone deșuri și o populație deservită de 195.576 (atât instituții cât și locuitori). Din totalul de 14.778,674 tone deșuri, 14.505,404 tone deșuri o reprezintă fracția umedă și doar 273,270 tone fracția uscată (adică 1,84% din totalul deșeurilor generate).

Pentru estimarea cantităților de deșuri generate pentru perioada de analiză a proiectului (2023 – 2033) se va lua în calcul indicele de generare al deșeurilor aferent anului de referință (2021) de

0,51 kg deșeu/locuitor /zi pentru mediul urban si respective de 0,42 kg deșeu/locuitor/zi pentru meidul rural cu mentiunea ca se estimeaza o scădere a indicelui in mediu urban de 0,02 puncte pe an pana in anul 2025, ulterior ramand constant iar pentru mediul rural se estimeaza o scădere de 0,01 puncte pe an, pana ina aul 2023, ulterior ramanad constant.

4.2.3 Structura deșeurilor municipale

In functie de sursa de generare, deșeurile municipale sunt de mai multe categorii. Estimarea cantităților de deșeuri municipale pe categorii este necesara pentru stabilirea ipotezelor privind colectarea separata, astfel incat sa se asigure colectarea unei cantități minime de deșeuri necesara pentru atingerea țintelor privind gestionarea deșeurilor.

Astfel, estimarea cantităților de deșeuri municipale pe categorii s-a realizat doar pentru anul 2021(an de referinta) având la baza ipotezele de mai jos.

Tabelul nr. 35 – Ipoteze utilizate pentru estimare cantități deșeuri strukurate pe categorii

Categoriile deșeuri	Mod de estimare
Deșeuri menajere	Pentru estimarea cantităților de deșeuri menajere s-au utilizat indicii de generare din analiza prezentata in capitolul anterior (0,42 kg/loc/zi – mediul rural si 0,51 kg/loc/zi – mediul urban)
Deșeuri similare	Estimarea cantităților de deșeuri similare s-a bazat pe ipoteza de mai sus, conform careia 26% din deșeurile menajere sunt reprezentate de deșeurile similare
Deșeuri biodegradabile	Pentru deșeurile din piete, ponderea a fost de 1,5% din deșeurile menajere generate si colectate

Luand in calcul si ipoteza de mai sus, referitoare la indicele mediu de colectare a deșeurilor din mediul urban si respectiv in mediul rural, mai jos este prezentata cantitatea de deșeuri menajere generate / an, in perioada 2021- 2022 in mediul urban si respectiv in mediul rural.

Tabelul nr. 36 – Cantități deșeuri estimate a fi generate pe baza ipotezelor

	Populație (locuitori)		Cantitate totala (tone/an)	
	2021	2022 ⁴⁷	2021	2022
Mediu urban	112.464	110.934	24.869,118	19.840,546
Mediu rural	139.453	136.149	18.731,790	20.374,698

⁴⁷ Serii statistice

4.2.4 Compoziția deșeurilor municipale⁴⁸

În anul 2021 a fost efectuat un studiu privind compoziția deșeurilor, studiu desfășurat în două campanii (toamna și iarna) și elaborat de SC Green Knowledge SRL – Daniel Ionuț Varga (expert protecția mediului).

În tabelele de mai jos este prezentată compoziția deșeurilor defalcată pe mediu rural și respectiv mediul urban (așa cum reiese din suudiul mai sus menționat).

Tabelul nr. 37 – Compoziție medie deșeuri menajere și similare din mediul urban

Nr crt	Tip deșeu	Procente deșeuri (medie zona urbana)
1	Deșeuri biodegradabile	54,7%
2	Hârtie	4,1%
3	Carton	5,8%
4	Compozite	2%
5	Textile	3,3%
6	Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	0,7%
7	PET	2,6%
8	Folie	5%
9	Alte plastice	2,9%
10	Lemn	0,6%
11	Sticlă	6,2%
12	Metale feroase	0,6%
13	Metale neferoase	0,5%
14	Alte deșeuri inerte, DCD	2%
15	Elemente granulometrie fină, mai mic de 10 mm	3,6%
16	Alte deșeuri	5,5%
	Total	100%
	Reciclabil total	30,2%
	Cantități totale	35050,569 tone

Tabelul nr. 38 - compoziție medie deșeuri menajere și similare din mediul rural

Nr crt	Tip deșeu	Procente deșeuri (medie zona urbana)
1	Deșeuri biodegradabile	61,3%
2	Hârtie	2,4%
3	Carton	4,9%
4	Compozite	0,9%
5	Textile	3,4%
6	Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	1%
7	PET	2%
8	Folie	3,9%
9	Alte plastice	3,9%
10	Lemn	0,6%
11	Sticlă	4,1%
12	Metale feroase	0,5%

⁴⁸ Sursa: PJGD Ialomița

13	Metale neferoase	0,5%
14	Alte deșeuri inerte, DCD	2%
15	Elemente granulometrie fina, mai mic de 10 mm	3,2%
16	Alte deșeuri	5,5%
	Total	100%
	Reciclabil total	23,5%
	Cantități totale	19457,856 tone

4.2.5 Gestionarea deșeurilor municipale

Sistemul de colectare și transport al deșeurilor municipale aflat în funcțiune la nivelul județului a fost realizat, în parte prin implementarea unei serii de proiecte cu finanțare PHARE și prin investițiile realizate de către operatorii de salubritate și de către utilizatorii serviciului (recipiente de colectare).

4.2.5.1 Colectarea deșeurilor menajere

La nivelul județului Ialomița, după preluarea serviciului de salubritate de către Asociația de Dezvoltare Intracomunitară ECOO 2009, colectarea deșeurilor se face în mod unitar în două fracții, umed și uscat.

Fracția uscată cuprinde toate tipurile de deșeurile care ar putea fi reciclate / valorificate și sunt colectate, așa cum s-a menționat și anterior, amestecate (adică în aceeași pubele toate categoriile de deșeuri care cuprind fracția uscată).

Deșeurile sunt colectate atât de la populație cât și de la instituțiile / operatori economici de pe raza localităților unde operează ADI ECOO 2009 SRL.

În continuare sunt prezentate, pe baza datelor puse la dispoziție de beneficiar, infrastructura existentă în momentul de față la dispoziția ADI ECOO 2009 în vederea colectării și transportului deșeurilor generate.

Tabelul nr. 39 - Infrastructură colectare deșeuri menajere la nivelul județului Ialomița⁴⁹

Infrastructură	Mediul urban	Mediul rural
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pucele 120 l)	31.049	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pucele 240 l)	7.355	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pucele 1100 l)	1.087	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pucele zincate 1100 l)	112	
Alte recipiente pentru colectare deșeuri amestec	3	
Recipiente colectare deșeuri selectiv din poartă în	40	

⁴⁹ Sursa: chestionare MUN 2021

poartă (pubele 120 l)	
Recipiente colectare deșeuri selectiv din poartă în poartă (pubele 240 l)	10
Recipiente colectare deșeuri selectiv din poartă în poartă (pubele 1100 l)	173
Container tip Ygloo (2500 l)	94
Alte recipiente pentru colectare selectivă deșeuri	174.712
Mașini colectare și transport deșeuri colectate în amestec și separat	70

Mașinile de colectare și transport nu sunt raportate separat pentru colectarea separată și colectarea în amestec, numărul total al acestora fiind de 70.

Infrastructura existentă este insuficient și incorect utilizată de generatori, cantitățile de deșeuri colectate separat de la populație fiind reduse și cu un grad uneori ridicat de impurificare.

Cantitățile de deșeuri reciclabile și biodeșeuri colectate separat în perioada de analiză de către operatorii de salubritate sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 40 - Cantități deșeuri menajere și similare colectate separat de operatorii de salubritate, 2015 - 2019⁵⁰

Categorie deșeu	Cantitate colectată separat (tone/an)				
	2015	2016	2017	2018	2019
Deșeuri de hârtie/carton	93	57	67	122	193
Deșeuri de plastic	111	169	189	210	225
Deșeuri de metal	0	0	7	15	7
Deșeuri de sticlă	4	27	27	7	64
Deșeuri de lemn	14	0	94	2	0
Total deșeuri reciclabile	222	253	384	256	489
Biodeșeuri	5	0	0	0	0

Conform datelor furnizate, în anul 2021⁵¹ au fost colectate de către operatorul de salubritate ADI ECOO 2009 SRL o cantitate totală de 58.536,821 tone deșeuri (deșeuri menajere care au cuprins deșeuri sticlă, deșeuri hârtie – carton, ambalaj hârtie carton, ambalaj sticlă, lemn, ambalaj lemn, metale, ambalaj metale, plastic, ambalaj plastic, biodegradabil alimentatie, biodegradabil gradina, deșeuri inerte altele deca cele din constructii si demolari) din care s-au valorificat 44.050,161 tone ceea ce reprezintă un procent de 75,25%.

⁵⁰ Sursa: chestionare MUN 2019

⁵¹ Sursa: chestionare MUN 2021

Cantitatea totală de deșuri de 58.536,821 tone cuprinde atât cantitatea colectată de la populație cât și deșeurile colectate de la instituții, cuprinde atât cantitatea colectată selectiv cât și cantitatea colectată amestecat. Din totalul menționat anterior :

- cantitate colectată selectiv – 3.148,761 tone
 - cantitatea colectată selectiv de populație este de 1.465,496 tone
 - cantitatea colectată selectiv de instituții este de 1.683,265 tone
- cantitate colectată amestecat – 55.388,060 tone
 - cantitatea colectată amestecat de populație este de 40.825,272 tone
 - cantitatea colectată amestecat de instituții este de 14.562,265 tone.

4.2.5.2 Frecvențele de colectare a deșeurilor menajere și similare

Frecvența de colectare a deșeurilor este, de regulă:

- fracția umedă săptămânală în zona de case;
- fracția uscată la 2 săptămâni în zona de case
- fracția umedă și fracția uscată zilnic în zona de blocuri (inclusiv mun Slobozia).

Modalitatea de colectare a deșeurilor în zona de case este din poartă în poartă.

4.2.5.3 Colectarea deșeurilor din grădini, parcuri și spații verzi

La nivelul anului 2021, după preluarea operării s-au colectat selectiv de la populație 334,92 tone deșuri din grădini și 56,45 tone de la instituții din care s-au valorificat prin operația R3 - 391,37 tone. De asemenea s-au mai colectat prin colectare de deșuri în amestec o cantitate de 434,20 tone deșuri de grădina de la populație și respectiv 66,31 tone de la instituții din care s-au valorificat 420,16 tone prin operația R12.

4.2.5.4 Colectarea deșeurilor din piețe

Datele prezentate în continuare sunt furnizate de PJGD, pe baza chestionarelor solicitate de la operatorii de pe raza județului Ialomița.

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșuri din piețe conform datelor raportate de un singur operator de salubritate în chestionarele MUN 2015-2019, care a deservit orașul Urziceni.

Date fiind cantitățile reduse, este posibil ca datele prezentate privind generarea deșeurilor din piețe să fie incomplete.

Tabelul nr. 41- Colectarea deșeurilor din piețe⁵²

	2015	2016	2017	2018	2019
Deșuri din piețe	159	160	138	143	107

⁵² Sursa: chestionare MUN 2019

4.2.5.5 Colectarea deșeurilor stradale

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri stradale colectate în perioada de analiză. Datele raportate prezintă o variație constantă de-a lungul perioadei de raportare.

Cantitățile deșeurilor stradale au fost raportate în chestionarele MUN 2015-2019 doar pentru Slobozia, Fetești și Urziceni.

Tabelul nr. 42 - Colectarea deșeurilor stradale⁵³

	2015	2016	2017	2018	2019
Deșeuri stradale	3.772	4.017	4.559	4.271	1.470

În anul 2018, din cantitatea totală de deșeuri stradale raportată, 2.582 t sunt reprezentate de codul 20 02 02 (pământ și pietre) care a fost valorificat ca material de umplutură la construcția de drumuri, nefiind propriu-zis un deșeu stradal (cod 20 02 03), cantitatea de deșeuri stradale reducându-se astfel la 1.689 tone.

Cantitatea de deșeuri stradale raportată pentru anul 2019, 1.470 tone, nu cuprinde și această categorie de deșeuri, de aici provenind cel mai probabil și diferența destul de mare dintre cei doi ani.

Din păcate, datele nu sunt reprezentative la nivel județean, căci reprezintă deșeurile stradale generate doar în municipiile Slobozia, Fetești și Urziceni.

4.2.6 Transferul deșeurilor municipale

Pe teritoriul județului Ialomița există trei stații de transfer pentru deșeurile municipale: Fetești, Urziceni și Țândărei.

Primele două stații de transfer (cele din municipiul Fetești și municipiul Urziceni) sunt în proprietatea și sunt operate de societatea Vivani Salubritate S.A. Stația de transfer de la Țândărei este operată de societatea ADI ECOO 2009 S.R.L.

În tabelul de mai jos sunt prezentate informații despre capacitatea proiectată pentru fiecare stație în parte și autorizațiile de mediu în baza cărora acestea funcționează.

Tabelul nr. 43 – Date generale privind stațiile de transfer și sortare din județul Ialomița

Nr. crt.	Stație	Operator	Capacitate autorizată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)
1	Stația de transfer Fetești	Vivani Salubritate S.A.	20.000	AM nr. 64/01.07.2019
2	Stația de transfer Urziceni	Vivani Salubritate S.A.	20.000	AM nr. 62/18.05.2012
3	Stație de transfer Țândărei	ADI ECOO 2009 S.R.L.	10.000	AM nr. 4/21.01.2021 rev 06.10.2022

⁵³ Sursa: chestionare MUN 2019

4.2.7 *Tratarea deșeurilor municipale*

Principalele operații de tratare a deșeurilor sunt:

- sortarea deșeurilor (colectate separat sau în amestec);
- tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separate;
- depozitarea.

4.2.7.1 *Sortarea deșeurilor*

Deși în județul Ialomița sunt autorizate 2 stații de sortare, în anul 2019 în stația de sortare Țândărei, operată de Societatea ADI ECOO 2009 S.R.L., au fost procesate deșeuri municipale colectate în amestec, iar stația de sortare Slobozia, operată de Societatea Vivani Salubritate S.A. este în fapt o instalație de tratare mecanică utilizată pentru tratarea deșeurilor colectate în amestec, în vederea reducerii cantităților de deșeuri la depozitare.

În măsura în care există, această instalație sortează și deșeurile reciclabile colectate separat. În tabelul de mai jos sunt prezentate câteva date generale despre cele 2 instalații.

Tabelul nr. 44- Date generale privind stațiile de sortare și tratare mecanică, 2019⁵⁴

Nr. crt.	Operator <i>Localitate</i>	Capacitate autorizată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)	Tipuri de deșeuri tratate ⁵⁵	Cod operațiune valorificare ⁵⁶
1	Vivani Salubritate S.A. <i>Slobozia, Ialomița</i>	30.000	AM nr. 1/08.05.2017 actualizată la 15.06.2018	Deșeuri municipale amestecate – cod 20 03 01	R1; R3; R12
2	ADI ECOO 2009 S.R.L. <i>Țândărei, Ialomița</i>	5.000	AM nr. 53/27.05.2010	n.d.	R1; R10; R12; R5; R3

Stația de la Slobozia este autorizată pentru tratarea deșeurilor în amestec, înainte de depozitarea. În cadrul autorizației stației de la Țândărei nu este menționată categoria de deșeuri, însă instalația sortează în cea mai mare parte deșeuri municipale colectate în amestec.

În anul 2019, în cele două stații, cantitățile de deșeuri sortate și tratate mecanic sunt prezentate în tabelul de mai jos:

⁵⁴ Sursa: APM, chestionare TRAT

⁵⁵ Codul deșeurilor conform Listei europene a deșeurilor aprobată prin Decizia 2000/532/CE cu modificările ulterioare

⁵⁶ Conform Anexei din OUG 92/2021

Tabelul nr. 45 - Cantități de deșeuri sortate și tratate mecanic

Nr. crt.	Instalație Operator	Cantitate sortată/tratăă mecanic (tone/an)	Cantitate reciclată (tone/an)	Cantitate valorificată energetic (tone/an)	Cantitate eliminată (tone/an)
1	Vivani Salubritate S.A.	10.624	141	770	9.728
2	ADI ECOO 2009 S.R.L.	4.693	3.477	1.143	0
TOTAL JUDEȚUL IALOMIȚA		15.317	3.618	1.913	9.728

Așa cum se observă din tabelul de mai sus, circa 24% din deșeurile sortate și tratate mecanic au fost transportate la reciclatori, aproape 12% au fost valorificate energetic (la fabricile de ciment), restul fiind depozitate. Procentul redus de deșeuri reciclate este explicat prin faptul că cea mai mare parte a deșeurilor acceptate în stația de sortare Slobozia sunt deșeuri colectate în amestec. Practic, această instalație funcționează ca stație de tratare mecanică a deșeurilor colectate în amestec.

În concluzie, în județul Ialomița este în operare 1 stație de sortare și 1 instalație de tratare mecanică a deșeurilor colectate în amestec. Tehnologia de sortare utilizată se bazează pe selectarea manuală, singurele mecanizări utilizate fiind ciururi rotative și separatoarele magnetice. Dată fiind categoria de deșeuri sortată și tratată mecanic, o parte redusă (24%) din deșeurile acceptate la tratare ajung la reciclare, restul fiind valorificate energetic și depozitate.

În ceea ce privește aspectele instituționale, stația de sortare operată de societatea Vivani Salubritate S.A. nu funcționează în baza unor contracte de delegare încheiate între operatorul instalației și UAT de pe raza cărora sunt aduse deșeuri la sortare.

Stația de sortare de la Țândărei este operată în baza montajului instituțional realizat la implementarea proiectului PHARE.

4.2.7.2 Reciclarea deșeurilor municipale

Datele privind piața reciclării deșeurilor municipale nu sunt relevante la nivel de județ, fiind recomandată astfel abordarea la nivel național deoarece reciclarea deșeurilor municipale este o piață liberă, iar deșeurile pot fi transportate și în afara regiunii (export în alte județe și în alte țări).

Conform datelor existente în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 941/20.12.2017, la nivel național, există un număr foarte mare de operatori economici autorizați pentru reciclarea deșeurilor de plastic și metal, aceștia asigurând următoarele capacități de reciclare:

- pentru deșeuri de plastic de cca. 284.000 tone/an (din care 134.000 tone/an pentru deșeurile de PET și 150.000 tone/an pentru alte deșeuri de mase plastice);
- pentru deșeurile metalice de 2.700.000 tone/an (din care 2.500.000 tone/an pentru deșeurile feroase și 200.000 tone pe an pentru deșeurile neferoase).

Numărul operatorilor economici care asigură reciclarea deșeurilor de hârtie/carton, este semnificativ mai mic, reciclarea fiind asigurată de următoarele fabrici de hârtie: ECOPAPER S.A. Zărnești, AMBRO S.A. Suceava, Vrancart S.A. Adjud, COMCEH S.A. Călărași, PETROCART S.A. Piatra Neamț, cu o capacitate totală de reciclare de 665.000 tone/an.

Pentru reciclarea deșeurilor de sticlă există mai mulți operatori economici, iar dintre aceștia cei mai importanți sunt: STIROM S.A. București (35.000 tone/an), GreenGlass Recycling S.R.L. Popești Leordeni (110.00 tone/an) și TC ROM GLASS S.R.L. București (12.000 tone/an cu posibilități de extindere la 24.000 tone/an).

Societatea STIROM S.A. București este producător de articole de sticlă, fiind astfel reciclator final. Capacitatea de reciclare este utilizată atât pentru deșeurile proprii de producție, cât și pentru alte tipuri de deșeurii de sticlă preluate de terți. Ceilalți doi operatori realizează operația de tratare în vederea reciclării finale.

4.2.7.3 Instalațiile de tratare biologică (compostare, digestie anaerobă) pot fi tratate biodeșeurile municipale colectate separat, precum și nămolurile rezultate de la stațiile de epurare orășenești.

În județul Ialomița funcționează o stație de compostare, la Țândărei, operată de ADI ECOO 2009 S.R.L.. În tabelul de mai jos sunt prezentate informații privind capacitatea proiectată și autorizația de mediu în baza căreia funcționează.

Tabelul nr. 46- Date generale privind stația/platformele de compostare⁵⁷

Nr. crt.	Stație/platformă de compostare Operator, localitate	Capacitate proiectată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)
1	Stație de compostare Țândărei ADI ECOO 2009 S.R.L., Țândărei, Ialomița	5.000	AM nr. 4/21.01.2021, rev 06.10.2022.

4.2.7.4 Depozitarea deșeurilor municipale

În județul Ialomița se află în operare un depozit de deșeurii conform, situat în partea de N – NV a municipiului Slobozia, tarlăua 327/4 – parcela 11 și în comuna Perieți, tarlăua 180/6 – parcela 21, în zona de câmpie, la aproximativ 7 km de râul Ialomița, la 3 km S –V de Lacul Amara și la 1 km N de privalul Crivaia.

Accesul la depozit se face prin șoseaua Slobozia – Amara pe un drum amenajat, cu o lungime de 2,6 km.

Vecinătățile depozitului sunt:

- la nord - terenuri agricole;
- la sud – depozit de deșeurii periculoase;
- la est – terenuri agricole;
- la vest – instalație de incinerare și terenuri agricole.

⁵⁷ Chestionare TRAT 2019

Conform Acordului Integrat de Mediu care a avizat construcția (nr. 4/15.06.2004), depozitul a fost proiectat cu o durată de viață de 20 de ani, fiind alcătuit din 7 celule, cu un volum total de 1.693.000 mc și o suprafață totală de 12,8 ha.

Într-o primă etapă urma să se construiască celula 1, cu o capacitate de 283.000 mc și o durată estimată de viață de 3,5 ani. Restul celulelor, fiecare cu o capacitate de 235.000 mc și o durată estimată de viață de 2,7 ani, urmau a fi construite în etapa 2.

La data eliberării Autorizației de Integrate de Mediu în vigoare (nr. 1/08.05.2017 revizuită la 15.06.2018), fuseseră deja realizate 4 celule și 2 noi spații de depozitare între celulele 1 și 2, respectiv 2 și 3. Celula 1 se afla în perioada de tasare, iar pe măsură ce se tasează se mai creează spațiu de depozitare și se vor depozita deșeuri până la atingerea capacității maxime de depozitare după care se va face închiderea celulei.

Celula 2 este formată din două compartimente, unul pentru deșeuri de azbest și unul pentru deșeuri nepericuloase. Pe celula 2 sunt amplasate 6 puțuri pentru colectarea biogazului, pe celula 3 sunt amplasate 8 puțuri, iar pentru celula 4 a fost prevăzută montarea a 8 puțuri de evacuare a biogazului.

Depozitul are în dotare utilaje specifice activității de depozitare, un buldozer și compactor, iar zona destinată utilităților este alcătuită din: cântar basculă, bazine stocare levigat, stații de pompare, bazin spălare roți autovehicule, platformă acces, rețea canalizare apă pluvială, alimentare cu apă, foraje alimentare cu apă, rețea de distribuție, canalizare ape menajere și levigat.

Figura nr. 18 - Depozit conform Slobozia⁵⁸



În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri municipale provenite de pe teritoriul județului Ialomița în anul 2019 și depozitate.

Tabelul nr. 47 - Cantitățile de deșeuri municipale depozitate⁵⁹

Nr. crt.	Depozit conform / operator	Cantitate depozitată (tone)	
		Deșeuri transportate direct la depozitare	Deșeuri rezultate din activitatea stațiilor de transfer și sortare și depozitate
1	Depozit Slobozia	18.578	20.254

⁵⁸ Elaborator PJGD

⁵⁹ Sursa: chestionare TRAT 2019 Vivanii Salubritate SA

Nr. crt.	Depozit conform / operator	Cantitate depozitată (tone)	
		Deșeuri transportate direct la depozitare	Deșeuri rezultate din activitatea stațiilor de transfer și sortare și depozitate
	Vivani Salubritate S.A.		
Total		38.832	

În anul 2019 cantitatea totală de deșeuri depozitate provenite de pe teritoriul județului Ialomița a fost de 38.832 tone, la care se adaugă și 685 tone deșeuri provenite din alte județe (Călărași, Ilfov, Argeș, Prahova) și acceptate la depozitare.

Conform datelor din chestionarul TRAT furnizat, la sfârșitul anului 2019 din capacitatea construită de 1.159.422 mc mai exista o capacitate disponibilă de 243.380 mc. La aceasta se adună capacitatea avizată și neconstruită de 533.578 mc, rezultând astfel o capacitate totală disponibilă de 776.958 mc.

Depozitul de deșeuri (inclusiv terenul) este în proprietatea societății Vivani Salubritate S.A., fiind operat de către aceasta. Nu există contracte de delegare încheiate între operatorul depozitului și UAT din județ.

4.2.8 Gestionarea deșeurilor municipale

Modul actual de gestionare al deșeurilor municipale în județul Ialomița este prezentat în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 48 - Gestionarea deșeurilor municipale in anul 2019⁶⁰

Cantitate totală de deșeuri municipale generate	tone/an	49.256
Valorificată	tone/an	6.228
Reciclare materială, R5-R12	tone/an	3.618
Compostare, R3	tone/an	698
Cocinerare, R1	tone/an	1.913
Eliminată	tone/an	38.832
Depozitare, D1	tone/an	38.832
<i>Rata de reciclare (raportat la întreaga cantitate de deșeuri municipale)</i>	%	9
<i>Rata de reciclare (raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile)</i>	%	22
<i>Rata de valorificare</i>	%	13

⁶⁰ PJGD Ialomița

Cantitate totală de deșeuri municipale generate	tone/an	49.256
Cantitatea totală de deșeuri municipale tratată înaintea depozitării	tone/an	16.014
Procent deșeuri municipale tratată înaintea depozitării	%	33

În anul 2019 (pe baza datelor avute la dispoziție la elaborarea PJGD), rata de reciclare a fost de 9% iar rata de valorificare de 13% raportate la cantitatea totală de deșeuri generate.

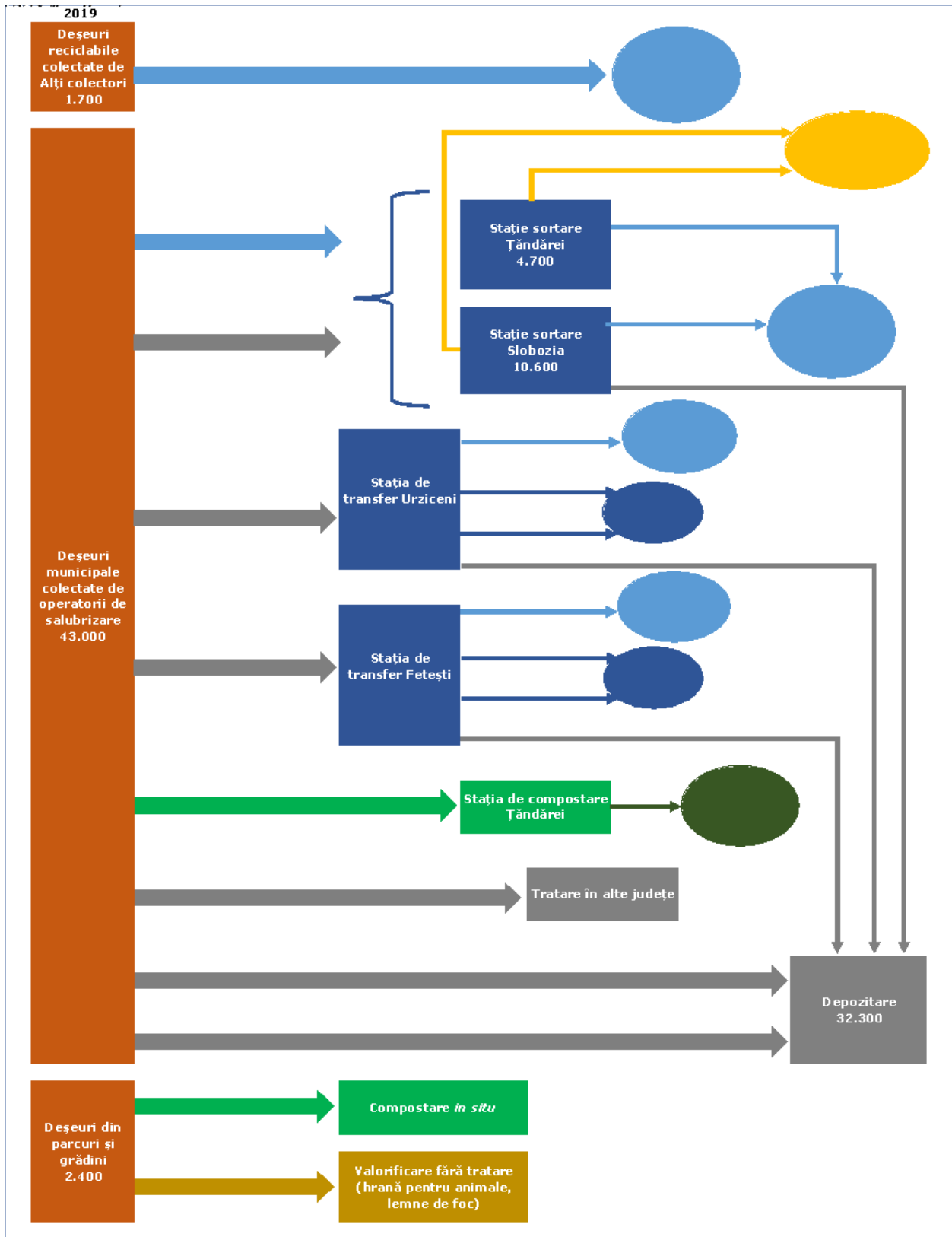
Rata de reciclare a deșeurilor municipale generate pe teritoriul județului Ialomița este de 18% (raportat numai la deșeurile reciclabile generate), respectiv de 8,9% (raportat la cantitatea totală de deșeuri municipale generată).

Rata de valorificare energetică este de 3,9%. Din cantitatea totală de deșeuri generate, cca. 1,4% sunt pre-tratate înainte de depozitare, tratare realizată conform prevederilor legale.

Cantitatea totală de deșeuri municipale tratată înainte de depozitare este determinată prin raportarea deșeurilor intrate în instalațiile de tratare (stații de sortare și stații de compostare) la cantitatea totală de deșeuri municipale colectată. Deoarece fracția care rezultă din stațiile de sortare nu este ulterior tratată biologic, din cantitatea totală de deșeuri tratate înainte de depozitare (16.014 tone) numai 698 tone (cca. 4,4%) pot fi considerate tratate înainte de depozitare conform prevederilor legale.

În figura de mai jos este prezentat fluxul deșeurilor din județul Ialomița în anul de referință al PJGD, respectiv anul 2019.

Figura nr. 19 - Fluxul deșeurilor municipale în județul Ialomița



tone

4.2.9 Sisteme de colectare a deșeurilor

La acest moment în județul Ialomița, în zonele deservite de operatorul de salubritate ADI ECOO 2009 S.R.L., dotările operatorului sunt cele prezentate în continuare:

➤ Dotările specifice (clădiri, suprafața spațiilor ocupate, utilaje, instalații, mașini, aparate, mijloace de transport)

- stația de sortare de la Țăndărei cu $S=16995$ mp, din care:
 - $S_c = 4835$ mp
 - $S_{\text{betonată}} = 11069$ mp
 - $S_{\text{verde}} = 1091$ mp
- capacitatea de stocare este de 10000 tone;
- amplasamentul cuprinde: cabină poartă și spațiu administrativ, rampă spălare, platformă cântar, platformă descărcare, hală, platformă depozitare resturi vegetale și gunoi de grajd (cu capacitatea de depozitare de 8000 tone);
- platforma de compost (cu capacitatea de depozitare de 4000 tone);
- spațiu pentru depozitare deșeuri periculoase (rezultate în mod accidental din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale colectate în amestec) amenajat pe platformă betonată, acoperit, îngrădit și cu acces restricționat;
- 3 foraje de monitorizare a calității apelor subterane.

➤ Utilaje existente:

- stația de sortare prevăzută cu o linie de sortare semiautomată amplasată în hală;
- 1 sită rotativă pentru sortare "TROMMEL";
- 2 prese hidraulice verticale de balotat fracții reciclabile;
- 1 presă automată orizontală pentru balotarea fracției 19 12 12 destinată valorificării energetice, cu o capacitate maximă de 24 tone/h;
- tractor cu remorcă;
- 1 autospecială cu capacitatea de 24 m³;
- 11 autospeciale cu capacitatea de 21 m³;
- 2 autospecială cu capacitatea de 16 m³;
- 7 autospeciale cu capacitatea de 14 m³;
- 3 autospeciale cu capacitatea de 12 m³;
- 1 autospecială cu capacitatea de 10 m³;
- 3 autospeciale cu capacitatea de 7 m³;
- 2 autospeciale cu capacitatea de 5 m³;
- Abroll cu remorcă;
- 8 containere cu capacitatea de 36 m³;
- 2 încărcătoare frontale;
- 1 motostivuitoare;
- 2 autoutilitare cu capacitatea de 8 europaleți;
- 1 autoutilitară cu capacitatea de 4 europaleți;
- 1 autoutilitară cu capacitatea de 10 europaleți;
- stație de compostare;
- tocător de resturi vegetale;



- eco-pubele cu capacitatea de 120 L, 240 L, 260 L și 1,1 m³ – 60 buc. date în folosință populației de către UAT-uri sau ADI;
- 11 puncte de precolectare, platforme betonate, în orașul Tândărei, aflate în proprietatea UAT Tândărei și în administrarea operatorului de salubritate. Fiecare platformă este dotată cu câte 3 europubele de capacitate 1100 litri fiecare.

Utilajele menționate mai sus, existente în acest moment în dotarea ADI ECOO 2009 SRL se află fie în proprietate, fie sunt închiriate fie sunt date în folosință.

4.3 Situația existentă a infrastructurii privind gestiunea deșeurilor

În momentul de față colectarea deșeurilor se realizează prin sistemul din poartă în poartă, în două fracții: uscată și umedă, pe baza unui grafic de colectare a deșeurilor cu o frecvență săptămânală pentru fracția umedă, excepție făcând municipiile Slobozia unde colectarea se face zilnic, de luni până duminică, în cazul platformelor de la locuințele la bloc și Tândărei unde colectarea se face zilnic, de luni până sâmbătă, în cazul platformelor de la locuințele la bloc. Frația uscată se colectează la două săptămâni.

Echipamentele de care dispune în acest moment operatorul de salubritate sunt:

- aparat de spălare cu presiune apă rece;
- aparat de spălare cu presiune apă caldă;
- buldoexcavator – 2 bucăți.

Deșeurile colectate sunt ulterior transportate la stația de sortare situată în localitatea Tândărei (pe DJ Fetesti – Tândărei). Stația de sortare este formată din:

- platforme de compostare;
- platforme betoane;
- soproane;
- stație de pompare;
- grup sanitar;
- sediu administrativ;
- platforma cântar;
- rampa de spălare.

De asemenea mai există o platformă de depozitare temporară a gunoierului de grajd (stația de compostare deșeurilor), construcție din beton armat cu dimensiuni de 122 ml x 40 ml.

Toate aceste echipamente și utilaje folosite în acest moment de către operatorul de salubritate sunt insuficiente raportat la populația care trebuie deservită, coroborat cu gradul de uzură și vârsta acestora. Numărul mare de defecte zilnice care apar, numărul mare de ore de funcționare atrag după sine inconveniențe financiare (costuri ridicate cu relocarea utilajelor acolo unde trebuie înlocuite temporar cele indisponibile, costuri ridicate cu piesele de schimb, costuri ridicate cu carburanții etc.).

4.4 Aspecte instituționale

În acest capitol se va trata cadrul instituțional în ceea ce privește gestionarea deșeurilor la nivelul județului Ialomița.



În județul Ialomița își desfășoară activitatea atât operatori de salubritate care au contracte cu primăriile pentru serviciile prestate cât și alți operatori care nu acționează în baza unor astfel de contracte.

Pe teritoriul județului Ialomița își desfășoară activitatea o serie de operatori autorizați din punct de vedere al protecției mediului, care nu sunt operatori de salubritate și care colectează deșeurile reciclabile (în principal deșeurile de ambalaje) de la populație și agenți economici.

Conform datelor furnizate de APM Ialomița la nivelul anului 2019 existau înregistrați 6 de astfel de operatori. *Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*, cu completările și modificările ulterioare, prevede că deșeurile de ambalaje de la populație pot fi colectate de către operatorul de salubritate și/sau de către alți operatori economici colectori autorizați care preiau deșeurile prin puncte de colectare sau de la locul de generare. Acești operatori au obligația să notifice desfășurarea activității către ADI/UAT, respectiv să se înregistreze la ADI/UAT și să raporteze trimestrial cantitățile colectate.

La nivelul județului Ialomița, 66 din Consiliile Locale ale județului s-au asociat în cadrul "*Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009*", denumită A.D.I. ECOO 2009.

La nivelul anului 2022, politica județeană în domeniul gestionării deșeurilor în județul Ialomița, se subscrie politicii naționale în materie de prevenire a generării deșeurilor și urmărește reducerea consumului de resurse și aplicarea practică a ierarhiei deșeurilor, care, la rândul ei, se subscrie politicii europene.

Pe teritoriul județului Ialomița, conform *Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor* la nivelul anului 2019, rata de reciclare era de 18% (raportat la numai la deșeurile reciclabile generate) și de 8,9% (raportat la cantitatea totală de deșeurile municipale generate), infrastructura de colectare necesitând investiții multiple pentru dezvoltarea serviciului de salubritate, atât pentru recipiente de colectare separată cât și pentru vehicule de colectare și transport a deșeurilor.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009, responsabilă cu gestionarea serviciului de salubritate în Județul Ialomița, s-a extins între anii 2021- 2022 de la 9 la 66 U.A.T. membre, crescând exponențial și aria de colectare a deșeurilor de la 9 la 58 de U.A.T.-uri, pentru care operatorul de salubritate delegat, prestează serviciul de colectare și transport al deșeurilor nepericuloase.

Activitatea de colectare a deșeurilor municipale la nivelul județului este împărțită pe 5 zone (Anexa 1), iar gestiunea deșeurilor se face pe fiecare localitate deservită și pe fiecare categorie de client (agenți economici, instituții publice, populație blocuri de locuințe și case individuale).

Precolectarea se face în eco-pubele cu capacitatea de 120 L, 240 L, pentru populația de la case individuale și agenții economici mici comercianți și 1100 L pentru restul clienților în funcție de cantitatea de deșeurile generate. Locul de precolectare este locuința individuală, sediul punctului de lucru sau spațiile special amenajate de autoritatea publică locală.

Colectarea deșeurilor municipale se face pe două fracții (fracția umedă și fracția uscată), conform graficului de colectare.

Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșeurile reciclabile) este introdusă pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei.

Fracția umedă colectată din zona 1 este introdusă pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia, aparinând unei companii private, pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer din orașul Urziceni, aparținând aceleiași companii private, iar pentru zona 5 este transportată la Depozitul



zonal conform din Slobozia. Depozitarea temporară se face în stația de sortare unde deșeurile sunt cântărite și monitorizate pentru localitățile din zona 1.

Deșeurile reciclabile sortate, după balotare sunt comercializate.

De asemenea, fracția RDF este comercializată în vederea valorificării energetice, fază incipientă în vederea utilizării materiilor prime.

Activitatea serviciului de colectare a deșeurilor nepericuloase se desfășoară la stația de sortare din zona de Sud a orașului Țândărei, DJ 212 Țândărei-Fetești, finanțată prin proiectul PHARE CES 2004, aparținând orașului Țândărei, ce deservește la momentul actual, un număr de 58 de localități, până la construirea unor noi stații de sortare a deșeurilor.

Vehiculele de colectare și transport a deșeurilor menajere existente sunt în mare parte vehicule suprasolicitate, cu o vechime de cel puțin 10 ani, norma de poluare inferioară EURO VI, având multe ore de funcționare, număr mare de kilometri parcurși și consumuri mari de carburant, piese de schimb/piese pentru reparații etc.

4.4.1 Tarife pentru gestionarea deșeurilor

Această secțiune este realizată în baza datelor transmise de către primăriile localităților din județul Ialomița.

Conform prevederilor legale, în speță Legea nr. 101/2006 serviciului de salubritate a localităților, utilizatorii pot achita contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale și în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

La nivelul județului Ialomița se utilizează ambele sisteme tarifare, și prin taxă și prin tarif.

Valorile taxelor/tarifelor achitate de persoanele fizice care beneficiază de serviciile de salubritate variază, astfel:

- în mediul rural costul este de
 - 8 lei/pers pentru fracția umedă
 - 2 lei / pers pentru fracția uscată
- în mediul urban costul este de
 - 10 lei/pers pentru fracția umedă
 - 2 lei / pers pentru fracția uscată.

4.4.2 Justificarea necesității proiectului

Legislația națională referitoare la gestiunea deșeurilor armonizată cu cea a Uniunii Europene, are un impact pozitiv în ultimii ani, dar încă sunt necesare eforturi sustinute în vederea conformării cu standardele europene. Ritmul de realizare a țintelor europene pentru orizontul 2020-2025 este scăzut față de procentele stabilite.

Principalele deficiențe din județul Ialomița la nivelul ADI ECOO 2009 sunt:

- colectarea deșeurilor în acest moment se realizează doar în două fracții umedă și uscată și nu în 4 fracții ;

- existenta unui număr insuficient de echipamente de colectare a deșeurilor raportat la numărul de clienti (populație și institutii) care trebuie deservite la care se mai adauga și faptul ca aceste utilaje existente in momentul de fata au un grad ridicat de uzura fizica și morala (au o vechime mai mare de 10 ani de la data fabricatiei, au multe ore de functionare, număr mare de kilometri parcursi). Astfel, datorita gradului mare de uzura crește și numărul zilnic de defectiuni care conduc la nereșeptarea graficului de colectare, plăți sporite pentru angajații care muncesc peste orele de program pentru a putea colecta deșeurile dar și costuri ridicate pentru repararea defectiunilor aparute la utilaje. De asemenea numărul insuficient de autogunoiere conduce la creșterea costurilor de logistica prin necesitatea inchirierii unor astfel de utilaje pentru a putea acoperi nevoia de colectare
- costuri semnificative de timp și bani legate de relocare altor utilaje (autogunoiere) pe zonele unde au aparut defectiuni
- consumuri mari de carburant, piese de schimb și piese pentru reparatii, lubrifianti, etc
- inexistenta, la acest moment, a autospecialelor destinate incarcării și transportului containerelor de 5 mc și a deșeurilor rezultate din constructii și demolari, ne-a condus la adoptarea solutiei de a le inchiria, solutie care genereaza costuri mari și conduce la amanarea ridicării acestor tipuri de deșeuri;
- costuri mari cu eliminarea la Depozitul Vivani ca urmare a lipsei altor capacitati de sortare și balotare.

Datorita creșterii gradului de capturare în vederea atingerii țintelor de reciclare conform cerintelor legale, cantitățile de deșeuri reciclabile și de biodeșeuri colectate separat trebuie să crească comparativ cu situația din momentul de fata.

Pentru a se putea atinge aceste ținte impuse de legislatia în vigoare, în județul Ialomița este necesara o îmbunătățire la nivelul modului de colectare a deșeurilor prin diversificarea dar și îmbunătățirea din punct de vedere tehnologic al echipamentelor de colectare și transport și totodata reducerea costurilor de intretinere a echipamentelor dar și a scaderii consumului specific de carburant prin utilizarea de echipamente performante EURO 6.

Mai mult de atât, în contextul dezvoltării, modernizării și optimizării serviciilor oferite cetățenilor județului Ialomița, Asociația de Dezvoltare Intercomunitara "ECO 2009" gestioneaza serviciul de salubritate în județul Ialomița. Având în vedere extinderea Asociației de Dezvoltare Intercomunitara "ECO 2009" de la 9 UAT-uri membre în anul 2021, până la 66 UAT-uri membre în anul 2022, cât și extinderea ariei de operare de la 9 UAT-uri până la 58 UAT-uri operare în anul 2022, este necesara achiziționarea de vehicule destinate colectării deșeurilor menajere și pubele pentru colectare separata, prin fonduri externe, pentru desfasurarea operatiunilor ce sunt în sarcina Asociației de Dezvoltare Intercomunitara "ECO 2009".

5 Proiecția deșeurilor municipale⁶¹

Aceasta secțiune se refera la proiecția socio- economica pentru județul Ialomița a celor 66 de UAT-uri care sunt administrate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitara ECO 2009 denumita ADI ECO 2009 precum și proiecția de generare a deșeurilor municipale și a compozitiei acestora pe perioada de planificare a proiectului și anule 2023 – 2033, având la baza estimările pentru anul de referinta 2021.

⁶¹ PJGD Ialomița

5.1 Metodologii si ipoteze

5.1.1 Metodologia si ipoteze privind proiecția generării deșeurilor municipale

Proiecția generării deșeurilor municipale pentru perioada de planificare (2023 – 2033) reprezintă baza de calcul pentru estimarea capacităților viitoarelor obiective necesar a fi realizate în cadrul sistemului de management al deșeurilor. În această secțiune va fi prezentată proiecția deșeurilor municipale estimate a se genera în perioada de planificare cu evidențierea fluxurilor speciale de deșeuri din deșeurile municipale respectiv deșeuri municipale reciclabile (hârtie, plastic, sticlă, metal și deșeuri similare), deșeuri biodegradabile.

Pe lângă aceste deșeuri sunt generate și deșeuri menajere periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri inerte din construcții și desființări, provenite de la populație. Acestea categorii nu fac obiectul acestui proiect însă având în vedere că o parte din cantitatea generată va fi transportată la centralele de colectare și stocare temporară și că o parte vor fi depozitate, este importantă cunoașterea evoluției cantităților pe perioada de planificare.

Evoluția deșeurilor menajere s-a determinat pentru fiecare categorie în parte de deșeuri și anume : deșeuri reciclabile, deșeuri similare, deșeuri reziduale și biodeșeuri.

Evoluția deșeurilor a avut în vedere :

- evoluția populației – prezentată în capitolul de mai jos
- rata de conectare la servicii de salubritate – care se estimează să fie de 100% pe întreaga perioadă de planificare a proiectului
- indicatorul de generare deșeuri menajere – determinat pe baza datelor privind situația existentă (2021 – an de referință) și a cărei evoluție depinde de evoluția economică precum și de implementarea măsurilor privind generarea deșeurilor.

De asemenea un indicator important în ceea ce privește gradul de reciclare al deșeurilor municipale colectate din totalul deșeurilor menajere generate este :

2S26 = ponderea deșeurilor municipale reciclate (incluzând hârtie, metal, plastic, sticla din gospodărie și deșeuri similare) în totalul deșeurilor menajere de hârtie, metal, plastic, sticlă din gospodărie și deșeuri similare.

Reciclarea nu include și tratamentul deșeurilor din depozite.

Pe baza datelor avute la dispoziție privind cantitatea de deșeuri generate în anul și a compoziției deșeurilor, valoarea acestui indicator înainte de implementarea proiectului (anul 2021 anul de referință) a fost de **24%**.

După implementarea proiectului, pe baza proiecțiilor privind cantitățile de deșeuri generate, colectate și reciclate, valoarea indicatorului va fi :

An	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
2S26 (%)	24	26	28	30	31	33	33	33	33	33	33	33	33

Se presupune că primul an de operare completă a noului sistem va fi anul 2023 (când vor fi achiziționate toate echipamentele, utilajele necesare pentru implementarea completă a proiectului).

Așa cum se poate observa din datele prezentate în tabelul de mai sus, în anul 2021 (anul de referință în calculele efectuate) valoarea indicatorului a fost de 24% (grad de recuperare a deșeurilor reciclabile din totalul deșeurilor generate) urmând o tendință de creștere în primul an de după implementarea proiectului.

**Indicele 2S26 este procent deșeuri reciclabile din cantitatea totală de deșeuri generate.**

În calculul indicatorului 2S26 s-au avut în vedere evoluția populației (pe baza prognozei din PJGD), rata de conectare a populației la serviciile de salubritate (și s-au avut în vedere și aici informațiile furnizate de PJGD), compoziția deșeurilor și indicele de generare al deșeurilor menajere.

La baza calculului cantității totale de deșeuri generate au fost atât deșeurile menajere generate de populație cât și deșeurile similare generate de operatori economici (care au contracte încheiate cu firmele de salubritate).

În continuare se va explica modul de calcul al fiecărui termen menționat mai sus.

Pentru calcul deșeurilor menajere s-a avut în vedere prognoza populației (pe baza datelor din PJGD) și indicele de generare a deșeurilor menajere (valoarea de bază a fost de 0,51 a indicelui în mediul urban și respectiv de 0,42 pentru mediul rural – conform PJGD).

Acest indice, tot pe baza informațiilor din PJGD, s-a estimat ca, datorită implementării programului de prevenire a generării deșeurilor la nivel de județ:

- va scădea cu 0,02 în mediul urban în perioada 2020-2025, apoi va rămâne constant până în 2040
- va scădea cu 0,01 în mediul rural în perioada 2020 -2023, apoi rămânând constant până în 2040

Astfel, calculul cantității totale de deșeuri menajere s-a efectuat separat pentru mediul urban și separat pentru mediul rural.

Așa cum am menționat și anterior, pentru calcul cantității totale de deșeuri s-au avut în vedere și cantitățile de deșeuri similare generate. La baza acestui calcul a stat de asemenea prognoza populației și indicele a cărui valoare a fost de 0,26 în mediul urban cât și în mediul rural (rămânând constantă pe toată perioada de calcul).

Cantitatea totală de deșeuri generată s-a determinat prin însumarea cantităților de deșeuri menajere și a deșeurilor similare.

Așa cum am menționat mai sus în calcul indicelui 2S26 s-a ținut cont de compoziția deșeurilor. La baza calculului cantităților de deșeuri reprezentate de fracțiile reciclabile (hârtie, plastic, metal, sticlă) au stat procentele din aceste fracții care s-au regăsit în cantitatea totală de deșeuri generată, conform studiului de compoziție a deșeurilor.

Cantitățile fracțiilor reciclabile s-au determinat separat pentru mediul urban și separat pentru mediul rural, având în vedere datele din studiu referitoare la compoziție diferită a deșeurilor.

Astfel, pentru calcularea indicelui 2S26 s-au însumat cantitățile de deșeuri totale generate în mediul urban și rural, cantitățile de deșeuri reciclabile (hârtie, sticlă, plastic, metal) determinate pe baza compoziției, în mediul urban și mediul rural. Valoarea indicelui a reprezentat procent din cantitatea totală de deșeuri reciclabile (determinată așa cum s-a explicat anterior) din cantitatea totală de deșeuri generată (așa cum s-a explicat anterior). Pentru calculul acestui indicator s-a considerat ca an de referință, anul 2023 și se urmărește ca pe perioada de implementare a proiectului să se atingă ținta de reciclare de 28%.



De asemenea se va avea în vedere și faptul că, pe perioada de interes a proiectului ținta de reciclare să atingă 60% deseuri reciclabile din cantitatea totală de deseuri generate.

Pentru atingerea acestei ținte, beneficiarul are în vedere și *Componenta E - Sprijin pentru pregătirea portofoliului de proiecte aferent perioadei 2024 - 2030* pentru care s-a depus deja o cerere de finanțare în acest sens. Prin acest proiect sunt prevăzute a se construi noi stații de transfer (la Moldoveni, Cazanesti, Slobozia și Fetesti), noi stații de sortare (Moldoveni, Cazanesti, Slobozia, Fetesti), reabilitarea stației de transfer, stației de sortare, și stație de compostare de la Tandarei, stația de compostare de la Slobozia, instalație integrată de tratare a deșeurilor care asigură tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat și a deșeurilor reziduale la Slobozia, instalație de digestie anaeroba la Slobozia

În situația în care, componenta E amintită anterior nu obține fonduri în cadrul Axei Prioritare 3, beneficiarul va finanța aceste investiții din fonduri proprii sau alte surse de finanțare disponibile la momentul respectiv și va lua măsuri suplimentare astfel încât, ținta propusă pentru 2030 (60%) să fie atinsă.

Prin implementarea celor două proiecte (după ce sunt achiziționate și puse în practică toate echipamentele / utilajele necesare a fi achiziționate, realizarea și punerea în funcțiune a stațiilor menționate mai sus), efectele vor începe să se vadă mai bine și pe baza acestor prognoze se estimează atingerea, până în anul 2030, a țintei de reciclare a deșeurilor de 60% din totalul deșeurilor generate.

5.2 Proiecția socio – economică

Secțiunea cuprinde proiecția socio – economică a județului Ialomița în perioada de planificare a proiectului 2023 -2033.

5.2.1 Prognoza populației

La stabilirea prognozei populației pentru intervalul de planificare 2023- 2033 s-au avut în vedere următoarele aspecte:

- prognoza elaborată de către Institutul Național de Statistică publicată în anul 2017 în studiul "*Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060*"
- statisticile cu privire la proiecția populației în județul Ialomița publicat de Institutul Județean de Statistică Ialomița.

Potrivit notei metodologice din studiul menționat, proiectarea populației este o proiectare principală a populației rezidente pe grupe de vârstă, sexe și județe pentru anii 2020, 2030, 2040, 2050 și 2060. Analizând actuala situație demografică în profil județean, caracterizată prin nivelul și tendințele înregistrate în ultimii ani de natalitate, mortalitate, migrația internă și migrația internațională (cu stabilirea reședinței pentru o perioadă de cel puțin 12 luni), scenariile de proiectare a populației rezidente se prezintă în cinci variante, prin care se apreciază că s-ar putea prefigura evoluția imediată și de perspectivă a populației rezidente la nivelul județului.

În vederea prognozării evoluției populației pe perioada 2020 – 2040, s-au utilizat estimările din scenariul mediu de proiectare a populației, scenariu în cadrul căruia, la baza ipotezelor de lucru au stat valorile medii ale principalelor fenomene demografice înregistrate în perioada 2012 – 2015.

Ipotezele cu privire la prognoza populației rezidente din județul Ialomița constau în asumarea ritmului de creștere a populației din scenariul mediu, prevăzut în publicația INS, având ca referință anul 2020.

Astfel, pe baza acestor prognoze, în tabelul de mai jos este prezentată evoluția populației județului Ialomița în perioada de referință a proiectului, 2023 – 2033, atât în mediul rural cât și în mediul urban.



Tabelul nr. 49 - Evolutia populației județului Ialomița în perioada de referință a proiectului

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total populație – urban	114.601	112.464	110.934	110.157	109.386	108.292	107.210
Evoluție populație – urban		-1,9%	-1,4%	-0,7%	-0,7%	-1%	-1%
Total populație – rural	140.431	139.453	136.149	135.196	134.250	132.907	131.578
Evoluție populație - rural		-0,7%	-2,4%	-0,7%	-0,7%	-1%	-1%
Total populație rezidenta	255.032	251.917	247.083	245.353	243.636	241.200	238.788

Tabelul nr. 50 - Evolutia populației județului Ialomița în perioada de referință a proiectului (continuare)

	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Total populație – urban	106.137	105.076	104.025	102.985	101.955	100.936	99.926
Evoluție populație – urban	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%
Total populație – rural	130.262	128.960	127.670	126.393	125.129	123.878	122.639
Evoluție populație - rural	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%
Total populație rezidenta	236.400	234.036	231.695	229.378	227.085	224.814	222.566

5.3 Proiectii privind generarea deșeurilor

Proiecția deșeurilor menajere se realizează pe medii (urban și rural) și pe baza următorilor indicatori:

- evoluția populației la nivelul județului pe medii de rezidență (prezentată în secțiunea anterioară);
- evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate - este de 100% pe întreaga perioadă de planificare);
- evoluția indicelui de generare a deșeurilor menajere – este de așteptat ca indicii de generare să scadă, începând cu anul 2020 când se așteaptă să apară primele efecte ale implementării programului de prevenire a generării deșeurilor la nivel județean). Astfel s-a presupus că **indicii de generare pentru mediul urban vor scădea cu 0,02 puncte pe an în perioada 2022 – 2025, apoi rămâne constant până în 2033, iar indicii de generare pentru mediul rural vor scădea cu 0,01 puncte pe an în perioada 2022 - 2023, apoi rămâne constant până în 2033**

Conform datelor avute la dispoziție în anul 2021 pe baza chestionarelor MUN, indicele de generare a deșeurilor în mediul urban a fost de 0,51 iar în mediul rural de 0,42. Aceste valori prezintă valoarea de bază pentru anul 2021 în calculul proiecțiilor cantităților de deșeurii generate.

Proiecția de generare a deșeurilor similare din comerț, industrie, instituții – s-a calculat raportat la deșeurile menajere, ca pondere (26% din deșeurile menajere determinat pe baza informațiilor avute la dispoziție în anul 2021).

Cantitatea totală de deșeurii municipale generate se calculează ca sumă a cantităților prognozate de deșeurii menajere colectate, deșeurii menajere generate și necolectate, deșeurii similare din comerț, industrie, instituții.

5.4 Proiecția compoziției deșeurilor

Proiecția privind compoziția deșeurilor menajere și similare pentru perioada 2023 – 2025, pentru mediul urban și mediul rural, s-a realizat aplicând la datele de compoziție estimate pentru anul de referință 2021 (conform compoziției deșeurilor din *Studiul privind compoziția deșeurilor* elaborat în 2021). Se asumă că în perioada 2026 – 2033 compoziția deșeurilor va rămâne constantă, iar evoluția compoziției deșeurilor are la bază ipotezele de variație a compoziției din PNGD.

Astfel:

- procentul de deșeurii de hârtie/carton va prezenta o creștere etapizată cu 1,5% ca urmare a creșterii consumului ambalajelor de hârtie;
- procentul deșeurilor de plastic va prezenta o scădere cu 1,5% ca urmare a reducerii consumului de pungii de plastic și ambalaje de plastic, care treptat vor fi înlocuite cu ambalaje de sticlă și hârtie;
- procentul de deșeurii de metal va prezenta o creștere etapizată cu 0,4%;
- procentul deșeurilor de sticlă va prezenta o scădere cu 0,5% ca urmare a introducerii sistemului de depozit pentru ambalajele reutilizabile;
- procentul de deșeurii de lemn va prezenta o creștere etapizată cu 0,2%;
- procentul de deșeurii textile se va menține la o valoare constantă de 1,2% în mediul urban și 0,9% în mediul rural.



Tabelul nr. 51- Proiecția privind compoziția deșeurilor menajere și similare în mediul urban, 2023 - 2033

Nr crt	Tip deșeu	Pondere deșeuri (zona urbana) %												
		2021 ⁶²	2022 ⁶³	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
1	Deșeuri biodegradabile	54,7	52,6	49,4	46,2	43	39,8	39,8	39,8	39,8	39,8	39,8	39,8	39,8
2	Hârtie	4,1	5,6	7,1	8,6	10,1	11,6	11,6	11,6	11,6	11,6	11,6	11,6	11,6
3	Carton	5,8	7,3	8,8	10,3	11,8	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3
4	Compozite	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
5	Textile	3,3	4,5	5,7	6,9	8,1	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3
6	Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
7	PET	9,3	7,8	6,3	4,8	3,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
8	Folie													
9	Alte plastice													
10	Lemn	0,6	0,8	1	1,2	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
11	Sticlă	6,2	5,7	5,2	4,7	4,2	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
12	Metale feroase	0,6	1	1,4	1,8	2,2	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
13	Metale neferoase	0,5	0,9	1,3	1,7	2,1	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
14	Alte deșeuri inerte, DCD	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
15	Elemente granulometrie fina, mai mic de 10 mm	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
16	Alte deșeuri	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

⁶² An de referinta

⁶³ An de baza



Tabelul nr. 52 - Proiecția privind compoziția deșeurilor menajere și similare în mediul urban, 2023 - 2033

Nr crt	Tip deșeu	Pondere deșeuri (zona urbana) %												
		2021 ⁶⁴	2022 ⁶⁵	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
1	Deșeuri biodegradabile	61,3	58,3	55,4	52,5	49,6	46,7	46,7	46,7	46,7	46,7	46,7	46,7	46,7
2	Hârtie	2,4	3,9	5,4	6,9	8,4	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9
3	Carton	4,9	6,4	7,9	9,4	10,9	12,4	12,4	12,4	12,4	12,4	12,4	12,4	12,4
4	Compozite	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
5	Textile	3,4	4,3	5,2	6,1	7	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9	7,9
6	Deșeuri periculoase din deșeuri menajere	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
7	PET	9,8	8,3	6,8	5,3	3,8	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3
8	Folie													
9	Alte plastice													
10	Lemn	0,6	0,8	1	1,2	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
11	Sticlă	4,1	3,6	3,1	2,6	2,1	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
12	Metale feroase	0,5	0,9	1,3	1,7	2,1	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
13	Metale neferoase	0,5	0,9	1,3	1,7	2,1	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
14	Alte deșeuri inerte, DCD	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
15	Elemente granulometrie fina, mai mic de 10 mm	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2	3,2
16	Alte deșeuri	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
	Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

⁶⁴ An de referinta

⁶⁵ An de baza



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Ținând cont de ipotezele prezentate mai sus în continuare este prezentată evoluția generării deșeurilor municipale.

5.4.1 Proiecția privind generarea deșeurilor municipale

Proiecția generării deșeurilor municipale în județul Ialomița în zona de interes pentru proiect (zona gestionată de ADI ECOO 2009) este prezentată în tabelul de mai jos.



Tabelul nr. 53 - Proiecția cantităților de deșeuri generate in mediu urban in perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Populație mediu urban (nr loc)	112.464	110.934	110.157	109.386	108.292	107.210	106.137	105.076	104.025	102.985	101.955	100.936	99.926
Indice generare deșeuri (kg/loc/zi)	0,51	0,49	0,47	0,45	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43
Cantitate deșeuri menajere (tone)	20935,17	19840,55	18897,43	17966,65	16996,43	16826,61	16658,2	16491,68	16326,72	16163,5	16001,84	15841,91	15683,39
Cantitate deșeuri similare (tone)	5443,145	5158,542	4913,333	4671,329	4419,072	4374,918	4331,133	4287,836	4244,948	4202,509	4160,478	4118,895	4077,68
Total deșeuri generate (tone)	26378,32	24999,09	23810,77	22637,98	21415,50	21201,53	20989,33	20779,51	20571,67	20366	20162,31	19960,8	19761,07



Tabelul nr. 54- Proiecția cantităților de deșuri generate in mediu rural in perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Populație mediu rural (nr loc)	139.453	136.149	135.196	134.520	132.907	131.578	130.262	128.960	127.670	126.393	125.129	123.878	122.639
Indice generare deșuri (kg/loc/zi)	0,42	0,41	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Cantitate deșuri menajere (tone)	21378,14	20374,70	19738,62	19600,50	19404,42	19210,39	19018,25	18828,16	18639,82	18453,38	18268,83	18086,19	17905,29
Cantitate deșuri similare (tone)	5558,318	5297,421	5132,04	5096,13	5045,15	4994,701	4944,746	4895,322	4846,353	4797,878	4749,897	4702,409	4655,376
Total deșuri generate (tone)	26936,46	25672,12	24870,66	24696,63	24449,57	24205,09	23963	23723,48	23486,17	23251,26	23018,73	22788,60	22560,67

Proiecția cantităților totale de deșuri pentru perioada planificata in proiect (2023- 2033) este prezentată în tabelul de mai jos astfel :

Tabelul nr. 55- Proiecția cantităților de deșuri generate in mediu rural in perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Total deșuri generate (tone)	53314,78	50671,21	48681,42	47334,61	45865,07	45406,62	44952,33	44503	44057,85	43617,26	43181,05	42749,40	42321,74

5.4.2 Proiecția privind generarea deșeurilor reciclabile

Deșeurile reciclabile de interes pentru prezentul proiect sunt deșeurile din hârtie – carton, deșeurile din plastic (PET, folie, alte plastice), deșeurile din sticlă și deșeurile metalice.

Proiecția generării deșeurilor reciclabile este realizată pornind de la cantitățile de deșeuri proiectate a fi generate în perioada de interes pentru proiect precum și ponderile deșeurilor reciclabile în categoriile amintite pe baza celor menționate în capitolele anterioare.

În tabele 52 – 54 sunt prezentate proiecțiile deșeurilor reciclabile în mediul urban, mediul rural și cantitățile totale proiectate în aria de interes a proiectului.

5.4.3 Proiecția deșeurilor municipale sortate

Deșeurile municipale care urmează a fi transportate la o stație de sortare autorizată în vederea sortării sunt reprezentate de următoarele categorii de deșeuri reciclabile (hârtie/carton, sticlă, plastic, metal) :

- deșeuri reciclabile menajere, colectate separat de populație (atât în mediul urban cât și în mediul rural)
- deșeuri reciclabile similare, colectate separat de operatorii economici care își desfășoară activitatea în raza de interes a proiectului (cele 66 UAT-uri unde responsabilitatea gestionării serviciului de salubritate în județul Ialomița este al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009).

Pentru deșeurile de plastic, metal și sticlă s-a ținut cont de gradul preconizat de absorbție prin SGR :

- plastic și metal : 10% în 2023, 12% în 2024, 14% din anul 2025
- sticlă : 59% în anul 2023, 68% în anul 2024, 77% din anul 2025.

În tabelul de mai jos (tabelul nr 55) este prezentată estimarea acestor cantități de deșeuri pe întreaga perioadă de planificare a proiectului.

5.4.4 Proiecția deșeurilor biodegradabile

Proiecția generării deșeurilor biodegradabile este realizată pornind de la cantitățile de deșeuri proiectate a fi generate în perioada de interes pentru proiect (2023-2033) precum și ponderile deșeurilor biodegradabile în categoriile amintite pe baza celor menționate în capitolele anterioare, atât în mediul urban cât și în mediul rural.

În tabelul de mai jos (tabelul nr 56) sunt prezentate cantitățile proiectate de deșeuri biodegradabile pentru perioada planificată a proiectului generate atât în mediul rural cât și în mediul urban, urmând ca în tabelele 57 și 58 să fie detaliate pe fiecare mediu de rezidență (urban și respectiv rural).



Tabelul nr. 56- Proiecția cantităților de deșeuri reciclabile generate în mediu urban în perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate deșeuri hârtie (tone)	2611,45	3224,88	3785,91	4278,58	4689,99	5279,18	5226,34	5174,10	5122,35	5071,14	5020,42	4970,24	4920,51
Cantitate deșeuri plastic (tone)	2453,18	1949,93	1500,08	1086,62	706,71	381,63	377,81	374,03	370,29	366,59	362,92	359,29	355,70
Cantitate deșeuri metal (tone)	290,16	474,98	642,89	792,33	920,87	1081,28	1070,46	1059,76	1049,16	1038,67	1028,28	1018	1007,81
Cantitate deșeuri sticlă (tone)	1635,46	1424,95	1238,16	1063,99	899,45	784,46	776,61	768,84	761,15	753,54	746,01	738,55	731,16
Cantitate deșeuri total generate reciclabile (tone)	6990,25	7074,74	7167,04	7221,52	7217,02	7526,54	7451,21	7376,73	7302,94	7229,93	7157,62	7086,08	7015,18



Tabelul nr. 57- Proiecția cantităților de deșeuri reciclabile generate în mediu rural în perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate deșeuri hârtie (tone)	1966,36	2644,23	3307,80	4025,55	4718,77	5397,73	5343,75	5290,34	5237,42	5185,03	5133,18	5081,86	5031,03
Cantitate deșeuri plastic (tone)	2639,77	2130,79	1691,20	1308,92	929,08	556,72	551,15	545,64	540,18	534,78	529,43	524,14	518,90
Cantitate deșeuri metal (tone)	269,36	462,10	646,64	839,69	1026,88	1210,25	1198,15	1186,17	1174,31	1162,56	1150,94	1139,43	1128,03
Cantitate deșeuri sticlă (tone)	1104,39	924,20	770,99	642,11	513,44	387,28	383,41	379,58	375,78	372,02	368,30	364,62	360,97
Cantitate deșeuri total generate reciclabile (tone)	5979,89	6161,31	6416,63	6816,27	7188,17	7551,99	7476,46	7401,733	7327,69	7254,39	7181,84	7110,04	7038,93



Tabelul nr. 58- Proiecția cantităților de deșeuri reciclabile generate în perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate deșeuri hârtie (tone)	4577,82	5869,11	7093,71	8304,13	9408,76	10676,92	10570,09	10464,44	10359,76	10256,17	10153,59	10052,10	9951,53
Cantitate deșeuri plastic (tone)	5092,96	4080,71	3191,28	2395,54	1635,80	938,34	928,96	919,67	910,47	901,37	892,35	883,43	874,59
Cantitate deșeuri metal (tone)	559,53	937,08	1289,53	1632,01	1947,75	2291,53	2268,61	2245,93	2223,46	2201,23	2179,21	2157,43	2135,85
Cantitate deșeuri sticlă (tone)	2739,85	2349,14	2009,15	1706,10	1412,89	1171,74	1160,01	1148,42	1136,93	1125,56	1114,31	1103,17	1092,13
Cantitate deșeuri total generate reciclabile (tone)	12970,15	13236,05	13583,67	14037,79	14405,20	15078,53	14927,67	14778,45	14630,63	14484,32	14339,47	14196,13	14054,11



Tabelul nr. 59 - Cantități de deșeuri reciclabile estimate a fi colectate și sortate în perioada 2023 -2033

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate deșeuri plastic (tone)	319,13	287,47	229,01	131,37	130,05	128,75	127,47	126,19	124,93	123,68	122,44
Cantitate deșeuri metal (tone)	128,95	195,84	272,68	320,81	317,60	314,43	311,28	308,17	305,09	302,04	299,02
Cantitate deșeuri sticlă (tone)	1185,40	1160,15	1087,93	902,24	893,21	884,28	875,44	866,68	858,02	849,44	840,94
Cantitate total (tone)	1633,48	1643,45	1589,62	1354,42	1340,87	1327,47	1314,19	1301,05	1288,03	1275,16	1262,40

Tabelul nr. 60- Cantități de deșeuri biodegradabile estimate a fi generate în perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Cantitate deșeuri biodegradabile - urban	14734,25	13503,53	12286,10	11409,84	10513,32	9633,63	9537,27	9441,95	9347,50	9254	9161,45	9069,86	8979,15
Cantitate deșeuri biodegradabile - rural	16512,05	14966,85	13778,34	12965,73	12126,99	11303,78	11190,72	11078,87	10968,04	10858,34	10749,75	10642,27	10535,83
Cantitate deșeuri biodegradabile - total	31246,30	28470,38	26064,45	24375,57	11640,30	20937,40	20727,99	20520,81	20315,54	20112,34	19911,20	19712,14	19514,98



Tabelul nr. 61- Cantități de alte deșeuri proiectate pentru perioada 2023 -2033 (mediul urban)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Deșeuri compozite	539	513	497	494	489	484	479	474	470	465	460	456	451
Deșeuri textile	889	1155	1418	1704	1980	2251	2229	2206	2184	2162	2141	2119	2098
Deșeuri periculoase	189	180	174	173	171	169	168	166	164	163	161	160	158
Deșeuri DCD	539	513	497	494	489	484	479	474	470	465	460	456	451
Deșeuri granulometrie mică	970	924	895	889	880	871	863	854	846	837	829	820	812
Alte deșeuri	1482	1412	1368	1358	1345	1331	1318	1305	1292	1279	1266	1253	1241

Tabelul nr. 62- Cantități de alte deșeuri proiectate pentru perioada 2023 -2033 (mediul rural)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Deșeuri compozite	242	231	224	222	220	218	216	214	2011	209	207	205	203
Deșeuri textile	916	1104	1293	1506	1711	1912	1893	1874	1855	1837	1818	1800	1782
Deșeuri periculoase	269	257	249	247	244	242	240	237	235	233	230	228	226
Deșeuri DCD	539	513	497	494	489	484	479	474	470	465	460	456	451
Deșeuri granulometrie mică	862	822	796	790	782	775	767	759	752	744	737	729	722
Alte deșeuri	1482	1412	1368	1358	1345	1331	1318	1305	1292	1279	1266	1253	1241



Tabelul nr. 63- Cantități de alte deșeuri proiectate pentru perioada 2023 -2033

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Deșeuri compozite	781	744	721	716	709	702	695	688	681	674	668	661	654
Deșeuri textile	1805	2259	2711	3211	3692	4163	4122	4080	4040	3999	3959	3920	3880
Deșeuri periculoase	458	436	423	420	416	411	407	403	399	395	391	387	384
Deșeuri DCD	1077	1027	995	988	978	968	959	949	939	930	921	912	902
Deșeuri granulometrie mică	1832	1746	1691	1679	1663	1646	1629	1613	1597	1581	1565	1550	1534
Alte deșeuri	2963	2824	2736	2717	2689	2663	2636	2610	2583	2558	2532	2507	2482



5.4.5 Proiecțiile altor tipuri de deșeuri

În categoria deșeurilor menajere colectate de la poluație și cele similare colectate de la instituții / operatori economici, pe lângă deșeurile biodegradabile, deșeurile reciclabile (hârtie/carton, plastic, sticlă, metal) se mai pot regăsi și alte categorii de deșeuri cum ar fi: deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri periculoase, deșeuri din construcții și demolari (DCD), deșeuri de mică granulometrie sau alte categorii (încadrate la "alte deșeuri" conform compoziției deșeurilor din capitolele anterioare).

Cantitățile de deșeuri proiectate pentru aceste categorii menționate mai sus se regăsesc în tabelele de mai sus (tabelele nr 57-59).

6 Obiective și ținte

Obiectivul general al proiectului este realizarea de investiții pentru extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor din județul Ialomița în vederea atingerii unui nivel ridicat de reciclare, atât cantitativ, dar mai ales calitativ, a creșterii standardului de viață al populației la nivel județean și a îmbunătățirii calității mediului, prin conformarea cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu.

Proiectul își propune continuarea dezvoltării infrastructurii de colectare a deșeurilor la nivel județean din fondurile europene destinate perioadei de programare 2014-2020, acesta fiind propus spre finanțare în cadrul Axei Prioritare 3 Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, operațiunea A.

Obiectivele specifice ale proiectului „Extindere colectare separată a deșeurilor municipale” sunt:

1. Creșterea la 28% a ratei de reciclare a deșeurilor municipale la nivelul județului Ialomița prin achiziția de echipamente și dotări pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și conștientizarea populației cu privire la colectarea separată;
2. Îmbunătățirea sistemului de colectare separată a deșeurilor din județul Ialomița prin achiziția de 185.236 de pubele de 120 l și 1.977 de containere de diferite tipuri și capacități.
3. Îmbunătățirea sistemului de transport al deșeurilor colectate separat din județul Ialomița prin achiziția de 64 de autogunoiere de capacități diferite și 21 de autospeciale.

În tabelele 52, 53, 54, 55 de mai sus sunt redată în cifre aceste obiective și se poate observa pe baza proiecțiilor făcute o creștere a gradului de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile generate atât în mediul urban cât și în mediul rural.

Proiectul prevede asigurarea de echipamente de colectare selectivă a deșeurilor în fracții separate: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, rezidual. Prin colectarea selectivă a deșeurilor încă din faza incipientă (de la generator), urmând ulterior a fi ridicare de către operatorul de salubritate și transportarea acestora către stația de sortare, se va putea ține o evidență clară a cantităților de deșeuri generate și valorificate pe fiecare tip de deșeu.

Astfel pentru deșeurile de hârtie / carton, plastic / metal și sticlă se vor pune la dispoziție echipamente inscripționate cu codul de deșeu specific fiecărui tip de deșeu. Toate aceste deșeuri colectate de la generatori vor fi transportate la stația de sortare.

După procesul de sortare selectivă pe fiecare categorie de deșeu, acestea vor fi ridicate de operatori autorizați în vederea valorificării.



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Asa cum s-a precizat si anterior dar si in studiu tehnic, se va urmari atingerea tintelor de valorificare a fiecarui tip de deșeu in parte, pentru a reduce cat mai mult cantitatea de deșeuri reziduale, a crește gradul de valorificare al deșeurilor reciclabile.

Toate echipamentele / utilajele care vor fi achizitionate si care fac scopul acestui proiect tehnic, vor contribui prin performanta lor la cresterea gradului de reciclare.

Utilajele propuse a se achizitiona (autospeciale / autogunoiere) prin capacitetele metionate in studiu tehnic vor fi adaptate la volumul de deșeuri prognozate a fi necesar de colectat, astfel incat colectarea sa se faca diferentiat pentru deșeurile reciclabile si diferentiat pentru cele reziduale. Autogunoierile care vor transporta deșeurile reciclabile nu vor fi efectuate si transport deșeuri reziduale.

De asemenea pentru colectarea selectiva a deșeurilor pubele vor fi, asa cum s-a mai mentionat, separate pentru fiecare tip de deșeu, inscriptionate vizibil astfel incat generatorul (populatia) sa poata colecta separat deșeurile.

Ținând cont de predictia referitoare la evolutia populatiei in perioada urmatoare, a cantitatilor de deșeuri generate in perioada de implementare a proiectului (pe baza informatiilor din PJGD) si a tintelor propuse din PNGD si preluare in PJGD, se estimeaza ca, procentele de colectare selectiva a deșeurilor respectiv cantitatile de deșeuri reciclabile vor fi in crestere, urmarindu-se astfel atingerea tintelor de valorificare impuse prin legislatia in vigoare pentru fiecare tip de deșeu (hartie /carton, plastic/metal, sticla).

Prin alegerea echipamentelor de colectare selectiva (volume / capacitati potrivite pentru fiecare zona functie de populatia din zona respectiva), alegerea celor mai bune trasee de colectare selectiva a deșeurilor astfel incat sa se atinga necesarul la nivelul fiecarei zone locuite intr-un mod cat mai eficient (costuri scazute, randament crescut de colectare), informarea continua a populatiei referitor la necesitatea colectarii selective si impactul pe care aceasta il va avea asupra fiecarei zone se va contribui la o crestere a gradului de colectare selectiva si la atingerea tintelor din cele doua planuri de gestionare a deșeurilor (PNGD si respectiv PJGD).

7 Analiza alternativelor

Prin prezentul studiu se propune suplimentarea numarului de echipamente si utilajelor existente și înlocuirea celor uzate (acolo unde situația o impune) prin achiziționarea de echipamente și utilaje necesare pentru colectarea selectivă și transportul deșeurilor generate în județul Ialomița în zonele de interes pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009.

Colectarea și transportul deșeurilor sunt parte componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor aplicabil în județul Ialomița, astfel că aceste aspecte trebuie foarte bine organizate, cu atât mai mult cu cât reprezintă o etapă în definirea acestui sistem de management integrat la nivelul județului Ialomița.

Proiectul prevede achiziționarea de utilaje și echipamente, motiv pentru care nu s-a dezvoltat analiza propriu zisă a alternativelor (acest aspect este valabil pentru proiectele care au în vedere amplasamente noi, lucrări noi de construcții, etc).

Analiza alternativelor s-a realizat din perspectiva fiecarui echipament propus a se achiziționa, respectiv au fost analizate opțiunile disponibile în acest moment pe piață. Astfel, în acest capitol este prezentată analiza opțiunilor tehnice pentru colectarea și transportul deșeurilor, respectiv pentru:

- colectarea separată a deșeurilor reciclabile (deșeuri reciclabile menajere)
- colectarea separată a deșeurilor menajere (deșeuri reziduale menajere)
- colectarea separată a deșeurilor biodegradabile (biodeșeurile menajere).

Evaluarea s-a facut ținând cont de următoarele aspecte:

- tehnice



- sociale (inclusiv cele legate de acceptarea din partea populației)
- de mediu
- legat de costuri.

7.1 Colectarea separată a deșeurilor reciclabile (menajere reciclabile)

În momentul de față la nivelul județului Ialomița, există înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 denumită ADI ECOO 2009.

Societatea (operator de salubritate pentru un număr de 58 de localități din județ) colectează în acest moment deșeurile municipale generate atât la nivel de populație cât și la nivel de agenți economici (pe bază de *Contract de delegare prin atribuire directă a gestiunii serviciului public de salubritate a deșeurilor municipale în județul Ialomița, contract nr. 14/10.03.2022* și a actelor adiționale *Actul adițional nr. 1/16.09.2022* și *Actul adițional nr. 2/10.10.2022*), din mediul rural și urban.

Colectarea deșeurilor se face separat doar în două fracții : fracție uscată și fracție umedă.

Fracția uscată înglobează toate tipurile de deșeuri reciclabile. Metoda de colectare este "din poartă în poartă" atât pentru zonele urbane cât și pentru cele rurale, atât pentru zone cu blocuri de locuințe cât și pentru zonele cu gospodării individuale. Frecvența de ridicare a containerelor (pubelelor) conținând fracția uscată este la 2 săptămâni în mediul rural și zilnic în mediul urban, pe bază de grafic.

Toată infrastructura disponibilă la acest moment pentru colectarea deșeurilor fracție uscată este pusă la dispoziție de operatorul de salubritate (saci în zona de case, containere de 1,1 mc în zona de platforme – mediul urban, autogunoiere).

Având în vedere procentul / gradul mic de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile, pentru atingerea țintelor de creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare (așa cum sunt ele menționate în legislația europeană dar și legislația națională) este necesară dezvoltarea sistemului actual de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

Pentru atingerea țintelor, analiza arată necesitatea creșterii ratelor de colectare a deșeurilor reciclabile la 75% în 2026 și respectiv 80% în 2030.

Opțiunile avute în vedere pentru atingerea acestor ținte sunt:

- Opțiunea 1 - sistem de colectare din poartă în poartă cu recipiente separate
- Opțiunea 2 - sistem de colectare prin aport voluntar în puncte de colectare.

În cazul Opțiunii 1 (sistem de colectare din poartă în poartă) cu recipiente separate sunt necesare pubele de 120 l, containere de capacitate diferite (1,1 mc, 5-7 mc, 36 mc), saci.

În cazul Opțiunii 2 – sistem de colectare prin aport voluntar, este necesară înființarea unor puncte de colectare cu amplasarea în fiecare punct de pubele de culori diferite (albastru – hârtie/ carton, galben – plastic/ metal, verde – sticlă) pentru asigurarea colectării selective pe cele 4 fracții a deșeurilor (hârtie/ carton, plastic/metal, sticlă).

Deșeurile de plastic și metal se recomandă să fie colectate împreună, neexistând riscul de contaminare a acestora.



Tabelul nr. 64 - Analiza celor două opțiuni propuse de colectare a deșeurilor

	Opțiunea 1 – colectarea din poartă în poartă – pubele individuale	Opțiunea 2 – sistem de colectare prin aport voluntar
Capacitate disponibilă	Pubele disponibile și propuse a se achiziționa prin proiect sunt de 120 l, și containere de capacități variabile de la 1,1 mc (funcție de volumul de deșeu generat în fiecare locație). De asemenea se vor pune la dispoziție și saci pentru colectarea deșeurilor reciclabile (acolo unde va fi cazul)	Pentru această opțiune este necesară amenajarea unui spațiu fiind o colectare stradală, vor fi necesare pubele metalice pentru evitarea deteriorării acestora dar pot fi folosite și euro containere de plastic cu capacitate de 1,1 mc
Confort pentru utilizator	Confort ridicat în ceea ce privește colectarea datorită faptului că deșeurile sunt colectate direct de la locul de generare. Confort redus în ceea ce privește spațiul necesar din cauza faptului că pubele sunt de obicei amplasate la locul de generare (și vor ocupa unele suprafețe fie în gospodăria fie în spațiul deținut de operatorii economici)	Confort mediu în ceea ce privește colectarea deșeurilor din zonele de blocuri din cauza faptului că deșeurile trebuie duse la container, care s-ar putea afla la o distanță cuprinsă între câteva zeci și sute de metri. Confort scăzut în zonele de case din cauza distanțelor lungi care trebuie parcurse pentru a depune deșeurile în containere. Confort ridicat în ceea ce privește spațiul necesar datorită faptului că aceste containere sunt amplasate pe domeniul public, adică în afara locului de generare, existând în general o frecvență ridicată de colectare.
Probleme care ar putea să apară	În zonele de case, pubelele care sunt scoase din curți în vederea ridicării de către operator, pot fi răscolite și deșeurile împrăștiate de animale. În zona de blocuri, administratorii trebuie să discute cu locatarii în ceea ce privește modalitatea de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile și a deșeurilor reziduale	În cazul în care cantitatea de deșuri generate este mai mare decât capacitatea de stocare a containerului, acestea vor fi depozitate în zonele limitrofe containerelor (până la data programată a fi ridicate și golite de către operatorul de salubritate), lucru care conduce la un aspect inestetic al zonei prin depozitarea acestor deșuri lângă containere, eventualele împrăștieri cauzate de animalele care tranzitează zona, acte de vandalism.



	Opțiunea 1 – colectarea din poartă în poartă – pubele individuale	Opțiunea 2 – sistem de colectare prin aport voluntar
		<p>Un alt aspect negativ în ceea ce privește amplasarea containerelor în zona stradală este legată de obținerea avizelor de realizare a construcției / amplasării acestora pe domeniul public, ocuparea unor suprafețe de spațiu public.</p> <p>Amplasarea acestora trebuie astfel realizată încât să nu perturbe circulația pietonală și/sau rutieră în zonă, să nu reducă vizibilitatea conducătorilor auto.</p> <p>Depozitarea deșeurilor în afara containerelor perioade mai lungi de timp (în cazul în care s-a generat în timp scurt un volum mai mare de deșeurii decât capacitatea de stocare a containerelor), poate atrage dăunători (șoareci, șobolani, etc) în căutare de hrană sau adăpost.</p>
Costuri	<p>Investiția este de 109,50 lei / pubele la care se adaugă costurile pentru saci de plastic care vor fi distribuiți populației în vederea colectării selective a deșeurilor (acolo unde va fi cazul de suplimentat numărul de pubele prevăzute prin proiect)</p> <p>Aceste costuri sunt suportate de operatorul de salubritate / consiliul județean</p>	<p>Investiția prevede costuri pentru achiziționarea pubelelor, amenajarea spațiului stradal pentru amplasarea pubelelor și se pot ridica la 219.lei/locăție.</p>



Analizând cele menționate mai sus, în cazul de față, utilă și recomandă ar fi prima opțiune prin distribuirea de pubele pentru colectarea selectivă individuală a deșeurilor reciclabile. Astfel, pentru fiecare din cele 4 fracții propuse a se colecta selectiv se recomandă:

- pentru **deșeurile de hârtie / carton** - colectarea se va realiza din poartă în poartă. În zonele de locuințe individuale (zonele de case) și agenți economici se vor pune la dispoziția locatarilor europubele de 120 l, containere de capacitate diferite (1,1 mc, 5-7 mc, 36 mc funcție de volumul de deșeu degenerat în fiecare locație) iar în zonele de blocuri containere
- pentru **deșeurile de plastic /metal** - colectarea se va realiza din poartă în poartă. În zonele de locuințe individuale (zonele de case) și agenți economici se vor pune la dispoziția locatarilor europubele de 120 l, containere de capacitate 1,1 mc, 5-7 mc, 36 mc funcție de volumul de deșeu degenerat în fiecare locație) iar în zonele de blocuri containere
- pentru **deșeurile de sticlă** - colectarea se va realiza din poartă în poartă. În zonele de locuințe individuale (zonele de case) și agenți economici se vor pune la dispoziția locatarilor europubele de 120 l, containere de capacitați diferite 1,1 mc, 5-7 mc, 36 mc funcție de volumul de deșeu degenrat în fiecare locație) iar în zonele de blocuri containere.

Având în vedere faptul că în județul Ialomița pe raza de operare a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 predomină mediul rural cu case individuale, se va merge în continuare pe opțiunea de colectare din casă în casă, prin distribuirea de pubele separate pentru fiecare tip de fracție de deșeu necesar a fi colectată, astfel se estimează o creștere a gradului de colectare selective a deșeurilor în vederea atingerii țintelor.

Containerele de colectare trebuie să fie compatibile cu vehiculele de colectare disponibile sau propuse a se achiziționa (recomandate prin acest proiect).

Scopul acestui proiect constă în extinderea colectării la 4 fracții a deșeurilor reciclabile, asigurarea unui număr suficient de pubele/ echipamente care să fie distribuite populației pentru a asigura colectarea în cele 4 fracții a deșeurilor generate în fiecare gospodărie, asigurarea colectării deșeurilor conform programului implementat din poartă în poartă fără a exista întârzieri datorate defecțiunilor apărute la utilajele de colectare a deșeurilor, scăderea costurilor de transport prin folosirea de utilaje performante (cu consum redus de combustibil) dar și a costurilor de întreținere a acestora prin folosirea de echipamente noi, cu durată de viață crescută. Totodată se vor reduce și costurile care există în momentul de față cu închirierea de utilaje care să acopere necesarul în perioadele în care utilajele sunt indisponibile și necesită reparații, reducerea costurilor cu orele suplimentare ale personalului care efectuează în acest moment ore suplimentare pentru asigurarea serviciului de salubritate conform programului (ore suplimentare generate de necesitatea relocării utilajelor disponibile în momentul de față pentru înlocuirea celor indisponibile care necesită lucrări urgente de reparații).

Implementarea celei de a doua opțiuni (colectare prin aport voluntar în puncte de colectare) presupune costuri mai ridicate prin amenajarea de spații pentru amplasarea pubelelor de colectare prin aport voluntar. De asemenea va exista și un disconfort pentru cetățeni cauzat de necesitatea deplasării către punctele de colectare organizate.

7.2 Colectarea deșeurilor reziduale (reziduale din menajere)

În momentul de față un procent de peste 90% din deșeurile generate sunt colectate în amestec. Metoda de colectare este din poartă în poartă atât pentru zona de blocuri, zona de case cât și pentru agenții



economici. Frecvența de colectare este săptămânală pentru fracția umedă în mediul rural și săptămânal în mediu urban iar echipamentele sunt puse la dispoziție de operator – firma de salubritate.

Pe viitor se va alege aceeași opțiune de colectare din casă în casă a deșeurilor reziduale însă se vor pune la dispoziție pubele de colectare separată a acestui tip de deșeu, astfel putându-se aplica principiul "plătește pentru cât arunci". Populația va fi astfel stimulată să colecteze selectiv (pentru a reduce costurile privind eliminarea deșeurilor).

Pentru aplicarea acestui principiu ("plătește pentru cât arunci"), fiecare gospodărie / agent economic va avea la dispoziție, pubele de 120 l, containere de diferite capacități (1,1 mc, 5-7 mc, 36 mc) pentru colectarea deșeurilor reziduale. Frecvența de colectare va ramane ca și până acum, săptămânal.

7.3 Colectarea deșeurilor similare

În momentul de față colectarea deșeurilor similare este realizată în mod similar cu cea a deșeurilor menajere, majoritatea deșeurilor sunt colectate în amestec, deșeurile reciclabile fiind colectate separat doar într-o singură fracție (fracția uscată), biodeșeurile fiind colectate în proporție foarte mică separat.

Obiectivul este acela de a extinde sistemul de colectare separate a deșeurilor similar, astfel încât să fie atinse țintele de creștere a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare.

Pentru atingerea acestor ținte sunt necesare rate de capturare a deșeurilor reciclabile de min 75% în 2024 și 85% în 2030, iar pentru biodeșeuri de minim 60% în 2024 și de 85% în 2030.

Pentru atingerea țintelor de reciclare, este necesar ca deșeurile similare să fie colectate pe fracții distincte și anume:

- deșeuri reziduale
- biodeșeuri
- hârtie/carton
- plastic și metal
- sticlă.

În ceea ce privește colectarea separată a biodeșeurilor similare, aceasta se va realiza la unitățile cu profil de alimentație publică (HORECA) în recipiente cu volume corelate cu dimensiunea activității fiecărui agent economic.

Prin implementarea proiectului tehnic, adică prin achiziția și punerea în operare a echipamentelor și utilajelor care fac obiectul acestui proiect, prin sprijinirea populației în vederea colectării separate a deșeurilor, pornind direct de la generator (prin punerea la dispoziție a echipamentelor de colectare selectivă a deșeurilor pentru fiecare din cele 3 fracții reciclabile hârtie/carton, plastic / metal, sticlă), se estimează o creștere a cantităților de deșeuri reciclabile care vor fi colectate și valorificate și implicit o scădere a cantităților de deșeuri reziduale care vor fi eliminate.

Deșeurile reciclabile care se vor colecta separat vor fi ulterior ridicate de operatorii de salubritate și transportate la stația de sortare, urmând ca ulterior operației de sortare acestea să fie preluate de operatori autorizați în vederea valorificării, crescând astfel procentul de valorificare al deșeurilor din cantitatea totală de deșeuri generate.

Scopul este acela de a atinge țintele impuse prin PNGD și apoi cascadat prin PJGD de valorificare a deșeurilor reciclabile din cantitatea totală deșeuri generate.



După fiecare an de implementare a proiectului se va urmări procentul de colectare selectivă a deșeurilor și de valorificare al acestora, astfel încât acesta să fie în creștere față de perioada anterioară și să se vadă în vedere măsuri punctuale acolo unde situația o impune care să conducă la o creștere a cantităților de deșeuri reciclabile. Aceste măsuri nu pot fi preconizate în acest moment deoarece nu se poate cunoaște decât la nivel estimativ care este prognoza privind atingerea tintelor, însă se va avea în vedere faptul că populația județului (generatorul acestor deșeuri) este necesar să fie informată și instruită referitor la necesitatea colectării selective a deșeurilor, încă din faza incipientă (a generatorului). Echipamentele care vor fi puse la dispoziția populației vor fi etichetate / inscripționate, astfel încât, să fie facilă colectarea selectivă pe fiecare fracție menționată a deșeurilor.

Scopul proiectului este acela de a pune la dispoziția generatorului (populației) a echipamentelor pentru colectarea selectivă tocmai pentru a facilita modul de colectare selectivă a deșeurilor.

Pentru atingerea țintei de 60% în anul 2030 beneficiarul are în vedere și *Componenta E - Sprijin pentru pregătirea portofoliului de proiecte aferent perioadei 2024 - 2030* pentru care s-a depus deja o cerere de finanțare în acest sens. Prin acest proiect sunt prevăzute să se construiască noi stații de transfer (la Moldoveni, Cazanesti, Slobozia și Fetesti), noi stații de sortare (Moldoveni, Cazanesti, Slobozia, Fetesti), reabilitarea stației de transfer, stației de sortare, și stație de compostare de la Tandarei, stația de compostare de la Slobozia, instalație integrată de tratare a deșeurilor care asigură tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat și a deșeurilor reziduale la Slobozia, instalație de digestie anaerobă la Slobozia. Prin implementarea celor două proiecte se estimează creșterea gradului de reciclare / colectare selectivă a deșeurilor de la 33% (așa cum a rezultat din previziuni) la 60%. Așa cum s-a menționat și mai sus, după fiecare an de implementare a proiectelor se va urmări procentul de colectare selectivă și de valorificare al deșeurilor și atunci când situația o impune și sunt necesare măsuri suplimentare, beneficiarul va avea în vedere aceste aspecte și prin forțele proprii va acționa prin luarea de măsuri suplimentare astfel încât țintele propuse să fie atinse.

În situația în care, componenta E amintită anterior nu obține fonduri în cadrul Axei Prioritare 3, beneficiarul va finanța aceste investiții prin fonduri proprii și va lua măsuri suplimentare astfel încât, ținta propusă pentru 2030 (60%) să fie atinsă.

7.4 Colectare deșeuri

Sistemul de colectare a deșeurilor se va realiza selectiv prin punerea la dispoziție a echipamentelor de colectare a deșeurilor, din ușă în ușă, inclusiv în zonele de case cât și în zonele de blocuri.

Colectarea se va efectua în cele 5 zone, așa cum este împărțit în acest moment, cu o frecvență săptămânală, excepție făcând municipiul Slobozia unde colectarea se va efectua zilnic.

Plecând de la proiecția cantităților de deșeuri generate în perioada 2023 -2033, a necesității atingerii țintelor de pregătire a deșeurilor în vederea reciclării și reutilizării, a propunerii de colectare selectivă a deșeurilor pe tipuri de deșeuri (menajere reziduale, biodeșeuri, menajere reciclabile), necesarul de echipamente și utilaje cuprinde:

- pubele de 120 l
- containere de 1,1 mc
- containere de 5-7 mc
- containere 36 mc
- autogunoiere de capacități diferite astfel:



- 7 mc – 4 bucăți
- 12 mc – 11 bucăți
- 14 mc – 18 bucăți
- 16 mc – 22 bucăți
- 20-22 mc – 9 bucăți.

În ceea ce privește autogunoierile /autospeciale necesare pentru transportul deșeurilor colectate de la populație dar și de la agenții economici care au contracte încheiate cu firma de salubritate, propunerea din acest proiect este:

- 4 bucăți de tip Skip Loader / transport containere cu capacitate de 5 - 7 mc
- 4 bucăți Graifer
- 4 bucăți Abroll Kipper dotare fiecare cu remorici (4 bucăți)
- 1 bucată cap tractor, cu 1 bucată semiremorcă cu prelată și 1 bucată semiremorcă basculabilă
- 2 bucăți Vola / încărcător frontal cu cupa de 4 mc.

După achiziționarea acestor utilaje noi și autogunoiere, cele care în momentul de față sunt închiriate li se vor rezilia contractele, cele sunt proprietate vor fi scoase din evidențele societății și vor fi propuse la casare având în vedere vechimea acestora) iar cele care sunt date în folosință, funcție de vechimea și starea lor se vor face propuneri fie pentru casare fie pentru valorificare.

În *Documentul de poziție*, referitor la sortarea și tratarea deșeurilor după etapa de colectare selectivă a acestora, este menționat faptul că, se intenționează solicitarea finanțării pentru Axa Prioritară 3, Obiectivul Specific 3.1., Acțiunea E "Sprijin pentru pregătirea portofoliului de proiecte în vederea atingerii obiectivelor prevăzute prin Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița", prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM).

Construirea unor noi stații de sortare și transfer a deșeurilor, a unor stații de compostare, a unei instalații integrate de tratare a deșeurilor care asigură tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat și a deșeurilor reziduale și a unei instalații de digestie anaerobă, cât și reabilitarea stației de sortare și compostare existente vor deservi întregul județ și vor crește rata de sortare și valorificare a deșeurilor, în vederea tranziției către economia circulară, prin reutilizarea și valorificarea deșeurilor într-un procent mare astfel încât, depozitarea finală a deșeurilor municipale să se reducă cu 10% în anul 2040, conform prevederilor PNGD și realizarea unui sistem durabil de gestionare a deșeurilor conform cerințelor legislative din sectorul deșeurilor.



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Tabelul nr. 65 - Necesari echipamente

Zona	Nr localități arondate	Necesari puștele 120 l	Necesari containere			Autogunoiere				
			1,1 mc	5-7 mc	36 mc	7 mc (cu capac)	12 mc	14 mc	16 mc	20-22 mc
1	2 orașe 14 localități operate	63.596	535	20	4	3	6	3	7	1
2	15 localități operate	33.146	375	15	4	0	1	3	4	2
3	11 localități operate	30.208	380	12	4	0	1	3	5	1
4	2 localități in curs de aderare 15 localități operate	40.152	470	20	4	0	1	3	6	2
5	1 oraș	6.388	100	30	4	1	2	6	0	0
6	UAT-uri membre A.D.I.	11.746	0	0	0	0	0	0	0	3
Total		185.236	1.860	97	20	4	11	18	22	9



7.5 Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separate

La nivelul județului Ialomița sunt în operare o stație de sortare și o stație de tratare mecanică. Stația de sortare este construită printr-un proiect PHARE CES 2004 (Stația de sortare Țândărei, cu o capacitate de 10.000 tone/an), stația de tratare mecanică (30.000 tone/an) fiind realizată prin investiții cu capital privat (S.C. Vivani Salubritate S.A.).

În ceea ce privește opțiunile de sortare a deșeurilor colectate separat, există diferite 3 principale tehnici care sunt aplicate:

- sortare manuală
- sortare semi-automată (cu o pondere variabilă a sortării manuale)
- sortare complet automată.

Tendința generală este aceea de înlocuire a sortării manuale cu cea automată.

La *stațiile de sortare manuală* tehnologia folosită este aceea de sortare manuală a deșeurilor, urmată de balotare și transferul la reciclatori. Singura categorie de deșeuri care se sortează automat (magnetic) fiind deșeurile metalice. Aceste instalații sunt dotate cu un echipament simplu (benzi transportoare, benzi de sortare, pâlnii de alimentare) aflate într-o hală (uneori banda de sortare e închisă într-o cameră de sortare cu atmosferă controlată) și recipiente pentru depozitarea fracțiilor sortate în vederea valorificării, balotării și cântăririi.

Stațiile de sortare semi-automate sunt formate dintr-o combinație formată dintre stații de sortare manuale și cele complet automate. Pot cuprinde linii separate pentru sortarea complet automatizată a unor tipurilor de deșeuri (ex. metale, plastic) și linii separate pentru sortarea manuală a anumitor tipuri de deșeuri (ex. deșeuri de hârtie).

Stațiile de sortare complet automatizate sunt instalații complet tehnologizate care folosesc echipamente pentru separarea mecanică și/sau optică a materialelor, urmare a proprietăților diferite ale acestora.

Se utilizează echipamente care realizează separarea mecanică și/sau optică a deșeurilor, utilizând proprietățile diferite ale acestora. Sortarea astfel realizată este mai performantă, cantitățile de deșeuri sortate fiind mai ridicate. De asemenea, se atinge un nivel de calitate mai bun în procesul de sortare și implicit și un preț mai mare al materialelor reciclate (ex. recipientele de plastic pot fi sortate în diferite tipuri de polimeri).

În tabelul de mai jos este prezentată o analiză a principalelor opțiuni privind sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat.

Tabelul nr. 66 -Evaluarea opțiunilor tehnice privind sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat

criteriu	Sortare manuală	Sortare semi-automată	Sortare automată
Echipamente utilizate	Echipamente simple, deșeurile trec pe o bandă transportoare, fiind sortate manual	Cuprinde linii tehnologice complexe pentru sortarea mecanică a deșeurilor reciclabile și linii tehnologice simplă (benzi pentru sortare manuală)	Sunt folosite echipamente complexe pentru separarea mecanică/optică a deșeurilor, în funcție de proprietățile acestora
Flexibilitatea stației la tipurile de deșeurii sortate	Flexibilitate ridicată, dacă se modifică tipul de deșeu care trebuie sortat se anunță operatorii manuali	Este inflexibilă pentru categoriile de deșeurii sortate automat și flexibilă pentru categoriile de deșeurii sortate manual	Modificarea tipurilor de deșeurii sortate poate necesita costuri investiționale suplimentare
Cantitatea și calitatea materialelor sortate	Sunt în general mai scăzute decât în cazul sortării automatizate	Datorită separării parțial automatizată, cantitatea și calitatea materialelor este mai ridicată comparativ cu sortarea manuală	Datorită separării automatizate, cantitatea și calitatea materialelor este mai ridicată comparativ cu celelalte două opțiuni
Emisii	Pot exista emisii (în principal de particule) în timpul sortării Nu există diferențe între cele trei opțiuni		
Locuri de muncă	Număr mare de locuri de muncă create	Număr de locuri de muncă mai mici în comparație cu opțiunea 1 dar mai mari în comparație cu opțiunea 3	Număr redus de locuri de muncă
Costuri de investiții	Costuri investiționale mai reduse	Costuri investiționale mai mari decât în cazul sortării manuale	Investițiile de capital pentru aceste stații sunt mult mai mari decât pentru stațiile de sortare manuală, astfel încât nu sunt rentabile în cazul unor capacități mici de sortare
Costuri de operare	Costurile de operare nu neapărat mai reduse deoarece sortarea manuală implică un număr mare de locuri de muncă cu costurile salariale aferente	Costuri de operare medii	Costuri cu operarea instalației mai mari, nu se recomandă pentru capacități mici de sortare



Pentru a asigura tratarea întregii cantități de deșeuri reciclabile colectate (cca. 15.000 tone/an), opțiunea tehnică selectată este una mixtă, respectiv sortarea manuală și sortarea semi-automată. Astfel, se propune upgradarea stației de sortare de la Țândărei și construirea unei noi stații de sortare de tip semi-automat, cu o capacitate de 10.000 tone/an. Dată fiind capacitatea redusă a stației de sortare de la Țândărei se propune păstrarea tehnologiei de sortare manuală, uogradarea constând în înlocuirea echipamentelor existente și asigurarea unor condiții de lucru conforme. Stația de tratare mecanică aflată în proprietatea și operată de S.C. Vivani Salubritate S.A. va mai fi utilizată numai până la implementarea sistemului integrat, ulterior întreaga cantitate de deșeuri reziduale colectată fiind tratată în noua instalație TMB, în vederea îndeplinirii tuturor cerințelor legislative privind pre-tratarea deșeurilor înaintea depozitării.

7.6 Tratarea biodeșeurilor

Opțiunea de tratare a biodeșeurilor colectate separat selectat în cadrul procesului de elaborare a PNGD este digestia anaerobă. Așa cum este precizat în documentul de planificare de la nivel național, unele dintre instalații de digestie anaerobă propuse pot fi înlocuite cu instalații de compostare, dacă din studiile de fezabilitate sau alte analize realizate la nivel local rezultă că este mai fezabilă această opțiune.

Așa cum este precizat în documentul de planificare de la nivel național, unele dintre instalații de digestie anaerobă propuse pot fi înlocuite cu instalații de compostare, dacă din studiile de fezabilitate sau alte analize realizate la nivel local rezultă că este mai fezabilă această opțiune.

PNGD propune pentru județul Ialomița construirea unei stații de compostare cu capacitatea de 900 tone/an (pentru deșeurile din parcuri și grădini) și construirea unui digester anaerob cu capacitatea de 12.000 tone/an pentru biodeșeurile menajere și similare colectate separat.

În cadrul PJGD s-a realizat o analiză comparativă a digestiei anaerobe și compostare pentru biodeșeurile colectate separat, luând în considerare condițiile locale și caracteristicile deșeurilor care necesită tratare pentru atingerea țintei de reciclare.

➤ Compostarea centralizată

Deșeurile biodegradabile sunt compostate în scopul obținerii de îngrășământ natural. Varietatea tehnologiilor de compostare este extinsă. Controlul procesării compostului se bazează pe omogenizarea și amestecarea deșeurilor, urmată de aerare și adesea irigare. Aceasta duce la un mediu stabilizat, bogat în substanțe humice și substanțe nutritive. Instalațiile de compostare centralizată sunt capabile să manipuleze mai mult de 100.000 de tone de deșeuri biodegradabile pe an, însă dimensiunea instalației este de obicei de aproximativ 10.000 până la 30.000 de tone pe an. Deșeurile biodegradabile trebuie separate înainte de compostare: numai deșeuri alimentare pure, deșeuri de grădină, așchii de lemn și, într-o anumită măsură, hârtia, sunt adecvate pentru producerea compostului de bună calitate.

Instalațiile de compostare sunt compuse din câteva sau toate din următoarele unități tehnice: dispozitive de deschidere a sacilor, separatoare magnetice și/sau balistice, ciururi, tocătoare, echipamente de amestecare și omogenizare, echipamente de întoarcere, sisteme de irigare, sisteme de aerare, sisteme de drenare, bio-filtre, scrubere, sisteme de control și de direcție.

Procesul de compostare are loc atunci când deșeurile biodegradabile sunt stivuite în structuri care permit difuzia oxigenului și care au un conținut de materie uscată care favorizează creșterea microbiană.



Temperatura biomasei crește datorită activității microbiene și a proprietăților de izolare ale materialului stivuit. Temperatura atinge adesea 65-750 C în câteva zile și apoi scade încet. Această temperatură ridicată favorizează eliminarea agenților patogeni și a germenilor.

În funcție de compoziția materialului rezidual și de metoda de compostare aplicată, compostul va fi gata după trei până la 18 luni. Produsele obținute în urma compostării centralizate sunt:

- solide sub formă de compost și reziduuri;
- fluide sub formă de levigat;
- gaz sub formă de dioxid de carbon, evaporarea apei și a amoniacului.

Compușii mirositori, alții decât amoniacul, pot fi generați mai ales atunci când alimentarea cu oxigen este inadecvată.

Compostul stabilizat este testat înainte de a fi utilizat în agricultură. Reziduurile sunt reciclate ca material structural pentru procesul de compostare sau depozitate dacă conținutul de impurități vizibile este ridicat. Levigatul este utilizat pentru udarea masei de compostare sau este deversat. Sistemele de compostare care funcționează cu un sistem de aer evacuat pot face schimb de căldură cu aerul de intrare, în timp ce amoniacul poate fi tratat în scrubere și cu bio-filtre.

Compostarea este foarte potrivită ca opțiune pentru devierea deșeurilor biodegradabile de la eliminarea pe depozitul de deșeuri. Principalele avantaje constau în faptul că un produs util și potențial valoros este fabricat din deșeuri și că se evită consecințele negative asociate cu epuizarea capacității depozitelor de deșeuri.

Principalul obstacol în succesul compostării deșeurilor biodegradabile este contaminarea fluxului de deșeuri. Este inutil să se investească bani publici sau privați în construcția de instalații de compost, în cazul în care, compostul produs nu poate fi pus în folosință din cauza calității necorespunzătoare. Prin urmare, o problemă strategică esențială este aceea de a asigura că, deșeurile care intră la compostare să fie „curat” ceea ce presupune investiții în colectarea separată și în educația publică.

➤ **Digestia anaerobă**




Digestia anaerobă este o metodă de tratare biologică care poate fi utilizată pentru a recupera atât substanțele nutritive cât și energia conținută în deșeurile municipale biodegradabile. În plus, reziduurile solide generate în timpul procesului sunt stabilizate. Procesul generează gaze cu un conținut ridicat de metan (55 - 70%), o fracție lichidă cu un conținut ridicat de nutrienți (nu în toate cazurile) și o fracție de fibre (digestatul - 30%).

Deșeurile pot fi separate în fracțiuni lichide și fibre înainte de digestie, cu fracția lichidă direcționată către un filtru anaerob cu un timp de retenție mai scurt decât cel necesar pentru tratarea deșeurilor brute. Separarea poate fi efectuată, de asemenea, după digestia deșeurilor brute, astfel încât digestatul poate fi recuperat pentru utilizare, de exemplu ca agent de condiționare a solului. Digestatul tinde să fie mic în volum, dar bogat în fosfor, care este o resursă valoroasă și rară la nivel global.

Digestia anaerobă este pe deplin potrivită pentru tratarea fracției alimentare din deșeurile biodegradabile presupunând că deșeurile sunt pre-sortate. Digestia anaerobă nu este potrivită pentru tratarea deșeurilor de ziare, textile și de lemn. Digestia anaerobă produce biogaz care poate fi utilizat pentru încălzire sau pentru producerea combinată de căldură și energie, cu condiția să existe o piață sau gazul să poată fi utilizat pentru alimentarea vehiculelor de transport public, cum ar fi autobuze urbane sau camioane de

colectare a deșeurilor. Îngrășămintele lichide, suspensia sau digestatul de la digestia anaerobă pot fi utilizate optim în agricultură.

Tabelul nr. 67 -Evaluarea tehnicilor de tratare a biodeșeurilor colectate separate

Parametrii	Compostare în aer liber	Compostare în spații închise	Digestia anaerobă
			
Descriere proces	<p>Timp de compostare: 4-6 luni în funcție de condițiile de climă, structura grămezii și frecvența de întoarcere. Înainte de compostarea propriu-zisă deșeurile sunt tratate (sortare, îndepărtarea metalelor, mărunțire). Procesul de compostare se realizează în grămezi, prin asigurarea aportului necesar de oxigen și a temperaturii corespunzătoare. După compostare urmează perioada de maturare, care se realizează tot în grămezi deschise. Compostarea în aer liber este recomandată pe amplasamente situate la distanțe mari de zonele locuite.</p>	<p>Stațiile închise elimina mirosurile prin colectarea și tratarea emisiilor de gaze, în special în faza de compostare intensivă (în primele 4 săptămâni), Faza de maturitate se desfășoară de obicei în spații deschise. Procesul de compostare necesita aproximativ 2-3 luni de aerare forțată și întoarcerea continuă a grămezilor.</p>	<p>Scopul principal al instalației de digestie anaerobă este producerea de biogaz. Înaintea procesului de fermentare propriu-zisă, deșeurile biodegradabile trebuie pre-tratate (mărunțite, sitate). Procesul de fermentare se realizează cu ajutorul microorganismelor în absența oxigenului. Mai multe grupe de bacterii asigură transformarea materialului biogen în biogaz (metan). Materialul (substratul) rezultat în urma procesului de fermentare este deshidratat. Materialul deshidratat (digestat) poate fi utilizat ca și compost, iar partea lichida este reintrodusă în procesul de fermentare.</p>
Categoriile de deșeuri pretabil a fi tratate	<p>Orice deșeuri biodegradabile în stare solidă (deșeuri verzi, deșeuri alimentare, deșeuri din piețe, deșeuri din activitățile de catering) Resturile alimentare nu pot fi compostate fără a se adăuga material de structură (deșeuri vegetale, în special lemn) Condiție: deșeurile trebuie separate la sursă</p>	<p>Orice deșeuri biodegradabile în stare solidă (deșeuri verzi, deșeuri alimentare, deșeuri din piețe, deșeuri din activitățile de catering) Resturile alimentare nu pot fi compostate fără a se adăuga material de structură (deșeuri vegetale, în special lemn)</p>	<p>Deșeuri biodegradabile solide și lichide (deșeuri alimentare, deșeuri din piețe, deșeuri din activitățile de catering) cu excepția deșeurilor verzi Condiție: deșeurile umede trebuie separate la sursă</p>

Parametrii	Compostare în aer liber	Compostare în spații închise	Digestia anaerobă
		Condiție: deșeurile trebuie separate la sursă	
Proliferarea micro-organismelor	Rapidă (microorganisme aerobe)	Rapidă (microorganisme aerobe)	Înceată (bacterii anaerobe ce generează metan)
Sensibilitate în ceea ce privește condițiile de mediu	Scăzută	Ridicată	Ridicată sensibilitate la temperatură, pH și modificări ale compoziției deșeurilor
Timp de tratare biologică	Compostare aerobă în aer liber. Timp de compostare: 4-6 luni în funcție de condițiile de climă, structura grămezii și frecvența de întoarcere	12 – 16 săptămâni, în funcție de tipul de compost necesar	1 – 3 săptămâni DA + 8 – 12 săptămâni maturare, în funcție de tipul de compost necesar
Produs	Compost (40-50%)	Compost (40-50%)	Digestat (30%) Biogaz (50-70% metan, 30-50% CO ₂)
Emisii	Emisii de mirosuri necontrolate, sunt compostate în principal deșeurile menajere sau nămolul de la stațiile de epurare orășenești. Emisii minore de mirosuri la compostarea deșeurilor verzi.	CO ₂ , vapori Emisiile de mirosuri sunt bio-filtrate	Gaze de ardere din gaze de motor
Referințe (utilizarea tehnologiei la nivel european/mondial)	Cea mai răspândită tehnologie de compostare la nivel mondial	Mai puțin răspândite comparativ cu stațiile de compostare în aer liber	Aproximativ 240 în Europa, parte din ele funcționează ca stații mici și cu co-fermentare nămol de la stații de epurare
Cerințe amplasament	Instalare la o distanță potrivită de zonele de locuit, cu excepția celor pentru deșeuri verzi	Pot fi amplasate în apropierea zonelor de locuit	Pot fi amplasate în apropierea zonelor de locuit
Cost investiție⁶⁶	Instalație cu capacitatea de 100.000 tone/an fără aerare forțată: 4,5 milioane euro cu aerare forțată: 9,4 – 16,1 milioane euro		Instalație cu capacitatea de 100.000 tone/an (metoda umedă): 10,5 – 12,5 milioane euro
Cost de tratare	Instalație cu capacitatea de 100.000 tone/an fără aerare forțată: 2,6 milioane euro/an cu aerare forțată: 5,4 milioane euro/an		Instalație cu capacitatea de 100.000 tone/an (metoda umedă): 350 mii euro/an
Valorificare energetică	Nu	Nu	Da

⁶⁶ Sursa: Agenția Europeană de Mediu, „Biodegradable municipal waste management in Europe – part 3: Technology and market issues”

Parametrii	Compostare în aer liber	Compostare în spații închise	Digestia anaerobă
Avantaje	<ul style="list-style-type: none"> ● tehnologie simplă, durabilă și ieftină ● aproximativ 40-50% din masă (greutate) este valorificată în compost; ● recuperarea maximă a nutrienților necesari pentru sistemele agricole (P, K, Mg și micronutrienți); ● producția de substanțe humice, microorganisme benefice și azot cu eliberare lentă necesare grădinăritului peisagistic și horticulturii; ● elimină agenții patogeni din materialul rezidual; ● oportunități bune de control al procesului (cu excepția majorității instalațiilor fără aerisire forțată); ● se poate realiza un mediu de lucru bun (de exemplu, cabine de operare sub presiune cu filtre). 		<p>Recuperarea aproape 100% a nutrienților din materia organică (azot, fosfor și potasiu) dacă materialul digerat este încorporat în brazdă imediat după ce se împrăștie pe sol</p> <p>Obținerea unui fertilizator igienic, fără riscul răspândirii de boli plantelor și animalelor. Azotul este mai accesibil pentru plante după digestie.</p> <p>Reducerea mirosului, atunci când se răspândește pe câmp, comparativ cu răspândirea materialului ne-digestat</p>
Dezavantaje	<ul style="list-style-type: none"> ● trebuie să se dezvolte și să se mențină o piață pentru produsele de compost; ● emisia periodică de compuși mirositori, în special la tratarea deșeurilor municipale biodegradabile; ● pierderea a 20-40% din azotul sub formă de amoniac, pierderea a 40-60% din carbonul sub formă de dioxid de carbon; ● potențiale probleme (pescăruși, șobolani, muște) la tratarea deșeurilor municipale biodegradabile; ● personal calificat necesar în tratarea deșeurilor municipale biodegradabile. 		<ul style="list-style-type: none"> ● fibrele necesită compostare suplimentară dacă sunt destinate utilizării în horticultură sau grădinărit ● trebuie să fie dezvoltată o piață pentru îngrășământul lichid înainte de stabilirea metodei de tratare, cu excepția cazului în care lichidul are un conținut foarte scăzut de nutrienți și prin urmare poate fi deversat în sistemul de canalizare publică ● emisiile de metan din instalație și metanul nedescompus în gazele de ardere (1-4%) vor contribui negativ la indicii de încălzire globală.

Opțiunea recomandată pentru tratarea deșeurilor din parcuri și grădini este compostarea deschisă. Pentru biodeșeurile menajare și similare, la analiza de alternative se vor lua în considerare compostarea în spații închise și digestia anaerobă. Aceste opțiuni au avantajul unui control mai bun al procesului, prezintă un control mai bun al emisiilor și implică un potențial impact mai redus asupra mediului iar necesarul de teren pentru instalație este mai redus.

7.7 Tratarea deșeurilor reziduale

Deșeurile reziduale municipale sunt fracția de deșeuri municipale amestecate (cod 20 03 01) parte a sistemului de colectare separată, care nu pot fi supuse unei operații de reciclare.

Opțiunile de tratare a deșeurilor reziduale selectate în cadrul procesului de elaborare a PNGD sunt tratarea mecano-biologică cu bioscarea și incinerarea cu valorificare energetică (doar pentru municipiul



București). PNGD propune în cazul județului Ialomița construirea unei instalații TMB cu bioscare cu capacitatea de 25.000 tone/an.

În ceea ce privește opțiunile tehnice pentru instalația TMB, conform metodologiei PJGD aprobată prin Ordin nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor și a Planului de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București (secțiunea 7.1.5), pentru noile instalații TMB, pe lângă opțiunea cu bioscare recomandată în PNGD se va evalua și opțiunea TMB cu digestie anaerobă pentru tratarea biologică. În cazul acestei opțiuni se va lua în considerare combinarea cu digestia anaerobă ca activitate de reciclare. Aceasta înseamnă ca o unitate de digestie ar putea fi folosită pentru tratarea deșeurilor reziduale, iar o altă unitate de digestie pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat.

Indiferent de opțiunea selectată, este obligatoriu ca partea de tratare mecanică din instalația TMB să dețină o tehnologie care să permită selectarea unui procent cât mai ridicat din deșeurile supuse sortării în vederea reciclării (ex. sortare optică).

De asemenea, așa cum PNGD prevede, la determinarea capacității instalațiilor noi de tratare a deșeurilor reziduale se va ține seama de faptul că input-ul stabilit trebuie să fie asigurat pe o perioadă de 20-30 ani (durata medie de viață a instalațiilor) în condițiile de creștere a obiectivelor de reciclare și a obiectivului de reducere a cantității depozitate din pachetul economiei circulare. Astfel, capacitatea instalațiilor de tratare a deșeurilor reziduale va ține seama de ținta cea mai mare de reciclare, respectiv cea din anul 2035. Capacitatea noilor instalații va fi determinată la stabilirea alternativelor, în această secțiune realizându-se doar analiza și comparația celor două opțiuni tehnice de tratare a deșeurilor reziduale: TMB cu bioscare și TMB cu digestie anaerobă.

➤ **Tratarea mecano-biologică cu bioscare**

O practică alternativă pentru tratarea deșeurilor este uscarea deșeurilor. Acest proces încearcă îndepărtarea apei din deșeurile reziduale în cel mai scurt timp posibil. Procesul de bioscare se realizează prin aerarea forțată a deșeurilor, ceea ce permite activarea reacțiilor biochimice care conduc la descompunerea fracției ușor biodegradabile. Rezultatul acestor reacții este producerea unei cantități mari de căldură, care sporește evaporarea umidității conținute în deșeuri și distrugerea microorganismelor patogene. Uscarea biologică are loc fie în hale deschise sau în bioreactoare (tip garaj)⁶⁷. Tratarea mecanică a deșeurilor înainte de tratarea biologică (de exemplu, mărunțirea) permite pregătirea deșeurilor pentru procesul de bioscare.

Cel mai important parametru care afectează eficiența procesului de bioscare este umplerea omogenă a uscătoarelor. Uscătoarele au în general formă dreptunghiulară și sunt etanșe, pentru evitarea emisiilor de mirosuri sau alte gaze. Deșeurile reziduale sunt ținute în uscătoare timp de 5-14 zile, în condiții aerobe. Aerul este introdus prin partea de jos și este recirculat de mai multe ori până când CO₂ depășește valoarea limită, apoi este introdus într-o unitate regenerativă de oxidare termică (RTO). Umiditatea produsului final este mai mică de 20%. Produsul final (SRF) este utilizat pentru producția de energie.

Valoarea calorică a SRF depinde de valoarea calorică a fluxului deșeurilor de intrare. Acest lucru va depinde, la rândul său, de:

⁶⁷ <https://mesogeos.gr/en/biodrying-2/>



compoziția inițială a deșeurilor – conținutul mai ridicat a deșeurilor de ambalaje din compoziția deșeurilor municipale determină o valoare calorică mai mare; deșeurile alimentare au valoare calorică redusă; nivelul de colectare separată - în cazul colectării separate a sticlei și a metalelor din deșeurile municipale se mărește valoarea calorică a deșeurilor reziduale, în timp ce colectarea separată a hârtiei și plasticului scade valoarea calorică a deșeurilor reziduale. SRF-ul produs poate fi utilizat ca și combustibil regenerabil în cuptoare de ciment sau centrale electrice.

Deoarece o instalație de tratare mecano-biologică tratează un flux de deșeuri care conține deșeuri de bucătărie, există întotdeauna nevoia de a lua în considerare și de a gestiona emisiile/mirosurile generate în diferite procese. Localizarea la distanțe suficiente de zonele locuite este o primă măsură importantă.

Emisiile provenite de la instalațiile de tratare deschise (așa cum este cazul procesului de biuscare) sunt dificil de controlat și necesită atenție sporită în ceea ce privește gestionarea acestora. Astfel de facilități nu sunt, prin urmare, recomandabile în cazul în care amplasamentul este situat aproape de zone rezidențiale. Emisia și mirosul generat de sistemele de tratare închise (așa cum este cazul digestiei anaerobe) sunt mai ușor de controlat. Emisiile din instalațiile de tratare închise pot fi tratate cu ajutorul biofiltrelor.

➤ **Tratarea mecano-biologică cu digestie anaerobă**

Informații detaliate privind digestia anaerobă sunt prezentate în secțiunea 7.1.4 *Tratarea biodeșeurilor colectate separat*.

Pentru o mai facilă comparație în figura de mai jos sunt prezentate schemele conceptuale ale celor 2 categorii de instalații de tratare a deșeurilor reziduale⁶⁸.

⁶⁸ Sursa: „Mechanical Biological Treatment Plants”, JASPERS 2010

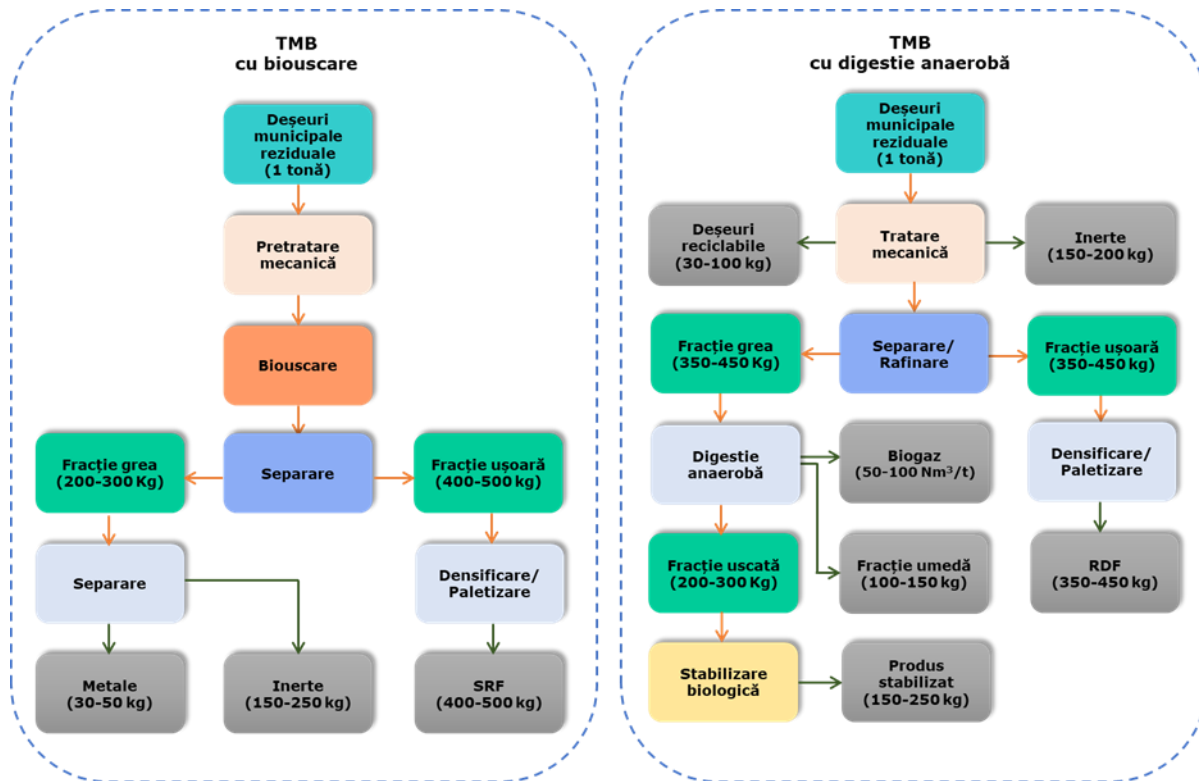




Figura nr. 20 - Fluxul tehnologic al instalațiilor TMB cu biotracare și digestie anaerobă⁶⁹

În tabelul de mai jos este prezentată o comparație între cele 2 opțiuni de tratare a deșeurilor reziduale, respectiv TMB cu biotracare și TMB cu digestie anaerobă.

⁶⁹ idem 57

Tabelul nr. 68 - Evaluarea opțiunilor de tratare a deșeurilor reziduale

criterii	TMB cu bioscare	TMB cu digestie anaerobă
	 <p>Sursa: http://mrbenj.com/ted/?page_id=169</p>	 <p>Sursa: https://archive.epa.gov/region9/organics/web/pdf/korz_presentation.pdf</p>
Descriere proces	<p>Constă în producerea unei fracții cu putere calorifică ridicată (SRF) printr-un proces de tratare aerobă intens și scurt ca durată a deșeurilor reziduale, care are ca scop scăderea conținutului de umiditate, urmat de sortarea mecanică și extragerea materialelor reciclabile, respectiv a materialelor inerte⁷⁰. În interiorul reactoarelor cu bioscare, deșeurile se usucă prin convecția aerului, căldura necesară fiind asigurată prin descompunerea exotermică a fracției care se descompune rapid. Bioscarea este diferită de compostare prin încercarea de a usca și de a conserva cea mai mare parte a conținutului de biomasă din conținutul deșeurilor, în loc să o stabilizeze complet⁷¹. Este o metodă de pre-tratare în vederea valorificării energetice, SRF-ul produs urmând a fi co-incinerat în fabricile de ciment.</p>	<p>Procesul de fermentare se realizează cu ajutorul microorganismelor în absența oxigenului. Mai multe grupe de bacterii asigură transformarea materialului biogen în biogaz (metan). Materialul (substratul) rezultat în urma procesului de fermentare este deshidratat. Materialul deshidratat (digestat) poate fi utilizat ca și compost, iar partea lichidă este reintrodusă în procesul de fermentare. Înaintea procesului de fermentare propriu-zisă, deșeurile reziduale trebuie pre-tratate (mărunțire, sitare).</p>
Categoriile de deșeuri pretabil a fi tratate	Deșeuri reziduale (colectate în amestec)	Deșeuri reziduale (colectate în amestec) Biodeșeuri colectate separat
Sensibilitate în ceea ce privește variația caracteristicilor input-ului	Prezintă o anumită flexibilitate în schimbarea caracteristicilor și cantității de deșeuri tratate.	Calitatea digestatului obținut depinde de caracteristicile input-ului, prin urmare, colectarea separată a biodeșeurilor este foarte importantă.

⁷⁰ "Mechanical Biological Treatment Plants" – Jonas Byström, JASPERS, 2010

⁷¹ "Biodrying for mechanical-biological treatment of wastes: a review of process science and engineering", C.A. Velis, P.J. Longhurst, G.H. Drew and R. Smith, S.J.T. Pollard, 2009

criterii	TMB cu bioscare	TMB cu digestie anaerobă
Sensibilitate în ceea ce privește condițiile de mediu	Ridicată Este necesară o gestionare atentă a procesului deoarece condițiile climatice adecvate sunt elemente esențiale pentru succesul procesului de bioscare.	Ridicată (sensibilitate la temperatură, pH și modificări ale compoziției deșeurilor)
Sensibilitate în ceea ce privește condițiile de proces	Cel mai important parametru care afectează eficiența procesului de bioscare este umplerea omogenă a uscătoarelor	Cel mai important parametru al procesului de digestie anaerobă este asigurarea celor mai potrivite condiții de dezvoltare pentru microorganismele anaerobe
Timp de tratare biologică	5-14 zile în condiții aerobe	1 – 3 săptămâni DA + 8 – 12 săptămâni maturare, în funcție de tipul de compost necesar
Produs	În urma tratării aerobe rapide cu bioscare rezultă deșeuri reziduale uscate, din care au fost separate componentele cu valoare calorică scăzută și deșeurile inerte. SRF (50%), apă și CO ₂ (25%), inerte (20%) și metale (5%)	Digestat (30%) Biogaz (50-70% metan, 30-50% CO₂)
Existența pieței pentru produsul rezultat	Prezintă un risc de piață ridicat, valorificarea SRF rezultat în urma tratării depinzând de capacitățile de funcționare a fabricilor de ciment	Prezintă un risc de piață scăzut, întrucât digestatul obținut poate fi folosit ca fertilizator pentru solurile agricole.
Emisii	COV-uri și alte gaze, care pot duce la încălzirea globală, cum ar fi CO ₂ , CH ₄ și N ₂ O ⁷²	Gaze de ardere din gaze de motor
Referințe (utilizarea tehnologiei la nivel european/ mondial)	La începutul anului 2017, Europa avea un total de aproximativ 570 de stații TMB active cu o capacitate de tratare de 55 de milioane de tone ⁷³ .	Aproximativ 240 de instalații funcționează în Europa, parte din ele funcționează ca stații mici și cu co-fermentarea nămolului de la stații de epurare
Cerințe amplasament	Localizarea la distanțe suficiente de zonele locuite este importantă.	Pot fi amplasate în apropierea zonelor de locuit.
Costuri de investiție (€/t/an)	200 – 350	200 – 400
Costuri de operare (€/t)	20 – 35	25 – 50

⁷² „Bio-drying Technology of Solid Waste to Reduce Greenhouse Gas”, Badrus Zaman, Wiharyanto Oktiawan, Mochtar Hadiwidodo, Endro Sutrisno, Purwono, 2018

⁷³ <https://www.ecoprogram.com/publikationen/abfallwirtschaft/mba.htm>



Costurile de investiție pentru instalațiile de tratare mecano-biologică variază în funcție de dimensiunea instalației, configurație și de factorii locali. Costurile de operare și întreținere (O&M) variază în funcție de configurație și de nivelul corespunzător al complexității instalației.

În ultimii ani, în Europa au fost construite anual aproximativ 25 de noi stații TMB. La începutul anului 2017, Europa avea un total de aproximativ 570 de stații MBT active cu o capacitate de tratare de 55 de milioane de tone. Se așteaptă ca alte 120 de instalații cu o capacitate estimată de aproape 10 milioane tone/an să fie puse în funcțiune între 2017 și 2025. Astfel, situația pieței va continua să se dezvolte în următorii ani. Compoziția modificată a deșeurilor reziduale ca urmare a unei colectări separate mai dezvoltate necesită, de asemenea, investiții în instalațiile existente⁷⁴.

La stabilirea alternativelor, pentru tratarea deșeurilor reziduale municipale colectate în județul Ialomița este recomandat a fi luate în considerare ambele opțiuni tehnice, respectiv tratarea mecano-biologică cu digestie anaerobă și tratarea mecano-biologică cu bioușcare.

Aceste stații de tratare a deșeurilor nu fac obiectul acestui proiect dar sunt menționate pentru evidențierea fluxului de deșeuri după operația de colectare de la generatori.

8 Parametrii de proiectare

Investițiile propuse a se realiza prin proiect constau în achiziția de echipamente de colectare și transport a deșeurilor reciclabile, pentru suplimentarea și înlocuirea celor existente în momentul de față și care sunt depășite din punct de vedere fizic și moral.

Investițiile propuse prin proiect sunt:

- pentru colectarea din poartă în poartă a deșeurilor reciclabile se vor achiziționa:
 - o pubele de 120 l – 185.236 bucăți
 - o containere de 1,1 mc – 1.860 bucăți
 - o containere de 5-7 mc – 97 bucăți
 - o containere 36 mc – 20 bucăți
- pentru transportul deșeurilor colectate selectiv se vor achiziționa:
 - o autogunoiere de capacitate diferite astfel:
 - 7 mc – 4 bucăți
 - 12 mc – 11 bucăți
 - 14 mc – 18 bucăți
 - 16 mc – 22 bucăți
 - 20-22 mc – 9 bucăți.
 - o autospeciale
 - 4 bucăți de tip Skip Loader / transport containere cu capacitate de 5- 7 mc
 - 4 bucăți Graifer
 - 4 bucăți Abroll Kipper dotare fiecare cu remorci (4 bucăți)
 - 1 bucată cap tractor, cu 1 bucată semiremorcă cu prelată și 1 bucată semiremorcă basculabilă
 - 2 bucăți Vola / încărcător frontal cu cupă de 4 mc.

⁷⁴ Idem 4



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Pubelele și containerele de colectare vor fi folosite pentru colectarea deșeurilor reciclabile (hârtie / carton, plastic, metal), deșeurilor reziduale.

DESCRIERE UTILAJE NOI

La nivelul fiecare gospodării vor fi repartizate câte 2 pubele, astfel repartizate:

- 1 pubela – deșeuri sticlă
- 1 pubela – deșeuri reziduale.

În ceea ce privește containerele de 1,1 mc, din totalul de 1.860 bucăți, acestea vor fi astfel distribuite:

- Zona 1 – 535 bucăți zinc
- Zona 2 – 375 bucăți HDPE
- Zona 3 – 380 bucăți HDPE
- Zona 4 – 470 bucăți zinc
- Zona 5 – 100 bucăți zinc.

Numărul de pubele și tipul acestora a fost stabilit pe baza cantităților de deșeuri reciclabile estimate a fi generate de caracteristicile deșeurilor, de frecvența de colectare, de numărul de gospodării / persoane sau estimarea punctelor de colectare comune.

Numărul de vehicule de transport a fost dimensionat în funcție de cantitățile de deșeuri estimate a fi colectate, frecvența de colectare a deșeurilor, caracteristicile vehiculelor (timp de încărcare, grad de compactare a deșeurilor), durata de deplasare și particularitățile zonelor de colectare.

8.1 Colectarea și transportul deșeurilor menajere

➤ Deșeuri reciclabile

Se propune un sistem de colectare selectivă a deșeurilor reciclabile care să fie extins prin modalitatea de colectare din poartă în poartă pe mai multe fracții, în vederea creșterii cantităților de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de impurificare (amestecare) a deșeurilor în recipientele de colectare.

În zonele de case dar și de blocuri, colectarea deșeurilor se va realiza pe 4 fracții (plastic, metal, hârtie /carton, sticlă) prin sistemul din poartă în poartă.

Numărul total de recipiente de colectare selective a deșeurilor pus la dispoziție prin acest proiect este de:

- pubele de 120 l – 185.236 bucăți
- containere de 1,1 mc – 1.860 bucăți
- containere de 5-7 mc – 97 bucăți
- containere 36 mc – 20 bucăți.

Numărul de pubele și tipul acestora a fost stabilit pe baza cantităților de deșeuri reciclabile estimate a fi generate, de caracteristicile deșeurilor, de frecvența de colectare, de numărul de gospodării / persoane sau estimarea punctelor de colectare comune.

În vederea creșterii cantității de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de impurificare (amestecare) a deșeurilor în recipientele de colectare, acest sistem de colectare a deșeurilor reciclabile se va aplica din primul an de operare al noului sistem.



**"Extindere colectare separată a deșeurilor
municipale"**

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



➤ **Colectarea deșeurilor reziduale**

Colectarea deșeurilor reziduale se va efectua prin sistemul din poartă în poartă atât în zona de locuințe de tip casă cât și la blocuri, colectarea se va realiza în puștele puse la dispoziție de operator de 120 l (etichetate cu tipul de deșeu ce urmează a fi colectat) de sau containere de capacitate diferite de la 1,1 mc la 36 mc (pentru zonele cu mai mulți locuitori).



Tabelul nr. 69 - Sistem de colectare deșeuri

<i>Categoriile deșeuri</i>	<i>Sistem de colectare implementat in prezent</i>	<i>Sistem de colectare propus</i>	<i>Justificare</i>
Deșeuri reciclabile	<ul style="list-style-type: none"> - fracție uscată - sistem de colectare din poartă in poartă atât în mediul urban cât și în mediul rural - pubele și saci 	<ul style="list-style-type: none"> - extinderea sistemului de colectare selective în 4 fracții (hârtie /carton, plastic, metal, sticlă) - sistem de colectare din poartă în poartă - pubele de 120 l și/sau containere de capacitate de la 1,1 mc – 36 mc 	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată datorată necesității colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșeuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare (amestecare)
Deșeuri reziduale	<ul style="list-style-type: none"> - fracție umedă - sistem de colectare din poartă in poartă atât în mediul urban cât și în mediul rural - pubele și saci 	<ul style="list-style-type: none"> - sistem de colectare din poartă în poartă - pubele de 120 l și/sau containere de capacitate de la 1,1 mc – 36 mc 	Odată cu colectarea selectivă a deșeurilor în cele 4 fracții (hârtie/carton, plastic, metal și sticlă) se va reduce cantitatea de deșeu rezidual
Biodeșeuri	<ul style="list-style-type: none"> - la acest moment nu se colectează aceasta fracție de la populație 	<ul style="list-style-type: none"> - sistem de colectare din poartă in poartă - pubele de 120 l și/sau containere de capacitate de la 1,1 mc – 36 mc 	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată datorată necesității colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșeuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare (amestecare)

Frecvența de colectare a deșeurilor se va desfășura astfel :

- deșeurile menajere reciclabile
 - o în zona de case o dată la 2 săptămâni
 - o în zona de blocuri săptămânal
- deșeurile menajere reziduale
 - o in zona de case săptămânal
 - o în zona de blocuri zilnic
- biodeșeurile menajere
 - o in zona de case săptămânal
 - o în zona de blocuri zilnic.

8.2 Fluxul deșeurilor după implementarea proiectului

Operatorul de salubritate va avea și după perioada de implementare a proiectului, următoarele activități componente ale serviciului de salubritate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;
- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Activitatea de colectare se va realiza, ca până acum, ținând cont de zonare, cu mențiunea că, după perioada de implementare a proiectului (dar este posibil și înainte), va crește numărul de localități preluate.

Graficele privind frecvența colectării nu vor suferi modificări, colectarea se va face pentru deșeurile municipale reziduale (fracția umedă) săptămânal, iar pentru deșeurile reciclabile (fracția uscată) la două săptămâni.

Din fiecare localitate se colectează deșeurile din poartă în poartă, în cazul utilizatorilor casnici, de la platforme (pentru utilizatorii din locuințele de la bloc), de la sediul instituțiilor publice și agenților economici, pe baza frecvențelor stabilite și conform graficele de colectare. În cazul instituțiilor publice și agenților economici colectarea se poate face, suplimentar, și la solicitarea acestora.

Pubelele solicitate în acest proiect (2 pubele cu capacitatea de 120L pentru fiecare gospodărie) vor fi folosite pentru înlocuirea celor deteriorate, dar și pentru colectarea separată a deșeurilor de sticlă, pentru celelalte fracții reciclabile utilizându-se saci. Containerele cu capacitatea de 1,1 m.c. solicitate la nivelul fiecărei localități vor fi utilizate pentru colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile stradale și vor fi amplasate în zonele centrale ale comunelor, la intersecții de drumuri și în alte locuri identificate.

Containerele cu capacitatea de 5-7 m.c. au fost solicitate pentru colectarea deșeurilor provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor. Colectarea deșeurilor provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor se realizează



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Începând cu luna octombrie, la nivelul municipiului Slobozia, dar se urmărește extinderea și la nivelul altor localități, în funcție de solicitări.

Containerele cu capacitatea de 36 m.c. au fost solicitate pentru amplasarea în anumite zone în vederea preluării de la mai multe localități a deșeurilor reciclabile colectate, pentru optimizarea încărcăturii în vederea transportului la stația de sortare de la Țândărei.

Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșeuri reciclabile) se cântărește și introduce pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei. Fracția umedă colectată din zona 1 se introduce pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 se transportă la Depozitul zonal conform din Slobozia, iar pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer aparținând Vivani Salubritate S.A. – PL Urziceni. Deșeurile care rezultă în urma sortării fracției uscate (deșeuri reciclabile) și a fracției umede, în stația de la Țândărei, se compactează, cu ajutorul prese automate, sub forma unor baloți destinați arderii în fabricile de ciment pentru producerea energiei necesare desfășurării proceselor specifice acestora.

Deșeurile reciclabile sortate și balotate (PET, carton, doze de aluminiu) sau vrac (sticla) sunt valorificate cu diverse societăți în baza contractelor încheiate.

Deșeurile vegetale și gunoiul de grajd se colectează separat de pe raza orașului Țândărei (fiind practic o înțelegere între operator și utilizatori, astfel încât aceste tipuri de deșeuri să nu se mai regăsească în pubelele de pre-colectare a deșeurilor municipale), se cântăresc și se depozitează pe platformele betonate de pe amplasamentul stației. Deșeurile vegetale sunt tocate, umectate, astfel încât să se obțină compost. Inclusiv beneficiarii serviciului, cu mijloace proprii de transport, aduc în stație aceste tipuri de deșeuri.

Deșeurile care pot rezulta accidental din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale sunt: deșeuri de baterii și acumulatori; echipamente electrice și electronice casate; tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur; ambalaje metalice care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase (tuburi de spray). Aceste tipuri de deșeuri sunt eliminate prin operatori autorizați. Fluxul deșeurilor nu se modifică, după implementarea proiectului, dar se va îmbunătăți semnificativ prestarea serviciului.

Operatorul, în acest moment, se confruntă cu mari greutăți cauzate de parcul auto necorespunzător.

Se urmărește sporirea cantității de deșeuri reciclabile colectate separat, ca urmare a achiziționării de noi pubele, concomitent cu realizarea campaniilor de informare și conștientizare permanentă a utilizatorilor serviciului.

9 Descrierea proiectului

9.1 Descrierea proiectului și a măsurilor de investiții prioritare

Acest capitol va descrie investițiile propuse a se realiza prin proiectul "Extindere colectare separată a deșeurilor municipale".

La nivelul județului Ialomița, s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 prin asocierea dintre Consiliul Județean Ialomița și Consiliile Locale din județul Ialomița (asa cum se prezintă în Documentul de poziție).

Scopul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECO 2009" este acela de a dezvolta un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivel județului Ialomița cu efecte negative minime asupra mediului și optimizarea serviciilor oferite populației, prin creșterea gradului de colectare selectivă direct de la sursă.

Între 2021 și 2022, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO 2009" (denumită în continuare ADI ECO 2009) s-a extins de la 9 la 66 U.A.T. membre, astfel crescând exponențial și aria de colectare a deșeurilor pentru care operatorul delegat, prestează serviciul de salubritate.

Din cele 66 UAT membre, în acest moment sunt operate doar 58 împărțite în 5 zone, celelalte urmând a fi preluate, deservind o populație de 195.576 locuitori (cuprinzând atât locuințele private cât și instituțiile), atât din mediul rural cât și din mediul urban.

ADI ECO 2009 dispune în acest moment de echipamente și utilaje pentru colectarea selectivă a deșeurilor, însă colectarea se realizează doar în două fracții (fracție umedă și fracție uscată), numărul de pubele de care dispune este insuficient raportat la numărul de clienți (persoane fizice și operatori economici) pe care îi deservește și cu care are încheiate contracte de preluare a deșeurilor. În ceea ce privește utilajele (autogunoierele) acestea sunt uzate fizic și moral ridicând probleme, vechimea lor depășește 10 ani de la data fabricației, astfel că, de multe ori acestea se defectează făcând imposibilă respectarea programului de colectare, generează costuri mari cu întreținerea lor (fiind necesare reparații în ateliere specializate), costuri mari cu combustibilul (fiind de generații mai vechi au un consum ridicat de combustibil), indirect generează costuri cu personalul angajat (acesta fiind obligat să lucreze ore suplimentare pentru a putea respecta programul de colectare prin relocarea, în zonele în care utilajele sunt inoperabile, de alte utilaje), costuri mari de logistică (uneori fiind necesară închirierea de echipamente pentru perioadele de timp cât utilajele sunt inoperabile în vederea asigurării serviciului de gestionare a deșeurilor).

Pentru a reduce / diminua aceste inconveniente prin prezentul proiect se propune extinderea colectării separate a deșeurilor municipale prin achiziționarea de pubele de capacități diferite dar și de utilaje în vederea suplimentării și înlocuirii, acolo unde situația o impune, a celor existente.

Astfel, investițiile pe termen scurt sunt :

- recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile
- recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale
- vehicule specializate pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile.

9.2 Graficul de implementare

Mai jos sunt prezentate etapele proiectului și anume :

- ❖ Activitatea 1 - Pregătirea documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare
 - Subactivitatea 1.1 - Pregătirea documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare
19.10.2022 – 30.04.2023
- ❖ Activitatea 2 - Management de proiect, organizarea procedurilor de achiziție și audit financiar
 - Subactivitatea 2.1 - Managementul de proiect
01.02.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 2.2 Organizarea procedurilor de achiziție
01.02.2023 – 31.12.2023

- Subactivitatea 2.3 - Audit financiar
01.02.2023 – 31.12.2023

- ❖ Activitatea 3 – Achiziția de echipamente și dotări necesare colectării selective a deșeurilor
 - Subactivitatea 3.1 - Achiziția de echipamente necesare colectării selective și transportului deșeurilor
01.05.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 3.2 - Achiziția de dotări necesare colectării selective a deșeurilor
01.05.2023 – 31.12.2023

- ❖ Activitatea 4 - Informare și publicitate
 - Subactivitatea 4.1 - Informare și publicitate
01.02.2023 – 31.12.2023

9.3 Asistență tehnică

Având în vedere complexitatea proiectului este necesară asigurarea unui management adecvat al acestuia. Prin asistența tehnică se acordă beneficiarului (autorității contractante) sprijinul necesar pentru implementarea cu succes a proiectului prin realizarea următoarelor activități :

- sprijin în implementarea proiectului
- asistență tehnică pentru îmbunătățirea capacității instituționale a beneficiarului
- pregătirea campaniei de publicitate și promovare a proiectului.

9.4 Costuri de investiții

Costurile de investiție au fost determinate în cadrul Studiului Tehnic luând în considerare studiul de piață realizat, ofertele de preț primite și alte proiecte similare realizate de către proiectant, asimilate la caracteristicile proiectului.

Costurile de investiție au fost calculate în :

- **prețuri constante** – prețurile calculate la un an de bază pentru a exclude inflația din datele economice; se referă fie la prețurile de piață
- **prețuri curente** – prețurile practicate la un moment dat; se referă la prețurile care includ efectele inflației generale a prețurilor.

Costurile cu investiția în prețuri constante și respectiv prețuri curente, sunt detaliate astfel:

Nr. Crt.	COSTURI DE INVESTITII IN PRETURI CONSTANTE		TOTAL COSTURI DE INVESTITIE	ELIGIBILE			NEELIGIBILE			Corespodenta in devizul general
				TOTAL	2022	2023	TOTAL	2022	2023	
1	Proiectare	lei	518.000	518.000	268.000	250.000	0	0	0	Cap. 3.1+3.2+3.3+3.4+3.5+3.6
2	Achizitie teren	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.1
3	Constructii	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.2+1.3+1.4+2+4.1+5.1+6
4	Instalatii si echipamente	lei	86.137.033	86.137.033	0	86.137.033	0	0	0	Cap. 4.2+4.3+4.4+4.5+4.6
5	Diverse si neprevazute	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 5.3
6	Publicitate	lei	97.500	97.500	0	97.500	0	0	0	Cap.5.4
7	Supervizare	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 3.8.1+3.8.2
8	Asistenta tehnica	lei	1.000.000	1.000.000	0	1.000.000	0	0	0	Cap 3.7+5.2
9	Sub-TOTAL	lei	87.752.533	87.752.533	268.000	87.484.533	0	0	0	
10	(TVA)	lei	16.672.981	0	0	0	16.672.981	50.920	16.622.061	
11	TOTAL	lei	104.425.515	87.752.533	268.000	87.484.533	16.672.981	50.920	16.622.061	

Nr. Crt.	COSTURI DE INVESTITII IN PRETURI CURENTE		TOTAL COSTURI DE INVESTITIE	ELIGIBILE			NEELIGIBILE			Corespodenta in devizul general
				TOTAL	2022	2023	TOTAL	2022	2023	
1	Proiectare	lei	536.250	536.250	268.000	268.250	0	0	0	Cap. 3.1+3.2+3.3+3.4+3.5+3.6
2	Achizitie teren	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.1
3	Constructii	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.2+1.3+1.4+2+4.1+5.1+6
4	Instalatii si echipamente	lei	92.425.037	92.425.037	0	92.425.037	0	0	0	Cap. 4.2+4.3+4.4+4.5+4.6
5	Diverse si neprevazute	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 5.3
6	Publicitate	lei	104.618	104.618	0	104.618	0	0	0	Cap.5.4
7	Supervizare	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 3.8.1+3.8.2
8	Asistenta tehnica	lei	1.073.000	1.073.000	0	1.073.000	0	0	0	Cap 3.7+5.2
9	Sub-TOTAL	lei	94.138.904	94.138.904	268.000	93.870.904	0	0	0	
10	(TVA)	lei	17.886.392	0	0	0	17.886.392	50.920	17.835.472	
11	TOTAL	lei	112.025.296	94.138.904	268.000	93.870.904	17.886.392	50.920	17.835.472	

In cadrul costurilor de investitie eligibile nu este inclusa valoarea TVA, TVA-ul nefiind eligibil.

Valoarea totală a investiției fără TVA este de **17,839,869.33 euro**, respectiv **21,229,444.50** cu TVA, dintre care:

- Total costuri eligibile: 17.839.869,33 euro
- Total costuri neeligibile: 3.389.575,17 euro.

Valoarea reziduală a fost determinată prin calcularea valorii actuale nete a fluxurilor de numerar pentru durata de viață rămasă a proiectului (diferența dintre durata de viață economică utilă și perioada de referință).

Durata de viața economică estimată pentru elementele proiectului a fost estimată astfel:

Durata de viata economica	Ani	Valoare
Constructii	30	0
Instalatii si echipamente tehnologice	10	59.283.185
Platforme subterane	10	0
Active necorporale	5	0
Echipamente mobile	8	26.853.849

Costurile de reinvestiție se referă la acele costuri pentru activele a caror durata normală de funcționare este mai mică decât perioada de operare din proiect și necesită înlocuire.

Astfel, costurile cu reinvestițiile realizate de către beneficiar sunt aferente recipientelor pentru depozitarea deșeurilor menajere (containere, pubele) ce au o durată de viață economică de aproximativ 8 ani. Astfel, începând cu anul 2032 acestea vor fi înlocuite. Valoarea cu reinvestiția aferentă recipientelor pentru depozitarea deșeurilor este estimată la 26,853,849 lei fără TVA.

Detalii privind costurile de investitii sunt prezentate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

9.5 Costuri de operare și întreținere

Costurile de operare includ toate costurile pentru operarea și întreținerea noii investiții.

Costurile de exploatare sunt acele costuri generate de funcționarea curentă a investiției după darea în exploatare.

Toate costurile au fost determinate pentru perioada de referință – 12 ani (2 ani implementare, 10 ani operare).

Costurile anuale de operare și întreținere, pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale din județul Ialomița, au fost stabilite luând în considerare următoarele categorii de costuri:

- **Costuri directe** de operare și mentenanță asociate activității de colectare și transport, care includ costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor etc. Aceste costuri se împart în costuri fixe și costuri variabile (care depind de cantitate).
- **Costuri variabile** : În vederea stabilirii costurilor variabile, pe baza cantităților de deșuri estimate a fi colectate din aria proiectului și a frecvențelor propuse, au fost estimate numărul de curse necesare pentru fiecare situație (blocuri, case / gospodări individuale, persoane juridice). În funcție de tipul și capacitatea echipamentelor estimate (recipiente și vehicule) au fost determinate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie).

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile de deșuri municipale, estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate au fost adăugate investițiile puse în seama operatorului sub formă de anuitate, costurile cu campania de informare și conștientizare a populației, costurile cu determinarea compoziției deșeurilor, costurile cu contractarea și gestionarea contractelor. De asemenea, în costurile activității de colectare și transport au fost incluse costurile cu tratarea, depozitarea și contribuția pentru economia circulară aferente deșeurilor municipale.

Ipotezele de cuantificare a costurilor sunt justificate și sunt corelate cu informațiile din Studiul tehnic (capacități, număr de echipamente, personal, plan de mentenanță, etc) atât pentru scenariul contrafactual cât și pentru scenariul cu proiect.

Pentru calculul costurilor operaționale au fost luate în calcul tarifele puse la dispoziție de către operatorul actual de salubritate.

Costurile cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorului au fost fundamentate pe baza programului de investiții prognozat de operator.

Pentru costurile cu analizele pentru determinarea compoziției și alte costuri s-au folosit valorile determinate în cadrul altor proiecte similare.

Costurile rezultate au fost considerate drept punct de plecare pentru calculul tarifelor pentru întreaga perioadă de analiză.

Categorie cost	Cost unitar (lei/tona) - An 2022
Costuri de personal	1144,11
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianți și aditivi	77,55
Costuri cu consumabile	80,62
Costuri cu sacii menajeri/recipientii	0,4
Costuri cu mentenanța și reparațiile activelor	33,50
Costuri cu asigurarea bunurilor	40
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	1,15
Costuri cu activitatea de sortare	398,5
Alte costuri	99,68

Costurile de operare au fost stabilite în prețuri constante.

Date detaliate privind costurile operaționale aferente proiectului sunt prezentate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

10 Analiza financiară și economică

Concluziile analizei financiare sunt prezentate mai jos, fiind detaliate în cadrul Analizei Cost-Beneficiu.

	Indicatori financiari	FARA sprijinul Uniunii	CU sprijinul Uniunii
1	Rata internă de rentabilitate financiară	-9.50% (FRR/C)	29.77% (FRR/K)
2	Valoarea actualizată netă financiară	-33,072,362 (FNPV/C)	24,311,304 (FNPV/K)

Pentru proiectele privind extinderea sistemului de colectare separata se elaboreaza o analiza economica calitativa care consta in identificarea beneficiilor directe generate de implementarea proiectului asupra zonei si locuitorilor acesteia, fara monetizarea acestor beneficii.

Beneficiile economice necuantificate se refera la:

Beneficii de mediu:

- reducerea riscurilor de deversare a substanțelor reziduale periculoase și reducerea toxicității și a reactivității;
- reducerea consumului de apă;
- reducerea riscului de incendii;
- combaterea schimbărilor climatice;
- conservarea biodiversității

Beneficii asupra sanatatii populatiei:

- prevenirea dezvoltării bolilor și a potențialelor focare de infectare

Beneficii sociale:

- conservarea energiei și regenerarea resurselor naturale;
- îmbunătățirea nivelului de trai; rezistent în fața dezastrelor,
- prevenirea și gestionarea riscurilor,
- beneficii recreative, lipsă de poluare vizuală și olfactivă
- creșterea nivelului de informare și conștientizare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor.

Realizarea proiectului are un rol esențial în dezvoltarea județului și asigurarea unor condiții de trai decente pentru locuitorii acestuia.

11 Analiza instituțională

Analiza instituțională este atașată prezentului Studiu Tehnic.

12 Rezultatele evaluării impactului asupra mediului și schimbărilor climatice

Implementarea noului sistem de management integrat al deșeurilor va produce o îmbunătățire substanțială a impactului gestionării deșeurilor asupra mediului, despre oricare din componentele sistemului ar fi vorba, pornind de la colectarea deșeurilor și până la punctul final, reciclarea sau depozitarea deșeurilor.

Prin implementarea acestui proiect se va asigura în primul rând un grad ridicat de colectare a deșeurilor generate la nivelul populației (în primul rând), apoi va crește gradul de colectare selectivă a deșeurilor. Prin aceste măsuri, dar nu numai, se va evita depozitarea necontrolată a deșeurilor în locuri neamenajate. Cu efecte directe pozitive pe termen mediu și lung asupra biodiversității dar mai ales asupra schimbărilor climatice.

Prin colectarea deșeurilor în pubele destinate fiecărui tip de deșeu în parte (hartie/carton, plastic/metal, sticlă, rezidual), ridicarea controlată de către operatori de salubritate și transportul acestora la depozite de deșeuri în vederea sortării, valorificării / eliminării se va evita scurgerea de leviș pe sol și de aici în

panza freatica si /sau in corpuri de apa de suprafata. Totodata se va reduce cantitatea de gaze cu efect de sera produse prin descopunerea deșeurilor depozitate necontrolat, gaze care contribuie la efectul de sera, astfel impactul pe care proiectul il va avea este unul pozitiv, semnificativ, pe termen mediu si lung.

12.1 Conformarea proiectului cu cadru legislativ european si național

Scopul acestui proiect este de indeplinire a obiectivelor prevăzute de:

- *Directiva 2018/851/CE, Directiva 2008/98/CE* privind deșeurile si de abrogare a Directivei Cadru privind deșeurile – modificata de Directiva 2018/851/CE in special prin extinderea si optimizarea sistemului de coelctare separata a deșeurilor reciclabile si biodeșeurilor in vederea atingerii țintelor de reciclare pentru 2025 si respectiv 2030, 2035
- *Directive 94/62/CE* privind ambalajele si deșeuile de ambalaje, modificata de Directiva (UE) 2018/852 prin reciclare si valorificae deșeuri reciclabile de ambalaje
- *Directive 1999/31/CEE* privind depozitarea deșeurilor modificata de Directiva (UE) 2018/850/CE pin reducerrea cantității de deșeui biodegradabile depozitate precum si prin reducerea cantității de deșeuri eliminate in depozitele de deșeuri raportata la cantitatea totala de deșeuri eliminate.

In ceea ce privește schimbarile climatice, prin implemnetarea proiectului se va contribui la reducerea gazelor de efect de sera prin promovarea valorificarii materiale si energetice a deșeurilor.

Scopul acestui proiect este achiziția de echipamente și utilaje pentru extinderea serviciului de colectare selectivă a deșeurilor în județul Ialomița și nu implică activități cu impact asupra biodiversității. Mai mult de atât zona în care proiectul se va desfășura (zone de activitate a operatorului de salubritate care va beneficia de aceste echipamente) este în zona intravilană – zona de locuințe, urmând ca aceste deșeuri să fie transportate pe drumurile existente către depozitele de deșeuri (construcții existente și aflate deja în operare).

Proiectul nu are legatură cu corpurile de apă de suprafață și/sau subterane, nu va influența cantitativ și/sau calitativ aceste corpuri și nu se supune Directivei Cadru Apă (DCA).

12.2 Conformarea proiectului cu politicile de mediu

Principiile care stau la baza politicii de mediu sunt:

- principiul precauției
- principiul acțiunii preventive
- principiul poluatorul plătește
- principiul conform caruia daunele aduse asupra mediului trebuie remediate la sursă.

Aplicarea acestor principii pe proiect se transpune astfel:

➤ Principiul precauției

Proiectul respectă prevederile documentelor de planificare sub incidența cărora intră (POIM, PNGD, PJDG) și care au parcurs procedura SEA.

Pentru a preveni orice impact asupra factorilor de mediu se vor respecta toate prevederile impuse de autorități (APM, SGA, DSP, Poliția Locală, etc).

➤ Principiul acțiunii preventive

Prin aplicarea proiectului se va aplica și principiul "plătește cât arunci", astfel va fi stimulată populația să colecteze selectiv deșeurile generate, crescând gradul de colectare selectivă, a ratei de reciclare inclusiv stimularea prevenirii deșeurilor.

Prin aplicarea legislației naționale se va taxa cantitatea de deșeuri transportate la groapă, costuri suportate de generatorii de deșeuri, astfel se va descuraja depozitarea pe de o parte iar pe de altă parte se va stimula prevenirea generării de deșeuri și a reciclării.

➤ Principiul poluatorul plătește

Prin proiect sunt prevăzute tarife distincte pentru toate operațiile incluse în procesul de gestionare a deșeurilor: colectare, tratare, eliminare.

➤ Principiul conform căruia daunele aduse mediului trebuie remediate la sursă

Proiectul prevede asigurarea de echipamente pentru colectarea selectivă a deșeurilor direct la sursă (asigurarea de pubele destinate celor 4 fracții reciclabile: hârtie/carton, plastic, metal, sticlă, cât și deșeurilor reziduale și respectiv biodeșeurilor).

12.3 Prevederile impuse de autoritățile de mediu

La această fază a proiectului s-a întocmit Notificarea conform conținutului cadru din Anexa 5A a Legii nr 292/2018 și s-a depus la autoritatea de mediu, Agenția pentru Protecția Mediului Ialomița cu nr. 10172/08.12.2022.

În urma analizării documentației depuse la APM Ialomița, a localizării amplasamentului în planul de urbanism și în raport cu poziția față de arii naturale, zone tampon, monumente istorice sau arheologice, zone cu restricții de construit, zona costieră se menționează următoarele:

- proiectul nu intră sub incidența Legii nr 292/03.12.2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului
- proiectul nu intră sub incidența art. 28 din OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare
- proiectul nu intră sub incidența art 48 și art 54 din Legea apelor nr. 107/1996 cu completările și modificările ulterioare.

Urmare a documentației depuse și a celor menționate anterior, Agenția pentru Protecția Mediului Ialomița a decis clasarea notificării deoarece proiectul nu se supune procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului.

12.4 Impactul asupra mediului pe care îl are implementarea proiectului

Așa cum s-a menționat și în capitolele anterioare ale prezentului proiect, în momentul de față gestiunea serviciului de salubritate din județul Ialomița este în atribuțiile SC ADI ECOO 2009 SRL pe baza "Contractului de delegare prin atribuire directă a gestiunii serviciului public de salubritate a deșeurilor municipale în județul Ialomița" încheiat între SC ADI ECOO 2009 SRL și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009.



"Extindere colectare separată a deșeurilor municipale"

Faza de proiectare: **Studiu Tehnic**



Obiectul contractului constă în gestiunea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, operarea / administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurilor municipale și deșeurilor similare, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

Activitatea de colectare a deșeurilor, așa cum este ea specificată în contractul mai sus menționat, se desfășoară pe raza tuturor celor 58 U.AT.-uri unde a fost preluat serviciul de salubritate. Operatorul deține, pe baza contractului mai sus menționat, o serie de echipamente și utilaje care i-au pus la dispoziție prin încredințare directă de către ADI ECOO 2009 în vederea desfășurării activității de colectare a deșeurilor. Aceste echipamente au o durată de viață mai mare de 10 ani de la data fabricației și implică un grad de uzură ridicat generând atât costuri suplimentare de întreținere cât și costuri ridicate cu combustibilul (având un grad ridicat de uzură implică consumul de combustibil să fie mai mare) cât și cu personalul care este nevoit să facă ore suplimentare pentru asigurarea serviciului de salubritate prin relocarea utilajelor în zonele unde cele alocate prezintă defecțiuni și devin inoperabile.

Așa cum am menționat anterior, gradul ridicat de uzură al utilajelor implică un consum mai mare de combustibil, dar nu numai.

Prin creșterea consumului de combustibil se va înregistra și o creștere a emisiilor de gaze cu efect de seră (prin arderea combustibilului în motoarele cu ardere internă ale utilajelor), a emisiilor de noxe provenite de la gazele de eșapament. Acestea conduc la un impact asupra calității factorului de mediu aer prin creșterea concentrațiilor de noxe provenite de la gazele de eșapament, chiar dacă sunt surse de emisii provenite din surse mobile, impactul se resimte pe o perioadă mai lungă de timp (toate mașinile, vehiculele, echipamentele ale căror normă de poluare mai mică de EURO 5 generează emisii de noxe care contribuie la efectul de seră fiind noxe cu efect de seră).

Pe lângă aceste inconveniente, se mai poate menționa și impactul pe care îl pot genera utilajele cu grad ridicat de uzură prin defecțiunile pe care le au și care pot genera scurgeri de produse petroliere cu impact asupra solului, apelor (aceste scurgeri de produse petroliere prin spălarea de către apele meteorice pot ajunge pe sol sau în corpuri de apă de suprafață modificându-le calitatea acestora).

De asemenea, prin numărul crescut de intervenții, reparații se poate ajunge la creșterea volumului de deșeuri generate de piesele uzate care sunt schimbate sau alte produse / materiale folosite pentru lucrările de intervenții, fie că acestea sunt efectuate local la sediul operatorului în atelierele mecanice pe care acesta le are fie ca sunt executate în ateliere de specialitate, efectul asupra mediului fiind același – o cantitate mare de deșeuri generate. O parte din acestea deșeuri pot fi valorificate o altă parte necesitând eliminarea.

În ceea ce privește pubelele existente și care sunt deteriorate, pot conduce la scurgeri de levigat cu impact asupra solului / corpurilor de apă de suprafață (prin spălarea acestor scurgeri de către apele meteorice) sau asupra sănătății populației generând mirosuri neplăcute în special în perioadele cu temperaturi ridicate (perioada de vară).

Prin implementarea proiectului se vor achiziționa utilaje care să contribuie la scăderea emisiilor de noxe asupra factorului de mediu aer (utilaje cu normă EURO 6 sau chiar utilaje hibride cu consum redus de combustibili), astfel se va reduce impactul asupra factorului de mediu aer și va contribui în mod pozitiv la schimbările climatice (prin reducerea emisiilor de noxe cu efect de seră).

De asemenea prin înlocuirea, acolo unde este cazul, a pubelelor deteriorate sau a celor care sunt subdimensionate, se va asigura o colectare în bune condiții a deșeurilor astfel încât nu se vor aduce prejudicii asupra oricărui alt factor de mediu sau asupra sănătății populației.

Pentru reducerea impactului asupra factorului de mediu aer, prin reducerea emisiilor de noxe se recomandă respectarea graficului de colectare a deșeurilor, a traseelor propuse care să fie cât mai fezabile, scurte și să acopere o arie cât mai mare.

Având în vedere faptul că, implementarea proiectului presupune doar achiziția de noi echipamente nu se vor aduce prejudicii asupra altor factori de mediu, nu se vor ocupa suprafețe suplimentare de teren, nu vor fi afectate specii de floră și faună din zonele care fac parte din aria de acoperire. Traseele pe care noile echipamente le vor parcurge pentru colectarea deșeurilor fac parte din zonele de intravilan sunt drumuri asfaltate, zone antropizate, astfel că nu vor fi afectate nici suprafețe din arealele Natura 2000.

Se poate estima că, prin implementarea acestui proiect se va genera un impact pozitiv semnificativ asupra mediului prin :

- reducerea emisiilor de noxe provenite de la gazele de eșapament inclusiv a gazelor cu efect de seră cu impact pozitiv asupra schimbărilor climatice
- nu vor fi ocupate suprafețe suplimentare de teren
- nu vor fi afectate specii de floră și faună din aria de acoperire a proiectului (cele 58 de UAT care se vor extinde la 66 unde va opera SC ADI ECOO 2009 SRL)
- se va reduce volumul de deșeuri care va necesita depozitare la groapa de gunoi
- va crește volumul de deșeuri care se poate recicla / valorifica, inclusiv volumul deșeurilor biodegradabile care conduce la formarea de compost.

Toate acestea vor induce indirect un impact pozitiv semnificativ și asupra sănătății populației din zona de acoperire a proiectului prin creșterea confortului, scăderea costului referitor la gestionarea deșeurilor (prin aplicarea principiului "plătești cât arunci").

13 Strategia de achiziții și plan de implementare

În această secțiune sunt analizate opțiunile de achiziție a serviciilor și bunurilor care au fost identificate ca investiții prioritare în proiectul "*Extindere colectare separată a deșeurilor municipale*" și sunt identificate elementele cheie care trebuie respectate în activitatea de achiziții publice.

Astfel, în capitolele de mai jos sunt prezentate Strategia de achiziții și Planul de implementare a acestora.

13.1 Strategia de achiziții

Capitolul prezintă analiza opțiunilor de achiziție a serviciilor și bunurilor care au fost identificate ca investiții prioritare în proiectul "*Extindere colectare separată a deșeurilor municipale*".

Implementarea proiectului se va realiza din fonduri publice (bugetul local, bugetul de stat) și cu sprijin din instrumente de finanțare ale Comunității Europene.

Investițiile includ achiziția de echipamente / utilaje în vederea extinderii colectării separate a deșeurilor municipale la nivelul județului Ialomița. De asemenea, sunt prevăzute servicii de asistență tehnică pentru managementul proiectului și respectiv pentru auditul proiectului.

Pornind de la premisa că se obțin fondurile necesare pentru implementarea proiectului, procesul de implementare a componentelor trebuie să respecte cu strictețe legislația națională în materia achizițiilor publice. Astfel, se vor respecta cerințele legale cu privire la calitatea și conținutul documentațiilor de

atribuire, etapele procesului de achiziție, termenele legale pentru licitare, evaluare și atribuire, precum și abordarea formală a tuturor activităților de licitare și contractare.

Principalele obiective urmărite prin formularea strategiei de achiziții sunt :

- gruparea diferitelor componente ale proiectului in cel mai convenabil mod posibil, in contextul respectării legislației naționale ale achiziției și a cerințelor CE
- participarea la procedurile de atribuire să fie deschisă operatorilor economici stabiliți in state membre ale U.E. și din țările eligibile (in conformitate cu Acordul privind Achizițiile Publice – AAP – al OMC)
- transparență și imparțialitate in toate etapele procesului de achiziție, conform cerințelor legislației naționale si europene
- respectarea standadelor europene, naționale si internaționale recunoscute in specificațiile tehnice
- utilizarea unor condiții contractuale acceptate pe plan național si european
- selectarea unor contractanți cu calificare și competente corespunzătoare
- utilizarea optimă a fondurilor alocate.

Investițiile vor fi realizate prin intermediul a două tipuri distincte de contracte :

- contracte de furnizare – pentru utilaje / echipamente
- contracte de servicii – Asistență tehnică pentru Managementul Proiectului, auditul proiectului.

13.2 Forma de contractare și planificarea achizițiilor

13.2.1 Criterii de grupare a procedurilor de atribuire

Natura investițiilor care se vor realiza in cadrul proiectului impune achiziția de :

- contracte de achiziție publică de servicii
- contracte de achiziție publică de produse.

In conformitate cu prevederile legislației naționale de achiziții publice, in particular *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, avînd totodată in vedere și practica in domeniu, se preconizează aplicarea următoarelor proceduri de atribuire :

- licitație deschisă
- licitație restrânsă
- procedură simplificată.

Forma de contractare și condițiile contractuale aplicabile fiecărui contract (de servicii, lucrări, produse) prevăzut pentru implementarea proiectului sunt detaliate in capitolele de mai jos.

13.2.2 Contracte de servicii

Serviciile care vor fi contractate pentru realizarea proiectului sunt :

- servicii pentru pregatirea documentatiilor necesare depunerii cererii de finantare
- servicii de proiectare - care au fost deja contractate
- servicii de consultanta pentru managementul de proiect
- servicii de consultanta pentru organizarea procedurilor de achizitie
- servicii de audit financiar al proiectului
- servicii de informare si publicitate.



13.2.3 Contracte de furnizare

Proiectul *Extindere colectare separată a deșeurilor municipale* include o componentă de achiziționare de dotări / utilaje / echipamente destinate colectării separate și transportului deșeurilor municipale din județul Ialomița pe aria de operare a asociației ADI ECO 2009 și respectiv operatorului ADI ECOO 2009 SRL.

Se vor achiziționa :

- achiziția de echipamente și dotări necesare colectării selective a deșeurilor (pubele, containere)
- achiziția de dotări necesare colectării selective a deșeurilor.

Având în vedere specificul și destinația bunurilor și echipamentelor care fac obiectul achiziției și modul în care beneficiarul urmează să le utilizeze, respectiv să le pună la dispoziția operatorului de servicii de salubritate, se recomandă achiziția într-un singur contract de furnizare, ce nu poate fi divizat în loturi având în vedere faptul că pubele trebuie să fie compatibile cu utilajele / autogunoierile care vor opera la nivelul localităților de pe aria județului Ialomița.

Condițiile de contractare vor urmări formatul standard pentru contracte de furnizare de echipamente.

13.2.4 Planificarea achizițiilor și încadrarea în termene

Procesul de achiziție propus pentru proiectul *Extindere colectare separată a deșeurilor municipale* presupune achiziția următoarelor contracte :

- contracte de servicii
 - o servicii pentru pregătirea documentațiilor necesare depunerii cererii de finanțare
 - o servicii de proiectare - care au fost deja contractate
 - o servicii de consultanță pentru managementul de proiect
 - o servicii de consultanță pentru organizarea procedurilor de achiziție
 - o servicii de audit financiar al proiectului
 - o servicii de informare și publicitate
- contract de furnizare echipamente și dotări.

Pentru atribuirea contractelor se preconizează utilizarea procedurilor de licitație deschisă sau licitație restrânsă și procedura simplificată, conform prevederilor Legii nr 98/2016 privind achizițiile publice.

Duratele efective de derulare a procedurilor de atribuire depind de termenele reglementate de prevederile Legii nr 98/2016 dar și de evenimentele ale căror probabilitate de apariție și impact asupra perioadei de derulare cum ar fi contestațiile depuse în perioade pregătire a ofertelor, prelungirea perioadei de evaluare a ofertelor, contestarea rezultatului procedurii conducând la întârzieri ale semnării contractului.

Intocmit,
Raluca Oana Mihalcea



Aprobat,
Pacific Design. S.R.L.
Director
Drajneanu Ionut



ANEXA 2 LA STUDIUL TEHNIC

ANALIZA COST-BENEFICIU



Revizia 1

Privind investitia: **"EXTINDERE COLECTARE SEPARATĂ A DEȘEURILOR
MUNICIPALE"**

BENEFICIAR:

ADI ECOO 2009 prin CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA

LISTA SI SEMNATURILE PROIECTANTILOR:

NUME PRENUME	SPECIALITATE	SEMNATURA
Ec. Lacramioara CEPRAGA	Economist	
Ec. Cezara Pascu	Economist	

CUPRINS

1.	OBIECTIVUL GENERAL SI OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI	3
2.	IDENTIFICAREA ȘI DESCRIEREA PROIECTULUI	4
3.	DESCRIEREA CADRULUI INSTITUȚIONAL	7
4.	PREZENTAREA IPOTEZELOR DE BAZĂ	12
5.	PREZENTAREA COSTURILOR DE INVESTIȚIE, A VALORII REZIDUALE ȘI A COSTURILOR DE REINVESTIȚIE SAU ÎNLOCUIRE A ECHIPAMENTELOR CU DURATĂ SCURTĂ DE VIAȚĂ	13
6.	ANALIZA CERERII	23
7.	STRATEGIA TARIFARA	35
8.	CALCULUL VENITURILOR OPERAȚIONALE	48
9.	CALCULUL COSTURILOR OPERAȚIONALE	54
10.	CALCULUL INDICATORILOR FĂRĂ SPRIJIN DIN PARTEA UNIUNII (RIRF/C SI VANF/C)	59
11.	CALCULUL NECESARULUI DE FINANȚARE ȘI PREZENTAREA SURSELOR DE FINANȚARE (ÎN PREȚURI CONSTANTE ȘI PREȚURI CURENTE)	61
12.	CALCULUL INDICATORILOR CU SPRIJIN DIN PARTEA UNIUNII (RIRF/K SI VANF/K)	68
13.	TABELUL DE SUSTENABILITATE FINANCIARA	69
14.	ANALIZA SOCIO-ECONOMICA	71
15.	ANALIZA DE RISC	71

1. **OBIECTIVUL GENERAL SI OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI**

Principalul obiectiv al proiectului este să contribuie la îmbunătățirea infrastructurii de mediu în concordanță cu standardele europene în domeniul gestionării deșeurilor, protecției naturii și încălzirii centralizate pentru a crește semnificativ calitatea mediului și a condițiilor de trai prin optimizarea sistemului de gestionare a deșeurilor conform cu noile cerințe legislative din domeniul protecției mediului, cu prevederile pachetului economiei circulare și cu angajamente asumate prin sectorul de mediu.

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița (conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor Ialomița) sunt:

❖ **Obiective tehnice**

- gradul de acoperire al serviciului de salubritate
 - 100% începând cu anul 2020
- creșterea cantității de deșuri reciclabile menajere și similare colectate separat de către operatorii de salubritate (hârtie / carton, plastic/metal, sticlă)
 - minim 70% din cantitatea de deșuri reciclabile generată începând cu anul 2022
 - minim 75% din cantitatea de deșuri reciclabile generată începând cu 2026
 - minim 80% din cantitatea de deșuri reciclabile generată începând cu anul 2030
- colectarea separată (atât de la populație cât și de la operatorii economici) și valorificarea biodeșeurilor
 - minim 45% din cantitatea de biodeșuri generată începând cu 2023
 - minim 70% din cantitatea de biodeșuri generată începând cu 2025
 - minim 80% din cantitatea de biodeșuri generată începând cu 2030
- creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor
 - minim 50% din cantitatea totală de deșuri municipale generate începând cu 2025
 - minim 60% din cantitatea totală de deșuri municipale generate începând cu 2030
 - minim 65% din cantitatea totală de deșuri municipale generate începând cu 2035
- reducerea cantității depozitate de deșuri biodegradabile municipale
 - la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă din anul 1995 până în anul 2023¹
- depozitarea în depozitul de pe teritoriul județului Ialomița numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare
 - depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic până în 2023²
- creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale
 - minim 15% din cantitatea totală de deșuri municipale valorificată energetic până în 2023
- depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme
 - obiectiv ce trebuie atins permanent
- reducerea cantității de deșuri municipale depozitate
 - maxim 10% din cantitatea totală de deșuri municipale generate mai poate fi depozitată până în 2035
- colectarea separată a deșeurilor textile de la populație
 - obiectiv ce trebuie atins până în 2023

❖ **Obiective instituționale și organizatorice**

- creșterea capacității instituționale atât a autorităților de mediu, cât și a autorităților locale și ADI din domeniul deșeurilor
 - obiectiv ce trebuie atins începând cu 2021
- intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al respectării prevederilor din autorizația de mediu

¹ Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.

² Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.

- obiectiv ce trebuie atins incepand cu 2021
- informarea și conștientizarea factorilor implicați în legătură cu gestionarea deșeurilor
 - obiectiv ce trebuie atins incepand cu 2021

❖ **Obiective privind raportarea**

- determinarea principalilor indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziție medie la nivel de județ pentru fiecare tip de deșeuri municipale)
 - obiectiv ce trebuie atins incepand cu 2021
- îmbunătățirea sistemului de colectare a datelor privind gestionarea deșeurilor din serviciile municipale obiectiv ce trebuie atins incepand cu 2021.

2. IDENTIFICAREA ȘI DESCRIEREA PROIECTULUI

Justificarea necesitatii proiectului

Potrivit datelor raportate la nivelul anului 2020 în județul Ialomița în ceea ce privește gestiunea deșeurilor, se cunoaște faptul că a fost generată o cantitate de 48.936 tone deșeuri municipale (247 kg/locuitor /an) din care 47.274 sunt deșeuri menajere și similare și 1.662 tone sunt deșeuri din servicii municipale. Populația deservita la nivelul anului 2022 este de 198.436 locuitori (în creștere față de anii anteriori).

Indicii de generare a deșeurilor municipale, exprimate în kg/locuitor/an, reprezintă un parametru important de verificare a plauzibilității datelor, cât și pentru calculul prognozei de generare. Indicatorii de generare prezintă o variație neuniformă, datorită în special fluctuației consumurilor de produse, corelate cu puterea de cumpărare a populației.

Valoarea indicatorului de generare la nivelul județului Ialomița, este sub medie pe regiunea 3 Sud-Est, reprezentând un parametru important de verificare a plauzibilității datelor cât și pentru calcularea prognozei de generare, estimându-se în funcție de datele privind cantitățile de deșeuri și numărul populației.

Din cantitatea totală de deșeuri generate, doar un procent de 69% îl reprezintă cantitatea de deșeuri colectată. Deșeurile necolectate sunt reprezentate de deșeurile generate în mediul rural.

Comparativ cu perioadele anterioare (2016 – 2019), cantitatea de deșeuri menajere colectată este mai mare cu 14%.

În graficul (**Error! Reference source not found.**) și tabelul de mai jos (Tabelul nr. 1) sunt prezentate cantitățile de deșeuri generate și colectate la nivelul județului Ialomița în perioada 2016-2020 și respectiv evoluția indicelui de generare a deșeurilor.

Tabelul nr. 1 - Indici de generare deșeuri 2016-2020

	2016	2017	2018	2019	2020
Cantitate de deșeuri menajere colectata (tone/an)	25.604	27.437	26.388	29.594	33.767
Cantitate de deșeuri municipale colectata (tone/an)	40.269	42.355	43.582	45.342	48.936
Populație deservită	139.534	142.886	136.118	190.703	198.436
Indice generare menajere (populație MUN) – kg/loc/zi	0,50	0,53	0,53	0,43	0,47
Indice generare municipale (populație MUN) – kg/loc/zi	289	296	320	238	258

Conform direcțiilor de acțiune definite de noua strategie de gestionare a deșeurilor, este necesară realizarea unui plan de prevenire a generării deșeurilor și de colaborare cu întreprinderile de pe întreg lanțul de aprovizionare pentru a dezvolta măsurile ce se impun în vederea reducerii generării deșeurilor și reutilizării lor, ca parte a unui program de eficiență a resurselor.

Din perspectiva abordării durabile în ceea ce privește utilizarea materialelor, trebuie dezvoltate o serie de măsuri în vederea sprijinirii utilizării eficiente a resurselor, încurajarea

prevenirii generării deșeurilor și valorificarea acestora ca resurse alternative de materii prime și energie.

În ceea ce privește producția se impune adoptarea încă din faza de proiectare a produselor a unor soluții de reducere a impactului asupra mediului și a generării de deșeurii în procesul de fabricație și pe perioada de utilizare a produselor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare atunci când devin deșeurii, concomitent cu promovarea unor măsuri cu caracter legislativ/nelegislativ, care să încurajeze producția de bunuri durabile din punct de vedere tehnic și care după ce devin deșeurii, să fie valorificate corespunzător și a căror eliminare să fie compatibilă cu principiile de protecția mediului.

În conformitate cu aceste deziderate, evaluarea eficienței gestionării deșeurilor se poate realiza prin identificarea unor parametri reprezentativi de monitorizare și anume:

- gradul de conectare la serviciul de salubritate;
- cantitatea de deșeurii municipale colectate selectiv (tone);
- cantitatea de deșeurii municipale reciclate, pe categorii de deșeurii (tone);
- cantitatea de deșeurii biodegradabile, din deșeurii municipale depozitate (tone);
- numărul de depozite municipale conforme în operare;
- numărul stațiilor de transfer și/sau sortare existente.

Gradul de conectare la serviciul de salubritate al populației județului Ialomița, în anul 2020 era de 86% cunoscând o pantă ascendentă față de anii anteriori.

Aceeași tendință de creștere a gradului de conectare la serviciul de salubritate se poate regăsi și în mediul urban (unde deja s-a atins nivelul de 100%) dar și în mediul rural.

Analiza opțiunilor

Având în vedere faptul că proiectul include doar achiziția de echipamente și utilaje în vederea extinderii serviciului de colectare separată a deșeurilor nu au fost analizate mai multe alternative tehnice și doar alternative ale echipamentelor necesar a fi achiziționate pentru colectarea și transportul deșeurilor municipale.

Analiza alternativelor s-a realizat din perspectiva fiecărui tip de echipament, respectiv au fost analizate opțiunile disponibile pe piață în acest moment, pentru a putea defini cerințele beneficiarului în ceea ce privește colectarea și transportul deșeurilor colectare separat.

Obiectul acestui proiect referindu-se doar la echipamente și utilaje și nu la investiții în instalații de tratare a deșeurilor nu au fost analizate alternative de amplasament și nu a fost dezvoltată o analiză pentru alternativele sistemului.

Capitolul 7 al proiectului prezintă analiza opțiunilor tehnice pentru colectarea și transportul deșeurilor, respectiv pentru următoarele activități:

- colectarea separată a deșeurilor reciclabile
- colectarea deșeurilor reziduale (menajere reziduale)
- colectarea separată a biodeșeurilor
- colectarea deșeurilor similare.

Evaluarea opțiunilor tehnice s-a realizat având în vedere următoarele criterii de evaluare:

- aspecte tehnice ale echipamentelor / utilajelor

- aspecte sociale si de acceptare a populației
- posibilitatea de a fi utilizate aceste utilaje in zonele rezidențiale
- probleme de mediu
- cost.

Descrierea alternativei recomandate

Prin acest proiect se propune implementarea unui sistem de colectare separată a deșeurilor reciclabile care să fie extins cu colectarea din poartă în poartă pe mai multe fracții, în vederea creșterii cantităților de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de imputirificare a deșeurilor în recipientele de colectare. Proiectul vizează atât populația cât și operatorii economici care au contrafte încheiate cu operatorul de salubritate.

Astfel, în zona de case colectarea se va realiza din poartă in poartă in 4 fracții (hârtie /carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri). În cazul blocurilor unde există ghenă, cu ajutorul administratorului, se va realiza colectarea in 4 fracții la ghenele din zona limitrofă blocurilor.

Pentru acest proiect s-a propus achiziționarea:

- pubele de 120 l
- containere de 1,1 mc
- containere de 5-7 mc
- containere 36 mc
- autogunoiere de capacități diferite.

În ceea ce privește autogunoierile /autospeciale necesare pentru transportul deșeurilor colectate de la populație dar si de la agentii economici care au contracte încheiate cu firma de salubritate, propunerea din acest proiect este:

- 4 bucăți de tip Skip Loader / transport containere cu capacitate de 5 - 7 mc
- 4 bucăți Graifer
- 4 bucăți Abroll Kipper dotare fiecare cu remorici (4 bucăți)
- 1 bucată cap tractor, cu 1 bucată semiremorcă cu prelată și 1 bucată semiremorcă basculabilă

2 bucăți Vola / încărcator frontal cu cupa de 4 mc.

Toate echipamentele / utilajele care se vor achiziționa în vederea colectării deșeurilor, vor fi puse la dispoziție / date in folosință de către beneficiar operatorului de salubritate din zonă și anume ADI ECOO 2009 SRL. Primul an în care se va aplica proiectul este anul 2023.

Activitățile care fac parte din proiect si perioada de implementare a acestora sunt, după cum urmează:

- ❖ Activitatea 1 - Pregatirea documentatiilor necesare depunerii cererii de finantare
 - Subactivitatea 1.1 - Pregatirea documentatiilor necesare depunerii cererii de finantare
19.10.2022 – 31.12.2023
- ❖ Activitatea 2 - Management de proiect, organizarea procedurilor de achizitie si audit financiar
 - Subactivitatea 2.1 - Managementul de proiect
01.02.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 2.2 Organizarea procedurilor de achizitie
01.02.2023 – 31.12.2023
 - Subactivitatea 2.3 - Audit financiar
01.02.2023 – 31.12.2023
- ❖ Activitatea 3 – Achizitia de echipamente si dotari necesare colectarii selective a deseurilor
 - Subactivitatea 3.1 - Achizitia de echipamente necesare colectarii selective si transportului deseurilor

01.03.2023 – 31.12.2023

- Subactivitatea 3.2 - Achiziția de dotări necesare colectării selective a deșeurilor
01.03.2023 – 31.12.2023

❖ Activitatea 4 - Informare și publicitate

- Subactivitatea 4.1 - Informare și publicitate
01.02.2023 – 31.12.2023

Tratarea și eliminarea deșeurilor colectate separat vor fi realizate în instalațiile și stațiile existente în acest moment pe raza județului Ialomița și anume:

- stații de transfer deșeurilor operate de VIVANI SALUBRITATE S.A. la Fetești și Urziceni
- stații de sortare deșeurilor operate de ADI ECOO 2009 SRL la Țândărei și respectiv VIVANI SALUBRITATE S.A. la Slobozia
- stație de compostare operată de ADI ECOO 2009 S.R.L. la Țândărei

depozit conform operat de VIVANI SALUBRITATE S.A. la Slobozia.

3. DESCRIEREA CADRULUI INSTITUȚIONAL

Descrierea cadrului legislativ privind gestionarea deșeurilor

Legislația europeană privind deșeurile

Principalele acte de reglementare la nivelul Uniunii Europene în sectorul gestionării deșeurilor municipale, relevante pentru prezentul proiect sunt:

- Legislația cadru a deșeurilor
 - Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (Directiva cadru privind deșeurile)
 - Decizia 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeurii în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Directivei 94/04/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșeurii periculoase în temeiul articolului 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase și Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeurii în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului – aplicate ca atare în toate statele membre EU
- Legislația europeană privind operațiile de tratare a deșeurilor
 - Directiva 1999/31/CEE privind depozitarea deșeurilor
 - Directive 2010/75/UE privind emisiile industriale
- Legislația europeană privind fluxurile speciale de deșeurii
 - Directive 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje
 - Directive 86/278/CEE privind protecția mediului și în special, a solului, atunci când se utilizează namoluri de epurare în agricultură
 - Directiva 219/904/CEE privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului ale cărei prevederi prevalează în cazul în care intra în conflict cu mențiunile Directivelor 94/62/CE sau 2008/98/CE

Pachetul economiei circulare

Pachetul privind economia circulară cuprinde patru directive adoptate de Parlamentul European la 18 aprilie 2018 și de Consiliul UE din 22 mai 2018. Directivele au fost publicate în Jurnalul Oficial (JO L 150, 14 iunie 2018) și au intrat în vigoare la 4 iulie 2018, iar statele membre ar trebui să pună în aplicare directivele în termen de 2 ani.

Pachetul legislativ modifica:

- Directiva – cadru privind deșeurile (2008/98/CE)
- Directiva privind depozitarea deșeurilor (1999/31/CE)
- Directiva privind deșeurile din ambalaje (94/62/CE)
- Directivele privind vehiculele scoase din uz (2000/53/CE), privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori (2006/66/CE) și privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (2012/19/CE)

Modificările Directivei – cadru privind deșeurile

Directiva (UE) 2018/851/CE de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile cere statelor membre să-și îmbunătățească sistemele de gestionare a deșeurilor, să îmbunătățească eficiența utilizării resurselor și să se asigure că deșeurile sunt evaluate ca resurse. Printre alte domenii de interes, amendamentele se referă la:

- Stimulente pentru aplicarea ierarhiei deșeurilor, cum ar fi taxele de depozitare și incinerare sau schemele de plată;
- Implementarea colectării separate pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și de sticlă;
- Cerințe minime de funcționare pentru sistemele extinse de responsabilitate a producătorului;
- Ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 55% din greutate până în 2025, 60% până în 2030 și 65% până în 2035. Conform Directivei un stat membru poate să amâne până la 5 ani aceste termene dacă a pregătit pentru reutilizare și a reciclat mai puțin de 20% sau a eliminat prin depozitare peste 60% din deșeurile sale municipale generate în anul 2013. Având în vedere situația națională în ceea ce privește gestionarea deșeurilor, România poate beneficia de derogare de 5 ani după cum urmează: ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din greutate până în 2025%, 55% până în 2030, 60% până în 2035 și 65% până în 2040;
- Implementarea separării la sursă și reciclarea, respectiv colectarea separată a biodeșeurilor până la 31 decembrie 2023;
- Obligatorietatea organizării colectării separate a deșeurilor menajere periculoase până la 1 ianuarie 2025.

Modificările Directivei privind depozitele de deșuri

Directiva (UE) 2018/850/CE de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor impune statelor membre să reducă în mod semnificativ eliminarea deșeurilor prin depozitare.

Statele membre vor trebui să se asigure că, începând cu anul 2030, deșeurile adecvate pentru reciclare sau alte recuperări, în special continute în deșeurile municipale, nu vor fi autorizate să fie eliminate în depozitele de deșuri.

Cantitatea de deșuri municipale eliminate în depozitele de deșuri se va reduce la 10% sau mai puțin din cantitatea totală de deșuri municipale generate până în 2035. Însa statele membre care au utilizat depozitele de deșuri pentru a elimina mai mult de 60% din deșeurile municipale în 2013, cum este și cazul României pot amana termenul cu 5 ani, până în anul 2040.

Directiva privind deșeurile de ambalaje

Directiva (UE) 2018/852 vizează creșterea reciclării și valorificării deșeurilor de ambalaje. Printre alte domenii de interes, amendamentele directivei privind deșeurile de ambalaje se referă la:

- instrumentele economice și alte măsuri ce ar trebui utilizate pentru a oferi stimulente pentru implementarea ierarhiei deșeurilor;
- creșterea cotei de ambalaje reutilizabile introduse pe piață și a sistemelor de reutilizare a ambalajelor într-o manieră ecologică.

Până la sfârșitul anului 2025 (respectiv 2030), cel puțin 65% (70% până în 2030) din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje trebuie să fie reciclată și trebuie îndeplinite următoarele obiective minime pentru anumite materiale continute în deșeurile de ambalaje:

- 50% - din material plastic;
- 25% (30%) din lemn;
- 70% (80%) din materiale feroase;
- 50% (60%) din aluminiu;
- 70% (75%) din sticlă;
- 75% (85%) hârtie și carton.

Directiva privind vehiculele scoase din uz, bateriile și acumulatorii și respectiv deșeurile de baterii și acumulatori, deșeurile de echipamente electrice și electronice

Directiva (UE) 2018/849/CE prevede cerințe de monitorizare și raportare pentru statele membre în ceea ce privește obiectivele de re folosire, recuperare a vehiculelor scoase din uz precum și obiective pentru bateriile, acumulatorii și echipamentele electrice și electronice uzate.

Prerogative privind economia circulară

În ianuarie 2018, Comisia Europeană adoptă *Strategia privind materialele plastice* cu scopul de a realiza tranziția către o economie circulară.

Prin *Strategia privind materialele plastice*, Comisia Europeană identifică materialele plastice ca fiind o prioritate majoră și totodată se angajează să elaboreze o strategie menită să răspundă provocărilor generate de materialele plastice și să analizeze întregul ciclu de viață al acestora.

Obiectivul strategiei este de a pune bazele unei noi economii a materialelor plastice, astfel încât de la proiectarea, producerea materialelor plastice și a produselor din plastic, acestea să poată fi reutilizabile / reciclabile. Altfel spus, se dorește o promovare a materialelor durabile.

Pentru a atinge prioritățile stabilite prin strategie, se propune un set de măsuri structurat pe câteva teme prioritare astfel:

- Reducerea deșeurilor din plastic;
- Orientarea către soluții circulare;
- Îmbunătățirea aspectelor economice și a calității procesului de reciclare a materialelor plastice;
- Valorificarea acțiunii la nivel global.

Astfel, în luna mai 2018 s-au propus norme de către Comisia Europeană la nivelul Uniunii Europene care vizează acele 10 produse din plastic de unică folosință cele mai des întâlnite atât în marile orașe cât și pe plajele din Europa.

În luna iulie 2019 a intrat în vigoare directiva privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (Directiva 2019/904/CE) care vizează:

- reducerea consumului anumitor tipuri de plastic (paharele din plastic, recipientele din plastic pentru alimente destinate consumului imediat);
- restricții privind introducerea pe piață a anumitor produse de plastic de unică folosință;
- obligativitatea ca sticlele de plastic cu capacitate mai mică de 3 l să păstreze capacele atașate și stabilirea unor praguri minime pe plastic reciclat conținut în sticlele PET;
- cerințe privind marcarea;
- colectarea separată a anumitor recipiente de plastic de unică folosință (în special sticlele pentru băuturi mici de 3l) în scopul reciclării astfel:
 - 77% din greutatea produselor introduse pe piață într-un an până în 2025;
 - 90% din greutatea produselor introduse pe piață într-un an până în 2029.

Legislația națională privind deșeurile

Directivele Europene privind gestiunea deșeurilor sunt transpuse în legislația națională prin legi, ordonanțe de urgență, hotărâri de guvern ce sunt publicate în Monitorul Oficial. De asemenea mai există o serie de alte reglementări naționale care impun măsuri și obligații în ceea ce privește gestionarea deșeurilor.

Astfel, la nivel national principalele acte de reglementare din sectorul gestiunii deșeurilor sunt împărțite in mai multe categorii dupa cum urmeaza:

- Legislatia cadru privind deșeurile
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 92/19.08.2021 privind regimul deșeurilor (publicata in M.Of. nr. 820/26.08.2021)
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 133/29.09.2022 privind modificarea si completarea OUG 92/2021 (publicata in M.Of. nr. 958/30.09.2022)
 - Hotararea de Guvern nr. 1061/10.09.2008 privind transportul deșeurilor periculoase si nepericuloase pe teritoriul României (publicata in M.Of. nr. 672/30.09.2008)
- Legislatia privind tratarea deșeurilor
 - Ordonanta Guvernului nr. 2/11.08.2021 privind depozitarea deșeurilor (publicata in M.Of. nr. 794/18.08.2021)
 - Legea nr. 278/24.10.20138 privind emisiile industriale (publicata in M.Of. nr. 671/01.11.2013)
- Legislatia privind serviciile de salubritate
 - Legea nr. 51/08.03.2006 (*republicata) a serviciilor comunitare (publicata in M.Of. nr. 121/05.03.2013)
 - Legea nr. 101/25.04.2006 a serviciului de salubritate a localităților (publicata in M.Of. nr. 393/08.05.2006), cu modificarile si completarile ulterioare
- Legislatia privind fluxurile speciale de deșeuri
 - Legea nr. 249/28.10.2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deșeurilor de ambalaje (publicata in M.Of. nr. 809/30.10.2015), cu modificarile si completarile ulterioare
 - Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 5/02.04.2015 privind deșeurile de echipamente electrice si electronice (publicata in M.Of. nr. 253/16.04.2015), cu modificarile si completarile ulterioare
 - Hotararea de Guvern nr. 1132/18.09.2008 privind regimul bateriilor si acumulatorilor si al deșeurilor de baterii si acumulatori (publicata in M.Of. nr. 667/25.09.2008)
 - Ordinul nr. 334/25.02.2004 privind completarea Listei cuprinzând utilajele tehnologice, instalațiile, echipamentele, aparatele de măsură și control, automatizări și produse software, achiziționate din import, care sunt exceptate de la plata taxelor vamale, aprobată prin Ordinul comun al ministrului dezvoltării și prognozei și ministrului finanțelor publice nr. 228/1.437/2001 (publicata in M.Of. nr. 200/05.03.2004)
 - Legea nr. 181/19.08.2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile (publicata in M.Of. nr. 762/20.08.2020).

Ordonanta de urgenta nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor este actul normativ care transpune in legislatia națională prevederile Directivei 2008/98/CE si modificarile sale ulterioare (Regulamentul nr. 1357/2014, Directiva 2015/1127/CE, Regulamentul 2017/997, Directiva 2018/851).

Acest act legislativ (OUG 92/2021) stabilește ierarhia acțiunilor aplicate cu prioritate in privința gestionării deșeurilor, astfel:

- prevenirea;
- pregatirea pentru reutilizare;
- reciclarea;
- alte operatiuni de valorificare (ex: valorificarea energetica);
- eliminare.

Prin acest act normativ, producatorii si detinatorii de deșeuri au obligatia de a colecta separat deșeurile si de a nu le amesteca cu alte materiale sau deșeuri cu proprietati diferite. Totodata colectarii / transportatorii de deșeuri au obligatia de a colecta / prelua separat deșeurile colectate selectiv si sa nu le amestece in timpul transportului.

Situatia actuala

Beneficiarul acestui proiect este Consiliul Județean Ialomița în numele tuturor Consiliilor Locale de pe raza județului.

Pentru o gestionare mai eficientă a viitoarelor resurse disponibile pentru gestionarea deșeurilor municipale, vor fi realizate servicii privind implementarea proiectului și colectarea deșeurilor municipale, transportul/transferul deșeurilor, tratarea și eliminarea deșeurilor în baza procedurilor de achiziție publică.

Serviciile publice de colectare a deșeurilor generate de populație, precum și deșeurile stradale și transportul acestora, în funcție de caz, la: stațiile de transfer, stația de sortare, stația de compostare, instalația de tratare mecano-biologică sau depozit sunt responsabilitatea consiliilor locale.

Activitatea de colectare a deșeurilor municipale la nivelul județului este împărțită pe 5 (cinci) zone cu localitățile alocate astfel:

- **Zona 1** – Țândărei, Bucu, Bordușani, Gheorghe Lazăr, Giurgeni, Mărculești, Mihail Kogălniceanu, Movila, Ograda, Platonești, Săveni, Sudiți, Făcăeni, Vlădeni, Gura Ialomiței.
- **Zona 2** – Andrășești, Albești, Buești, Cocora, Cosâmbești, Grivița, Gheorghe Doja, Miloșești, Perieți, Reviga, Scânteia, Traian, Grindu, Valea Măcrișului, Valea Ciorii.
- **Zona 3** – Alexeni, Axintele, Balaciu, Ciocina, Căzănești, Gârbovi, Ion Roată, Manasia, Munteni Buzău, Sărățeni, Sfântu Gheorghe, Sălcioara.
- **Zona 4** – Adâncata, Armășești, Bărcănești, Borănești, Ciocârlia, Coșereni, Drăgoești, Dridu, Jilavele, Maia, Moldoveni, Movilița, Rădulești, Roșiori, Sinești.
- **Zona 5** – Slobozia.

Gestiunea deșeurilor se face pe fiecare localitate deservită și pe fiecare categorie de client (agenți economici, instituții publice, populație blocuri de locuințe și case individuale).

Precolectarea se face în eco-pubele cu capacitatea de 120 L, 240 L, 260 L pentru clienții de la case individuale și agenții economici mici comercianți și 1100 L pentru restul clienților în funcție de cantitatea de deșuri generată. Locul de precolectare este locuința individuală, sediul punctului de lucru sau spațiile special amenajate de autoritatea publică locală.

Colectarea deșeurilor municipale se face pe două fracții (fracția umedă și fracția uscată). Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșuri reciclabile) este introdusă pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei. Fracția umedă colectată din zona 1 este introdusă pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia, pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer aparținând Vivani Salubritate S.A. – PL Urziceni, iar pentru zona 5 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia.

Colectarea se efectuează conform unui grafic, atât pentru fracția umedă, cât și pentru fracția uscată, din poartă în poartă sau pentru agenții economici și instituțiile publice, de la sediile punctelor de lucru, pe cartiere și localități.

Depozitarea temporară se face în stația de sortare unde deșeurile sunt cântărite și monitorizate pentru localitățile din zona 1.

În cadrul stației de sortare se introduce atât fracția umedă pe linia de sortare unde se procedează la o separare a pământului într-o sită rotativă după care restul de deșuri intră pe banda de sortare cu 10 posturi de sortare pe tip de deșeu/culoare, cât și fracția uscată – deșuri de ambalaje municipale colectate separat. Deșeurile care rezultă în urma sortării deșeurilor reciclabile din fracția umedă, sunt prelucrate de o presă automată care balotează fracția rezultată de la tratarea mecanică a deșeurilor, RDF - cod deșeu 19 12 12, în vederea valorificării energetice.

În localitatea Țândărei deșeurile menajere sunt colectate separat de gunoiul de grajd și resturile vegetale. Colectarea gunoiului de grajd și a resturilor vegetale a fost un serviciu destinat în exclusivitate orașului Țândărei. Acest tip de deșeu poate fi transportat și cu mijloacele proprii de către generator. Depozitarea se face după cântărire, pe o platformă betonată. Deșeurile vegetale sunt tocate și umectate periodic în vederea obținerii compostului.

Din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale amestecate pot rezulta și deșuri periculoase (deșuri de baterii și acumulatori - cod deșeu 20 01 33*, echipamente electrice și electronice casă - cod

deșeu 20 01 35*, tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur - cod deșeu 20 01 21*). Pentru aceste deșeuri există pe amplasamentul stației un spațiu destinat depozitării temporare. Spațiul este amenajat pe platformă betonată, este acoperit, îngrădit și cu acces restricționat.

Deșeurile nereciclabile, necompostabile, dar și o parte din deșeurile municipale amestecate sunt eliminate/depozitate la depozitul ecologic zonal de la Slobozia și la stația de transfer de la Urziceni, conform contract și acte adiționale încheiate cu VIVANI SALUBRITATE S.A..

4. PREZENTAREA IPOTEZELOR DE BAZĂ

Analiza cost-beneficiu a fost realizată conform Manualului CE privind ACB 2014-2020 ("Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects") (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf) și Ordinul MIPE 2162/ 2022, Anexa nr. 11 CBA Model Simplificat

Obiectivele și scopul analizei este de a calcula performanța și sustenabilitatea financiară a proiectului propus spre finanțare pe parcursul perioadei de referință, cu scopul de a stabili cea mai potrivită structură de finanțare. Analiza se efectuează din punct de vedere al beneficiarului proiectului, prin metoda cost beneficiu incrementală, cu luare în considerare a tehnicii actualizării.

Analiza financiară a fost realizată din perspectiva proprietarului.

Analiza financiară a fost realizată pe baza metodei incrementale. Indicatorii financiari au fost calculați pe proiecțiile financiare rezultate din diferența a două scenarii:

- Scenariul fără proiect / contrafactual – în cadrul cărui au fost luate în considerare proiecțiile financiare din situația existentă și doar acele investiții care asigură menținerea funcționării sistemului la un nivel minim posibil
- Scenariul cu proiect – scenariul care presupune implementarea investiției care face obiectul finanțării POIM dar și a altor investiții fără de care nu pot fi atinse obiectivele proiectului

Indicatorii financiari au fost calculați pe baza fluxurilor de numerar actualizate, estimate pe perioada de referință, conform unei rate de actualizare în termeni reali de 4%.

Perioada de referință include atât perioada de implementare a proiectului cât și perioada de operare. Perioada de referință a fost stabilită în funcție de durata de viață a activului cu durata cea mai lungă de viață. Duratele de viață ale activelor sunt fundamentate pe baza informațiilor din Catalogul mijloacelor fixe anexat la HG nr. 2139/2004.

Durata de implementare a proiectului este de 2 ani. Perioada de analiză pentru care sunt realizate previziunile (durata de referință) este de 12 ani – cuprinzând 2 ani perioada de implementare și 10 ani perioada de operare.

Anul de referință este anul 2022, reprezentând anul în care sunt exprimate toate cheltuielile proiectului. Astfel, orice cheltuială anterioară anului 2022 a fost adusă la nivelul anului de referință prin indexarea cu indicele cumulat al inflației. Prin urmare, analiza financiară, respectiv proiecțiile financiare au fost calculate în prețuri constante, fixate în anul 2022, considerat an de bază.

Analiza este dezvoltată pentru perioada 2022-2033, primul an de proiecție fiind anul 2023.

Totodată, în cadrul analizei cost-beneficiu este utilizată terminologia de prețuri constante/prețuri curente, conform explicațiilor următoare:

- a) prețuri constante – prețurile calculate la un an de bază pentru a exclude inflația din datele economice; se referă fie la prețurile de piață, fie la prețurile marginale;
- b) prețuri curente – prețurile practicate la un moment dat; se referă la prețurile care includ efectele inflației generale a prețurilor; în cazul de față, se utilizează un factor anual de ajustare de 1,073 (corespunzător anului 2023)

Ipotezele macroeconomice au fost fundamentate pe baza datelor publicate de Comisia Națională de Strategie și Prognoza, Prognoza de toamnă 2022, octombrie 2022. (<https://cnp.ro/wp-content/uploads/2022/10/Prognoza-de-TOAMNA-2022-2026.pdf>) și fac referire la:

- Evoluția inflației pe perioada istorică pentru aducerea valorilor din trecut în prețurile anului de bază; evoluția preconizată a inflației
- Valoarea câștigului salarial nominal mediu brut la nivelul județului Ialomița
- Creșterea în termeni reali a produsului intern brut, Creșterea în termeni reali a salariilor, Indicele de cost în construcții și Cursul de schimb mediu.
- Proiecția populației rezidente din județul Ialomița, pentru perioada 2020 – 2033, s-a realizat pe baza prognozelor elaborate de către Institutul Național de Statistică publicate în anul 2017 în studiul "Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060". Ipotezele cu privire la prognoza populației rezidente din județul Ialomița constau în asumarea ritmului de creștere a populației din scenariul mediu, prevăzut în publicația INS, având ca referință anul 2020.

Ritmul de creștere al populației rezidente, raportat de INS pentru județul Ialomița, pentru anii 2020, 2030 și 2040, este următorul (Tabelul nr. 2):

Tabelul nr. 2 - Proiecția populației județului Ialomița pentru anii 2020, 2030, 2040

Județ	2015	2020	2030	2040
Ritm de creștere %		-5,54%	-9,69%	-9,07%

Pentru perioada cuprinsă între anii de referință, pentru care INS a comunicat date cu privire la proiecția populației, s-a estimat o evoluție liniară a trendului estimat de INS.

În tabelul de mai jos (Tabelul nr. 3) este prezentată evoluția detaliată a populației rezidente pentru județul Ialomița, pentru perioada 2021 – 2040, pentru principalii ani de proiecție.

Tabelul nr. 3 - Proiecția populației județului Ialomița pentru perioada 2021 - 2040

	2021	2025	2030	2035	2040
Populație - total	251.917	241.200	229.378	219.103	208.698
Populație - mediul urban	112.464	108.292	102.985	98.287	93.619
Populație - mediul rural	139.453	132.907	126.393	120.817	115.079

- Cursul de schimb utilizat este cursul INFOREURO pentru luna noiembrie 2022, 1 euro = 4,9189 lei
- Rata de actualizare financiară folosită este de 4% potrivit recomandărilor Ghidului ACB.

5. PREZENTAREA COSTURILOR DE INVESTIȚIE, A VALORII REZIDUALE ȘI A COSTURILOR DE REINVESTIȚIE SAU ÎNLOCUIRE A ECHIPAMENTELOR CU DURATĂ SCURTĂ DE VIAȚĂ

5.1 Prezentare costurilor de investiție

Costurile de investiție au fost determinate în cadrul Studiului de fezabilitate luând în considerare studiu de piață realizat, ofertele de preț primite și alte proiecte similare realizate de către proiectant, asimilate la caracteristicile proiectului.

Costurile de investiție au fost calculate în

- **prețuri constante** – prețurile calculate la un an de bază pentru a exclude inflația din datele economice; se referă fie la prețurile de piață
- **prețuri curente** – prețurile practicate la un moment dat; se referă la prețurile care includ efectele inflației generale a prețurilor;

Costurile cu investiția în prețuri constante și respectiv prețuri curente, sunt detaliate astfel:

Nr. Crt.	COSTURI DE INVESTITII IN PRETURI CONSTANTE		TOTAL COSTURI DE INVESTITIE	ELIGIBILE			NEELIGIBILE			Corespodenta in devizul general
				TOTAL	2022	2023	TOTAL	2022	2023	
1	Proiectare	lei	518.000	518.000	268.000	250.000	0	0	0	Cap. 3.1+3.2+3.3+3.4+3.5+3.6
2	Achizitie teren	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.1
3	Constructii	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.2+1.3+1.4+2+4.1+5.1+6
4	Instalatii si echipamente	lei	86.137.033	86.137.033	0	86.137.033	0	0	0	Cap. 4.2+4.3+4.4+4.5+4.6
5	Diverse si neprevazute	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 5.3
6	Publicitate	lei	97.500	97.500	0	97.500	0	0	0	Cap.5.4
7	Supervizare	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 3.8.1+3.8.2
8	Asistenta tehnica	lei	1.000.000	1.000.000	0	1.000.000	0	0	0	Cap. 3.7+5.2
9	Sub-TOTAL	lei	87.752.533	87.752.533	268.000	87.484.533	0	0	0	
10	(TVA)	lei	16.672.981	0	0	0	16.672.981	50.920	16.622.061	
11	TOTAL	lei	104.425.515	87.752.533	268.000	87.484.533	16.672.981	50.920	16.622.061	

Nr. Crt.	COSTURI DE INVESTITII IN PRETURI CURENTE		TOTAL COSTURI DE INVESTITIE	ELIGIBILE			NEELIGIBILE			Corespodenta in devizul general
				TOTAL	2022	2023	TOTAL	2022	2023	
1	Proiectare	lei	536.250	536.250	268.000	268.250	0	0	0	Cap. 3.1+3.2+3.3+3.4+3.5+3.6
2	Achizitie teren	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.1
3	Constructii	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 1.2+1.3+1.4+2+4.1+5.1+6
4	Instalatii si echipamente	lei	92.425.037	92.425.037	0	92.425.037	0	0	0	Cap. 4.2+4.3+4.4+4.5+4.6
5	Diverse si neprevazute	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 5.3
6	Publicitate	lei	104.618	104.618	0	104.618	0	0	0	Cap.5.4
7	Supervizare	lei	0	0	0	0	0	0	0	Cap. 3.8.1+3.8.2
8	Asistenta tehnica	lei	1.073.000	1.073.000	0	1.073.000	0	0	0	Cap. 3.7+5.2
9	Sub-TOTAL	lei	94.138.904	94.138.904	268.000	93.870.904	0	0	0	
10	(TVA)	lei	17.886.392	0	0	0	17.886.392	50.920	17.835.472	
11	TOTAL	lei	112.025.296	94.138.904	268.000	93.870.904	17.886.392	50.920	17.835.472	

In cadrul costurilor de investitie eligibile nu este inclusa valoarea TVA, TVA-ul nefiind eligibil.

Valoarea totală a investiției fără TVA este de **17,839,869.33 euro**, respectiv **21,229,444.50 cu TVA**, dintre care:

Total costuri eligibile: 17,839,869.33 euro

Total costuri neeligibile: 3,389,575.17 euro

In vederea calcularii indicatorilor financiari, costurile de investitie sunt ajustate cu valoarea cheltuielilor diverse si neprevazute.

Schemele de echivalență între bugetul proiectului (din tabelele de mai sus) și devizele în prețuri constante și curente sunt redată în continuare, atât în lei, cât și în euro.

Schemele de echivalenta in preturi constante:

Schema de Echivalenta în Preturi CONSTANTE , lei		2022	2023	TOTAL
Categorie	Pozitia echivalenta in Devizul General (intocmit conf. HG 907/2017)	Valoare lei fara TVA	Valoare lei fara TVA	Valoare lei fara TVA
Proiectare	Cap. 3.1 Studii			
	Cap. 3.2 Documentații-suport și cheltuieli pentru obținerea de aviz, acorduri și autorizații			
	Cap. 3.3. Expertiză tehnică			
	Cap. 3.4 Certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor			
	Cap.3.5 Proiectare	268.000,00		268.000,00
	cap 3.6 Organizarea procedurilor de achizitie publică		250.000,00	250.000,00
	Σcap 3.1 +3.2+ 3.3 + 3.4 + 3.5 + 3.6	268.000,00	250.000,00	518.000,00
Achizitia terenurilor	Cap 1.1 Cheltuieli pentru obtinerea terenului			
Constructii	Cap 1.2. Amenajarea terenului			
	cap 1.3 Amenajari pentru protectia mediului			
	Cap. 1.4 Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilităților			
	Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții			
	cap 4.1 Construcții si instalații			
	cap 5.1.1 Organizare de șantier-lucrări de construcții			
	cap 5.1.2 Organizare de șantier-cheltuieli conexe organizarii santierului			
	cap 6.1 Pregătirea personalului de exploatare			
	cap 6.2 Probe tehnologice și teste			
	Σcap 1.2 + 1.3 + 1,4 +cap 2 + 4.1 + 5.1.1 + 5.1.2 + 6.1 +6.2			
	Instalatii si echipamente	cap 4.2 Montaj utilaj		
cap 4.3 Utilaje și echipamente funcționale, cu montaj				
cap 4.4 Utilaje fără montaj			59.283.797,86	59.283.797,86
cap 4.5 Dotări			26.853.235,37	26.853.235,37

Schema de Echivalenta în Preturi CONSTANTE , lei		2022	2023	TOTAL
	cap 4.6 Active necorporale			
	Σcap 4.2 + 4.3 + 4.4 + 4.5 + 4.6		86.137.033,23	86.137.033,23
Diverse si neprevazute	Cap 5.3 Cheltuieli diverse și neprevăzute			
Publicitate	Cap 5.4. Cheltuieli pentru informare și publicitate		97.500,00	97.500,00
Supervizare	cap 3.8.2 Plata diriginților de șantier			
	cap 3.8.1 Asistență tehnică din partea proiectantului			
	Σcap 3.8.1 + 3.8.2			
Asistenta tehnica	Cap. 3.7.1 Pentru scrierea cererii de finantare (asigurata de beneficiar)			
	Cap 3.7.2 Pentru managementul de proiect		800.000,00	800.000,00
	Cap 3.7.3 Audit financiar al proiectului		200.000,00	200.000,00
	Cap. 5.2. Comisioane, cote, taxe, costul creditului			
	Σcap. 3.7+ 5.2		1.000.000,00	1.000.000,00
TOTAL fara TVA (eligibil)		268.000,00	87.484.533,23	87.752.533,23
TVA (neeligibil)		50.920,00	16.622.061,31	16.672.981,31
Total investitie (TVA inclus)		318.920,00	104.106.594,54	104.425.514,54

Schema de Echivalenta în Preturi CONSTANTE, eur		2022	2023	TOTAL
Categorie	Cap. 3.1 Studii			
Proiectare	Cap. 3.2 Documentații-suport și cheltuieli pentru obținerea de aviz, acorduri și autorizații			
	Cap. 3.3. Expertiză tehnică			
	Cap. 3.4 Certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor			

Schema de Echivalenta în Preturi CONSTANTE, eur		2022	2023	TOTAL
	Cap. 3.5 Proiectare	54.483,73		54.483,73
	cap 3.6 Organizarea procedurilor de achizitie publică		50.824,37	50.824,37
	Σcap 3.1 +3.2+ 3.3 + 3.4 + 3.5 + 3.6	54.483,73	50.824,37	105.308,10
	Cap 1.1 Cheltuieli pentru obtinerea terenului			
Achizitia terenurilor	Cap 1.2. Amenajarea terenului			
	cap 1.3 Amenajari pentru protectia mediului			
	Cap. 1.4 Cheltuieli pentru relocarea/protectia utilitatilor			
	Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului de investitii			
	cap 4.1 Constructii si instalatii			
	cap 5.1.1 Organizare de santier-lucrari de constructii			
	cap 5.1.2 Organizare de santier-cheltuieli conexe organizarii santierului			
	cap 6.1 Pregatirea personalului de exploatare			
	cap 6.2 Probe tehnologice si teste			
	Σcap 1.2 + 1.3 + 1,4 +cap 2 + 4.1 + 5.1.1 + 5.1.2 + 6.1 +6.2			
	cap 4.2 Montaj utilaj			
	cap 4.3 Utilaje si echipamente functionale, cu montaj			
	cap 4.4 Utilaje fara montaj		12.052.247,02	12.052.247,02
	cap 4.5 Dotari		5.459.195,22	5.459.195,22
	cap 4.6 Active necorporale			
	Σcap 4.2 + 4.3 + 4.4 + 4.5 + 4.6		17.511.442,24	17.511.442,24
	Cap 5.3 Cheltuieli diverse si neprevazute			
Diverse si neprevazute	Cap 3.5.3 Cheltuieli pentru informare si publicitate		19.821,50	19.821,50
Publicitate	cap 3.8.2 Plata diriginților de santier			

Schema de Echivalenta în Preturi CONSTANTE, eur		2022	2023	TOTAL
Supervizare	cap 3.8.1 Asistență tehnică din partea proiectantului			
	Σcap 3.8.1 + 3.8.2			
	Cap. 3.7.1 Pentru scrierea cererii de finantare (asigurata de beneficiar)			
Asistenta tehnica	Cap 3.7.2 Pentru managementul de proiect		162.637,99	162.637,99
	Cap 3.7.3 Audit financiar al proiectului		40.659,50	40.659,50
	Cap. 5.2. Comisioane, cote, taxe, costul creditului			
	Σcap. 3.7+ 5.2		203.297,49	203.297,49
	Cap. 3.1 Studii			
TOTAL fara TVA (eligibil)		54.483,73	17.785.385,60	17.839.869,33
TVA (neeligibil)		10.351,91	3.379.223,26	3.389.575,17
Total investitie (TVA inclus)		64.835,63	21.164.608,86	21.229.444,50

Schemele de echivalenta in preturi curente:

Schema de Echivalenta în Preturi CURENTE , lei		2022	2023	TOTAL
Categorie	Pozitia echivalenta in Devizul General (intocmit conf. HG 907/2017)	Valoare lei fara TVA	Valoare lei fara TVA	Valoare lei fara TVA
Proiectare	Cap. 3.1 Studii			
	Cap. 3.2 Documentații-suport și cheltuieli pentru obținerea de aviz, acorduri și autorizații			
	Cap. 3.3. Expertiză tehnică			
	Cap. 3.4 Certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor			
	Cap. 3.5 Proiectare	268.000,00		268.000,00
	cap 3.6 Organizarea procedurilor de achizitie publică		268.250,00	268.250,00
	Σcap 3.1 +3.2+ 3.3 + 3.4 + 3.5 + 3.6	268.000,00	268.250,00	536.250,00

Schema de Echivalenta în Preturi CURENTE , lei		2022	2023	TOTAL
Achizitia terenurilor	Cap 1.1 Cheltuieli pentru obtinerea terenului			
Constructii	Cap 1.2. Amenajarea terenului			
	cap 1.3 Amenajari pentru protectia mediului			
	Cap. 1.4 Cheltuieli pentru relocarea/protectia utilitatilor			
	Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor necesare obiectivului de investitie			
	cap 4.1 Constructii si instalatii			
	cap 5.1.1 Organizare de santier-lucrari de constructii			
	cap 5.1.2 Organizare de santier-cheltuieli conexe organizarii santierului			
	cap 6.1 Pregatirea personalului de exploatare			
	cap 6.2 Probe tehnologice si teste			
		Σcap 1.2 + 1.3 + 1,4 +cap 2 + 4.1 + 5.1.1 + 5.1.2 + 6.1 +6.2		
Instalatii si echipamente	cap 4.2 Montaj utilaj			
	cap 4.3 Utilaje si echipamente functionale, cu montaj			
	cap 4.4 Utilaje fara montaj		63.611.515,10	63.611.515,10
	cap 4.5 Dotari		28.813.521,55	28.813.521,55
	cap 4.6 Active necorporale			
		Σcap 4.2 + 4.3 + 4.4 + 4.5 + 4.6		92.425.036,66
Diverse si neprevazute	Cap 5.3 Cheltuieli diverse si neprevazute			
Publicitate	Cap 5.4. Cheltuieli pentru informare si publicitate		104.617,50	104.617,50
Supervizare	cap 3.8.2 Plata diriginilor de santier			
	cap 3.8.1 Asistenta tehnica din partea proiectantului			
	Σcap 3.8.1 + 3.8.2			
Asistenta tehnica	Cap. 3.7.1 Pentru scrierea cererii de finantare (asigurata de beneficiar)			

Schema de Echivalenta în Preturi CURENTE , lei		2022	2023	TOTAL
	Cap 3.7.2 Pentru managementul de proiect		858.400,00	858.400,00
	Cap 3.7.3 Audit financiar al proiectului		214.600,00	214.600,00
	Cap. 5.2. Comisioane, cote, taxe, costul creditului			
	Σcap. 3.7+ 5.2		1.073.000,00	1.073.000,00
TOTAL fara TVA (eligibil)		268.000,00	93.870.904,16	94.138.904,16
TVA (neeligibil)		50.920,00	17.835.471,79	17.886.391,79
Total investitie (TVA inclus)		318.920,00	111.706.375,95	112.025.295,95

Schema de Echivalenta în Preturi CURENTE, eur		2022	2023	TOTAL
Categorie	Pozitia echivalenta in Devizul General (intocmit conf. HG 907/2017)	Valoare Euro fara TVA	Valoare Euro fara TVA	Valoare Euro fara TVA
Proiectare	Cap. 3.1 Studii			
	Cap. 3.2 Documentații-suport și cheltuieli pentru obținerea de aviz, acorduri și autorizații			
	Cap. 3.3. Expertiză tehnică			
	Cap. 3.4 Certificarea performanței energetice și auditul energetic al clădirilor			
	Cap. 3.5 Proiectare	54.483,73		54.483,73
	cap 3.6 Organizarea procedurilor de achizitie publică		54.534,55	54.534,55
	Σcap 3.1 +3.2+ 3.3 + 3.4 + 3.5 + 3.6	54.483,73	54.534,55	109.018,28
Achizitia terenurilor	Cap 1.1 Cheltuieli pentru obtinerea terenului			
Constructii	Cap 1.2. Amenajarea terenului			
	cap 1.3 Amenajari pentru protectia mediului			
	Cap. 1.4 Cheltuieli pentru relocarea/protecția utilităților			
	Cap. 2 Cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții			
	cap 4.1 Construcții si instalații			

Schema de Echivalenta în Preturi CURENTE, eur		2022	2023	TOTAL
	cap 5.1.1 Organizare de șantier-lucrări de construcții			
	cap 5.1.2 Organizare de șantier-cheltuieli conexe organizarii santierului			
	cap 6.1 Pregătirea personalului de exploatare			
	cap 6.2 Probe tehnologice și teste			
	Σcap 1.2 + 1.3 + 1,4 +cap 2 + 4.1 + 5.1.1 + 5.1.2 + 6.1 +6.2			
Instalatii si echipamente	cap 4.2 Montaj utilaj			
	cap 4.3 Utilaje și echipamente funcționale, cu montaj			
	cap 4.4 Utilaje fără montaj		12.932.061,05	12.932.061,05
	cap 4.5 Dotări		5.857.716,47	5.857.716,47
	cap 4.6 Active necorporale			
	Σcap 4.2 + 4.3 + 4.4 + 4.5 + 4.6		18.789.777,52	18.789.777,52
Diverse si neprevazute	Cap 5.3 Cheltuieli diverse și neprevăzute			
Publicitate	Cap 3.5.3 Cheltuieli pentru informare și publicitate		21.268,47	21.268,47
Supervizare	cap 3.8.2 Plata diriginților de șantier			
	cap 3.8.1 Asistență tehnică din partea proiectantului			
	Σcap 3.8.1 + 3.8.2			
Asistenta tehnica	Cap. 3.7.1 Pentru scrierea cererii de finantare (asigurata de beneficiar)			
	Cap 3.7.2 Pentru managementul de proiect		174.510,56	174.510,56
	Cap 3.7.3 Audit financiar al proiectului		43.627,64	43.627,64
	Cap. 5.2. Comisioane, cote, taxe, costul creditului			
	Σcap. 3.7+ 5.2		218.138,20	218.138,20
TOTAL fara TVA (eligibil)		54.483,73	19.083.718,75	19.138.202,48
TVA (neeligibil)		10.351,91	3.625.906,56	3.636.258,47
Total investitie (TVA inclus)		64.835,63	22.709.625,31	22.774.460,95

5.2 Valoarea reziduala

Valoarea reziduală a fost determinată prin calcularea valorii actuale nete a fluxurilor de numerar pentru durata de viață rămasă a proiectului (diferența dintre durata de viață economică utilă și perioada de referință).

Durata de viața economică estimată pentru elementele proiectului a fost estimată astfel:

Durata de viața economică	Ani	Valoare
Constructii	30	0
Instalatii si echipamente tehnologice	10	59.283.185
Platforme subterane	10	0
Active necorporale	5	0
Echipamente mobile	8	26.853.849

Având în vedere faptul că perioada de referință a proiectului este de 12 ani din care 10 ani perioada de operare se poate observa că nu mai rămâne o valoare reziduală la finalul anilor de operare.

5.3 PREZENTAREA COSTURILOR DE REINVESTIȚIE SAU ÎNLOCUIRE A ECHIPAMENTELOR CU DURATĂ SCURTĂ DE VIAȚĂ

Costurile de reinvestiție se referă la acele costuri pentru activele a căror durată normală de funcționare este mai mică decât perioada de operare din proiect și necesită înlocuire.

În urma consultării Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe și a determinării elementelor de tip Active fixe ale investiției, se stabilește durata de funcționare, aspect important în analizele financiară și economică.

Totalul costurilor cu reinvestițiile sunt redată în tabelul de mai jos, în funcție de durata de viață economică a activelor incluse în proiect, astfel:

Durata de viața economică	Ani	Valoare
Constructii	30	0
Instalatii si echipamente tehnologice	10	59.283.185
Platforme subterane	10	0
Active necorporale	5	0
Echipamente mobile	8	26.853.849

Conform Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe și a determinării elementelor de tip active fixe ale investiției, activele pentru care se estimează că se vor amortiza în 8 ani sunt:

2.1 Pubele					
Nr. Crt.	Denumirea	UM	Cantitate	PU RON	Valoare RON
1	Pubele 120 L	buc	185236,00	109,50	20.282.737,78
SUB-TOTAL - Pubele					20.282.737,78

2.2 Containere					
Nr. Crt.	Denumirea	UM	Cantitate	PU RON	Valoare RON
1	Containere 1.1 mc - HDPE	buc	755,00	840,00	634200,00
3	Containere 1.1 mc - ZINC	buc	1105,00	2414,03	2667503,15

5	Containere 5-7 mc	buc	97,00	24140,34	2341612,98
7	Containere 36 mc	buc	20,00	46359,31	927186,20
SUB-TOTAL - Containere					6.570.497,59
TOTAL					26.853.235

Astfel, costurile cu reinvestițiile realizate de către beneficiar sunt aferente recipientelor pentru depozitarea deșeurilor menajere (containere, pubele) ce au o durată de viață economică de aproximativ 8 ani. Astfel, începând cu anul 2032 acestea vor fi înlocuite. Valoarea cu reinvestiția aferenta recipientelor pentru depozitarea deșeurilor este estimata la 26,853,849 lei fără TVA.

Calculul amortizării pentru investițiile puse în seama operatorului

Mai jos sunt prezentate investițiile prognozate de operator și calculul amortizării pentru investițiile puse pe seama operatorului:

Investiții prognozate de operator				2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Nr. Crt.	Investiție	Total val estimată fără TVA	Durata viața ani	Amortizare (Costuri cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorului)									
1	Autoturisme pt zonele 4 și 5	90.000	10	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000
2	Autoturisme pt zonele 1,2,3, Manager Transport și Administrator	225.000	10	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500	22.500
3	Autoutilitara colectare / transport fracție uscată	840.000	10	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000	84.000
4	Laptop	18.000	5	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600					
5	Imprimantă	5.000	5	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000					
6	Autogunoiere	1.386.000	10	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600	138.600
7	Autogunoiere	693.000	10	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300	69.300
8	Container	67.500	8	8.438	8.438	8.438	8.438	8.438	8.438	8.438	8.438		
9	Autoutilitara containere 5 mc	125.000	10	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500	12.500
10	Autoutilitara macara hiab cu cleste	175.000	10	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500	17.500
11	Pubele fracție uscată	120.450	8	15.056	15.056	15.056	15.056	15.056	15.056	15.056	15.056		
12	Sistem de operare integrat	163.710	5	32.742	32.742	32.742	32.742	32.742					
13	Autogunoiere	120.000	10	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000
14	Autogunoiere zona 2	210.000	10	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000	21.000
	TOTAL costuri cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorului			447.236	447.236	447.236	447.236	447.236	409.894	409.894	409.894	386.400	386.400

6. ANALIZA CERERII

Proiecția populației rezidente din județul Ialomița, pentru perioada 2020 – 2040, s-a realizat pe baza prognozelor elaborate de către Institutul Național de Statistică publicate în anul 2017 în studiul "Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060".

Potrivit notei metodologice din studiul menționat, proiectarea populației este o proiectare principală a populației rezidente pe grupe de vârstă, sexe și județe pentru anii 2020, 2030, 2040, 2050 și 2060. Analizând actuala situație demografică în profil județean, caracterizată prin nivelul și tendințele înregistrate în ultimii ani de natalitate, mortalitate, migrația internă și migrația internațională (cu stabilirea reședinței pentru o perioadă de cel puțin 12 luni), scenariile de proiectare a populației rezidente se prezintă în cinci variante, prin care se apreciază că s-ar putea prefigura evoluția imediată și de perspectivă a populației rezidente la nivelul județului.

În vederea prognozării evoluției populației pe perioada 2020 – 2040, s-au utilizat estimările din scenariul mediu de proiectare a populației, scenariu în cadrul căruia, la baza ipotezelor de lucru au stat valorile medii ale principalelor fenomene demografice înregistrate în perioada 2012 – 2015.

Ipotezele cu privire la prognoza populației rezidente din județul Ialomița constau în asumarea ritmului de creștere a populației din scenariul mediu, prevăzut în publicația INS, având ca referință anul 2020.

Pentru perioada cuprinsă între anii de referință, pentru care INS a comunicat date cu privire la proiecția populației, s-a estimat o evoluție liniară a trendului estimat de INS.

In cadrul Analizei cost-beneficiu se afla detaliat fluxul deșeurilor astfel:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Proiectia populatiei rezidente

Zona Urbana	nr. loc.	114.601	112.464	110.934	110.157	109.386	108.292	107.210
% evolutie populatie din zona urbana	nr. loc.		-1,9%	-1,4%	-0,7%	-0,7%	-1,0%	-1,0%
Zona Rurala	nr. loc.	140.431	139.453	136.149	135.196	134.250	132.907	131.578
% evolutie populatie din zona rurala	nr. loc.		-0,7%	-2,4%	-0,7%	-0,7%	-1,0%	-1,0%
TOTAL POPULATIE REZIDENTA IN ARIA DE PROIECT	nr. loc.	255.032	251.917	247.083	245.353	243.636	241.200	238.788

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Proiectii>>						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

Proiectia populatiei rezidente

Zona Urbana	nr. loc.	106.137	105.076	104.025	102.985	101.955	100.936	99.926
% evolutie populatie din zona urbana	nr. loc.		-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%
Zona Rurala	nr. loc.	130.262	128.960	127.670	126.393	125.129	123.878	122.639
% evolutie populatie din zona rurala	nr. loc.		-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%
TOTAL POPULATIE REZIDENTA IN ARIA DE PROIECT	nr. loc.	236.400	234.036	231.695	229.378	227.085	224.814	222.566

Proiecția privind generarea deșeurilor municipale (deșeuri menajere și similare din comerț, industrie și instituții) s-a realizat defalcat pe tipuri de deșeuri, în funcție de proveniență, și anume:

- deșeuri menajere – mediul urban și mediul rural;
- deșeuri similare din comerț, industrie, instituții;
- deșeuri din grădini și parcuri;
- deșeuri din piețe;
- deșeuri rezultate de la măturatul stradal.

Proiecția privind generarea deșeurilor menajere

Proiecția deșeurilor menajere se realizează pe medii (urban și rural) și pe baza următorilor indicatori:

- evoluția populației la nivelul județului pe medii de rezidență (prezentată în secțiunea anterioară);
- evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate - este de 100% pe întreaga perioadă de planificare);
- evoluția indicelui de generare a deșeurilor menajere – este de așteptat ca indicii de generare să scadă, începând cu anul 2020 când se așteaptă să apară primele efecte ale implementării programului de prevenire a generării deșeurilor la nivel județean); astfel s-a presupus că indicii de generare pentru mediul urban vor scădea cu 0,02 puncte pe an în perioada 2020 – 2025, apoi rămâne constant până în 2040, iar indicii de generare pentru mediul rural vor scădea cu 0,01 puncte pe an în perioada 2020 - 2023, apoi rămâne constant până în 2040.

Proiecția de generare a deșeurilor similare din comerț, industrie, instituții – s-a calculat raportat la deșeurile menajere, ca pondere. Astfel, s-a considerat că în mediul urban deșeurile similare reprezintă 30% raportat la deșeurile menajere, iar în mediul rural ponderea este de 15%.

Proiecția de generare a deșeurilor din grădini și parcuri, din piețe și a deșeurilor stradale s-a calculat pornind de la cantitățile de deșeuri generate în anul de referință, care au fost păstrate constante pe întreaga perioadă de planificare.

Cantitatea totală de deșeuri municipale generate se calculează ca sumă a cantităților prognozate de deșeuri menajere colectate, deșeuri menajere generate și necollectate, deșeuri similare din comerț, industrie, instituții, deșeuri din grădini și parcuri, deșeuri din piețe și deșeuri stradale.

Tabel Indicatori de generare deseuri

SOLICITANT: CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA		<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT: EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Indicatori de generare deseuri								
Scenariul fara proiect								
Utilizatori casnici - mediul urban	kg/loc/zi	0,04	0,51	0,49	0,47	0,45	0,43	0,43
Utilizatori casnici - mediul rural	kg/loc/zi		0,42	0,41	0,40	0,40	0,40	0,40
Utilizatori non-casnici	%		26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%
Scenariul cu proiect								
Utilizatori casnici - mediul urban	kg/loc/zi		0,51	0,49	0,47	0,45	0,43	0,43
Utilizatori casnici - mediul rural	kg/loc/zi		0,42	0,41	0,40	0,40	0,40	0,40
Utilizatori non-casnici	%		26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%

SOLICITANT: CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA		<<Proiectii>>						
PROIECT: EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL		2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Indicatori de generare deseuri								
Scenariul fara proiect								
Utilizatori casnici - mediul urban	kg/loc/zi	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43
Utilizatori casnici - mediul rural	kg/loc/zi	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Utilizatori non-casnici	%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%
Scenariul cu proiect								
Utilizatori casnici - mediul urban	kg/loc/zi	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43
Utilizatori casnici - mediul rural	kg/loc/zi	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Utilizatori non-casnici	%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%	26,0%

Scenariu cu proiect

Fluxul de deseuri in scenariu cu proiect utilizat in cadrul ACB este urmatorul:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
SCENARIUL CU PROIECT								

Deseuri generate

Deseuri menajere - mediul urban	tone/an		24,017	19,841	18,898	17,967	16,997	16,827
Deseuri similare (inclusiv deseuri din pietre) - mediul urban	tone/an		8,301	5,159	4,913	4,671	4,419	4,375
Deseuri menajere - mediul rural	tone/an		18,118	20,375	19,739	19,600	19,404	19,210
Deseuri similare (inclusiv deseuri din pietre) - mediul rural	tone/an		6,262	5,297	5,132	5,096	5,045	4,995
Deseuri de ambalaje colectate de operatori autorizati sau preluate prin SGR	tone/an		1,839	0	0	0	0	0
TOTAL DESEURI GENERATE	tone/an	0	58,537	50,671	48,682	47,335	45,865	45,407

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Proiectii>>						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
SCENARIUL CU PROIECT								

Deseuri generate

Deseuri menajere - mediul urban	tone/an	16.658	16.492	16.327	16.164	16.002	15.842	15.683
Deseuri similare (inclusiv deseuri din pietre) - mediul urban	tone/an	4.331	4.288	4.245	4.203	4.160	4.119	4.078
Deseuri menajere - mediul rural	tone/an	19.018	18.828	18.640	18.453	18.269	18.086	17.905
Deseuri similare (inclusiv deseuri din pietre) - mediul rural	tone/an	4.945	4.895	4.846	4.798	4.750	4.702	4.655
Deseuri de ambalaje colectate de operatori autorizati sau preluate prin SGR	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL DESEURI GENERATE	tone/an	44.952	44.503	44.058	43.617	43.181	42.749	42.322

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

SCENARIUL CU PROIECT

Compozitie deseuri municipale generate

Deseuri reciclabile	%		33.0%	33.0%	33.0%	33.1%	35.1%	37.1%
Biodeseuri	%		64.0%	64.0%	64.0%	46.2%	43.0%	39.8%
Textile	%		0.0%	0.0%	0.0%	6.9%	8.1%	9.3%
Voluminoase	%		0.4%	0.4%	0.4%	0.0%	0.0%	0.0%
Periculoase	%		0.0%	0.0%	0.0%	1.0%	1.0%	1.0%
Alte categorii de deseuri	%	100.0%	2.6%	2.6%	2.6%	12.8%	12.8%	12.8%

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Proiectii>>						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

Compozitie deseuri municipale generate

Deseuri reciclabile	%	37,1%	37,1%	37,1%	37,1%	37,1%	37,1%	37,1%
Biodeseuri	%	39,8%	39,8%	39,8%	39,8%	39,8%	39,8%	39,8%
Textile	%	9,3%	9,3%	9,3%	9,3%	9,3%	9,3%	9,3%
Voluminoase	%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Periculoase	%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%
Alte categorii de deseuri	%	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%	12,8%

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Ipoteze de colectare separata DESEURI MENAJERE SI SIMILARE

Rata de capturare reciclabile	%		27%	29%	31%	35%	37%	37%
Rata de capturare biodeseuri	%		0%	0%	0%	46%	43%	40%
Rata de capturare textile	%		0%	0%	0%	7%	8%	9%

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Proiectii>>						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

Ipoteze de colectare separata DESEURI MENAJERE SI SIMILARE

Rata de capturare reciclabile	%	37%	37%	37%	37%	37%	37%	37%
Rata de capturare biodeseuri	%	40%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Rata de capturare textile	%	9%	9%	9%	9%	9%	9%	9%

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Deseuri colectate

Deseuri menajere, din care:	<i>tone/an</i>	0	40,297	40,215	38,636	37,567	36,401	36,037
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	17,990	18,056	17,347	16,867	16,343	16,180
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	22,307	22,160	21,289	20,700	20,058	19,857
Deseuri similare	<i>tone/an</i>	0	14,563	10,456	10,045	9,767	9,464	9,370
TOTAL DESEURI COLECTATE, din care:	<i>tone/an</i>	0	54,860	50,671	48,682	47,335	45,865	45,407
Deseuri reciclabile colectate separat, din care:	<i>tone/an</i>	0	4,906	4,866	4,996	5,499	5,973	6,250
<i>Menajere urban</i>	<i>tone/an</i>	0	1,609	1,734	1,780	1,960	2,128	2,227
<i>Menajere rural</i>	<i>tone/an</i>	0	1,995	2,128	2,185	2,405	2,612	2,733
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	1,302	1,004	1,031	1,135	1,232	1,290
Biodeseuri colectate separat, din care:	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	3,600	3,022	2,563
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	4,418	3,709	3,145
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	2,085	1,750	1,484
Deseuri voluminoase	<i>tone/an</i>	0	236	218	209	0	0	0
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	77	78	75	0	0	0
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	96	95	92	0	0	0
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	63	45	43	0	0	0
Deseuri periculoase	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	169	163	162
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	207	201	199
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	98	95	94
Deseuri textile	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	225	301	393
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	80	107	140
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	99	132	172
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	47	62	81
Deseuri colectate in amestec	<i>tone/an</i>	0	49,718	45,587	43,476	31,507	31,111	31,571
<i>Urban</i>	<i>tone/an</i>	0	16,304	16,244	15,492	11,058	10,922	11,088
<i>Rural</i>	<i>tone/an</i>	0	20,216	19,936	19,013	13,572	13,405	13,608
<i>Similare</i>	<i>tone/an</i>	0	13,198	9,407	8,971	6,404	6,325	6,421

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL

<<Proiectii>>						
2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

Deseuri colectate

	tone/an	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Deseuri menajere, din care:	tone/an	35.677	35.320	34.967	34.617	34.271	33.928	33.589
Urban	tone/an	16.018	15.858	15.699	15.542	15.387	15.233	15.081
Rural	tone/an	19.659	19.462	19.267	19.075	18.884	18.695	18.508
Deseuri similare	tone/an	9.276	9.183	9.091	9.000	8.910	8.821	8.733
TOTAL DESEURI COLECTATE, din care:	tone/an	44.952	44.503	44.058	43.617	43.181	42.749	42.322
Deseuri reciclabile colectate separat, din care:	tone/an	6.187	6.125	6.064	6.004	5.943	5.884	5.825
Menajere urban	tone/an	2.205	2.183	2.161	2.139	2.118	2.097	2.076
Menajere rural	tone/an	2.706	2.679	2.652	2.625	2.599	2.573	2.547
Similare	tone/an	1.277	1.264	1.251	1.239	1.226	1.214	1.202
Biodeșeuri colectate separat, din care:	tone/an	7.121	7.049	6.979	6.909	6.840	6.772	6.704
Urban	tone/an	2.537	2.512	2.487	2.462	2.437	2.413	2.389
Rural	tone/an	3.114	3.083	3.052	3.022	2.991	2.961	2.932
Similare	tone/an	1.469	1.455	1.440	1.426	1.411	1.397	1.383
Deseuri voluminoase	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Urban	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Rural	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Similare	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Deseuri periculoase	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Urban	tone/an	160	159	157	155	154	152	151
Rural	tone/an	197	195	193	191	189	187	185
Similare	tone/an	93	92	91	90	89	88	87
Deseuri textile	tone/an	389	385	381	377	373	370	366
Urban	tone/an	139	137	136	134	133	132	130
Rural	tone/an	170	168	167	165	163	162	160
Similare	tone/an	80	79	79	78	77	76	76
Deseuri colectate in amestec	tone/an	31.256	30.943	30.634	30.327	30.024	29.724	29.427
Urban	tone/an	10.977	10.867	10.759	10.651	10.545	10.439	10.335
Rural	tone/an	13.472	13.337	13.204	13.072	12.941	12.812	12.684
Similare	tone/an	6.357	6.293	6.230	6.168	6.106	6.045	5.985

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

TRATAREA DESEURILOR RECICLABILE

INPUT STATIA DE SORTARE	<i>tone/an</i>	0	4,906	4,866	4,996	5,499	5,973	6,250
Deseuri reciclabile colectate separat	<i>tone/an</i>	0	4,906	4,866	4,996	5,499	5,973	6,250
OUTPUT STATIA DE SORTARE	<i>tone/an</i>	0	4,906	4,866	4,996	5,499	5,973	6,250
Deseuri reciclabile valorificate material	<i>tone/an</i>	0	3,680	3,649	3,747	4,125	4,479	4,687
RDF din deseuri reciclabile	<i>tone/an</i>	0	736	730	749	825	896	937
Reziduuri obtinute din sortarea deseurilor reciclabile - catre depozit	<i>tone/an</i>	0	491	487	500	550	597	625

TRATAREA BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT

INPUT INSTALATIA DE TRATARE	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193
Biodeseuri colectate separat	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193
OUTPUT INSTALATIA DE TRATARE	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193
Compost obtinut pentru valorificare in agricultura	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	0	0	0
Reziduuri obtinute din tratarea biodeeurilor - catre depozit	<i>tone/an</i>	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193

TRATAREA DESEURILOR REZIDUALE

INPUT INSTALATIA DE TRATARE	<i>tone/an</i>	0	49,718	45,587	43,476	31,507	31,111	31,571
Deseuri in amestec	<i>tone/an</i>	0	49,718	45,587	43,476	31,507	31,111	31,571
OUTPUT INSTALATIA DE TRATARE	<i>tone/an</i>	0	49,718	45,587	43,476	31,507	31,111	31,571
Reziduuri rezultate din tratarea mecanica catre depozit	<i>tone/an</i>	0	49,718	45,587	43,476	31,507	31,111	31,571

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL

<<Proiectii>>						
2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

TRATAREA DESEURILOR REICLABILE

INPUT STATIA DE SORTARE	tone/an	6.187	6.125	6.064	6.004	5.943	5.884	5.825
Deseuri reciclabile colectate separat	tone/an	6.187	6.125	6.064	6.004	5.943	5.884	5.825
OUTPUT STATIA DE SORTARE	tone/an	6.187	6.125	6.064	6.004	5.943	5.884	5.825
Deseuri reciclabile valorificate material	tone/an	4.640	4.594	4.548	4.503	4.458	4.413	4.369
RDF din deseuri reciclabile	tone/an	928	919	910	901	892	883	874
Reziduuri obtinute din sortarea deseurilor reciclabile - catre depozit	tone/an	619	613	606	600	594	588	583

TRATAREA BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT

INPUT INSTALATIA DE TRATARE	tone/an	7.121	7.049	6.979	6.909	6.840	6.772	6.704
Biodeseuri colectate separat	tone/an	7.121	7.049	6.979	6.909	6.840	6.772	6.704
OUTPUT INSTALATIA DE TRATARE	tone/an	7.121	7.049	6.979	6.909	6.840	6.772	6.704
Compost obtinut pentru valorificare in agricultura	tone/an	0	0	0	0	0	0	0
Reziduuri obtinute din tratarea biodeeurilor - catre depozit	tone/an	7.121	7.049	6.979	6.909	6.840	6.772	6.704

TRATAREA DESEURILOR REZIDUALE

INPUT INSTALATIA DE TRATARE	tone/an	31.256	30.943	30.634	30.327	30.024	29.724	29.427
Deseuri in amestec	tone/an	31.256	30.943	30.634	30.327	30.024	29.724	29.427
OUTPUT INSTALATIA DE TRATARE	tone/an	31.256	30.943	30.634	30.327	30.024	29.724	29.427
Reziduuri rezultate din tratarea mecanica catre depozit	tone/an	31.256	30.943	30.634	30.327	30.024	29.724	29.427

7. STRATEGIA TARIFARA

Taxele percepute generatorilor de deșeuri pentru managementul deșeurilor reprezintă principalul venit al sistemului de management al deșeurilor și, prin urmare, au un impact decisiv asupra finanțării noului sistem de gestionare a deșeurilor și vor determina sustenabilitatea financiară a acestuia.

În mod ideal tarifele propuse trebuie să îndeplinească următoarele trei criterii (în ordine descrescătoare a importanței):

- trebuie să asigure sustenabilitatea financiară a sistemului de management al deșeurilor;
- trebuie să fie suportabile;
- trebuie să evolueze într-un mod sistematic.

Tariful de salubritate pentru utilizatorii finali a fost stabilit pe baza următoarelor aspecte:

- durata optimă a contractului, pentru a asigura echilibrul financiar al acestuia în funcție de investițiile realizate, este recomandată a fi de 10 ani;
- tariful se stabilește atât pentru utilizatorii casnici plecând de la aceeași valoare a tarifului serviciului de salubritate, care este o valoare agregată a tarifelor activităților serviciului de salubritate), exprimată în lei/tonă;
- tariful pentru utilizatorii casnici se stabilește în lei/persoana/lună, în funcție de indicii de generare ai deșeurilor menajere (kg/loc și zi);
- tariful pentru utilizatorii non-casnici se stabilește în lei/mc;
- pentru utilizatorii casnici tariful de salubritate nu trebuie să depășească limita de suportabilitate;
- tariful de salubritate pentru utilizatorii finali reprezintă suma a trei tarife distincte: tariful distinct pentru deșeurile reciclabile, tariful distinct pentru biodeșeurile colectate separat și tariful distinct aferent celorlalte categorii de deșeuri municipale.

Tariful de salubritate pentru utilizatorii casnici, ce urmează să fie stabilit de către județul Ialomița, trebuie să acopere toate costurile activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale, de la colectare până la tratarea și eliminarea acestor deșeuri, dar nu trebuie să depășească capacitatea de plată a populației.

Pentru stabilirea capacității maxime de plată a utilizatorilor casnici, se parcurg următoarele etape:

Prima etapă constă în proiecția venitului mediu lunar disponibil (net) pe gospodărie exprimat în lei, în termeni reali pentru perioada 2022 - 2033, la nivelul județului Ialomița. Veniturile sunt determinate în termeni reali deoarece pe baza lor se determină tariful maxim suportabil care va fi comparat cu costurile sistemului, costuri care sunt calculate în preturi constante.

Etapă a doua constă în determinarea valorii lunare maxime a facturii de salubritate, la nivel de gospodărie. Pentru aceasta, se parcurg următorii pași:

- la venitul mediu lunar disponibil (net) pe gospodărie, stabilit la Etapa 1, se aplică un procent de 1% reprezentând pragul maxim suportabil în ceea ce privește tariful serviciului de salubritate;
- din valoarea rezultată la punctul anterior, se elimină valoarea aferentă TVA.

Etapă a treia constă în calculul tarifului maxim suportabil, exprimat în lei/tonă, la nivelul Județului Ialomița. Pentru acest calcul se vor avea în vedere următoarele variabile:

- valoarea lunară maximă a facturii de salubritate, stabilită la etapa 2;
- numărul de persoane dintr-o gospodărie la nivel de județ;
- cantitatea de deșeuri generată de către populație

Proiecțiile în determinarea nivelului de suportabilitate sunt:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	KTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL

<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Venitul disponibil pe gospodarie

Venitul mediu disponibil (net) la nivel national	lei/gosp.
Castigul salarial nominal mediu brut la nivel national	lei/pers/luna
Castigul salarial nominal mediu brut la nivelul judetului IALOMITA in care se implementeaza proiectul	lei/pers/luna
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul	lei/gosp.
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul - zona urbana	lei/gosp.
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul - zona rurala	lei/gosp.
Venitul disponibil pentru servicii de salubritate (1%) - zona urbana	lei/gosp.
Venitul disponibil pentru servicii de salubritate (1%) - zona rurala	lei/gosp.
Dimensiunea unei gospodarii - zona urbana	nr pers/gosp.
Dimensiunea unei gospodarii - zona rurala	nr pers/gosp.
Taxa maxima suportabila - zona urbana	lei/pers/luna
Taxa maxima suportabila - zona rurala	lei/pers/luna

100%
100%
1%
1%

3.925,9						
5.213,0						
5.535,0						
4.168,4	4.360,1	4.482,2	4.697,4	4.932,2	5.154,2	
4.168,4	4.360,1	4.482,2	4.697,4	4.932,2	5.154,2	
4.168,4	4.360,1	4.482,2	4.697,4	4.932,2	5.154,2	
41,7	43,6	44,8	47,0	49,3	51,5	
41,7	43,6	44,8	47,0	49,3	51,5	
2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	
2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	
18,2	19,1	19,6	20,5	21,6	22,5	
19,9	20,8	21,4	22,4	23,5	24,6	

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL

<<Istoric>> <<Proiectii>>							
2020	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

Venitul disponibil pe gospodarie

Venitul mediu disponibil (net) la nivel national	lei/gosp.
Castigul salarial nominal mediu brut la nivel national	lei/pers/luna
Castigul salarial nominal mediu brut la nivelul judetului IALOMITA in care se implementeaza proiectul	lei/pers/luna
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul	lei/gosp.
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul - zona urbana	lei/gosp.
Venitul mediu disponibil (net) la nivelul localitatii in care se implementeaza proiectul - zona rurala	lei/gosp.
Venitul disponibil pentru servicii de salubritate (1%) - zona urbana	lei/gosp.
Venitul disponibil pentru servicii de salubritate (1%) - zona rurala	lei/gosp.
Dimensiunea unei gospodarii - zona urbana	nr pers/gosp.
Dimensiunea unei gospodarii - zona rurala	nr pers/gosp.
Taxa maxima suportabila - zona urbana	lei/pers/luna
Taxa maxima suportabila - zona rurala	lei/pers/luna

100%
100%
1%
1%

5.386,1	5.628,5	5.881,8	6.146,5	6.423,1	6.712,1	7.014,1	
5.386,1	5.628,5	5.881,8	6.146,5	6.423,1	6.712,1	7.014,1	
5.386,1	5.628,5	5.881,8	6.146,5	6.423,1	6.712,1	7.014,1	
53,9	56,3	58,8	61,5	64,2	67,1	70,1	
53,9	56,3	58,8	61,5	64,2	67,1	70,1	
2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	
2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	
23,6	24,6	25,7	26,9	28,1	29,4	30,7	
25,7	26,8	28,1	29,3	30,6	32,0	33,5	

Tariful mediu pentru populația din județ va fi aplicat pentru deșeurile colectate, nu pentru deșeurile generate, în conformitate cu principiul echității și cu principiul ”poluatorul plătește”, recunoscându-se importanța colectării selective ca soluție ce elimină necesitatea unor măsuri costisitoare care să garanteze redirectionarea deșeurilor la stațiile de sortare.

Pe baza celor prezentate mai sus, strategia de tarificare în varianta cu proiect sau fără proiect a fost stabilită în funcție de tipul de deșeurile astfel:

Scenariu cu proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiecții>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

SCENARIUL CU PROIECT

TARIFE DISTINCTE DE GESTIONARE A DEȘEURILOR

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DEȘEURILOR RECICLABILE

Deseuri reciclabile colectate separat	tone/an	0	4,906	4,866	4,996	5,499	5,973	6,250
Costuri cu colectarea și tratarea deșeurilor reciclabile colectate separat	lei/an	0	3,755,859	9,508,479	9,671,525	6,438,707	6,980,366	7,301,345
Profit operatorului	lei/an	0	187,793	475,424	483,576	321,935	349,018	365,067
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DEȘEURILOR RECICLABILE	lei/an	0	804	2,052	2,033	1,229	1,227	1,227

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODEȘEURILOR COLECTATE SEPARAT

Biodeseuri colectate separat	tone/an	0	0	0	0	10,103	8,480	7,193
Costuri cu colectarea și tratarea biodeseurilor colectate separat	lei/an	0	0	0	0	11,084,752	9,403,480	8,066,237
Profit operatorului	lei/an	0	0	0	0	554,238	470,174	403,312
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODEȘEURILOR COLECTATE SEPARAT	lei/an	0	0	0	0	1,152	1,164	1,178

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DEȘEURI

Alte categorii de deșeurile colectate	lei/an	0	49,953	45,805	43,685	31,732	31,412	31,964
Costuri cu colectarea și tratarea altor categorii de deșeurile	lei/an	0	32,698,054	29,982,743	29,820,844	23,371,343	23,163,761	23,611,019
Profit operatorului	lei/an	0	1,634,903	1,499,137	1,491,042	1,168,567	1,158,188	1,180,551
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DEȘEURI	lei/an	0	687	687	717	773	774	776

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA							
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

TARIFE DISTINCTE DE GESTIONARE A DESEURILOR

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR

RECICLABILE

Deseuri reciclabile colectate separat	tone/an	6,187	6,125	6,064	6,004	5,943	5,884	5,825
Costuri cu colectarea si tratarea deseurilor reciclabile colectate separat	lei/an	7,230,991	7,161,340	7,028,532	6,935,268	6,855,186	6,773,313	6,703,826
Profit operatorului	lei/an	361,550	358,067	351,427	346,763	342,759	338,666	335,191
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR RECICLABILE	lei/an	1,227	1,228	1,217	1,213	1,211	1,209	1,208

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR

COLECTATE SEPARAT

Biodeseuri colectate separat	tone/an	7,121	7,049	6,979	6,909	6,840	6,772	6,704
Costuri cu colectarea si tratarea biodeseurilor colectate separat	lei/an	7,992,355	7,919,211	7,581,937	7,510,249	7,314,278	7,172,166	7,070,107
Profit operatorului	lei/an	399,618	395,961	379,097	375,512	365,714	358,608	353,505
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT	lei/an	1,179	1,180	1,141	1,141	1,123	1,112	1,107

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE

DESEURI

Alte categorii de deseuri colectate	lei/an	31,645	31,328	31,015	30,705	30,398	30,094	29,793
Costuri cu colectarea si tratarea altor categorii de deseuri	lei/an	23,375,942	23,143,215	22,904,190	22,676,095	22,450,281	22,221,298	21,999,978
Profit operatorului	lei/an	1,168,797	1,157,161	1,145,210	1,133,805	1,122,514	1,111,065	1,099,999
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DESEURI	lei/an	776	776	775	775	775	775	775

Scenariu fara proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

SCENARIUL FARA PROIECT

TARIFE DISTINCTE DE GESTIONARE A DESEURILOR

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR
RECICLABILE

Deseuri reciclabile colectate separat
Costuri cu colectarea si tratarea deseurilor reciclabile colectate separat
Profit operatorului
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR RECICLABILE

tone/an	0	4,906	4,866	4,996	4,858	9,384	9,290
lei/an	0	3,755,859	9,508,479	9,671,524	9,612,333	18,430,469	18,247,640
lei/an	0	187,793	475,424	483,576	480,617	921,523	912,382
lei/an	0	804	2,052	2,033	2,078	2,062	2,062

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR
COLECTATE SEPARAT

Biodeseuri colectate separat
Costuri cu colectarea si tratarea biodeseurilor colectate separat
Profit operatorului
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT

tone/an	0	0	0	0	6,665	6,458	6,393
lei/an	0	0	0	0	0	0	0
lei/an	0	0	0	0	0	0	0
lei/an	0	0	0	0	0	0	0

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE
DESEURI

Alte categorii de deseuri colectate
Costuri cu colectarea si tratarea altor categorii de deseuri
Profit operatorului
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DESEURI

TONE/an	0	49,953	45,805	43,685	35,812	30,023	29,723
lei/an	0	32,698,054	29,982,743	29,820,844	29,295,417	25,202,728	24,953,697
lei/an	0	1,634,903	1,499,137	1,491,042	1,464,771	1,260,136	1,247,685
lei/TONA	0	687	687	717	859	881	882

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA							
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL FARA PROIECT

TARIFE DISTINCTE DE GESTIONARE A DESEURILOR

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR RECICLABILE

Deseuri reciclabile colectate separat	tone/an	9,197	9,105	9,014	8,924	8,835	8,747	8,659
Costuri cu colectarea si tratarea deseurilor reciclabile colectate separat	lei/an	18,066,639	17,887,449	17,697,727	17,522,103	17,348,234	17,168,352	16,997,943
Profit operatorului	lei/an	903,332	894,372	884,886	876,105	867,412	858,418	849,897
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A DESEURILOR RECICLABILE	lei/an	2,063	2,063	2,061	2,062	2,062	2,061	2,061

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT

Biodeseuri colectate separat	tone/an	6,329	6,266	6,203	6,141	6,080	6,019	5,959
Costuri cu colectarea si tratarea biodeseurilor colectate separat	lei/an	0	0	0	0	0	0	0
Profit operatorului	lei/an	0	0	0	0	0	0	0
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A BIODESEURILOR COLECTATE SEPARAT	lei/an	0	0	0	0	0	0	0

TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DESEURI

Alte categorii de deseuri colectate	TONE/an	29,426	29,132	28,840	28,552	28,266	27,984	27,704
Costuri cu colectarea si tratarea altor categorii de deseuri	lei/an	24,707,156	24,463,081	24,196,428	23,957,210	23,720,384	23,470,186	23,238,073
Profit operatorului	lei/an	1,235,358	1,223,154	1,209,821	1,197,860	1,186,019	1,173,509	1,161,904
TARIF DISTINCT DE GESTIONARE A ALTOR CATEGORII DE DESEURI	lei/TONA	882	882	881	881	881	881	881

Tarifele pentru utilizatorii casnici au fost stabilite la urmatoarele valori:

Scenariu cu proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>			
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
TARIFE DISTINCTE UTILIZATORI								

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL URBAN

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.0	0.4	1.3	1.3	0.7	0.8	0.8
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	3.2	2.7	2.3
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	0.0	8.3	8.4	8.4	6.5	6.5	6.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	0.0	10.4	11.5	11.6	12.4	11.9	11.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	0.0	18.2	19.1	19.6	20.5	21.6	22.5
Redeventa calculata pentru utilizatorii casnici - mediul urban	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	3.0	3.0	3.0
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	0.0	10.4	11.5	11.6	15.3	14.9	14.8

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL RURAL

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.0	0.2	1.3	1.3	0.7	0.8	0.8
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	3.2	2.7	2.3
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	0.0	8.3	8.4	8.4	6.5	6.5	6.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	0.0	10.1	11.5	11.6	12.4	11.9	11.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	0.0	19.9	20.8	21.4	22.4	23.5	24.6
Redeventa calculata pentru utilizatorii casnici - mediul RURAL	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	3.0	3.0	3.0
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	0.0	10.1	11.5	11.6	15.3	14.9	14.8

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA							
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
TARIFE DISTINCTE UTILIZATORI								

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL URBAN

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	2.3	2.3	2.3	2.3	2.2	2.2	2.2
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	11.7	11.7	11.6	11.6	11.6	11.5	11.5
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPORTABILA	lei/pers si luna	23.6	24.6	25.7	26.9	28.1	29.4	30.7
Redeventa calculata pentru utilizatorii casnici - mediul urban	lei/pers si luna	3.1	3.1	3.1	3.2	3.2	3.2	3.3
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cuTVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL RURAL

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	2.3	2.3	2.3	2.3	2.2	2.2	2.2
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	11.7	11.7	11.6	11.6	11.6	11.5	11.5
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPORTABILA	lei/pers si luna	25.7	26.8	28.1	29.3	30.6	32.0	33.5
Redeventa calculata pentru utilizatorii casnici - mediul RURAL	lei/pers si luna	3.1	3.1	3.1	3.2	3.2	3.2	3.3
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8	14.8

Scenariu fara proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL URBAN

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.0	0.4	1.7	1.7	1.7	3.3	3.3	3.3
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	0.0	8.3	8.4	8.4	8.3	7.2	7.2	7.2
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA)	lei/pers si luna	0.0	10.4	12.0	12.0	11.9	12.5	12.5	12.5
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	0.0	18.2	19.1	19.6	20.5	21.6	22.5	23.6
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA)	lei/pers si luna	0.0	10.4	12.0	12.0	11.9	12.5	12.5	12.5

8,387

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL RURAL

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	0.0	0.2	1.3	1.3	1.6	4.1	4.0	4.0
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	0.0	8.3	8.4	8.4	7.2	7.4	7.6	7.6
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	0.0	10.1	11.5	11.6	10.5	13.7	13.8	13.8
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	0.0	19.9	20.8	21.4	22.4	23.5	24.6	25.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	0.0	10.1	11.5	11.6	10.5	13.7	13.8	13.8

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL URBAN

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA)	lei/pers si luna	12.6	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	24.6	25.7	26.9	28.1	29.4	30.7
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA)	lei/pers si luna	12.6	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5

UTILIZATORI CASNICI - MEDIUL RURAL

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/pers si luna	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/pers si luna	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/pers si luna	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si fara redeventa)	lei/pers si luna	13.8	13.8	13.8	13.8	13.8	13.8
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE MAXIM SUPTABILA	lei/pers si luna	26.8	28.1	29.3	30.6	32.0	33.5
TARIFUL/TAXA DE SALUBRIZARE (cu TVA si redeventa suportabila)	lei/pers si luna	13.8	13.8	13.8	13.8	13.8	13.8

Structura tarifului pentru non-casnici

Tarifele pentru non-casnici au fost prognizate astfel:

Scenariu cu proiect

			1	2	3	4	5	6	
SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>	Anul de baza	<<Proiectii>>					
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

SCENARIUL CU PROIECT

UTILIZATORI NON-CASNICI

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile (inclusiv redeventa)	lei/tona	0.0	203.5	983.5	971.5	724.5	702.9	692.2	694.7
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri (inclusiv redeventa)	lei/tona	0.0	0.0	0.0	0.0	1,287.6	1,325.8	1,368.0	1,370.9
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri (inclusiv redeventa)	lei/tona	0.0	687.3	687.3	716.8	1,043.3	1,047.0	1,043.6	1,046.4

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Proiectii>>					
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

TARIFE DISTINCTE DE GESTIONARE A DESEURILOR

TARIFE DISTINCTE UTILIZATORI

UTILIZATORI NON-CASNICI

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile (inclusiv redeventa)	lei/tona	452,4	448,0	447,7	448,8	449,6	451,7
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri (inclusiv redeventa)	lei/tona	1.107,1	1.071,3	1.075,1	1.059,7	1.052,2	1.050,6
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri (inclusiv redeventa)	lei/tona	636,6	638,8	641,3	643,8	646,2	648,7

Scenariu fara proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

UTILIZATORI NON-CASNICI

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/tona	0.0	371.6	1,282.6	1,268.6	1,301.5	1,290.2	1,290.4	1,290.5
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/tona	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/tona	0.0	687.3	687.3	716.8	858.9	881.4	881.5	881.6

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA							
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033	

UTILIZATORI NON-CASNICI

Tarif/taxa distincta pentru deseurile reciclabile	lei/tona	1,290.6	1,289.7	1,289.8	1,289.9	1,289.4	1,289.5
Tarif/taxa distincta pentru biodeseuri	lei/tona	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tarif/taxa distincta pentru alte categorii de deseuri	lei/tona	881.7	880.9	881.0	881.1	880.6	880.7

8. CALCULUL VENITURILOR OPERAȚIONALE

Categoriile de venituri operationale sunt:

- Venituri din tarifele aplicate utilizatorilor finali (casnici si non-casnici) ai serviciului de salubritate
- Venituri din contributia OIREP
- Venituri din valorificarea deseurilor reciclabile

Sunt identificate ipoteze de cuantificare a veniturilor atat pentru scenariul contrafactual cat si pentru scenariul cu proiect.

Tarifele utilizatorilor sistemului de salubritate sunt calculate in conformitate cu strategia de tarificare, prezentata la punctul 7.

Tarifele utilizatorilor sistemului de salubritate sunt multiplicata cu cantitatile de deseuri menajere si similare colectate, estimate pentru fiecare an al perioadei de referinta.

Tarifele utilizatorilor casnici reprezinta valoarea minima dintre tariful sistemului (calculat pe baza costurilor de operare si a unei cote de profit rezonabil) si limita maxima de suportabilitate.

Tarifele utilizatorilor din scenariul cu proiect vor include redeventa, calculata in conformitate cu prevederile legale.

Venituri din contributia OIREP

Se calculeaza pe baza tarifului de gestionare a deseurilor reciclabile menajere si similare si a veniturilor din valorificarea deseurilor reciclabile.

$$VOIREP = (Tr \times Q - Vt) \times Pamb$$

Tr - tariful distinct, prevazut la art. 17 alin. (5) lit. i) din OUG nr. 92/2021, exprimat in lei/tona, al activitatilor desfasurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deseurilor municipale prevazute la lit. a) a alin. (5) al aceluiasi articol

Q - cantitatea totala, exprimata in tone, de deseuri municipale din hartie-carton, metal, plastic si sticla declarata de UAT/ADI ca fiind comercializata catre operatorii economici autorizati in vederea valorificarii

Vt = veniturile totale realizate din vanzarea in conditii transparente a deseurilor municipale din hartie-carton, metal, plastic si sticla declarate de UAT/ADI ca fiind comercializate catre operatorii economici autorizati in vederea valorificarii

Pamb = ponderea, exprimata in procente, a deseurilor de ambalaje in deseurile municipale prevazute la art. 17 alin. (5) lit. a) din OUG nr. 92/2021

Veniturile din valorificarea deseurilor reciclabile si, dupa caz, a compostului se calculeaza pe baza cantitatilor stabilite prin aplicarea indicatorilor de performanta prevazuti in OUG nr. 92/2021 (in cazul deseurilor reciclabile valorificate) si a preturilor de piata.

Conform ipotezelor de mai sus si tinand cont de strategia de tarificare au fost determinate urmatoarele venituri operationale:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE

<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

VENITURI OPERATIONALE

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Populatia din mediul urban	loc/an	114,601	112,464	110,934	110,157	109,386	108,292	107,210	106,137	105,076	104,025	102,985	101,955	100,936	99,926
Populatia din mediul rural	loc/an	140,431	139,453	136,149	135,196	134,250	132,907	131,578	130,262	128,960	127,670	126,393	125,129	123,878	122,639
Cantitatea colectata de deseuri reciclabile similare	tone/an	0	1,302	1,004	1,031	1,135	1,232	1,290	1,277	1,264	1,251	1,239	1,226	1,214	1,202
Cantitatea colectata de biodeseuri similare	tone/an	0	0	0	0	2,085	1,750	1,484	1,469	1,455	1,440	1,426	1,411	1,397	1,383
Cantitatea colectata de alte categorii de deseuri similare	tone/an	0	13,260	9,452	9,014	6,548	6,482	6,596	6,530	6,465	6,400	6,336	6,273	6,210	6,148
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii casnici din mediul urban	lei/an	0	13,980,827	15,331,183	15,288,165	20,127,953	19,358,566	18,988,046	18,841,459	18,696,338	18,413,157	18,263,936	18,063,978	17,886,049	17,732,662
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii casnici din mediul rural	lei/an	0	16,919,894	18,813,560	18,760,718	24,705,300	23,760,872	23,306,039	23,126,154	22,948,068	22,600,553	22,417,440	22,172,054	21,953,706	21,765,474
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii non-casnici	lei/an	0	9,378,930	7,483,771	7,462,741	10,338,122	9,973,035	9,806,576	9,733,962	9,662,074	9,523,002	9,449,160	9,350,631	9,262,806	9,186,959
Venituri din valorificarea deseurilor reciclabile	lei/an	0	2,932,617	2,908,625	2,986,469	3,287,256	3,570,128	3,735,819	3,698,460	3,661,476	3,624,861	3,588,612	3,552,726	3,517,199	3,482,027
Venituri din valorificarea compostului	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Venituri din contributia OIREP	lei/an	0	12,561	2,289,651	2,314,929	891,613	963,455	1,006,995	997,972	989,040	955,054	936,455	922,866	908,393	898,618
TOTAL VENITURI OPERATIONALE	lei/an	0	43,224,829	46,826,791	46,813,021	59,350,244	57,626,055	56,843,474	56,398,007	55,956,995	55,116,627	54,655,604	54,062,255	53,528,152	53,065,741

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE

<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL FARA PROIECT

VENITURI OPERATIONALE

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Populatia din mediul urban	loc/an	114,601	112,464	110,934	110,157	109,386	108,292	107,210	106,137	105,076	104,025	102,985	101,955	100,936	99,926
Populatia din mediul rural	loc/an	140,431	139,453	136,149	135,196	134,250	132,907	131,578	130,262	128,960	127,670	126,393	125,129	123,878	122,639
Cantitatea colectata de deseuri reciclabile similare	tone/an	0	1,302	1,004	1,031	1,002	1,936	1,917	1,898	1,879	1,860	1,841	1,823	1,805	1,787
Cantitatea colectata de biodeseuri similare	tone/an	0	0	0	0	1,375	1,333	1,319	1,306	1,293	1,280	1,267	1,255	1,242	1,230
Cantitatea colectata de alte categorii de deseuri similare	tone/an	0	13,260	9,452	9,014	7,390	6,195	6,133	6,072	6,011	5,951	5,892	5,833	5,774	5,717
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii casnici din mediul urban	lei/an	0	13,980,827	15,943,856	15,912,992	15,661,775	16,303,845	16,142,613	15,982,993	15,824,970	15,653,444	15,498,565	15,345,235	15,183,949	15,033,670
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii casnici din mediul rural	lei/an	0	16,919,894	18,813,560	18,760,717	16,963,670	21,787,097	21,793,943	21,577,983	21,364,182	21,144,474	20,940,018	20,735,112	20,519,542	20,316,881
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii non-casnici	lei/an	0	9,597,838	7,784,116	7,769,044	7,651,977	7,958,986	7,880,279	7,802,359	7,725,218	7,641,479	7,565,873	7,491,023	7,412,285	7,338,925
Venituri din valorificarea deseurilor reciclabile	lei/an	0	2,111,484	2,094,210	2,150,258	2,090,765	4,038,693	3,998,306	3,958,323	3,918,740	3,879,553	3,840,757	3,802,350	3,764,326	3,726,683
Venituri din valorificarea compostului	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Venituri din contributia OIREP	lei/an	0	9,044	1,648,549	1,666,748	1,679,714	3,205,691	3,174,053	3,142,731	3,111,722	3,077,529	3,047,138	3,017,050	2,985,065	2,955,576
TOTAL VENITURI OPERATIONALE	lei/an	0	42,619,087	46,284,292	46,259,759	44,047,901	53,294,313	52,989,194	52,464,389	51,944,832	51,396,479	50,892,351	50,390,770	49,865,167	49,371,735

Veniturile din valorificarea reciclabililor au fost determinate astfel:

Scenariu cu proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

SCENARIUL CU PROIECT

VENITURI DIN VALORIFICAREA REICLABILILOR

Deseuri reciclabile valorificate, din care:	tone/an	0	3,680	3,649	3,747	4,125	4,479	4,687	4,640
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	0	2,703	2,896	2,974	3,273	3,555	3,720	3,683
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	0	977	753	773	851	924	967	958
Venituri din valorificarea reciclabililor	lei/an	0	2,932,617	2,908,625	2,986,469	3,287,256	3,570,128	3,735,819	3,698,460
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	0	2,154,137	2,308,433	2,370,213	2,608,933	2,833,435	2,964,935	2,935,286
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	0	778,480	600,193	616,255	678,323	736,693	770,883	763,174

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

VENITURI DIN VALORIFICAREA REICLABILILOR

Deseuri reciclabile valorificate, din care:	tone/an	4,594	4,548	4,503	4,458	4,413	4,369
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	3,646	3,610	3,574	3,538	3,502	3,467
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	948	939	929	920	911	902
Venituri din valorificarea reciclabililor	lei/an	3,661,476	3,624,861	3,588,612	3,552,726	3,517,199	3,482,027
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	2,905,933	2,876,874	2,848,105	2,819,624	2,791,428	2,763,513
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	755,543	747,987	740,507	733,102	725,771	718,514

Scenariu fara proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

VENITURI DIN VALORIFICAREA RECICLABILELOR

Deseuri reciclabile valorificate, din care:	tone/an	0	2,649	2,628	2,698	2,623	5,067	5,017	4,967
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	0	1,946	2,085	2,141	2,082	4,022	3,982	3,942
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	0	703	542	557	541	1,046	1,035	1,025
Venituri din valorificarea reciclabilelor	lei/an	0	2,111,484	2,094,210	2,150,258	2,090,765	4,038,693	3,998,306	3,958,323
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	0	1,664,336	1,650,720	1,694,898	1,648,004	3,183,420	3,151,586	3,120,070
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	0	447,148	443,490	455,359	442,761	855,273	846,720	838,253

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA							
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033	

VENITURI DIN VALORIFICAREA RECICLABILELOR

Deseuri reciclabile valorificate, din care:	tone/an	4,917	4,868	4,819	4,771	4,723	4,676
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	3,902	3,863	3,825	3,786	3,749	3,711
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	1,015	1,004	994	984	975	965
Venituri din valorificarea reciclabilelor	lei/an	3,918,740	3,879,553	3,840,757	3,802,350	3,764,326	3,726,683
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	3,088,870	3,057,981	3,027,401	2,997,127	2,967,156	2,937,484
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	829,870	821,572	813,356	805,223	797,170	789,199

Veniturile din contributia OIREP au fost stabilite astfel:

Scenariu cu proiect

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
VENITURI DIN CONTRIBUTIA OIREP									
Deseuri reciclabile valorificate - contributia OIREP, din care:	tone/an	0	1,840	1,825	1,874	2,062	2,240	2,344	2,320
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	0	1,351	1,448	1,487	1,637	1,778	1,860	1,841
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	0	488	377	387	426	462	484	479
Venituri din contributia OIREP	lei/an	0	12,561	2,289,651	2,314,929	891,613	963,455	1,006,995	997,972
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	0	9,227	1,817,183	1,837,245	707,629	764,647	799,203	792,042
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	0	3,334	472,468	477,684	183,984	198,808	207,793	205,931

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033
VENITURI DIN CONTRIBUTIA OIREP							
Deseuri reciclabile valorificate - contributia OIREP, din care:	tone/an	2,297	2,274	2,251	2,229	2,207	2,184
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an	1,823	1,805	1,787	1,769	1,751	1,734
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an	474	469	465	460	455	451
Venituri din contributia OIREP	lei/an	989,040	955,054	936,455	922,866	908,393	898,618
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an	784,952	757,979	743,219	732,433	720,947	713,189
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an	204,088	197,075	193,237	190,433	187,446	185,429

Scenariu fara proiect:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE

<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>				
2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027

VENITURI DIN CONTRIBUTIA OIREP

Deseuri reciclabile valorificate - contributia OIREP, din care:	tone/an
<i>Utilizatori casnici</i>	tone/an
<i>Utilizatori non-casnici</i>	tone/an
Venituri din contributia OIREP	lei/an
<i>Utilizatori casnici</i>	lei/an
<i>Utilizatori non-casnici</i>	lei/an

0	1,325	1,314	1,349	1,312	2,534	2,508	2,483
0	973	1,043	1,071	1,041	2,011	1,991	1,971
0	352	271	278	271	523	518	512
0	9,044	1,648,549	1,666,748	1,679,714	3,205,691	3,174,053	3,142,731
0	6,643	1,308,372	1,322,816	1,333,106	2,544,199	2,519,089	2,494,231
0	2,401	340,177	343,932	346,608	661,492	654,963	648,500

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA						
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2028	2029	2030	2031	2032	2033

VENITURI DIN CONTRIBUTIA OIREP

Deseuri reciclabile valorificate - contributia OIREP, din care:
<i>Utilizatori casnici</i>
<i>Utilizatori non-casnici</i>
Venituri din contributia OIREP
<i>Utilizatori casnici</i>
<i>Utilizatori non-casnici</i>

tone/an	2,458	2,434	2,410	2,385	2,362	2,338
tone/an	1,951	1,932	1,912	1,893	1,874	1,856
tone/an	507	502	497	492	487	482
lei/an	3,111,722	3,077,529	3,047,138	3,017,050	2,985,065	2,955,576
lei/an	2,469,620	2,442,484	2,418,363	2,394,484	2,369,099	2,345,695
lei/an	642,101	635,046	628,774	622,566	615,966	609,881

9. CALCULUL COSTURILOR OPERAȚIONALE

Costurile de operare includ toate costurile pentru operarea și întreținerea noii investiții.

Costurile de exploatare sunt acele costuri generate de funcționarea curentă a investiției după darea în exploatare.

Toate costurile au fost determinate pentru perioada de referință – 12 ani (2 ani implementare, 10 ani operare).

Costurile anuale de operare și întreținere, pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale din județul Ialomița, au fost stabilite luând în considerare următoarele categorii de costuri:

- **Costuri directe** de operare și mentenanță asociate activității de colectare și transport, care includ costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor etc. Aceste costuri se împart în costuri fixe și costuri variabile (care depind de cantitate).
- **Costuri variabile** : În vederea stabilirii costurilor variabile, pe baza cantităților de deșeuri estimate a fi colectate din aria proiectului și a frecvențelor propuse, au fost estimate numărul de curse necesare pentru fiecare situație (blocuri, case / gospodării individuale, persoane juridice). În funcție de tipul și capacitatea echipamentelor estimate (recipiente și vehicule) au fost determinate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie).

Costurile operationale includ:

- Costuri de personal
- Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianți și aditivi
- Costuri cu consumabile
- Costuri cu sacii menajeri / recipiente
- Costuri de întreținere și reparații
- Costuri cu asigurarea bunurilor
- Costuri cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorului
- Costuri cu campaniile de conștientizare a populației
- Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției
- Alte costuri
- Costuri cu sortarea / tratarea deșeurilor (inclusiv costurile de depozitare a reziduurilor)

Costurile fixe au fost stabilite în funcție de practica pieței, ca procent din costurile variabile, respectiv pentru:

- costurile administrative
- costurile cu asigurarea
- întreținerea curentă a vehiculelor
- întreținerea curentă a recipientelor de colectare

Costuri generale asociate activității de colectare și transport a deșeurilor municipale, ce cuprind:

- o costuri directe de operare și mentenanță – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.,
- o costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului;
- o costuri cu contractarea și gestionarea contractelor cu utilizatorii finali ai serviciului;
- o costuri cu analizele pentru determinarea compoziției;
- o costuri cu investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- o costuri cu amortizarea investițiilor solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului.

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile de deșeuri municipale, estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate au fost adăugate investițiile puse în seama operatorului sub formă de anuitate, costurile cu campania de informare și conștientizare a populației, costurile cu determinarea compoziției deșeurilor, costurile cu contractarea și gestionarea contractelor. De asemenea, în costurile activității de colectare și transport au fost incluse costurile cu tratarea, depozitarea și contribuția pentru economia circulară aferente deșeurilor municipale.

Ipotezele de cuantificare a costurilor sunt justificate și sunt corelate cu informațiile din Studiul de fezabilitate (capacități, număr de echipamente, personal, plan de mentenanță, etc) atât pentru scenariul contrafactual cât și pentru scenariul cu proiect.

Pentru calculul costurilor operaționale au fost luate în calcul tarifele puse la dispoziție de către operatorul actual de salubritate.

Costurile cu amortizarea investițiilor puse în seama operatorului au fost fundamentate pe baza programului de investiții prognozat de operator.

Pentru costurile cu analizele pentru determinarea compoziției și alte costuri s-au folosit valorile determinate în cadrul altor proiecte similare.

Costurile rezultate au fost considerate drept punct de plecare pentru calculul tarifelor pentru întreaga perioadă de analiză.

Categorie cost	Cost unitar (lei/tona) - An 2023
Costuri de personal	1144,11
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianți și aditivi	77,55
Costuri cu consumabile	80,62
Costuri cu sacii menajeri/recipientii	0,4
Costuri cu mentenanța și reparațiile activelor	33,50
Costuri cu asigurarea bunurilor	40
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	1,15
Costuri cu activitatea de sortare	398,5
Alte costuri	99,68

Costurile de operare au fost stabilite în preturi constante.

Costurile de operare în perioada de referință sunt următoarele:

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL CU PROIECT

Costuri cu colectarea deșeurilor reciclabile colectate separat

	lei/an	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Costuri de personal	0	1,238,690	5,567,189	5,716,186	1,595,961	1,733,295	1,813,738	1,795,600	1,777,644	1,759,868	1,742,269	1,724,847	1,707,598	1,690,522	
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianti si aditivi	0	259,140	377,355	387,454	506,055	549,602	575,109	569,358	563,664	558,028	552,447	546,923	541,454	536,039	
Costuri cu consumabile	0	49,061	392,293	402,792	960,961	1,043,653	1,092,089	1,081,168	1,070,356	1,059,653	1,049,056	1,038,566	1,028,180	1,017,898	
Costuri cu sacii menajeri	0	1,962	1,946	1,998	74,187	80,570	84,310	83,467	82,632	81,806	80,988	80,178	79,376	78,582	
Costuri cu mentenanta si reparatiile activelor	0	29,437	439,882	451,655	184,236	200,090	209,376	207,282	205,210	203,157	201,126	199,115	197,123	195,152	
Costuri cu asigurarea bunurilor	0	196,244	194,638	199,847	35,881	38,968	40,777	40,369	39,965	39,565	39,170	38,778	38,390	38,006	
Costuri cu amortizarea investitiilor puse in seama operatorului	0	0	0	0	148,035	156,980	165,924	165,924	165,924	152,071	152,071	152,071	143,354	143,354	
Costuri cu contractarea si gestionarea contractelor (sistem pe baza de tarif)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Costuri cu campania de constientizare a publicului	0	0	72,454	0	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	50,000	25,000	12,500	6,250	3,000	
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei	0	5,642	21,751	5,746	6,324	6,869	7,187	7,115	7,044	6,974	6,904	6,835	6,767	6,699	
Costuri cu activitatea de sortare	0	1,955,078	1,939,083	1,990,979	2,191,504	2,380,085	2,490,546	2,465,640	2,440,984	2,416,574	2,392,408	2,368,484	2,344,799	2,321,351	
Alte costuri	0	20,606	501,886	514,867	635,564	690,255	722,289	715,067	707,916	700,837	693,828	686,890	680,021	673,221	
TOTAL COSTURI CU COLECTAREA DESEURILOR REICLABLE	0	3,755,859	9,508,479	9,671,525	6,438,707	6,980,366	7,301,345	7,230,991	7,161,340	7,028,532	6,935,268	6,855,186	6,773,313	6,703,826	

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

Costuri cu colectarea biodeșeurilor colectate separat

	lei/an	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Costuri de personal					2,932,048	2,461,095	2,087,338	2,066,465	2,045,800	2,025,342	2,005,089	1,985,038	1,965,187	1,945,536	
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianti si aditivi					929,708	780,376	661,864	655,245	648,693	642,206	635,784	629,426	623,132	616,900	
Costuri cu consumabile					1,765,446	1,481,876	1,256,829	1,244,261	1,231,818	1,219,500	1,207,305	1,195,232	1,183,280	1,171,447	
Costuri cu sacii menajeri/recipientii					136,293	114,401	97,028	96,057	95,097	94,146	93,204	92,272	91,350	90,436	
Costuri cu mentenanta si reparatiile activelor					338,473	284,106	240,960	238,551	236,165	233,804	231,465	229,151	226,859	224,591	
Costuri cu asigurarea bunurilor					65,919	55,331	46,928	46,458	45,994	45,534	45,079	44,628	44,181	43,740	
Costuri cu amortizarea investitiilor puse in seama operatorului					206,623	192,311	178,000	178,000	178,000	163,138	163,138	163,138	153,787	153,787	
Costuri cu contractarea si gestionarea contractelor (sistem pe baza de tarif)					0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Costuri cu campania de constientizare a publicului	0	0	0	0	500,000	500,000	500,000	500,000	500,000	250,000	250,000	125,000	62,500	30,000	
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei					11,619	9,753	8,271	8,189	8,107	8,026	7,946	7,866	7,787	7,710	
Costuri cu activitatea de tratare	0	0	0	0	3,030,986	2,544,142	2,157,773	2,136,195	2,114,833	2,093,685	2,072,748	2,052,021	2,031,500	2,011,185	
Alte costuri					1,167,637	980,088	831,246	822,934	814,704	806,557	798,492	790,507	782,602	774,776	
TOTAL COSTURI CU COLECTAREA BIODESEURILOR	0	0	0	0	11,084,752	9,403,480	8,066,237	7,992,355	7,919,211	7,581,937	7,510,249	7,314,278	7,172,166	7,070,107	

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

Costuri cu colectarea altor categorii de deseuri

Costuri de personal	lei/an	0	19,895,975	18,243,773	18,327,107	9,208,839	9,116,021	9,276,231	9,183,469	9,091,634	9,000,718	8,910,711	8,821,604	8,733,388	8,646,054
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianti si aditivi	lei/an	0	4,920,918	4,512,275	4,366,325	2,919,985	2,890,554	2,941,354	2,911,940	2,882,821	2,853,993	2,825,453	2,797,198	2,769,226	2,741,534
Costuri cu consumabile	lei/an	0	2,263,892	2,075,894	2,045,186	5,544,832	5,488,944	5,585,410	5,529,556	5,474,261	5,419,518	5,365,323	5,311,670	5,258,553	5,205,967
Costuri cu sacii menajeri	lei/an	0	19,981	18,322	17,474	428,063	423,749	431,196	426,884	422,615	418,389	414,205	410,063	405,963	401,903
Costuri cu mentenanta si reparatiile activelor	lei/an	0	2,187,963	2,006,270	1,986,713	1,063,059	1,052,345	1,070,839	1,060,131	1,049,529	1,039,034	1,028,644	1,018,357	1,008,174	998,092
Costuri cu asigurarea bunurilor	lei/an	0	1,998,140	1,832,210	1,747,413	207,034	204,947	208,549	206,463	204,399	202,355	200,331	198,328	196,345	194,381
Costuri cu amortizarea investitiilor puse in seama operatorului	lei/an	0	0	0	0	92,578	97,945	103,311	103,311	103,311	94,685	94,685	94,685	89,258	89,258
Costuri cu contractarea si gestionarea contractelor (sistem pe baza de tarif)	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu campania de constientizare a publicului	lei/an	0	105,901	97,107	104,684	101,788	87,421	86,546	85,681	84,824	83,976	83,136	82,305	81,482	80,667
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei	lei/an	0	57,447	52,676	53,860	36,492	36,124	36,759	36,391	36,027	35,667	35,310	34,957	34,608	34,262
Costuri cu tratarea deseurilor voluminoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu valorificarea deseurilor voluminoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu eliminarea deseurilor periculoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu tratarea deseurilor textile	lei/an	0	0	0	0	101,412	135,415	176,725	174,957	173,208	171,476	169,761	168,063	166,383	164,719
Costuri cu valorificarea deseurilor textile	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu activitatea de tratare a deseurilor in amestec	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Alte costuri	lei/an	0	1,247,838	1,144,215	1,172,082	3,667,260	3,630,297	3,694,098	3,657,157	3,620,585	3,584,379	3,548,536	3,513,050	3,477,920	3,443,140
TOTAL COSTURI CU COLECTAREA ALTOR CATEGORII DE DESEURI	lei/an	0	32,698,054	29,982,743	29,820,844	23,371,343	23,163,761	23,611,019	23,375,942	23,143,215	22,904,190	22,676,095	22,450,281	22,221,298	21,999,978
TOTAL COSTURI OPERATIONALE	lei/an	0	36,453,913	39,491,222	39,492,369	40,894,802	39,547,607	38,978,601	38,599,287	38,223,767	37,514,660	37,121,612	36,619,745	36,166,777	35,773,911

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

SCENARIUL FARA PROIECT

Costuri cu colectarea deseurilor reciclabile colectate separat

				5,884,134	1										
Costuri de personal	lei/an	0	1,238,690	5,567,189	5,716,185	5,558,030	10,736,348	10,628,985	10,522,695	10,417,468	10,313,293	10,210,160	10,108,059	10,006,978	9,906,908
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianti si aditivi	lei/an	0	259,140	377,355	387,454	376,734	727,731	720,453	713,249	706,116	699,055	692,065	685,144	678,292	671,509
Costuri cu consumabile	lei/an	0	49,061	392,293	402,792	391,648	756,539	748,974	741,484	734,069	726,729	719,462	712,267	705,144	698,093
Costuri cu sacii menajeri/recipientii	lei/an	0	1,962	1,946	1,998	1,943	3,754	3,716	3,679	3,642	3,606	3,570	3,534	3,499	3,464
Costuri cu mentenanta si reparatiile activelor	lei/an	0	29,437	439,882	451,655	439,159	848,315	839,832	831,434	823,119	814,888	806,739	798,672	790,685	782,778
Costuri cu asigurarea bunurilor	lei/an	0	196,244	194,638	199,847	194,318	375,361	371,607	367,891	364,212	360,570	356,964	353,395	349,861	346,362
Costuri cu amortizarea investitiilor puse in seama operatorului	lei/an	0	0	0	0	147,588	147,588	147,588	147,588	147,588	135,265	135,265	135,265	127,512	127,512
Costuri cu contractarea si gestionarea contractelor (sistem pe baza de tarif)	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu campania de constientizare a publicului	lei/an	0	0	72,454	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei	lei/an	0	5,642	21,751	5,746	5,587	10,792	10,684	10,577	10,471	10,366	10,263	10,160	10,058	9,958
Costuri cu activitatea de sortare	lei/an	0	1,955,078	1,939,083	1,990,979	1,935,893	3,739,531	3,702,136	3,665,114	3,628,463	3,592,178	3,556,257	3,520,694	3,485,487	3,450,632
Alte costuri	lei/an	0	20,606	501,886	514,867	561,433	1,084,511	1,073,666	1,062,929	1,052,300	1,041,777	1,031,359	1,021,045	1,010,835	1,000,727
TOTAL COSTURI CU COLECTAREA DESEURILOR REICLABILE	lei/an	0	3,755,859	9,508,479	9,671,524	9,612,333	18,430,469	18,247,640	18,066,639	17,887,449	17,697,727	17,522,103	17,348,234	17,168,352	16,997,943

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	<<Istoric>>		Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

Costuri cu colectarea altor categorii de deseuri

		8674782,618													
Costuri de personal	lei/an	0	19,895,975	18,243,773	18,327,107	17,820,038	15,304,778	15,151,731	15,000,213	14,850,211	14,701,709	14,554,692	14,409,145	14,265,054	14,122,403
Costuri cu consumul de combustibil, lubrifianti si aditivi	lei/an	0	4,920,918	4,512,275	4,366,325	4,245,519	3,646,273	3,609,810	3,573,712	3,537,975	3,502,595	3,467,569	3,432,894	3,398,565	3,364,579
Costuri cu consumabile	lei/an	0	2,263,892	2,075,894	2,045,186	1,988,601	1,707,914	1,690,835	1,673,927	1,657,187	1,640,615	1,624,209	1,607,967	1,591,888	1,575,969
Costuri cu sacii menajeri/recipientii	lei/an	0	19,981	18,322	17,474	16,991	14,592	14,447	14,302	14,159	14,017	13,877	13,739	13,601	13,465
Costuri cu mentenanta si reparatiile activelor	lei/an	0	2,187,963	2,006,270	1,986,713	1,931,745	1,659,083	1,642,492	1,626,068	1,609,807	1,593,709	1,577,772	1,561,994	1,546,374	1,530,910
Costuri cu asigurarea bunurilor	lei/an	0	1,998,140	1,832,210	1,747,413	1,699,066	1,459,247	1,444,654	1,430,208	1,415,906	1,401,747	1,387,729	1,373,852	1,360,113	1,346,512
Costuri cu amortizarea investitiilor puse in seama operatorului	lei/an	0				299,648	299,648	299,648	299,648	299,648	274,629	274,629	274,629	258,888	258,888
Costuri cu contractarea si gestionarea contractelor (sistem pe baza de tarif)	lei/an	0													
Costuri cu campania de constientizare a publicului	lei/an	0	105,901	97,107	104,684	101,788	87,421	86,546	85,681	84,824	83,976	83,136	82,305	81,482	80,667
Costuri cu analizele pentru determinarea compozitiei	lei/an	0	57,447	52,676	53,860	52,369	44,978	44,528	44,082	43,642	43,205	42,773	42,345	41,922	41,503
Costuri cu tratarea deseurilor voluminoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu valorificarea deseurilor voluminoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu eliminarea deseurilor periculoase	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Costuri cu tratarea deseurilor textile	lei/an	0													
Costuri cu valorificarea deseurilor textile	lei/an	0													
Costuri cu activitatea de tratare a deseurilor in amestec	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Alte costuri	lei/an	0	1,247,838	1,144,215	1,172,082	1,139,653	978,794	969,006	959,316	949,722	940,225	930,823	921,515	912,300	903,177
TOTAL COSTURI CU COLECTAREA ALTOR CATEGORII DE DESEURI	lei/an	0	32,698,054	29,982,743	29,820,844	29,295,417	25,202,728	24,953,697	24,707,156	24,463,081	24,196,428	23,957,210	23,720,384	23,470,186	23,238,073

TOTAL COSTURI OPERATIONALE	lei/an	0	36,453,913	39,491,222	39,492,368	38,907,750	43,633,197	43,201,337	42,773,796	42,350,530	41,894,155	41,479,313	41,068,619	40,638,538	40,236,016
-----------------------------------	---------------	----------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

10. CALCULUL INDICATORILOR FĂRĂ SPRIJIN DIN PARTEA UNIUNII (RIRF/C SI VANF/C)

Rentabilitatea financiară a unei investiții este evaluată prin estimarea valorii actualizate nete financiare și a ratei de rentabilitate financiară a investiției [VANF/C și RRF/C]. Acești indicatori compară costurile de investiție cu veniturile nete și stabilesc în ce măsură veniturile nete ale proiectului sunt în măsură să ramburseze investițiile, indiferent de sursele de finanțare.

Valoarea actualizată netă financiară (VANF) reprezintă suma care rezultă după ce costurile de investiție, de funcționare și de înlocuire preconizate (actualizate) ale proiectului sunt deduse din valoarea actualizată a veniturilor preconizate.

Rata de rentabilitate financiară (RRF sau RIRF) este rata de actualizare care determină o VANF egală cu zero.

Indicatorii rentabilității financiare ai investiției se calculează pe baza fluxului de numerar net incremental, prezentat în secțiunea anterioară.

Valoarea indicatorilor de rentabilitate financiară ai investiției arată capacitatea veniturilor nete generate de proiect de a acoperi costurile de investiții, indiferent de modalitatea în care acestea sunt finanțate.

În cazul infrastructurilor publice, valoarea indicatorului RRF/C indică dacă cofinanțarea UE nu depășește valoarea monetară ce face proiectul rentabil, pentru a nu genera un caz de suprafinanțare. Astfel, VANF(C) înainte de contribuția UE ar trebui să fie negativă și RRF(C) ar trebui să fie mai mică decât rata de actualizare folosită pentru analiză. Tabelul următor prezintă calculul indicatorilor rentabilității financiare ai investiției.

Dupa cum se poate observa in tabelele de mai jos, VANF/ are valoare negativa, ceea ce denota ca proiectul necesita interventie din partea fondurilor structurale. Conform politicii Uniunii Europene, fondurile structurale sunt acordate pentru o uniformizare din punct de vedere economic si social a tuturor tarilor din cadrul UE, fiind finantate acele proiecte care pun in evidenta zonele nevalorificate si le ajuta sa ajunga la nivelul mediu al UE.

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA	Anul de baza	<<Proiectii>>										
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
FRR/C fara sprijinul Uniunii													
Venituri incrementale	lei/an	542,499	553,262	15,302,343	4,331,743	3,854,280	3,933,618	4,012,163	3,720,148	3,763,253	3,671,485	3,662,985	3,694,006
Costuri incrementale	lei/an	0	-1	-1,987,051	4,085,589	4,222,736	4,174,508	4,126,763	4,379,496	4,357,701	4,448,874	4,471,760	4,462,105
Reinvestitii	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-26,853,849	0
Venituri nete actualizate	lei/an	542,499	553,261	13,315,291	8,417,332	8,077,016	8,108,127	8,138,927	8,099,644	8,120,954	8,120,359	-18,719,104	8,156,111
Costurile de investitie (fara TVA si fara diverse si neprevazute)	lei/an	-268,000	-87,484,533	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FLUX DE NUMERAR NET	lei/an	274,499	-86,931,272	13,315,291	8,417,332	8,077,016	8,108,127	8,138,927	8,099,644	8,120,954	8,120,359	-18,719,104	8,156,111
FRR/C	%												
FNPV/C	lei												

Principalele elemente si parametri		Valoare neactualizata (lei)	Valoare actualizata (lei)
1	Perioada de referinta (Ani)	12	
2	Rata actualizare financiara (%) - real	4.0%	
3	Total costuri investitie exclusiv diverse si neprevazute (in lei, neactualizat)	87,752,533	
4	Total costuri investitie (in lei, actualizat)		84,387,743
5	Valoare reziduala (in lei, neactualizat)	0	
6	Valoare reziduala (in lei, actualizat)		0
7	Venituri (in lei, actualizat)		41,802,387
8	Costuri operationale (in lei, actualizat)		-27,654,493
Calcul nivel finantare			
9	Venit net = venituri - costuri operationale + valoare reziduala (in lei, actualizat) = (7) - (8) + (6)		N/a
10	Costuri investitionale - venituri nete (in lei, actualizat) = (4) - (9)		N/a

11. CALCULUL NECESARULUI DE FINANȚARE ȘI PREZENTAREA SURSELOR DE FINANȚARE (ÎN PREȚURI CONSTANTE ȘI PREȚURI CURENTE)

Necesarul de finanțare a fost calculat în conformitate cu prevederile art. 61, alin 3), pct. a) din Regulamentul UE nr. 1303/2013. Astfel, cheltuielile eligibile ale operațiunii care urmează a fi cofinanțată din FC se reduc cu veniturile nete potențiale ale operațiunii care se calculează prin aplicarea unei rate forfetare de 20%.

Necesarul de finanțare = cheltuieli eligibile, exprimate în prețuri curente în euro x 80%

La necesarul de finanțare calculat conform formulei anterioare se aplică ratele de cofinanțare a proiectelor, prevăzute la secțiunea 1.8.2 din Ghidul Solicitantului OS 3.1. Sursele de finanțare sunt exprimate în Euro, în prețuri curente.

Contribuția de la Uniunea Europeană este în procent de 85%, de la Bugetul de Stat în procent de 13% și de la Bugetul local în procent de 2%.

Toate sumele sunt exprimate în lei fără TVA.

Sursele de finanțare pentru varianta cu prețuri constante sunt detaliate mai jos, conform Anexa 11 Macheta ACB, pagina „6.Surse de finanțare” (LEI)

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE

Anul de baza	<<Proiectii>>										
2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033

CALCULUL DEFICITULUI DE FINANȚARE														
		NPV@4.0%												
Venituri incrementale	lei/an	41,802,387	542,499	553,262	15,302,343	4,331,743	3,854,280	3,933,618	4,012,163	3,720,148	3,763,253	3,671,485	3,662,985	3,694,006
Costuri incrementale	lei/an	27,654,493	0	-1	-1,987,051	4,085,589	4,222,736	4,174,508	4,126,763	4,379,496	4,357,701	4,448,874	4,471,760	4,462,105
Reinvestitii	lei/an	-18,141,498	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-26,853,849	0
Venituri nete actualizate	lei/an	51,315,382	542,499	553,261	13,315,291	8,417,332	8,077,016	8,108,127	8,138,927	8,099,644	8,120,954	8,120,359	-18,719,104	8,156,111
Costurile de investiție (fara TVA si fara diverse si neprevazute)	lei/an	-84,387,743	-268,000	-87,484,533										
COSTURI ELIGIBILE (EC, preturi curente)	lei	94,138,904												
RATA DE FUNDING GAP (R)	%	80%												
SUMA DE DECIZIE (DA = R X EC)	lei	75,311,123												
GRANT UE (DA X rata de co-finantare)	lei	64,014,455												

SOLICITANT:	CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA
PROIECT:	EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPAL

TOTAL COSTURI DE INVESTITIE
--

ELIGIBILE			NEELIGIBILE		
TOTAL	2022	2023	TOTAL	2022	2023

COSTURI DE INVESTITII IN PRETURI CONSTANTE

	lei		518.000	518.000	268.000	250.000	0		
Proiectare	lei		518.000	518.000	268.000	250.000	0		
Achizitie teren	lei		0	0		0	0		
Constructii	lei		0	0		0	0		
Instalatii si echipamente	lei		86.137.033	86.137.033		86.137.033	0		
Diverse si neprevazute	lei		0	0		0	0		
Publicitate	lei		97.500	97.500		97.500	0		
Supervizare	lei		0	0		0	0		
Asistenta tehnica	lei		1.000.000	1.000.000		1.000.000	0		
Sub-TOTAL	lei		87.752.533	87.752.533	268.000	87.484.533	0	0	0
(TVA)	lei		16.672.981	0			16.672.981	50.920	16.622.061
TOTAL	lei		104.425.515	87.752.533	268.000	87.484.533	16.672.981	50.920	16.622.061

Durata de viata economica

	Ani	Valoare
Constructii	30	0
Instalatii si echipamente tehnologice	10	59.283.185
Platforme subterane	10	0
Active necorporale	5	0
Echipamente mobile	8	26.853.849

Sursele de finantare in preturi constante:

SURSE DE FINANTARE - PRETURI CONSTANTE LEI

Total valoare proiect (Total costuri = eligibile + neeligibile)	104.425.515 100,0%	Costuri eligibile 87.752.533 84,0% of 1	Deficit de finantare 70.202.027 80,00% of 1.1	GRANT UE		
				59.671.723 85,00% of 1.1.1		
				Contributia Guvernului Romaniei 9.126.263 13,00% of 1.1.1		
				Contributia de la bugetul local 1.404.041 2,00% of 1.1.1		
				Cof-finantare beneficiar 17.550.507 20,00% of 1.1		
	Costuri neeligibile (alte categorii decat cele eligibile) 16.672.981 16,0% of 1	Bugetul local 16.672.981 100,0% of 1.2	TVA	Rambursabil		
			16.672.981 100,0%	16.672.981 100,0%	0 0,0%	
			Alte costuri neeligibile 0 0,0%			

Sursele de finantare in preturi curente:

SURSE DE FINANTARE - PRETURI CURENTE LEI

Total valoare proiect (Total costuri = eligibile + neeligibile)	112.025.296 100,0%	Costuri eligibile	94.138.904 84,0% of 1	Deficit de finantare	75.311.123 80,0% of 1.1	GRANT UE	
						64.014.455 85,0% of 1.1.1	
						Contributia Guvernului Romaniei	
						9.790.446 13,00% of 1.1.1	
						Contributia de la bugetul local	
						1.506.222 2,00% of 1.1.1	
				Cof-finantare beneficiar	18.827.781 20,00% of 1.1		
		Costuri neeligibile (alte categorii decat cele eligibile)	17.886.392 16,0% of 1	Bugetul local	17.886.392 100,0% of 1.2	TVA	Rambursabil
						17.886.392 100,0%	17.886.392 100,0%
							Nerambursabil
							0 0,0%
						Alte costuri neeligibile	
						0 0,0%	

COSTURILE DE INVESTITII SI SURSELE DE FINANTARE

H.1 Costurile de investitie (lei)

Articole		COSTURI DE INVESTITIE TOTALE	COSTURI NEELIGIBILE	COSTURI ELIGIBILE
1	Proiectare	536.250	-	536.250
2	Achizitie teren	-	-	-
3	Constructii	-	-	-
4	Instalatii si echipamente	92.425.037	-	92.425.037
5	Diverse si neprevazute	-	-	-
6	Publicitate	104.618	-	104.618
7	Supervizare	-	-	-
8	Asistenta tehnica	1.073.000	-	1.073.000
9	Sub-TOTAL	94.138.904	-	94.138.904
10	(TVA)	17.886.392	17.886.392	-
11	TOTAL	112.025.296	17.886.392	94.138.904

H.2.1. Calculul contributiei comunitare (lei)

	Articole	Valoare
1	Costurile eligibile stabilite inainte de luarea in calcul a cerintelor prevazute la articolul 61 din Regulamentul (EU) Nr 1303/2013 (in lei, neactualizate) (Section C.1.12(C))	94.138.904
2	Pro-rata veniturilor nete actualizate/ (1 - Rata forfetara, stabilita in Anexa V din Regulementul UE nr. 1303/2012	80,0%
3	Suma decizie, "suma la care se aplica rata de co-finantare pentru axa"	75.311.123
4	Rata de co-finantare din axa prioritara (%)	85,0%
5	Contributia comunitatii (in lei) = (3) * (4)	64.014.455

H.2.1. Calculul contributiei comunitare (Euro)

	Articole	Valoare
1	Costurile eligibile stabilite inainte de luarea in calcul a cerintelor prevazute la articolul 61 din Regulamentul (EU) Nr 1303/2013 (in euro, neactualizate) (Section C.1.12(C))	19.138.202
2	Pro-rata veniturilor nete actualizate/ (1 - Rata forfetara, stabilita in Anexa V din Regulementul UE nr. 1303/2012	80,0%
3	Suma decizie, "suma la care se aplica rata de co-finantare pentru axa"	15.310.562
4	Rata de co-finantare din axa prioritara (%)	85,0%
5	Contributia comunitatii (in euro) = (3) * (4)	13.013.978

H.2.2. Sursa de co-finantare (lei)

Sursa de acoperire a costurilor investitionale totale (lei)				
Total costuri investitionale (H.1.12 (A))	Asistenta Comunitara (H.2.1.5)	National Public (sau echivalent)	National privat	Alte surse (specificati)
a)= b)+c)+d)+e)	b)	c)	d)	e)
94.138.904	64.014.455	30.124.449	-	-

H.2.3. Plan financiar anual pentru contributia Comunitatii (lei)

(in lei)	2020	2021	2022	2023
CF			268.000	87.484.533

H.2.2. Sursa de co-finantare (euro)

Sursa de acoperire a costurilor investitionale totale (Euro)				
Total costuri investitionale	Asistenta Comunitara (H.2.1.5)	National Public (sau echivalent)	National privat	Alte surse (specificati)
a)= b)+c)+d)+e)	b)	c)	d)	e)
19.138.202	13.013.978	6.124.225	-	-

H.2.3. Plan financiar anual pentru contributia Comunitatii (euro)

(in Euro)	2020	2021	2022	2023
CF			54.484	17.785.386

12. CALCULUL INDICATORILOR CU SPRIJIN DIN PARTEA UNIUNII (RIRF/K SI VANF/K)

Indicatorii de profitabilitate a proiectului în condițiile sprijinului din partea Uniunii Europene sunt VANF/K și RRF/K și sunt determinați prin deducerea din valoarea investiției a sprijinului din partea Uniunii europene și a contribuției de la bugetul de stat.

Valoarea netă actualizată a capitalului investit susține implicarea în proiect. De asemenea, beneficiarul acestui proiect este autoritate publică - ale cărei obiective sunt creșterea beneficiilor economice pentru întreaga comunitate, urmărește plus valoarea pe care o aduce fiecare proiect pentru întreaga țară - nu neapărat beneficii financiare directe. Astfel, se dorește implicarea în acest proiect datorită beneficiilor economice foarte mari pe care le va determina implementarea și importanței proiectului pentru îndeplinirea obiectivelor la nivel local și național.

SOLICITANT: CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMITA		Anul de baza <<Proiectii>>											
PROIECT: EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
FRR/C cu sprijinul Uniunii													
Venituri incrementale	lei/an	542,499	553,262	15,302,343	4,331,743	3,854,280	3,933,618	4,012,163	3,720,148	3,763,253	3,671,485	3,662,985	3,694,006
Costuri incrementale	lei/an	0	-1	-1,987,051	4,085,589	4,222,736	4,174,508	4,126,763	4,379,496	4,357,701	4,448,874	4,471,760	4,462,105
Reinvestiții	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-26,853,849	0
Venituri nete actualizate	lei/an	542,499	553,261	13,315,291	8,417,332	8,077,016	8,108,127	8,138,927	8,099,644	8,120,954	8,120,359	-18,719,104	8,156,111
Rate credit platite	lei/an												
Dobânzi credit platite	lei/an												
Contribuția națională publică	lei/an	-85,760	-27,995,051										
FLUX DE NUMERAR NET	lei/an	456,739	-27,441,789	13,315,291	8,417,332	8,077,016	8,108,127	8,138,927	8,099,644	8,120,954	8,120,359	-18,719,104	8,156,111
FRR/C	%	30%											
FNPV/C	lei	24,311,304											

	Indicatori financiari	FARA sprijinul Uniunii		CU sprijinul Uniunii	
1	Rata internă de rentabilitate financiară	-9.50%	(FRR/C)	29.77%	(FRR/K)
2	Valoarea actualizată netă financiară	-33,072,362	(FNPV/C)	24,311,304	(FNPV/K)

13. TABELUL DE SUSTENABILITATE FINANCIARA

Analiza de sustenabilitate financiară se bazează pe proiecții privind fluxul de numerar neactualizat.

Ea este utilizată pentru a demonstra că proiectul va dispune de lichidități suficiente de la an la an pentru a-și acoperi întotdeauna costurile de investiție și operaționale pe parcursul întregii perioade de referință.

Sustenabilitatea financiară a proiectului se evaluează în corelare cu:

- graficul de realizare a investiției versus proiecția lunară a fluxului de numerar pe perioada de realizare a investiției;
- planul de finanțare și sursele prevăzute, cu prezentarea detaliată a graficelor de rambursare a împrumuturilor, costul creditului, graficul cererilor de rambursare a cheltuielilor efectuate (daca este cazul), versus proiecția anuală a fluxului de numerar pe perioada de operare.

Tabelul următor prezintă analiza de sustenabilitate a proiectului propus spre finanțare:

Sustenabilitatea financiară a proiectului este asigurată prin verificarea faptului că fluxul de numerar net cumulat (neactualizat) este pozitiv pentru fiecare an și pe parcursul întregii perioade de referință luate în considerare pentru scenariu ales.

Dupa cum se poate observa proiectul se autosustine.

SOLICITANT: CONSILIUL JUDETEAN IALOMITA		Anul de baza <<Proiectii>>											
PROIECT: EXTINDERE COLECTARE SEPARATA A DES. MUNICIPALE		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
SUSTENABILITATEA FINANCIARA													
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii casnici din mediul urban	lei/an	34,144,743	34,048,883	44,833,253	43,119,438	42,294,085	41,967,613	41,644,406	41,013,710	40,681,376	40,236,031	39,839,755	39,498,136
Venituri din tarife/taxe la utilizatorii non-casnici	lei/an	7,483,771	7,462,741	10,338,122	9,973,035	9,806,576	9,733,962	9,662,074	9,523,002	9,449,160	9,350,631	9,262,806	9,186,959
Venituri din valorificarea deeurilor reciclabile	lei/an	2,908,625	2,986,469	3,287,256	3,570,128	3,735,819	3,698,460	3,661,476	3,624,861	3,588,612	3,552,726	3,517,199	3,482,027
Venituri din valorificarea compostului	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Venituri din contributia OIREP	lei/an	2,289,651	2,314,929	891,613	963,455	1,006,995	997,972	989,040	955,054	936,455	922,866	908,393	898,618
TOTAL VENITURI OPERATIONALE	lei/an	46,826,791	46,813,021	59,350,244	57,626,055	56,843,474	56,398,007	55,956,995	55,116,627	54,655,604	54,062,255	53,528,152	53,065,741
Costuri cu colectarea deeurilor menajere si similare	lei/an	37,552,139	37,501,390	35,570,899	34,487,965	34,153,558	33,822,495	33,494,742	32,832,925	32,486,695	32,031,177	31,624,095	31,276,656
Costuri cu tratarea deeurilor menajere si similare	lei/an	1,939,083	1,990,979	5,323,902	5,059,642	4,825,043	4,776,793	4,729,025	4,681,735	4,634,917	4,588,568	4,542,682	4,497,256
TOTAL COSTURI OPERATIONALE	lei/an	39,491,222	39,492,369	40,894,802	39,547,607	38,978,601	38,599,287	38,223,767	37,514,660	37,121,612	36,619,745	36,166,777	35,773,911
Costuri de investitie	lei/an	268,000	87,484,533										
Costuri de reinvestitii	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26,853,849	0
Contributia UE	lei/an	182,240	59,489,483										
Contributia Guvernului Romaniei	lei/an	27,872	9,098,391										
Contributia Solicitantului	lei/an	57,888	18,896,659										
Alte surse pentru acoperirea deficitului de numerar	lei/an												
Rate credit platite	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dobanzi credit platite	lei/an	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
FLUXUL DE NUMERAR NET ANUAL	lei/an	7,335,569	7,320,652	18,455,442	18,078,448	17,864,873	17,798,720	17,733,228	17,601,968	17,533,992	17,442,510	-9,492,474	17,291,830
FLUXUL DE NUMERAR NET CUMULAT	lei/an	7,335,569	14,656,220	33,111,663	51,190,111	69,054,984	86,853,704	104,586,932	122,188,900	139,722,891	157,165,401	147,672,927	164,964,757
Numar de ani cu flux de numerar pozitiv	nr	12											
Numar de ani cu flux de numerar negativ	nr	0											

14. ANALIZA SOCIO-ECONOMICA

In cazul proiectelor privind extinderea sistemului de colectare separata, realizarea analizei economice nu se justifica avand in vedere ca proiectele prezinta valori semnificativ mai mici decat plafonul pentru a fi încadrate ca proiecte majore iar beneficiile economice si de mediu sunt generate in proportie semnificativa de investitiile in instalatiile de tratare si depozitare a deșeurilor municipale.

Prin urmare, pentru proiectele privind extinderea sistemului de colectare separata se elaboreaza o analiza economica calitativa care consta in identificarea beneficiilor directe generate de implementarea proiectului asupra zonei si locuitorilor acesteia, fara monetizarea acestor beneficii.

Sistemele socio-economice trebuie să se dezvolte în limitele capacității de suport a componentelor Capitalului Natural și orice investiție în domeniul deșeurilor trebuie privită deopotrivă prin prisma costurilor dar și a beneficiilor aduse pentru mediu, societate și economie.

Beneficiile economice necuantificate se refera la:

Beneficii de mediu:

- o reducerea riscurilor de deversare a substanțelor reziduale periculoase si reducerea toxicitatii si a reactivitatii;
- o reducerea consumului de apă;
- o reducerea riscului de incendii;
- o combaterea schimbărilor climatice; conservarea biodiversitatii

Beneficii asupra sanatatii populatiei:

- o prevenirea dezvoltarii bolilor și a potențialelor focare de infectare

Beneficii sociale:

- o conservarea energiei si regenerarea resurselor naturale;
- o imbunatatirea nivelului de trai; rezistent in fata dezastrelor,
- o prevenirea si gestionarea riscurilor,
- o beneficii recreative, lipsă de poluare vizuală și olfactivă
- o creșterea nivelului de informare și conștientizare a populației cu privire la importanța colectării selective a deșeurilor

Realizarea proiectului are un rol esential in dezvoltarea judetului si asigurarea unor conditii de trai decente pentru locuitorii acestuia.

15. ANALIZA DE RISC

In cazul proiectelor privind extinderea sistemului de colectare separata, realizarea analizei de senzitivitate si risc nu se justifica avand in vedere faptul ca proiectele depuse nu sunt majore si sunt de o complexitate redusa.

Prin urmare, se elaboreaza o analiza de risc calitativa care presupune identificarea riscurilor cu care proiectul s-ar putea confrunta pe perioada de implementare si operare, o analiza succinta a impactului si probabilitatii de aparitie (evaluare calitativa) si furnizare unui plan de management a riscului (masuri de prevenire a probabilitatii de aparitie sau de reducere a impactului), precum si identificarea riscului rezidual.

Astfel, analiza calitativa a riscului a fost realizată pentru a determina riscurile ce pot apărea ca urmare a implementării proiectului, în special pentru sustenabilitatea financiară a proiectului pe termen scurt și lung și pentru a identifica măsurile de atenuare sau prevenire a riscului. Probabilitatea (P) de apariție este atribuită fiecărui efect advers. Mai jos este prezentată clasificare probabilității conform "Ghidului pentru analiza cost/beneficiu pentru proiectele de investiție. Evaluare economică pentru politica de coeziune 2014-2020"

- A: Foarte puțin probabil (probabilitate 0–10 %)
- B: Improbabil (probabilitate 10–33 %)
- C: Probabilitate medie (probabilitate 33–66 %)
- D: Probabil (probabilitate 66–90 %)
- E: Foarte probabil (probabilitate 90–100 %)

Fiecarui efect i-a fost acordat un grad de severitate (S) a impactului de la I (fără efect) la VI (catastrofal), bazat pe costuri și pe pierderea bunăstării sociale generate de proiect. Aceasta numerotare permite clasificarea riscului asociat cu probabilitatea de apariție. Mai jos este prezentată clasificarea recomandată în "Ghidul pentru analiza cost/beneficiu pentru proiectele de investiție. Evaluare economică pentru politica de coeziune 2014-2020".

- Clasificarea gradului de risc

Grad	Explicație
I	Fără efecte relevate asupra bunăstării sociale, chiar fără măsuri de remediere
II	Pierderi ușoare pentru bunăstarea socială generate de proiect, afectare minimă a efectelor proiectului pe termen lung Acțiuni corrective sau de remediere sunt necesare
III	Pierderi moderate pentru bunăstarea socială generate de proiect, în special pierderi financiare chiar pe termen lung. Măsurile de remediere pot corecta situația
IV	Pierderi critice pentru bunăstarea socială generate de proiect, apariția riscului determină pierderea unor scopuri principale ale proiectului. Măsuri de remediere chiar la scară mare nu sunt de ajuns pentru a se evita pierderi mari.
V	Catastrofal- Eșec al proiectului ce poate determina pierderea totală a scopului proiectului. Efectele pe termen mediu și lung ale proiectului nu se materializează.

Sursa: "Ghidul pentru analiza cost/beneficiu pentru proiectele de investiție. Evaluare economică pentru politica de coeziune 2014-2020" Nivelul de risc – combinație a Probabilității and Severității (P*S).

Nivele de risc considerând gradul și probabilitatea

Severitate/ Probabilitate	I	II	III	IV	V
A	Scăzut	Scăzut	Scăzut	Scăzut	Moderate
B	Scăzut	Scăzut	Moderat	Moderat	Mare
C	Scăzut	Moderat	Moderat	Mare	Mare
D	Scăzut	Moderat	Mare	Foarte mare	Foarte mare
E	Moderat	Mare	Foarte mare	Foarte mare	Foarte mare

Riscurile individuale identificate sunt analizate în matricea următoare:

Tabel 1 - Matricea de prevenire a riscului

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsuri de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
RISC ASOCIAT COSTURILOR DE INVESTIȚIE										
Investigații și studii de teren cu concluzii greșite	Costuri cu investiția	Folosirea surselor de prețuri neactualizate pentru serviciile privind studiile de teren	Creșterea costurilor de investiții	Scurt	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de Beneficiar.	A	IV	Scăzut	Verificarea Investigațiilor și studiilor de teren de personal de specialitate Repetarea investigațiilor și a studiilor de teren	Județul Ialomița

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
					Reevaluarea costurilor					
Costuri de investiții sub-estimate	Costuri cu investiția	Folosirea surselor de preturi neactualizate pentru principalele categorii de lucrări	Intârzierea implementării investiției Alocarea suplimentară de fonduri necesare acoperirii investiției	Lung	Eforturi financiare în vederea asigurării necesarului de numerar la începutul lucrărilor din partea Beneficiarului	B	III	Moderat	Verificarea prețurilor unitare și a cantităților folosite în estimarea categoriilor de lucrări Previzionarea cheltuielilor diverse și neprevăzute în cadrul devizului general în procent acoperitor	Judetul Ialomița
RISC ADMINISTRATIV										
Întârzieri în procedurile de obținere a avizelor acordurilor autorizațiilor	Nu este cazul	Solicitare din partea Autorităților de completări la documentația depusă pentru obținerea avizelor și autorizațiilor Termene lungi conform legislației privind emiterea avizelor și autorizațiilor	Intârzierea aprobării proiectului și demarării investiției	Mediu	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	C	III	Moderat	Cooperarea beneficiarului și a proiectanților de specialitate cu autoritățile publice locale. Demararea din timp a obținerii avizelor/acordurilor autorizațiilor.	Judetul Ialomița
Întârzieri în obținerea autorizației de construire	Nu este cazul	Solicitare din partea Autorităților de completări la documentația depusă pentru obținerea autorizației de construcție. Termene lungi conform legislației privind emiterea avizelor și autorizațiilor	Intârzierea aprobării proiectului și demarării investiției	Mediu	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	C	IV	Scazut	Cooperarea beneficiarului și a proiectanților de specialitate cu autoritățile publice locale Demararea din timp a obținerii avizelor/acordurilor autorizațiilor	Judetul Ialomița

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
Întârzierea întocmirii documentațiilor de atribuire	Nu este cazul	Modificări ale soluției tehnice la solicitarea Beneficiarului	Întârzierea începerii lucrărilor	Scurt	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	A	III	Scăzut	Suplimentarea echipei de experți tehnici pentru rezolvarea în timp util a documentației conform graficului de execuție, dacă este cazul. (documentațiile s-au elaborat în paralel cu pregătirea licitației).	Judetul Ialomița
Întârzieri în procesul de atribuire	Nu este cazul	Contestații din partea societăților ce au pierdut licitația	Întârzierea semnării contractelor ce duce la întârzierea începerii lucrărilor	Scurt	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	D	III	Mare	Lansarea procedurilor conform Planului de achiziție. Realizarea mai multor comisii de evaluare a ofertelor. Consultantul va asigura suport tehnic pe perioada evaluării ofertelor.	Judetul Ialomița
Nu sunt primite oferte	Nu este cazul	Societățile de construcții de pe piața nu au capacitatea tehnică și financiară	Întârzierea începerii lucrărilor	Scurt	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	A	III	Scăzut	Împărțirea contractelor pe loturi dacă este posibil	Judetul Ialomița
RISC DE IMPLEMENTARE										
Întârzierea lucrărilor de construcții/furnizare echipamente	Cost investițional	Contratorul are capacitate financiară scăzută în susținerea fluxului de numerar pe parcursul execuției contractului de lucrări	Întârzieri în finalizarea lucrărilor ce duc la neconformarea Beneficiarului cu directivele europene în domeniu.	Ridicată	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	C	III	Moderate	Solicitarea Contratorului a dovedirii asigurării unui flux de numerar pentru cel puțin 1 an de la semnarea contractului de execuție lucrări	Judetul Ialomița

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
Depășirea costului proiectului	Cost investițional	Apariția unor cheltuieli diverse și neprevăzute pe perioada implementării proiectului peste limita prevăzută în cadrul devizului general al proiectului	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea Analizei cost beneficiu	Ridicată	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea costurilor	B	V	Mare	Solicitarea acoperirii acestor cheltuieli din economiile proiectului după finalizarea tuturor achizițiilor prevăzute în planul de achiziții	Judetul Ialomița
Întârzieri datorită insolvenței sau falimentului Antreprenorului	Cost investițional	Lipsa fluxului de numerar al Antreprenorului	Reluarea procedurii de achiziție a lucrărilor	Scăzut	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	A	II	Scăzut	Evaluarea ofertanților și din punct de vedere al istoricului financiar.	Judetul Ialomița
RISC DE OPERARE										
Costurile de întreținere și operare mai mari decât s-a estimat, creșterea avariilor tehnice	Costuri de operare	Creșterea prețurilor pietei datorită factorilor economici ce pot apărea pe piața (inflație crescută, criza economică, monopol pentru anumite categorii de materii prime și materiale)	Creșterea costurilor de operare	Scurt	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea costurilor	B	III	Mediat	Verificarea lunară a costurilor de operare în vederea optimizării corecte.	Judetul Ialomița
RISC DE MEDIU										
Poluarea solului cu de produse petroliere sau de altă natură	Cost investițional Costuri de operare	În timpul operațiunilor de transport al materialelor utilizate la lucrări și atunci când sunt folosite	Întârzierea implementării investiției Alocarea suplimentară de fonduri necesare	Scăzut	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de	A	IV	Scăzut	Se va impune prin Caietele de sarcini ca circulația să se facă pe drumurile de acces existente cu mijloace de transport	Judetul Ialomița

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
		utilaje specifice	acoperirii investiției		Beneficiar. Reevaluarea costurilor.				corespunzător dotate și verificate tehnic pentru evitarea pierderilor de materiale sau de combustibil	
Incendii ale materialelor și/sau echipamentelor;	Cost investițional	Schimbările climatice pot determina declansarea incendiilor cu efect direct asupra investiției	Intârzierea implementării investiției Alocarea suplimentară de fonduri necesare acoperirii investiției	Scazut	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea costurilor.	A	IV	Scazut	Personalul va fi instruit cu privire la măsurile de bază pentru stingerea incendiilor. Pompierii vor fi informați asupra situației lucrării. Vor fi eliminate zilnic produsele inflamabile din interiorul șantierului. Vor fi asigurate extincatoare portabile în cantități suficiente. Va fi stabilită ordinea și curățenia pe șantier. Vor fi eliminate periodic deșeurile și materialele acumulate, iar cantitatea lor va fi limitată și vor fi stabilite măsuri de securitate referitoare la: distanțele dintre materialele, ziduri ignifuge etc.	Judetul Ialomita

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
									Incinta va fi împrejmuțată pentru a evita propagarea incendiilor	
Pagube produse asupra infrastructurii ; Pagube produse asupra echipamentelor; Accidente de muncă;	Cost investițional	Dezastre naturale și manipularea necorespunzătoare a echipamentelor și utilajelor	Întârziere a implementării investiției Alocarea suplimentară de fonduri necesare acoperirii investiției	Scazut	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile și ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea costurilor.	A	IV	Scazut	Elaborarea unui Plan de urgență. Verificarea rezistenței structurilor. Asigurarea cunoașterii de către subcontractanți a Planului de securitate și a asumării răspunderii acestora.	Județul Ialomița
Forță majoră/Cauze Naturale/ Probleme climatice/Condiții atmosferice	Cost investițional	Dezastre naturale și schimbări climatice	Întârziere a implementării investiției Alocarea suplimentară de fonduri necesare acoperirii investiției	Scazut	Costuri investiționale suplimentare și neeligibile și ce vor fi suportate de Beneficiar. Reevaluarea costurilor.	A	IV	Scazut	Elaborarea unui Plan de urgență.	Județul Ialomița
ALTE RISCURI										
Schimbari legislative cu impact asupra proiectului	Cost investițional	Birocrație la nivel național.	Întârzieri în implementarea proiectului	Mediu	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	B	II	Scazut	Adoptarea rapidă de decizii de conformare la noile prevederi legislative	Județul Ialomița

Risc	Variabilă	Cauza	Efect	Termen	Efect asupra fluxului de capital	Probabilitate (P)	Impact (I)	Nivel de risc (= P*I)	Măsurile de atenuare/prevenire	Entitate responsabilă
Opoziția publică	Nu este cazul	Strategie de comunicare greșită. Interferențe politice.	Întârzieri în implementarea investiției	Mediu	Fără impact direct asupra fluxului de capital. Întârzieri în absorbirea fondurilor.	A	II	Scăzut	Publicul a fost consultat în perioada de pregătire a proiectului. Publicul va fi informat periodic cu privire la implementarea proiectului și lucrărilor. Activități și campanii de acceptare socială	Județul Ialomița
Pierderea fondurilor europene pentru investiție			Întârzieri în implementarea proiectului		Resurse financiare scăzute pentru proiect	A	V	Mare	Asigurarea unui sistem de monitorizare management și control pentru evitarea situațiilor care ar putea genera pierderea fondurilor	Județul Ialomița

ANEXA 6 LA STUDIUL TEHNIC

ANALIZA INSTITUTIONALA

Privind investitia: **"EXTINDERE COLECTARE SEPARATĂ A DEȘEURILOR
MUNICIPALE"**

ORDONATOR PRINCIPAL DE CREDITE/INVESTOR



Consiliul Judetean Ialomita

ORDONATOR DE CREDITE (SECUNDAR/TERTIAR)

Consiliul Judetean Ialomita

BENEFICIARUL INVESTITIEI

Consiliul Județean Ialomița

NUME PRENUME	SPECIALITATE	SEMNATURA
Ec. Lacramioara CEPRAGA	Economist	
Ing. Chelaru Ciprian	Inginer	

CUPRINS

1. CADRUL GENERAL	5
1.1 Cadrul legislativ relevant în domeniul gestionării deșeurilor.....	6
1.2 Cadrul instituțional	23
1.2.1 Autorități/instituții cu competențe în domeniul gestionării deșeurilor	23
1.2.2 Cadrul instituțional necesar implementării proiectului	32
2. CADRUL INSTITUȚIONAL AFERENT IMPLEMENTARII PROIECTULUI	36
2.1 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Salubritate „ECOO 2009”	36
2.1.1 Constituirea și funcționarea ADI „ECOO 2009”	36
2.1.2 Planul de gestionare a deșeurilor în Județul Ialomița	49
2.1.3 Concluzii și recomandări privind ADI „ECOO 2009”	54
2.2 Consiliul Județean Ialomița responsabil cu implementarea proiectului	55
2.2.1 Atribuțiile autorităților publice de la nivelul Consiliului Județean Ialomița	55
2.2.2 Capacitatea Consiliului Județean Ialomița de a implementa proiectul	59
2.2.3 Unitatea de Implementare a Proiectului	63
3. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE	68
3.1 Prezentarea generală a situației existente	68
3.2 Alternative propuse pentru gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița	84
4. ANALIZA DE OPȚIUNI PRIVIND DELEGAREA SERVICIULUI	87
4.1 Politica tarifară	87
4.2 Analiza de opțiuni privind mecanismul de plată	91
5. CONFORMITATEA CU ASPECTELE PRIVIND AJUTORUL DE STAT	93
5.1 Analiza elementelor care definesc ajutorul de stat	93
5.2 Analiza privind acordarea unui avantaj operatorilor	97
6. CONCLUZII	98
7. ANEXE	100
Anexa 1. Documente constituire ADI „ECOO 2009”	100
Anexa 2 Documente Consiliul Județean Ialomița	100
Documente Unitate Implementare Proiect	100

DEFINIȚII ȘI ABREVIERI

ADI	Asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile comunitare de utilități publice
AM POIM	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional de Infrastructură Mare 2014-2020
ANRSC	Autoritatea de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice
ANPM	Agencia Națională pentru Protecția Mediului
DBO	Design-build-operate (proiectare-execuție-operare)
DG PEIM	Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare din cadrul Ministerul Fondurilor Europene
DRI	Direcția Regională Infrastructură
HG	Hotărârea Guvernului
INS	Institutul Național de Statistică
JASPERS	Asistența comună în vederea sprijinirii proiectelor în regiunile europene (Joint Assistance to Support Projects in European Regions)
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
OG	Ordonanță de Guvern
OIREP	Organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
MIPE	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020
POIM 3.1	Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România
POS Mediu	Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013
ST	Stație de transfer
TMB	Tratare mecano-biologică
UIP	Unitatea de implementare a proiectului

INTRODUCERE

Având în vedere situația existentă în sectorul de gestionare a deșeurilor, principalul obiectiv al proiectului este să contribuie la îmbunătățirea infrastructurii de mediu în concordanță cu standardele europene în domeniul gestionării deșeurilor, protecției naturii și încălzirii centralizate pentru a crește semnificativ calitatea mediului și a condițiilor de trai prin optimizarea sistemului de gestionare a deșeurilor conform cu noile cerințe legislative din domeniul protecției mediului, cu prevederile pachetului economiei circulare și cu angajamente asumate prin sectorul de mediu.

Atât legislația în vigoare cât și Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, prevăd o serie de obiective și ținte care trebuie atinse la nivelul județului, principalele fiind:

- ținte privind gradul de acoperire cu servicii de salubritate și colectare separată a deșeurilor menajere;
- obiectivele și țintele privind reciclarea / valorificarea deșeurilor de ambalaje;
- obiectivele și țintele privind reducerea cantității de deșeurii biodegradabile municipale la depozitare;
- obiectivele privind depozitarea deșeurilor.

Deși perioada de planificare se termină în 2025, la stabilirea măsurilor și la estimarea noilor capacități de investiții pentru gestionarea deșeurilor municipale trebuie să se țină seama de toate obiectivele și țintele naționale și europene până în anul 2040.

În conformitate cu cerințele pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018, țintele de pregătire pentru reutilizare și reciclare cresc până în anul 2035, iar în anul 2040 România trebuie să îndeplinească ținta de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată.

Astfel devine evident faptul că, pentru a evita supra capacitatea instalațiilor noi, trebuie să se țină seama de toate aceste obiective și ținte.

Prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM) au fost alocate fonduri nerambursabile pentru Obiectivul specific 3.1 Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, vizându-se promovarea investițiilor în sectorul de deșeurii în vederea conformării cu prevederile acquis-ului european și a angajamentelor asumate prin sectorul de mediu.

În acest context, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 prin Consiliul Județean Ialomița s-a decis elaborarea și propunerea spre finanțare a proiectului „Extindere colectare separată a deșeurilor municipale”, în continuarea strategiei locale de dezvoltare a sistemului de management integrat al deșeurilor în Municipiul Ialomița în

conformitate cu prevederile planului de gestionare a deeurilor Municipale Ialomita 2020 – 2025.

Documentația de finanțare aferentă proiectului „Extindere colectare separata a deeurilor municipale” include prezenta analiză instituțională, al cărei scop este, în conformitate cu cerințele Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, de a se asigura de existența unui cadru instituțional adecvat pentru o bună implementare a proiectelor și o bună exploatare a infrastructurii realizate din fonduri nerambursabile.

Prin urmare, prezenta analiză are ca obiect evaluării măsurii în care cadrul instituțional deja existent răspunde nevoilor pe care le presupune implementarea proiectului „Extindere colectare separata a deeurilor municipale”, precum și formularea de recomandări de adaptare a respectivului cadru instituțional.

1. CADRUL GENERAL

În cadrul Uniunii Europene domeniul gestionării deeurilor reprezintă o parte esențială a tranziției la o economie circulară fiind bazată pe "ierarhia deeurilor" care stabilește următoarea ordine prioritară în elaborarea politicii privind deeurile și gestionarea deeurilor la nivel operational: prevenirea, pregătirea pentru reutilizare, reciclare, recuperare și, ca fiind cel mai puțin preferat opțiunea, eliminarea (care include depozitarea și incinerarea fără recuperare de energie).

Obiectivele și tintele stabilite în legislația europeană reprezintă factorii cheie pentru îmbunătățirea gestionării deeurilor, stimularea inovării în ceea ce privește reciclarea, limitarea utilizării depozitării deeurilor și crearea de stimulente pentru schimbarea comportamentului consumatorilor.

Îmbunătățirea gestionării deeurilor contribuie la reducerea problemelor legate de sănătate și mediu, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (direct prin reducerea emisiilor de la depozitele de deeurii și indirect prin reciclarea materialelor care pot fi extrase și prelucrate) și evitarea impactului negativ la nivel local cum ar fi: alterarea peisagistică datorată depozitelor de deeurii, poluarea locală a apei și a aerului, precum și împrăștierea deeurilor.

În 2015 Comisia Europeană a lansat “Pachetul pentru economie circulară”, care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deeurilor: Directiva cadru a deeurilor (2008/98/CE), Directiva privind ambalajele și deeurile de ambalaje (94/62/CE)¹ și Directiva privind depozitele de

¹ Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deeurile de ambalaje, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L365/10, 1994, modificată prin Directivele 2004/12/CE, 2005/20/CE și 2013/2/UE

deseuri (1999/31/CE) care prin natura lor vor influența semnificativ sistemele de gestionare a deșeurilor.

Cadrul general pentru reglementarea activităților din domeniul managementului deșeurilor este dat prin Directiva 2008/98/CE (care a înlocuit vechile directive-cadru 75/442/CEE, 91/156/CEE și 2006/12/CE dar mai nou și Directiva 91/689/CEE privind deșeurile periculoase). Acest document este relativ general, făcând referiri la alte Directive mai detaliate și a intrat în vigoare la data de 12 decembrie 2010 data până la care țările membre ale Uniunii Europene aveau obligația să-l transpună în legislațiile naționale.

Directiva-cadru impune instituirea unor regimuri adecvate pentru controlul deșeurilor și cere autorităților naționale cu competențe în domeniu să realizeze planuri de management al deșeurilor la diversele nivele administrative.

Cadrul strategic național este dat de noua Strategie Națională de gestionare a deșeurilor 2014-2020, aprobată prin H.G. nr. 870/2013.

La nivel național este transpusă întreaga legislație comunitară privind gestionarea deșeurilor, pe lângă acestea fiind în vigoare și o serie de reglementări naționale specifice, cuprinse în următoarele grupe:

- Legislația cadru privind deșeurile;
- Legislația privind tratarea deșeurilor;
- Legislația privind fluxurile speciale de deșeurii;
- Legislația privind serviciile de salubritate;
- Legislația privind deșeurile medicale.

1.1 Cadrul legislativ relevant în domeniul gestionării deșeurilor

Principalele acte de reglementare la nivelul Uniunii Europene în sectorul gestionării deșeurilor municipale, relevante pentru prezentul proiect sunt:

- Legislația cadru a deșeurilor
 - Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (Directiva cadru privind deșeurile)
 - Decizia 2000/532/CE de înlocuire a Deciziei 94/3/CE de stabilire a unei liste de deșeurii în temeiul articolului 1 litera (a) din Directiva 75/442/CEE a Consiliului privind deșeurile și a Directivei 94/04/CE a Consiliului de stabilire a unei liste de deșeurii periculoase în temeiul articolului 1 alineatul (4) din Directiva 91/689/CEE a Consiliului privind deșeurile periculoase și Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeurii în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului – aplicate ca atare în toate statele membre EU

- Legislatia europeana privind operatiile de tratare a deșeurilor
 - Directiva 1999/31/CEE privind depozitarea deșeurilor
 - Directive 2010/75/UE privind emisiile industriale
- Legislatia europeana privind fluxurile speciale de deșeuri
 - Directive 94/62/CE privind ambalajele si deșeurile de ambalaje
 - Directive 86/278/CEE privind protectia mediului si in special, a solului, atunci cand se utilizeaza namoluri de epurare in agricultura
 - Directiva 219/904/CEE privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului ale carei prevederi prevaleaza in cazul in care intra in conflict cu mentiunile Directivelor 94/62/CE sau 2008/98/CE

Sintetizat, legislatia in domeniul gestionarii deseurilor se regaseste in tabelele 1-3:

TABEL 1 - Legislatia cadru privind deseurile

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
Directiva nr. 2008/98/CE privind deseurile si de abrogare a anumitor directive, cu toate amendamentele sale, inclusiv Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European si a Consiliului (din Pachetul de economie circulara)	<p>OUG nr. 92/2021 privind regimul deseurilor</p> <p>OUG nr. 74/2018 pentru modificarea si completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje si a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu.</p> <p>Legea nr. 31/2019 privind aprobarea OUG nr. 74/2018 pentru modificarea si completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje si a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu</p> <p>H.G. nr. 870/2013 din 6 noiembrie 2013 privind aprobarea Strategiei Nationale de Gestionare a Deseurilor 2014-2020.</p> <p>Hotarare nr. 942 din 20 decembrie 2017 privind aprobarea Planului de Gestionare a Deseurilor.</p> <p>Ordin nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea,</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	<p>monitorizarea si revizuirea planurilor de gestionare a deseurilor.</p> <p>Ordinul nr. 739/2017 privind aprobarea procedurii de inregistrare a operatorilor economici care nu se supun autorizarii de mediu conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor.</p>
<p>Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deseuri in temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului Text cu relevanta pentru SEE</p>	<p>H.G. nr. 856/2002 privind evidenta gestiunii deseurilor si aprobarea listei cuprinzand deseurile, inclusiv deseurile periculoase, cu modificarile si completarile ulterioare</p>
<p>Decizia 2014/955/UE de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deseuri in temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului</p>	<p>Se aplica fara transpunere in Statele Membre UE</p>

TABEL 2 - Legislatia privind operatiile de tratarea deseurilor

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
Transportul deseurilor	
<p>Regulamentul (CE) nr. 1013/2006 al Parlamentului European si al Consiliului din 14.06.2006 privind transferurile de deseuri.</p> <p>Regulamentul (UE) nr. 255/2013 privind modificarea anexelor IC, VII, VIII la regulamentul (CE) nr. 1013/2006 privind transferurile de deseuri.</p>	<p>H.G. nr. 788 din 17.07.2007 privind stabilirea unor masuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European si al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deseuri.</p> <p>H.G. nr. 1453 din 12.11.2008 pentru modificarea si completarea H.G. nr. 788/2007 privind stabilirea unor masuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European si al Consiliului (CE) nr. 1013/2006 privind transferul de deseuri.</p> <p>Lege nr. 6 din 25.01.1991 pentru aderarea Romaniei la Conventia de la Basel privind controlul transportului peste frontier al</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	<p>deseurilor periculoase si al eliminarii acestora.</p> <p>Ordin nr. 1108/2007 al Ministrului Mediului si Dezvoltarii Durabile privind aprobarea Nomenclatorului lucrarilor si serviciilor care se presteaza de catre autoritatile publice pentru Protectia Mediului in regim de tarificare si cuantumul tarifelor aferente acestora, modificat si completat prin OM 890/2009.</p> <p>Ordin nr. 1119 din 8 noiembrie 2005 privind delegarea catre Agentia Nationala pentru Protectia Mediului a atributiilor ce revin Ministerului Mediului si Gospodarii Apelor in domeniul exportului deseurilor periculoase si al transportului deseurilor nepericuloase in vederea importului, perfectionarii active si a tranzitului.</p>
Depozitarea deseurilor	
<p>Directiva nr. 1999/31/CE privind depozitarea deseurilor, cu toate amendamentele sale, inclusiv</p> <p>Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European si a Consiliului (din Pachetul de economie circulara)</p>	<p>Ordonanta nr.2 din 11 august 2021 privind depozitarea deseurilor.</p> <p>Hotarare nr. 210 din 28.02.2007 pentru modificarea si completarea unor acte normative care transpun aquis-ul comunitar in domeniul protectiei mediului.</p> <p>Ordin nr. 1230 din 30.11.2005 privind modificarea anexei la Ordinul Ministrului Mediului si Gospodarii apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deseurilor.</p> <p>Ordin nr. 415 din 03.05.2018 privind modificarea si completarea anexei la Ordinul Ministrului Mediului si Gospodarii apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deseurilor.</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	Ordin nr. 775 din 28.07.2006 pentru aprobarea Listei localitatilor izolate care pot depozita deseurile municipale in depozite existente ce sunt exceptate de la respectarea unor prevederi ale H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deseurilor.
Decizia Consiliului 2003/33/CE privind stabilirea criteriilor si procedurilor pentru acceptarea deseurilor la depozite ca urmare a art. 16 si anexei II la Directiva 1999/31/CE.	O.M. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare si a procedurilor preliminare de acceptare a deseurilor la depozitare si lista nationala de deseuri acceptate in fiecare clasa de depozit de deseuri
Incinerarea deseurilor	
Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale	<p>Legea nr. 278 din 24.11.2013 privind emisiile industriale.</p> <p>Ordin nr. 756 din 26.11.2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind incinerarea deseurilor.</p> <p>Ordin nr. 1274 din 14.12.2005 privind emiterea avizului de mediu la incetarea activitatilor de eliminare a deseurilor, respective depozitare si incinerare.</p> <p>Ordin nr. 636 din 28.05.2008 pentru completarea Ordinului Ministrului Mediului si Gospodaririi apelor nr. 1274/2005 privind emiterea avizului de mediu la incetarea activitatilor de eliminare a deseurilor, respectiv depozitare si incinerare.</p>

TABEL 3 - Legislatia privind fluxurile specifice de deseuri

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
Ambalaje si deseuri de ambalaje	
	Legea nr. 249/2015 din 28 octombrie 2015 privind modalitatea de gestionare a

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
<p>Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele si deseurile de ambalaje (cu modificarile ulterioare), cu toate amendamentele sale, Inklusiv Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European si a Consiliului (din Pachetul de economie circulara)</p>	<p>ambalajelor si deseurilor de ambalaje cu modificarile si completarile ulterioare.</p> <p>OUG nr. 92/2021 privind regimul deseurilor</p> <p>Legea 31/2019 privind aprobarea OUG nr. 74/2018 pentru modificarea si completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje si a O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu.</p> <p>OUG 108/2021, OUG 50/2019 pentru modificarea si completarea OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu si pentru modificarea si completarea Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si deseurilor de ambalaje.</p> <p>Ordin nr. 1271/2018 privind procedurile si criteriile de inregistrare a operatorilor economici colectori autorizati care preiau prin achizitie deseuri de ambalaje de la populatie de la locul de generare a acestora.</p> <p>Ordinul 2190/2021 pentru modificarea si completarea Ordinului nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuala si de retragere a dreptului de operare a organizatiilor care implementeaza obligatiile privind raspunderea extinsa a producatorului.</p> <p>Ordin nr. 1281/ din 16 decembrie 2005 privind stabilirea modalitatilor de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale in scopul aplicarii colectarii selective.</p> <p>ORDIN nr. 647/2016 pentru aprobarea Listei cuprinzand standardele romane care adopta</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	standarde europene armonizate prevazute la art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor si a deseurilor de ambalaje
Decizia Decizia 97/129/CE privind sistemul de identificare si marcare a materialelor de ambalaj.	O.M. nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje si deseuri de ambalaje.
Deseuri de baterii si acumulatori	
<p>Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European si a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile si acumulatorii si deseurile de baterii si acumulatori si de abrogare a Directivei 91/157/CEE*.</p> <p>Regulamentul 1103/2010 de stabilire, in conformitate cu Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European si a Consiliului, a normelor de etichetare privind capacitatea pentru baterii si acumulatorii portabili secundar.</p> <p>Regulamentul (UE) nr. 493/2012 al Comisiei din 11 iunie 2012 de stabilire, in conformitate cu Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European si a Consiliului, a normelor detaliate privind calculul nivelurilor de eficienta a reciclarii in procesele de reciclare a deseurilor de baterii si acumulatori.</p>	<p>HG nr. 1132/2008 din 18 septembrie 2008 privind regimul bateriilor si acumulatorilor si al deseurilor de baterii si acumulatori, cu modificarile si completarile ulterioare.</p> <p>HG nr. 1079/2011 din 26 octombrie 2011 pentru modificarea si completarea H.G. nr. 1132/2008 privind regimul bateriilor si acumulatorilor si al deseurilor de baterii si acumulatori, cu modificarile si completarile ulterioare.</p> <p>Ordin nr. 669/1304 din 28 mai 2009 privind aprobarea procedurii de inregistrare a producatorilor de baterii si acumulatori.</p> <p>Ordin nr. 1399/2032 din 26 octombrie 2009 pentru aprobarea procedurii privind modul de evidenta si raportare a datelor referitoare la baterii si acumulatori si la deseurile de baterii si acumulatori.</p> <p>Ordin nr. 2743/3189 din 21 noiembrie 2011 privind aprobarea procedurilor si criteriilor de evaluare si autorizare a organizatiilor colective si de evaluare si de aprobare a planului de operare pentru producatorii care isi indeplinesc in mod individual obligatiile privind gestionarea deseurilor de baterii si acumulatori, precum si componenta si atributiile comisiei de evaluare si autorizare.</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	<p>Ordin nr. 2366/1548 din 15 iunie 2012 pentru modificarea si completarea Ordinului ministrului mediului si padurilor si al ministrului economiei, comertului si mediului de afaceri nr. 2743/3189/2011 privind aprobarea procedurilor si criteriilor de evaluare si autorizare a organizatiilor colective si de evaluare si de aprobare a planului de operare pentru producatorii care isi indeplinesc in mod individual obligatiile privind gestionarea deseurilor de baterii si acumulatori, precum si componenta si atributiile comisiei de evaluare si autorizare.</p>
Deseuri de echipamente electrice si electronice	
<p>Directiva 2002/96/CE a Parlamentului European si a Consiliului din 27 ianuarie 2003 privind deseurile de echipamente electrice si electronice, cu modificarile si completarile ulterioare.</p> <p>Directiva 2012/19/UE privind deseurile de echipamente electrice si electronice*.</p>	<p>OUG nr. 5/2015 din 2 aprilie 2015 privind deseurile de echipamente electrice si electronice.</p> <p>Ordin nr. 1441 din 23 mai 2011 privind stabilirea metodologiei de constituire si gestionare a garantiei financiare pentru producatorii de echipamente electrice si electronice.</p> <p>Ordin nr. 1494/846/2016 pentru aprobarea procedurii si criteriilor de acordare a licentei de operare, revizuire, vizare anuala si anulare a licentei de operare a organizatiilor colective si de aprobare a planului de operare pentru producatorii care isi indeplinesc in mod individual obligatiile, acordarea licentei reprezentantilor autorizati, precum si componenta si atributiile comisiei de autorizare, pentru gestionarea deseurilor de echipamente electrice si electronice.</p> <p>Ordin nr. 269 din 20 martie 2019 privind aprobarea Procedurii pentru stabilirea</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
	<p>inregistrarii, raportarii, frecventei de raportare catre Registrul national al producatorilor, precum si a modului de evidenta si de raportare a informatiilor prevazute la art. 9 alin. (4) si la art. 27 alin. (6) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 5/2015 privind deseurile de echipamente electrice si electronice</p> <p>Ordin nr. 556/435/191 din 5 iunie 2006 privind marcajul specific aplicat echipamentelor electrice si electronice introduce pe piata dupa data de 31 decembrie 2006.</p>
Substante periculoase in echipamente electrice si electronice	
<p>Directiva 2002/95/CE a Parlamentului European si a Consiliului privind limitarea utilizarii anumitor substante periculoase in echipamentele electrice si electronice, cu modificarile si completarile ulterioare.</p>	<p>Hotararea nr. 322 din 29 mai 2013 privind restrictiile de utilizare a anumitor substante periculoase in echipamentele electrice si electronice.</p> <p>ORDIN nr. 1601/2013 pentru aprobarea listei cu aplicatii care beneficiaza de derogare de la restrictia prevazuta la art. 4 alin. (1) din Hotararea Guvernului nr. 322/2013 privind restrictiile de utilizare a anumitor substante periculoase in echipamentele electrice si electronice.</p>
Vehicule scoase din uz	
<p>Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz*</p>	<p>Legea nr. 272/2020 pentru modificarea si completarea Legii nr. 212/ 2015 privind modalitatea de gestionare a vehiculelor si a vehiculelor scoase din uz</p>
Namoluri din statii de epurare orasenesti	
<p>Directiva Consiliului nr. 86/278/CEE privind protectia mediului si in special a</p>	<p>Ordin nr. 344/708 din 16 august 2004 pentru aprobarea Normelor tehnice privind</p>

Legislatia europeana	Legislatia nationala de transpunere
solurilor, cand se utilizeaza namolurile de epurare in agricultura.	protectia mediului si in special a solurilor, cand se utilizeaza namolurile de epurare in agricultura. Ordin nr. 27 din 10 ianuarie 2007 pentru modificarea si completarea unor ordine care transpun aquis-ul comunitar de mediu.

** Directivele modificate cu Directiva (UE) 2018/849 a Parlamentului European si a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile si acumulatorii si deseurile de baterii si acumulatori si a Directivei 2012/19/UE privind deseurile de echipamente electrice si electronice – se refera la modul de raportare a statelor membre.*

Alte prevederi legislative privind fluxurile de deseuri:

- Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectiva a deseurilor in institutiile publice;
- H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deseurilor periculoase si nepericuloase pe teritoriul Romaniei.
- Legea 181/2020 privind gestionarea deseurilor nepericuloase compostabile.
- Legislatia privind serviciile de salubritate:
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 99 din 4 iulie 2014 pentru modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006
- Legislatia privind deseurile medicale:
- Ordinul nr. 1226/2012 pentru aprobarea Normelor tehnice privind gestionarea deseurilor rezultate din activitati medicale si a Metodologiei de culegere a datelor pentru baza nationala de date privind deseurile rezultate din activitati medicale.
- Alte prevederi legislative care contin prevederi aplicabile domeniului gestionarii deseurilor:
- Legea nr. 101 din 15 iunie 2011 (*republicata*) pentru prevenirea si sanctionarea unor fapte privind degradarea mediului;
- O.U.G. nr. 196 /2005 privind Fondul pentru mediu, cu toate modificarile si completarile ulterioare.

În organizarea și funcționarea efectivă a serviciului de salubritate sunt implicate trei categorii principale de participanți:

I Autoritățile administrației publice locale

La fel ca în cazul oricărui serviciu comunitar de utilități publice, responsabilitatea furnizării/prestării serviciului de salubritate aparține autorităților administrației publice locale sau, după caz, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate². În consecință, autoritățile administrației publice locale, în mod direct sau prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate (aceste asociații acționând în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre), controlează, conduc sau coordonează furnizarea/prestarea serviciului de salubritate³.

De regulă, înființarea și organizarea serviciului de salubritate se realizează de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București, însă și autoritățile administrației publice locale de la nivelul județelor pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor⁴ (bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor aparținând domeniului public al județului în care respectivul sistem este organizat⁵).

II Operatorii

Operatorii reprezintă structurile specializate, prin intermediul cărora se gestionează și se exploatează activitățile specifice serviciului de salubritate; conform Legii nr. 51/2006, poate fi operator de servicii de utilități publice (deci inclusiv operator al serviciului de salubritate) orice persoană juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat⁶.

Un tip special de operatori de servicii de utilități publice îl reprezintă operatorii regionali, care sunt societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice⁷.

Legea nr. 51/2006 stipulează și posibilitatea ca serviciile comunitare de utilități publice (inclusiv serviciul de salubritate) să fie furnizate/prestate și de regii autonome, în situația în care au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, cu precizarea că

² Conform art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006.

³ Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006.

⁴ Conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 101/2006.

⁵ Conform art. 7 alin. (2) din Legea nr. 101/2006.

⁶ Conform art. 2 lit. g) din Legea nr. 51/2006.

⁷ Conform art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006.

aceasta reprezintă o măsură tranzitorie, ce poate fi aplicată doar până la finalizarea respectivelor proiecte de investiții⁸.

Operatorii de salubritate pot furniza/presta una sau mai multe activități specifice serviciului de salubritate, pe raza unei localități sau a mai multor localități; în cazul în care prestează mai multe tipuri de activități sau mai multe servicii, operatorul de salubritate are obligația de a ține evidențe distincte pe fiecare activitate sau tip de serviciu, având contabilitate separată pentru fiecare tip de activitate, serviciu și localitate de operare.

În furnizarea/prestarea serviciului de salubritate, operatorii trebuie să asigure respectarea următoarelor principii: protecția sănătății populației, responsabilitatea față de cetățeni, conservarea și protecția mediului înconjurător, asigurarea calității și continuității serviciilor, rentabilitatea-calitatea serviciilor, dezvoltare durabilă.

III Utilizatorii

Utilizatori ai serviciului de salubritate pot fi:

- a) comunitățile locale considerate în întregul lor sau comunitățile locale componente ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, în cazul activităților specifice serviciului public de salubritate prestate de către operatori a căror contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local;
- b) persoanele fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează pe baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat în nume propriu cu operatorul.

Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitate lor de utilizatori direcți sau indirecti ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

- a) să respecte clauzele contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- b) să achite obligațiile de plată, în conformitate cu prevederile contractului de prestare a serviciului de salubritate;
- c) să asigure accesul utilajelor de colectare a deșeurilor la punctele de colectare și al utilajelor de intervenție pentru stingerea incendiilor;
- d) să asigure preselectarea pe categorii a deșeurilor reciclabile, rezultate din gospodăriile proprii sau din activitățile lucrative pe care le desfășoară, precum și

- depozitarea acestora în containere asigurate de operatorul serviciului de salubritate, numai în locurile special amenajate;
- e) să aplice măsuri privind deratizarea și dezinsecția, stabilite de autoritatea locală și de direcția de sănătate publică teritorială;
- f) alte obligații prevăzute în Legea nr. 51/2006 care fac referire la serviciul de salubritate.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, prin următoarele modalități:

- a) gestiunea directă**⁹ În această modalitate de gestiune, autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile referitoare la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate. Conform Legii nr. 51/2006, gestiunea directă se realizează prin intermediul următoarelor tipuri de operatori:
- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. Acești operatori se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale¹⁰;
 - operatori de drept privat, societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. Acești operatori se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora¹¹.
- b) gestiunea delegată.** În această modalitate de gestiune, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate

⁹ Conform art. 28 alin.(1) și (2) din Legea nr. 51/2006 ; trebuie subliniat că, în prezent, dispozițiile Legii nr. 101/2006 referitoare la gestiunea directă/delegată nu sunt corelate, în întregime, cu dispozițiile relevante din Legea nr. 51/2006. Astfel, în urma modificărilor aduse prin OUG nr. 58/2016, Legea nr. 51/2006 a calificat gestiunea realizată prin intermediul unor operatori de drept privat, cu capital social integral public, drept gestiune directă, modificând abordarea anterioară a legiuitorului român, consacrată și prin Legea nr. 101/2006. În prezentul document, s-a optat pentru prezentarea reglementării din Legea nr. 51/2006.

¹⁰ Conform art. 28 alin. (6) din Legea nr. 51/2006.

¹¹ Conform art. 28 alin. (6) din Legea nr. 51/2006.

ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de salubritate¹².

Temeiul juridic în baza căruia operatorii furnizează/prestează serviciul de salubritate îl constituie¹³:

- hotărârea privind darea în administrare, în cazul gestiunii directe realizate prin intermediul operatorilor de drept public. Hotărârea de dare în administrare trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile operatorilor cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent¹⁴ (prin această hotărâre pot fi date în administrare și exploatate bunurile ce compun sistemul de utilități publice¹⁵);
- contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii directe realizate prin intermediul societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, precum și în cazul gestiunii delegate. Contractul de delegare a gestiunii este un contract administrativ (fiind asimilat actelor administrative), prin care delegatarul (unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asocieră) atribuie delegatului (operatorul) dreptul și obligația de a furniza/presta un serviciu de utilități publice¹⁶ (prin contractul de delegare a gestiunii pot fi puse la dispoziția operatorului și exploatate bunurile ce compun sistemul de utilități publice¹⁷).

Pentru încheierea contractului de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice au obligația de a elabora și aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii (această obligație este supusă unui termen de 6 luni, calculat de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat)¹⁸.

Finanțarea serviciului de salubritate se realizează cu respectarea, *inter alia*, a principiului recuperării integrale de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate¹⁹.

¹² Conform art. 29 alin. (1) din Legea nr. 51/2006.

¹³ Conform art. 23 alin. (1) din Legea nr. 51/2006.

¹⁴ Conform art. 28 alin. (5) din Legea nr. 51/2006.

¹⁵ Conform art. 24 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 51/2006.

¹⁶ Conform art. 29 alin. (7) din Legea nr. 51/2006.

¹⁷ Conform art. 24 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006.

¹⁸ Conform art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006.

¹⁹ Conform Legii nr. 101/2006.

În funcție de tipul cheltuielilor aferente serviciului de salubritate, se identifică următoarele surse de finanțare:

- cheltuielile curente se finanțează prin²⁰:
 - o bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor (în cazul serviciului de salubritate, sursa acestor bugete sunt tarifele plătite operatorilor);
 - o alocații/subvenții bugetare;
- cheltuielile de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, se finanțează prin²¹:
 - o fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în conformitate cu obligațiile asumate prin actele juridice pe baza cărora este organizată și se desfășoară gestiunea serviciilor;
 - o credite bancare, ce pot fi garantate de unitățile administrativ-teritoriale, de statul român sau de alte entități specializate în acordarea de garanții bancare;
 - o fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
 - o fonduri speciale constituite pe baza unor taxe, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;
 - o fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;
 - o fonduri puse la dispoziție de utilizatori;
 - o alte surse, constituite potrivit legii.

În contextul cheltuielilor de capital, precizăm că, în cazul investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice, finanțate prin asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene ori prin împrumuturi de la organisme financiare internaționale, este prevăzută, în sarcina beneficiarilor de finanțare (unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, operatorii/operatorii regionali) obligația constituirii, alimentării și utilizării unui **fond de rezervă** (i.e. **Fondul de întreținere, înlocuire și dezvoltare**, prevăzut de OUG nr. 198/2005). Fondul de rezervă este alimentat cu sume cel puțin egale surselor enumerate la art. 4 alin. (2) din Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare, prevăzute în Anexa la O.U.G. nr. 198/2005 (printre acestea numărându-se, după caz, valoarea integrală a redevenței încasate în baza contractului de delegare a gestiunii).

²⁰ Conform art. 43 alin. (1) din Legii nr. 51/2006.

²¹ Conform art. 44 alin. (2) din Legii nr. 51/2006.

Tarifele plătite operatorilor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se fundamentează pe baza următoarelor cheltuieli:

- a) cheltuielile de producție;
- b) cheltuielile de exploatare;
- c) cheltuielile de întreținere și reparații;
- d) amortismentele aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale;
- e) costurile de protecție a mediului;
- f) costurile de securitate și sănătate în muncă;
- g) costurile care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate;
- h) cheltuielile financiare.

Pe lângă recuperarea cheltuielilor enumerate mai sus, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate trebuie să asigure:

- a) plata unei cote pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice (cota de dezvoltare), în măsura în care autoritățile administrației publice locale au stabilit necesitatea aplicării unei astfel de cote. Sumele încasate în contul cotei de dezvoltare au o destinație specială, putând fi utilizate doar cu avizul autorităților administrației publice locale, numai pentru dezvoltarea infrastructurii sistemului de salubritate;
- b) alimentarea fondului pentru închiderea depozitului de deșuri și urmărirea acestuia postînchidere (doar în cazul tarifelor plătite operatorilor de depozite de deșuri);
- c) plata unei cote de profit.

În vederea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului furnizat/prestat în următoarele modalități:

- prin tarife, în cazul în care utilizatorii beneficiază de serviciul de salubritate, în mod individual, pe bază de contract;
- prin taxe, în cazul în care utilizatorii beneficiază de serviciul de salubritate, în mod colectiv;
- prin taxe și impozite, în cazul în care utilizatorii beneficiază de serviciul de salubritate, în mod individual, fără contract. În acest caz, autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie aceste taxe speciale și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

Această modalitate de plată poate conduce la situația în care sumele colectate la bugetul local, în contul taxei de salubritate, sunt mai mici decât facturile emise pentru contravaloarea serviciului de salubritate, din cauza unui grad redus de colectare a respectivelor taxe. Prin modificările aduse Legii nr. 51/2006 de OUG nr. 114/2018, a

fost reglementat, în mod expres, dreptul autorităților administrației publice locale de a acoperi eventualele diferențe din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale²², cu mențiunea că autoritățile trebuie, ulterior, să întreprindă demersurile necesare pentru încasarea sumelor datorate de beneficiarii serviciului²³.

În funcție de modalitățile de achitare, de către utilizatori, a contravalorii serviciului de salubritate, se pot contura următoarele **mecanisme financiare**:

- în cazul sistemului de plată prin tarif, utilizatorul achită direct operatorului contravaloarea serviciului de salubritate;
- în cazul sistemului de plată prin taxă, utilizatorul achită unității administrativ-teritoriale contravaloarea serviciului de salubritate, care, la rândul ei, are la dispoziție două posibilități de plată a operatorului (aceste posibilități teoretice depind atât de decizia adoptată de :
 - o fie direct, prin plata operatorului de către unitatea administrativ-teritorială;
 - o fie indirect, prin virarea, de către unitatea administrativ-teritorială, a sumelor corespunzătoare serviciului de salubritate, către asociația de dezvoltare intercomunitară din care face parte, aceasta din urmă plătind operatorul. Aplicarea acestui mecanism financiar a fost supusă, în trecut, criticii, însă, ca urmare a modificărilor aduse de OUG nr. 114/2018, Legea nr. 51/2006 prevede, în mod expres, posibilitatea ca taxele colectate la bugetele locale de autoritățile administrației publice locale să fie virate, în funcție de modalitatea de gestiune aleasă, în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în scopul plății serviciilor comunitare de utilități publice²⁴.

În practică, la nivelul unei unități administrativ-teritoriale sau al unui sistem de management integrat al deșeurilor, poate fi aplicat un sistem de plată unic pentru toți utilizatorii (fie tarif, fie taxă specială) sau un sistem de plată mixt, în care modalitatea concretă de plată (tarif sau taxă) se determină după diverse criterii (de exemplu, natura utilizatorilor – persoane fizice sau persoane juridice – sau mediul de rezidență al utilizatorilor – mediul urban sau mediul rural).

²² Conform art. 10 alin. (13) teza a doua din Legea nr. 51/2006.

²³ Conform art. 10 alin. (15) din Legea nr. 51/2006.

²⁴ Conform art. 10 alin. (13) din Legea nr. 51/2006.

1.2 Cadrul instituțional

1.2.1 Autorități/instituții cu competențe în domeniul gestionării deșeurilor

Principalele autorități/instituții cu competențe în domeniul gestionării deșeurilor, în general, și în domeniul salubrității, în special, pot fi grupate în funcție de nivelul de competență, astfel:

a) Autorități/instituții ale administrației publice centrale

Autoritățile/instituțiile administrației publice centrale, cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor, respectiv în domeniul salubrității, este prezentată în figura 1.

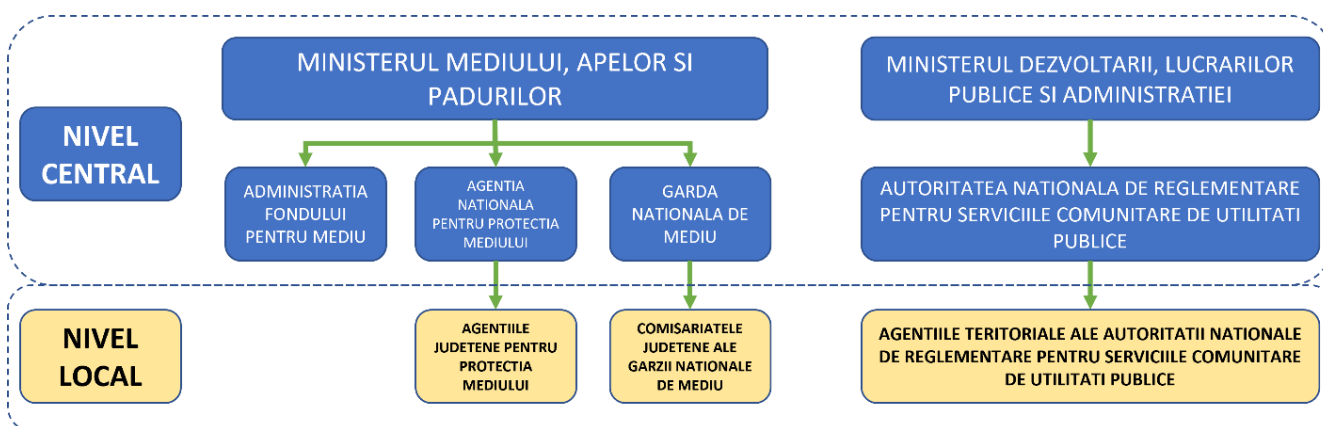


Figura 1 – Autoritățile/instituțiile administrației publice centrale, cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor, respectiv în domeniul salubrității

La nivel central, **principalele autorități/instituții ale administrației publice centrale cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor** sunt:

- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**, care are următoarele atribuții relevante pentru domeniul gestionării deșeurilor:
 - o elaborează, actualizează, coordonează și monitorizează aplicarea Planului național de gestionare a deșeurilor și a Planului național de prevenire a generării deșeurilor²⁵ (în fapt, acesta din urmă face parte din Planul național de gestionare a deșeurilor²⁶);
 - o coordonează și supraveghează respectarea prevederilor legale privind prevenirea generării și gestionarea deșeurilor, în colaborare cu celelalte autorități competente, potrivit legii²⁷;
 - o elaborează reglementări, implementează și controlează politica și programul de reciclare, precum și valorificarea energetică a deșeurilor²⁸;

²⁵ Conform art. 6 pct. I subpct. 1 lit. c) și d) din HG nr. 43/2020.

²⁶ Conform art. 2 din HG nr. 942/2017.

²⁷ Conform art. 6 pct. IV subpct. 40 din HG nr. 43/2020.

²⁸ Conform art. 6 pct. IV subpct. 41 din HG nr. 43/2020.

- **Administrația Fondului pentru Mediu** (instituție publică aflată în coordonarea MMAP), care gestionează Fondul pentru mediu în vederea realizării, *inter alia*, a următoarelor proiecte și programe pentru protecția mediului²⁹:
 - o proiecte și programe pentru gestionarea deșeurilor;
 - o Programul de evaluare, caracterizare și încadrare a deșeurilor;
 - o Programul de finanțare a investițiilor în infrastructura de mediu pentru colectarea selectivă, tratarea și reciclarea deșeurilor;

- **Agenția Națională pentru Protecția Mediului** (instituție publică, reorganizată ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea MMAP), care are următoarele atribuții relevante pentru domeniul gestionării deșeurilor:
 - o colaborează la elaborarea și monitorizarea planurilor de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare³⁰;
 - o emite acte de reglementare, potrivit competențelor stabilite în actele normative în vigoare, și coordonează aplicarea unitară a acestora, la nivel național³¹;
 - o asigură coordonarea procedurilor de emitere a actelor de reglementare³²;

- **Garda Națională de Mediu** (instituție publică, ce funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea MMAP), care are următoarele atribuții relevante pentru domeniul gestionării deșeurilor:
 - o exercită, pe întreg teritoriul țării, controlul activităților operatorilor economici privind conformarea la cerințele legislației de mediu în domeniul gestiunii deșeurilor de orice natură³³;
 - o constată neconformitățile din actele de reglementare emise pentru activitățile din domeniul gestiunii deșeurilor, aplică măsurile legale și stabilește proceduri de control al surselor de poluare care au ca origine activități de eliminare a deșeurilor (incineratoare, depozite de deșeuri)³⁴;
 - o controlează activitățile operatorilor economici privind transportul deșeurilor³⁵;

²⁹ Conform art. 4 din Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, aprobat prin HG nr. 1/2006, coroborat cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. c), bb) și cc) din OUG nr. 196/2005.

³⁰ Conform art. 4 pct. 2 lit. r) din HG nr. 1000/2012.

³¹ Conform art. 4 pct. 4 lit. a) din HG nr. 1000/2012.

³² Conform art. 4 pct. 4 lit. b) din HG nr. 1000/2012.

³³ Conform art. 13 alin. (2) lit. B) sublit. a) din HG nr. 1005/2012.

³⁴ Conform art. 13 alin. (2) lit. B) sublit. b) din HG nr. 1005/2012.

³⁵ Conform art. 13 alin. (2) lit. B) sublit. b¹) din HG nr. 1005/2012.

- o participă la elaborarea strategiilor și politicilor de mediu privind gestionarea deșeurilor care sunt incluse în Strategia Națională pentru Gestionarea Deșeurilor și Planul Național pentru Gestionarea Deșeurilor³⁶.

La nivel central, **principalele autorități/instituții ale administrației publice centrale cu atribuții în domeniul salubrității** sunt:

- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**, care are următoarele atribuții în domeniul serviciului de salubritate³⁷:
 - o participă la elaborarea Programului național de gestionare a deșeurilor, urmărește îndeplinirea obiectivelor acestuia și sprijină autoritățile administrației publice locale pentru atingerea acestor obiective;
 - o sprijină metodologic și/sau financiar, în condițiile legii, autoritățile administrației publice locale pentru crearea sistemelor de colectare separată a deșeurilor de la deținătorii de deșeuri, în vederea eliminării și valorificării acestora;
 - o sprijină autoritățile administrației publice locale în vederea elaborării de strategii și programe sectoriale de gestionare a deșeurilor municipale;
 - o participă, împreună cu alte autorități publice, la elaborarea reglementărilor specifice pentru gestionarea deșeurilor menajere și municipale;
 - o sprijină autoritățile administrației publice locale pentru realizarea unor sisteme de gestionare a deșeurilor menajere, integrate în planurile de urbanism general și amenajarea teritoriului, și urmărește realizarea proiectelor din acest domeniu;
 - o elaborează reglementări specifice privind obligațiile și responsabilitățile autorităților administrației publice locale, deliberative sau executive, după caz, legate de gestionarea deșeurilor având ca obiect principal sprijinirea autorităților administrației publice locale în exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul salubrității (cum ar fi, sprijin metodologic și/sau financiar, pentru crearea sistemelor de colectare separată a deșeurilor de la deținătorii de deșeuri, în vederea eliminării și valorificării acestora, ori sprijin pentru realizarea unor sisteme de gestionare a deșeurilor menajere, integrate în planurile de urbanism general și amenajarea teritoriului);
- **Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice** (instituție publică în subordinea MDLPA), care, în calitate de autoritate de

³⁶ Conform art. 13 alin. (2) lit. B) sublit. b²) din HG nr. 1005/2012.

³⁷ Enumerate la art. 10 din Legea nr. 101/2016.

reglementare competentă pentru serviciul de salubritate, are următoarele competențe și atribuții specifice în domeniul serviciului de salubritate:

- elaborează reglementările-cadru privind serviciul de salubritate³⁸;
- monitorizează, verifică și controlează aplicarea și respectarea, de către operatori și autoritățile administrației publice locale, a legislației și a reglementărilor din domeniul salubrității³⁹;
- organizează sistemul informațional de culegere, prelucrare și sinteză a datelor cu privire la serviciile de utilități publice din sfera sa de reglementare, la infrastructura tehnico-edilitară aferentă acestora, precum și la activitatea operatorilor⁴⁰;
- organizează sistemul de monitorizare, evaluare și control în teritoriu privind modul de aplicare a prevederilor Legii nr. 51/2006 și a legislației sectoriale specifice fiecărui serviciu⁴¹;
- acordă, modifică, suspendă sau retrage licențele pentru operatorii de salubritate⁴²;
- monitorizează respectarea și îndeplinirea de către operatori a obligațiilor și măsurilor stabilite în condițiile de emiteră sau de menținere a licenței⁴³.

Structurile din teritoriu ale autorităților/instituțiilor administrației publice centrale, care operează la nivel local, sunt următoarele:

- **Agențiile județene pentru protecția mediului** (instituții publice, cu statut de servicii publice deconcentrate), care au următoarele atribuții relevante pentru domeniul gestionării deșeurilor:
 - participă la elaborarea planurilor de gestionare a deșeurilor și la monitorizarea realizării obiectivelor stabilite prin aceste planuri⁴⁴;
 - aprobă transportul deșeurilor periculoase pe teritoriul României, conform legislației în vigoare⁴⁵;

³⁸ Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 51/2006 și cu art. 12 lit. f) și g) din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 22/2017.

³⁹ Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 51/2006 și cu art. 12 lit. h) și i) din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 22/2017.

⁴⁰ Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 51/2006.

⁴¹ Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 51/2006.

⁴² Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 și cu art. 12 lit. f) din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 22/2017.

⁴³ Conform art. 11 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, coroborat cu art. 20 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 51/2006.

⁴⁴ Conform art. 8 alin. (2) lit. q) din HG nr. 1000/2012.

⁴⁵ Conform art. 8 alin. (2) lit. s) din HG nr. 1000/2012.

- realizează colectarea, validarea și prelucrarea datelor și informațiilor în domeniul gestionării deșeurilor la nivel județean⁴⁶;
 - derulează procedura de autorizare integrată de mediu și de emiteră a autorizației integrate de mediu⁴⁷;
 - urmăresc îndeplinirea cerințelor legislației de mediu din actele de reglementare emise și, în cazul constatării unor neconformități, iau măsurile care se impun, potrivit competențelor stabilite de legislația în vigoare⁴⁸;
 - asigură consilierea și coordonarea procedurilor de emiteră a actelor de reglementare⁴⁹;
- **Comisariatele județene ale Gărzii Naționale de Mediu** (structuri fără personalitate juridică, organizate la nivel de serviciu, aflate în subordinea Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu), care au următoarele atribuții relevante pentru domeniul gestionării deșeurilor⁵⁰:
- exercită, pe întreg teritoriul României, controlul activităților operatorilor economici privind conformarea la cerințele legislației de mediu în domeniul gestiunii deșeurilor de orice natură;
 - constată neconformitățile din actele de reglementare emise pentru activitățile din domeniul gestiunii deșeurilor, aplică măsurile legale și stabilește proceduri de control al surselor de poluare care au ca origine activități de eliminare a deșeurilor (incineratoare, depozite de deșeuri);
 - controlează activitățile operatorilor economici privind transportul deșeurilor;
 - participă la elaborarea strategiilor și politicilor de mediu privind gestionarea deșeurilor care sunt incluse în Strategia Națională pentru Gestionarea Deșeurilor și Planul Național pentru Gestionarea Deșeurilor
- **Agențiile teritoriale ale Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice** (organizate la nivel de serviciu în cadrul ANRSC), prin intermediul cărora ANRSC organizează și conduce activitățile de monitorizare la nivel regional a stării serviciilor comunitare de utilități publice⁵¹ (inclusiv a serviciului de salubritate).

⁴⁶ Conform art. 8 alin. (2) lit. t) din HG nr. 1000/2012.

⁴⁷ Conform art. 8 alin. (2) lit. hh) din HG nr. 1000/2012.

⁴⁸ Conform art. 8 alin. (2) lit. ii) din HG nr. 1000/2012.

⁴⁹ Conform art. 8 alin. (2) lit. mm) din HG nr. 1000/2012.

⁵⁰ Conform art. 97 lit. a)-d) din Regulamentul de organizare și funcționare al Gărzii Naționale de Mediu, aprobat prin Ordinul nr. 358/2018 (nepublicat în Monitorul Oficial, accesat la adresa <https://www.gnm.ro/staticdocs/rof.pdf>).

⁵¹ Conform art. 12 lit. h) din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 22/2017.

b) **Autorități/instituții ale administrației publice locale**

Autoritățile/instituțiile administrației publice locale, cu atribuții în domeniul gestionării deșeurilor și, în special, al salubrității sunt:

- **autoritățile executive și deliberative ale județelor**, care au competențe în domeniul serviciului de salubritate în contextul sistemelor de management integrat al deșeurilor, constituite la nivel de județ. În acest sens, conform Legii nr. 101/2006, autoritățile deliberative ale județelor (i.e. consiliile județene) au competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora⁵²;
- **autoritățile executive și deliberative ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor Municipiului București**, care au, conform Codului administrativ, atribuții generice în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice (deci și în domeniul serviciului de salubritate), după cum urmează:
 - o autoritățile deliberative (i.e. consiliile locale) asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilități publice de interes local⁵³;
 - o autoritățile executive (i.e. primarii) au următoarele atribuții relevante pentru domeniul serviciului de salubritate:
 - coordonează realizarea serviciilor publice de interes local, prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local⁵⁴;
 - iau măsuri pentru organizarea executării și executarea în concret a activităților aferente serviciilor comunitare de utilități publice de interes local⁵⁵;
 - iau măsuri pentru asigurarea inventarierii, evidenței statistice, inspecției și controlului furnizării serviciilor comunitare de utilități publice de interes local, precum și a bunurilor din patrimoniul public și privat al unității administrativ- teritoriale⁵⁶.

⁵² Conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 101/2006.

⁵³ Conform art. 129 alin. (7) lit. n) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

⁵⁴ Conform art. 155 alin. (5) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

⁵⁵ Conform art. 155 alin. (5) lit. c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

⁵⁶ Conform art. 155 alin. (5) lit. d) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Conform Legii nr. 101/2006, în virtutea competențelor exclusive privind înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, autoritățile deliberative ale unităților/subunităților administrativ-teritoriale exercită o serie de atribuții specifice⁵⁷, dintre care menționăm:

- planificarea, coordonarea proiectării și execuției, respectiv finanțarea investițiilor în infrastructura serviciului de salubritate;
- participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate;
- delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- reglementarea, la nivel local, a serviciului de salubritate (i.e. elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de ANRSC⁵⁸);
- stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora;
- stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru serviciul de salubritate/activitățile specifice ale serviciului de salubritate;
- stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor propuse de operatori pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, în conformitate cu Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022;
- plata serviciilor de salubritate prestate de operatori, dacă este cazul;
- monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;

Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor:

- asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților;
- aprobă măsurile necesare pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor;
- încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului;

⁵⁷ Aceste atribuții sunt stabilite la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006.

⁵⁸ În speță, Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, respectiv Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

- solicită organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului;
- utilizează sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate;
- constată contravenții;
- înființează și organizează serviciul public de salubritate a localităților;

Consiliul județean:

- în colaborare cu agenția județeană pentru protecția mediului elaborează/ realizează/ revizuieste planurile județene de gestionare a deșeurilor (PJGD), în baza principiilor și obiectivelor din PNGD;
- aprobă prin hotărâre PJGD cu avizul APM;
- revizuieste PJGD în baza raportului de monitorizare/evaluare întocmit de APM;
- afișează pe site-ul propriu planurile și programele elaborate;
- are competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

Agenția locală pentru protecția mediului:

- participă la elaborarea/realizarea/revizuirea PJGD, în baza principiilor și obiectivelor din PNGD;
- monitorizează anual și evaluează la fiecare 2 ani PJGD;
- informează autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la adoptarea sau revizuirea planurilor și programelor elaborate la nivel local;
- solicită producătorilor și deținătorilor de deșeurii periculoase buletinele de analiză care caracterizează deșeurile periculoase;
- gestionează raportarea datelor și informațiilor privind gestionarea deșeurilor până la 31 martie a anului următor celui de raportare și colectează datele atât pe suport hârtie, cât și electronic;
- păstrează pentru scopuri statistice, cel puțin 5 ani, datele raportate;
- solicită documentele justificative conform cărora operațiunile de gestionare au fost efectuate;
- transmite datele colectate către ANPM, care centralizează la nivel național informațiile;

- comunică ANPM informații relevante cu privire la persoanele fizice și juridice care nu se supun autorizării.

Comisariatul județean al Gărzii Naționale de Mediu:

- controlează și impune cerințe legale de mediu la nivel local;
- constată contravenții și aplică amenzi;
- aplică penalități operatorilor locali pentru nerespectarea legislației în domeniul protecției mediului.

Direcția locală de sănătate publică:

- stabilește măsuri privind deratizarea și dezinfecția;
- supervizează și monitorizează impactul activităților de gestionare a deșeurilor asupra sănătății populației.

Poliția locală:

- controlează respectarea prevederilor legale privind condițiile de ridicare, transport și depozitare a deșeurilor menajere și industriale;
- supraveghează depozitele de deșeuri aflate în circumscripția teritorială a unității/subdiviziunii administrativ teritoriale pentru prevenirea declanșării unor incendii, cu consecințe negative pentru viața oamenilor, mediu și bunuri materiale;
- sesizează autorităților și instituțiilor publice competente cazurile de nerespectare a normelor legale privind nivelul de poluare;
- verifică asigurarea salubrității străzilor, a căilor de acces, a zonelor verzi, a rigolelor, îndepărtarea zăpezii și a gheții de pe căile de acces, dezinfecția și deratizarea imobilelor;
- verifică respectarea măsurilor de transportare a resturilor vegetale rezultate de la toaletarea spațiilor verzi, de către firmele abilitate;
- verifică existența contractelor de salubritate încheiate de către persoane fizice sau juridice, potrivit legii;
- verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
- constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prezentate mai sus.

- **asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate** (structuri de cooperare, cu personalitate juridică și statut utilitate publică recunoscut prin efectul legii⁵⁹), care pot îndeplini atribuții ce revin unităților administrativ-teritoriale în domeniul salubritate, în conformitate cu mandatul primit din partea membrilor.

1.2.2 Cadrul instituțional necesar implementării proiectului

Cadrul instituțional necesar implementării proiectelor de tip A2 (Proiecte noi integrate/individuale în acord cu prevederile PNGD și planurilor județene de gestionare a deșeurilor adoptate în anul 2020 și care să fie complementare, după caz, investițiilor deja realizate, contribuind astfel la sustenabilitatea sistemelor de management integrat în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile sectorului) – privind extinderea sistemului de colectare separată și sortare a deșeurilor la nivelul județului Ialomița, finanțat prin POIM 3.1, este următorul.

➤ Cadrul instituțional de la nivelul beneficiarului

- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Salubritate “ECO 2009”.**
- Conform Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, solicitanții eligibili pentru acțiunile de tip A2 sunt **Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară prin Consiliile Județene.** Inscrisa definitivă ca persoană juridică pe o durată nedeterminată, s-a făcut la data de 13 Octombrie 2009 la poziția 6/2009 din Registrul Asociațiilor și Fundațiilor ținut la Judecătoria Fetești, având următoarele date de identificare. Din cadrul asociației fac parte un număr de 66 de localități. Aceasta își are sediul social pe strada București, nr. 190, în incinta Primăriei Oraș Tandarei, Tandarei, Ialomița, România.

Conform Legii nr. 51/2006, două sau mai multe unități administrativ-teritoriale pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice (ADI ⁶⁰) și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente⁶¹.

Ca formă juridică, ADI se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor OG nr. 26/2000, fiind persoane juridice de drept privat și de utilitate

⁵⁹ Conform art. 10 alin. (2) din Legea nr. 51/2006.

⁶⁰ Subliniem că, așa cum s-a prevăzut în secțiunea Definiții și abrevieri, în prezentul document, acronimul ADI se referă doar la asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile comunitare de utilități publice.

⁶¹ Conform art. 10 alin. (1) din Legea nr. 51/2006.

publică recunoscut prin efectul legii⁶²; condițiile de constituire, organizare și funcționare ale ADI sunt stabilite prin actul constitutiv și statutul ADI (care trebuie să respecte actul constitutiv-cadru și statutul-cadru, aprobate prin HG nr. 855/2008⁶³), iar organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori⁶⁴.

- **Unitatea de Implementare a Proiectului:**

Personalul propriu al solicitantului, implicat în managementul proiectului, va constitui Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP); în acest sens, structura minimă a UIP presupune următoarele șapte poziții:

- Managerul Proiect (acest rol revine responsabilului de proiect, nominalizat la nivelul fiecărui proiect; managerul de proiect poate și persoana de contact, care asigură schimbul de informații cu AM POIM);
- Asistent Manager Proiect
 - Responsabil Tehnic
 - Responsabil Juridic
 - Responsabil Achizitii
 - Responsabil Promovare
 - Responsabil Financiar

De asemenea, în vederea realizării managementului proiectului, UIP poate beneficia și de expertiză externă, furnizată prin contracte de servicii.

Atasat prezentei analize CV-urile și fișele de post aferente membrilor UIP.

➤ **Cadrul instituțional de la nivelul finanțatorului**

- **Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020:**

Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare (DG PEIM), din cadrul Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), îndeplinește rolul de autoritate

⁶² Conform art. 10 alin. (2) din Legea nr. 51/2006.

⁶³ Potrivit art. 3 din HG nr. 855/2008, chiar și în cazul ADI constituite anterior intrării în vigoare a acestui act normativ, trebuia operată armonizarea actului constitutiv și a statutului în conformitate cu actul constitutiv-cadru și statutul-cadru aplicabile, aprobate prin HG nr. 855/2008, în termen de 6 luni de la intrarea acestuia în vigoare (i.e. de la data de 28.02.2008).

⁶⁴ Conform art. 91 alin. (1) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și conform art. 10 alin. (3) din Legea nr. 51/2006.

de management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020⁶⁵ (AM POIM); printre atribuțiile DG PEIM/AM POIM se numără:

- asigură, împreună cu JASPERS, sprijin în procesul de pregătire al proiectelor preidentificate din cadrul POIM 3.1, până când acestea ating pragul de maturitate minim acceptabil pentru a fi promovate spre finanțare⁶⁶;
- asigură asistență pentru beneficiarii POIM în utilizarea SMIS2014+ și MySMIS2014, cu sprijinul Direcției Coordonare SMIS și IT, din cadrul MIPE⁶⁷;
- asigură elaborarea și inițiază încheierea contractelor de finanțare cu beneficiarii proiectelor aprobate, prin care se asigură de respectarea condițiilor specifice referitoare la implementarea proiectului, în conformitate cu regulamentele Uniunii Europene aplicabile și cu legislația națională în vigoare⁶⁸;
- asigură gestionarea portofoliului de proiecte eligibile pentru POIM 2014-2020⁶⁹.

- **Direcțiile Regionale Infrastructură**

Direcțiile Regionale Infrastructură sunt structuri de specialitate, din cadrul MIPE, responsabile cu verificarea tehnică și financiară a cererilor de prefinanțare, plată și rambursare, inclusiv verificări la fața locului și monitorizarea proiectelor finanțate prin Axele Prioritare 3-8 ale POIM⁷⁰.

DRI îndeplinesc următoarele principale atribuții⁷¹:

- monitorizează implementarea proiectelor finanțate din POIM, sub coordonarea Direcției monitorizare proiecte, din cadrul MIPE;
- verifică respectarea prevederilor contractelor de finanțare de către beneficiari;

⁶⁵ Conform art. 166 din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

⁶⁶ Conform Capitolului 3 din Ghidul Solicitantului aferent POIM 3.1 (varianta publicată în luna iulie 2020).

⁶⁷ Conform art. 169 lit. vv) din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

⁶⁸ Conform art. 169 lit. xx) din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

⁶⁹ Conform art. 169 lit. vvv) din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

⁷⁰ Conform art. 198 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

⁷¹ Conform art. 200 lit. a), b), d), e), j) și k) din Regulamentul de organizare și funcționare pentru aparatul propriu al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 731/2021 (nepublicat în Monitorul Oficial, disponibil la adresa <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/07/33eaa89164b0e59ace9e7f29358374ff.pdf> - accesat: 19.03.2022).

- elaborează note de sinteză cu privire la implementarea proiectului, ca urmare a efectuării vizitei de monitorizare la fața locului, precum și în baza Rapoartelor de progres elaborate de beneficiar, a Rapoartelor emise de supervizori;
 - efectuează vizite programate sau ad-hoc, la locația/locațiile proiectului și informează Direcția monitorizare proiecte despre situația vizitelor efectuate în cadrul proiectului;
 - efectuează verificări tehnice și financiare din punct de vedere administrativ și la fața locului, în baza procedurilor specifice, pentru cererile de prefinanțare, plată și rambursare depuse de Beneficiari, precum și verificări prin utilizarea instrumentului ARACHNE, în vederea stabilirii eligibilității cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin POIM;
 - asigură verificările tehnice la fața locului conform procedurii în vigoare, precum și verificările ad-hoc.
- **Asistența comună în vederea sprijinirii proiectelor în regiunile europene (Joint Assistance to Support Projects in European Regions - JASPERS)**

JASPERS reprezintă un parteneriat între Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții, direcțiile sale de acțiune fiind circumscrise celor trei mandate acordate:

- mandatul principal, acordat de Direcția Generală Politică regională și urbană (DG REGIO), din cadrul Comisiei Europene, finanțat prin Fondurile Europene Structurale și de Investiții;
- mandatul privind Instrumentul pentru Asistența de Preaderare, acordat de Direcția Generală Politică europeană de vecinătate și negocierile privind extinderea (DG NEAR);
- mandatul privind Facilitatea Conectarea Europei, acordat de Direcția Generală Mobilitate și Transport (DG MOVE).

În contextul POIM 3.1, așa cum s-a arătat mai sus, JASPERS asistă AM POIM în acordarea de sprijin în procesul de pregătire al proiectelor prioritare/preidentificate, până când acestea ating pragul de maturitate minim acceptabil pentru a fi promovate spre finanțare.

2. CADRUL INSTITUȚIONAL AFERENT IMPLEMENTĂRII PROIECTULUI

2.1 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Salubritate „ECO 2009”

2.1.1 Constituirea și funcționarea ADI „ECO 2009”

Potrivit Certificatului de înscriere a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Utilități Publice pentru Serviciul de Salubritate „ECO 2009” (denumită în continuare „ECO 2009”) nr. 2677/229/2009, ECO 2009 este înregistrată în registrul special al asociațiilor și fundațiilor de la Judecătoria Fetești sub nr. 6/13.10.2009, având sediul social în Str. București, nr. 190, Oraș Tandarei, Județul Ialomița. ADI „ECO 2009” este înființată pe perioada nedeterminată iar la înființare are un patrimoniu inițial de 5.942.448.88 lei, constituit din 250 lei (numerar) și autogunoier tip IVECO 12 mc (2 buc), autogunoier tip IVECO 6 mc (2 buc), buldoexcavator TAURUS 883 (2 buc), container 1100 LT plastic (93 buc), europubela 240 I galben (15 buc), europubela 240 I verde (25 buc), spalatoare cu presiune (2 buc), computer+licențe (1 buc), stație de sortare, compostare (natură). Membrii asociați la data înființării sunt Orașul tandarei, comuna Ograda, comuna Paltonesti, comuna Saveni, comuna Sauditi, comuna Giurgeni, comuna Mihail Kogalniceanu, comuna Movila. (Anexa 1).

ADI „ECO 2009” potrivit art 5 din Actul Constitutiv, a fost constituită în **scopul** înființării organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia.

La data de 01.04.2022, Statutul actualizat al ADI „ECO 2009” cuprinde 66 de membri iar patrimoniul inițial actualizat al Asociației este de 1.097.867,62 lei.

Obiectivele ADI „ECO 2009” sunt următoarele⁷²:

- Sa elaboreze și sa aprobe strategia de dezvoltare a serviciului
- Sa monitorizeze derularea proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului
- Sa constituie interfața pentru discuții și sa fie un partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a serviciului, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes general

⁷² Conform art. 5 din Statutul ADI „ECO 2009”

- Sa elaboreze si sa aprobe caietul/caietele de sarcinici si regulamentul/regulamentele serviciului
- Sa elaboreze si sa aprobe documentatiile de atribuire a contractului de delegare si sa stabileasca conditiile de participare si criteriile de selectie a operatorilor, cu exceptia situatiei atribuirii directe conform prevederilor Legii nr.51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare
- Sa incheie contractul de delegare cu operatorul/operatorii, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre implicate, care vor avea impreuna calitatea de delegatar, astfel cum este prevazut in Legea nr.51/2006, cu modificarile si completarile ulterioare
- Sa monitorizeze executarea contractului de delgare si sa informeze regulat membrii sai despre aceasta, sa urmareasca indeplinirea obligatiilor asumate de operatori (indeosebi in ceea ce priveste realizarea indicatorilor de performata, executarea lucrarilor incredintate operatorilor si calitatea serviciului furnizat utilizatorilor) si, in conformitate cu mandatul primit si cu prevederile contractuale, sa aplice penalitatile contractuale
- Sa identifice si sa propune orice actiuni vizand cresterea oportunitatilor de finantare a proiectelor de investitii in infrastructura tehnico edilitara aferenta serviciului
- Sa imbunatateasca planificarea investitiilor in infrastructura tehnico edilitara aferenta serviciului

Pentru realizarea obiectivelor asociatiei, prin prezentul statut asociatii mandateaza asociatia sa exervite in numele si pe seama lor urmatoarele atributii legate de serviciul de salubritate:

- Elaborarea si aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere si modernizare a sistemelor de utilitati publice existente, precum si a programelor de infiintare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor
- Coordonarea proiectarii si executiei lucrarilor tehnico-edilitare, in scopul realizarii acestora intr-o conceptie unitara si corelata cu programele de dezvoltare economica sociala a localitatilor, de amenajare a teritoriului, urbanism si mediu
- Elaborarea si aprobarea regulamentelor serviciului a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare prestare a serviciilor si a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilitati publice, pe baza regulamentelor cadru a caietelor de sarcini cadru si a contractelor cadru de furnizare prestare

- Stabilirea, ajustarea, modificarea si aprobarea preturilor, tarifelor si taxelor speciale cu respectarea normelor metodologice elaborate si aprobate de autoritati de reglementare competente
- Aprobarea stabilirii, ajustarii sau modificarii preturilor si tarifelor pentru serviciile de utilitati publice, dupa caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritatile de reglementare competente
- Restrangerea ariilor in care se manifesta conditiile de monopol
- Protectia si conservarea mediului natural si construit
- Sa asigura gestionarea si administrarea serviciilor de utilitati publice pe criterii de competitivitate si eficienta economica si manageriale, avand ca obiectiv atingerea si respectarea indicatorilor de performanta a serviciului, stabiliti prin contractul de delegare, respectiv prin hotararea de dare in administrare, in cazul gestiunii directe
- Sa elaboreze si sa aprobe strategii proprii in vederea imbunatatirii serviciilor de utilitati utilizand principiul planificarii strategice multianuale
- Sa promoveze dezvoltarea si/sau reabilitarea infrastructurii tehnico edilitare aferente sectorului serviciilor de utilitati publice si programe de protectie a mediului pentru activitatile si serviciile poluante
- Sa consulte asociatiile utilizatorilor in vederea stabilirii politicilor si strategiilor locale si a modalitatilor de organizare si functionare a serviciilor
- Sa informeze periodic utilizatorii asupra starii serviciilor de utilitati publice si asupra politicilor de dezvoltare a acestora
- Sa medieze si sa solutioneze conflictele dintre utilizatori si operatori
- Sa monitorizeze si sa controleze modul de respectare a obligatiilor si responsabilitatilor asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la: respectarea indicatorilor de performanta si a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodica a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la incheierea contractelor de delegare a gestiunii, respectarea Legii concurentei nr.21/1996, republicata, exploatarrea eficienta si in conditii de siguranta a sistemelor de utilitati publice sau a altor bunuri apartinand patrimoniului public si/sau privat al unitatilor administrativ teritoriale, aferente serviciilor, asigurarea protectiei mediului si a domeniului public, asigurarea protectiei utilizatorilor
- Sa stabileasca cerintele si criteriile de selectie a operatorilor la procedurile publice si atribuirea contractelor de delegare a gestiunii
- Sa solicite informatii cu privire la nivelul si calitatea serviciului furnizat/prestat si cu privire la modul de intretinere, exploatare si administrare a bunurilor din proprietatea publica sau privata a unitatilor administrativ teritoriale, incredintate pentru realizarea serviciului

- Sa invite operatorul pentru audieri, in vederea concilierii diferenteloe aparute in relatia cu utilizatorii serviciilor
- Sa aprobe stabilirea, ajustarea sau, dupa caz, modificarea preturilor si tarifelor serviciilor de utilitati publice propuse de operatori, in baza metodologiilor elaborate de autoritatile de reglementare potrivit competentelor acestora prin legea speciala
- Sa monitorizeze si sa exercite controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilitati publice si sa ia masurile necesare in cazul in care operatorul nu asigura indicatorii de performanta si continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat
- Sa sanctioneze operatorul in cazul in care acesta nu opereaza la nivelul indicatorilor de performanta si eficienta la care s-a obligat si nu asigura continuitatea serviciilor
- Sa refuze, in conditii justificate, aprobarea stabilirii, ajustarii sau modificarii preturilor si tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care functioneaza in conditii de monopol sa solicite avizul autoritatilor de reglementare competente
- Sa asigure un tratament egal pentru toti operatorii indiferent de forma de proprietate, de tara de origine, de organizarea acestora si modul de gestiune adoptat
- Sa asigure un mediu de afaceri concurential, transparent si loial
- Sa respecte angajamentele asumate fata de operator prin hotarararea de dare in administrarea a serviciului, respectiv prin clauzele contractuale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii serviciului
- Sa asigure resursele necesare finantarii infrastructurii tehnico edilitare aferente serviciilor, corespunzator clauzelor contractuale
- Sa pastreze in conditiile legii, confidentialitatea datelor si informatiilor economico financiare privind activitatea operatorilor, altele decat cele de interes public.

Având in vedere situatia existentă in sectorul de gestionare a deșeurilor, principalul obiectiv al proiectului este să contribuie la imbunătățirea infrastructurii de mediu in concordantă cu standardele europene in domeniul gestionării deșeurilor, protectiei naturii si încălzirii centralizate pentru a crește semnificativ calitatea mediului si a conditiilor de trai prin optimizarea sistemului de gestionare a deșeurilor conform cu noile cerinte legislative din domeniu protectiei mediului, cu prevederile pachetului economiei circulare si cu angajamente asumate prin sectorul de mediu.

Obiectivele si țintele privind gestionarea deșeurilor municipale in județul Ialomița (conform Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor Ialomița) sunt:

❖ **Obiective tehnice**

- gradul de acoperire al serviciului de salubritate

- 100% începând cu anul 2020
- creșterea cantității de deșeuri reciclabile menajere și similare colectate separat de către operatorii de salubritate (hârtie / carton, plastic/metal, sticlă)
 - minim 70% din cantitatea de deșeuri reciclabile generată începând cu anul 2022
 - minim 75% din cantitatea de deșeuri reciclabile generată începând cu 2026
 - minim 80% din cantitatea de deșeuri reciclabile generată începând cu anul 2030
- colectarea separată (atât de la populație cât și de la operatorii economici) și valorificarea biodeșeurilor
 - minim 45% din cantitatea de biodeșeuri generată începând cu 2023
 - minim 70% din cantitatea de biodeșeuri generată începând cu 2025
 - minim 80% din cantitatea de biodeșeuri generată începând cu 2030
- creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor
 - minim 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate începând cu 2025
 - minim 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate începând cu 2030
 - minim 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate începând cu 2035
- reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale
 - la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă din anul 1995 până în anul 2023⁷³
- depozitarea în depozitul de pe teritoriul județului Ialomița numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare
 - depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic până în 2023⁷⁴
- creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale
 - minim 15% din cantitatea totală de deșeuri municipale valorificată energetic până în 2023
- depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme
 - obiectiv ce trebuie atins permanent
- reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate
 - maxim 10% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate mai poate fi depozitată până în 2035

⁷³ Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.

⁷⁴ Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.

- colectarea separata a deșeurilor textile de la populație
 - obiectiv ce trebuie atins pana in 2023

Organele ADI ECOO 2009 sunt⁷⁵:

- **Adunarea generală**, care este organul de conducere al asociației, formată din toți reprezentanții asociațiilor, desemnați prin hotărâre a autorităților deliberative ale acestora⁷⁶;
- **Reprezentantii membrilor asociati la data infiintarii ADI ECOO 2009 sunt primarul general al Municipiului Ialomita si primarii comunelor din Municipiului Ialomita.**
- **Consiliul director**, care este organul executiv de conducere al asociației, format din presedintele asociatiei si inca 4 membrii, numiti de adunarea generala;
- Controlul financiar al asociatiei, este asigurat de o comisie de cenzori formata din minimum 3 membrii numiti de adunarea generala pentru o perioada de 3 ani, cu posibilitatea prelungirii.

Atribuțiile organelor ADI ECOO 2009 sunt stabilite prin Statutul asociației:

Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la activitatea proprie:

- Stabilirea strategiei si a obiectivelor generale ale asociatiei
- Acordarea descarcarii de gestiune a membrilor consiliului director pentru perioada incheiata, pe baza raportului de activitate prezentat adunarii generale
- Aprobarea descarcarii de gestiune a membrilor consiliului director pentru perioada incheiata, pe baza raportului de activitate prezentat adunarii generale
- Aprobarea situatiilor financiare ale asociatiei pentru exercitiul financiar incheiat si a proiectului bugetului de venituri si cheltuieli al asociatiei pentru urmatorul exercitiu financiar
- Alegerea si revocarea membrilor consiliului director
- Alegerea si revocarea auditorilor financiari sau firmelor de audit autorizate conform legii, pe durata detinerii statutului de utilitate publica in conformitate cu art.6 din Ordinul Ministrului Finantelor Publice nr.3103/2017
- Aprobarea organigramei si a politicii de personal a asociatiei, inclusiv a organizarii aparatului tehnic al asociatiei
- Aprobarea caracterelor ce vor fi incheiate de asociatie in nume propriu, a caror valoare depaseste echivalentul in lei al sumei de 10.000 euro
- Modificarea statutului asociatiei

⁷⁵ Conform art. 91 alin. (1) din Codul administrativ și conform art. 10 alin. (3) din Legea nr. 51/2006.

⁷⁶ Conform art. 14 alin. (1) din Statutul ADI „ECO 2009”.

- Fuziunea, dizolvarea si lichidarea asociatiei, precum si stabilirea destinatiei bunurilor ramase dupa lichidare
- Aprobarea primirii de noi membri in asociatie, a retragerii si excluderii unor membri din asociatie
- Aprobarea cotizatiei anuale
- Orice alte atributii prevazute in lege sau in statut

Atribuțiile Adunării Generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați conform art. 5 alin. (2) sunt:

- a) Aprobarea strategiei de dezvoltare, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, a programelor de înființare a unor noi sisteme, precum și a programelor de protecție a mediului, elaborate și prezentate de consiliul director al Asociației;
- b) Aprobarea măsurilor propuse în rapoartele de monitorizare a executării contractului de delegare, elaborate și prezentate de consiliul director al Asociației;
- c) Aprobarea unei politici tarifare coerente la nivelul întregii arii a Serviciului prevăzute în contractul de delegare;
- d) Aprobarea stabilirii, ajustării și modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator de la data la care asociații hotărăsc trecerea la un sistem de tarifare unic;
- e) Adoptarea de hotărâri privind aplicarea măsurilor corective și a penalităților prevăzute de contractul de delegare în situația în care operatorul nu respectă nivelul indicatorilor de performanță;
- f) Aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului, elaborate și prezentate de consiliul director.

Modalitatea de adoptare a hotararilor adunarii generale a Asociației

Art. 18. - Reprezentanții asociațiilor în Adunarea Generală a Asociației sunt responsabili pentru activitatea lor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Art. 19. - (1) Adunarea Generală va fi convocată cel puțin o dată la 6 (șase) luni sau ori de câte ori este necesar, de către Președintele Asociației sau de un număr de cel puțin 3 membri.

(2) Convocarea va fi transmisă în scris sau prin mijloace electronice cu cel puțin 5 zile calendaristice înainte de data ședinței și va cuprinde data, ora, locul și ordinea de zi a ședinței.

(3) Participanții la ședințele Adunării Generale vor fi reprezentanții de drept ai asociațiilor sau persoanele cărora li-a fost delegată această calitate, conform Codului administrativ.

(4) Ședințele Adunării Generale a Asociației vor fi conduse de Președintele Asociației sau, în absența acestuia, de persoana desemnată de acesta, împuternicită în acest scop.

(5) Adunarea generală poate avea loc și prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță, iar hotărârile adunării generale pot fi semnate de asociați inclusiv cu semnătură electronică extinsă.

(6) Adunarea Generală va alege dintre participanții la ședință un secretar executiv care va redacta procesul verbal al ședinței.

(7) Procesul verbal este semnat de Președinte și de secretar, inclusiv cu semnătură electronică extinsă, după caz. O copie a procesului verbal va fi transmisă, în termen de 3 (trei) zile lucrătoare de la data ședinței, fiecărui asociat, indiferent dacă reprezentantul acesteia a fost sau nu prezent la ședință.

Ședințele Adunării Generale a Asociației pot fi înregistrate pe suport video sau audio.

Art. 20. - (1) Fiecare asociat, prin reprezentantul său, are un vot egal în Adunarea Generală a Asociației.

(2) Pentru a fi valabile hotărârile Adunării Generale adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. a) -g) din prezentul Statut se iau în prezența a jumătate din membri și cu majoritatea voturilor membrilor prezenți. Dacă la prima convocare cvorumul nu este îndeplinit, Adunarea Generală se convoacă pentru o dată ulterioară care nu poate fi mai târziu de 10 zile calendaristice de la data stabilită pentru prima convocare, iar la a doua convocare Adunarea Generală este valabil întrunită indiferent de numărul de membri prezenți.

(3) Dacă o hotărâre a Adunării Generale privește în mod direct Serviciile sau bunurile care aparțin unui anumit asociat, nici o hotărâre nu poate fi luată fără votul favorabil al reprezentantului respectivului asociat.

(4) Pentru a fi valabile hotărârile Adunării Generale adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 16 alin (2) lit. i) se iau în prezența și cu votul favorabil al tuturor asociațiilor, cvorum și majoritate obligatorii la oricare convocare.

Hotărârile luate de Adunarea Generală a Asociației trebuie aduse la cunoștință asociaților în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la adoptare. Aceste hotărâri sunt asimilate actelor administrative și lor li se aplică toate prevederile legale privind aducerea lor la cunoștință publică de către secretarii generali ai fiecărei unități administrativ-teritoriale membre. De asemenea, Asociația este obligată să publice toate hotărârile Adunării Generale pe propria

pagină de internet, dacă aceasta există.

Consiliul director

Art. 22 - (1) Consiliul Director este organul executiv al Asociației, format din Președintele Asociației, în persoana Președintelui Consiliului Județean Ialomița, și încă 4 (patru) membri numiți de Adunarea Generală din rândul reprezentanților celorlalți asociați. pe o perioadă de 4 (patru) ani. Componența Consiliului Director va asigura cât mai bine reprezentativitatea în cadrul acestui organ a tuturor membrilor Asociației, utilizând principiul reprezentării prin rotație.

(2) Președintele Asociației este, de drept, și Președinte al Consiliul Director. Membrii sunt desemnați prin Hotărâre a Adunării Generale a Asociațiilor.

(3) Membrii consiliului director sunt răspunzători pentru activitatea lor în conformitate cu legislația în vigoare.

Art. 23. - (1) Consiliul director asigură punerea în executare a hotărârilor Adunării Generale a Asociației și exercită atribuțiile prevăzute de prezentul statut și cele ce ii vor fi delegate de adunarea generală.

(2) Consiliul director exercită următoarele atribuții privind activitatea proprie a Asociației:

- a) prezintă Adunării Generale raportul de activitate pe perioada anterioară, execuția bugetului de venituri și cheltuieli, bilanțul contabil, proiectul bugetului de venituri și cheltuieli al exercițiului financiar viitor și proiectul programelor Asociației;
- b) propune quantumul cotizației pentru anul următor, care se va include în proiectul de buget al Asociației, supus spre aprobare Adunării Generale;
- c) aprobă actele juridice ce vor fi încheiate de Asociație, în nume propriu, cu excepția contractelor a căror valoare depășește echivalentul în lei al sumei de 10.000 de euro;
- d) angajează personalul Asociației, inclusiv membrii aparatului tehnic, cu respectarea politicii de personal aprobată de Adunarea Generală a Asociației și ținând cont de bugetul aprobat de aceasta;
- e) în relația cu asociații, monitorizează plata cotizației anuale de către aceștia la bugetul Asociației și decide măsurile care urmează să fie luate împotriva asociațiilor care nu și-au achitat cotizația datorată în termenul prevăzut de prezentul statut;
- f) orice alte atribuții prevăzute în statut sau stabilite de Adunarea Generală.

(3) Consiliul director are următoarele atribuții cu privire la exercitarea mandatului acordat de Asociație conform art. 5 alin. (2):

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciului, a caietului de sarcini, a contractelor de furnizare prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor cadru a caietelor de sarcini cadru și a contractelor cadru de furnizare prestare;
- stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;
- restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;
- protecția și conservarea mediului natural și constructiv;
- să asigure gestionarea și administrarea serviciilor de utilități publice pe criterii de competitivitate, eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe;
- să elaboreze și să aprobe strategii proprii în vederea îmbunătățirii și dezvoltării serviciilor de utilități publice, utilizând principiul planificării strategice multi anuale;
- să promoveze dezvoltarea și/sau reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente sectorului serviciilor de utilități publice și programe de protecție a mediului pentru activitățile și serviciile poluante;
- să consulte asociațiile utilizatorilor în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și a modalităților de organizare și funcționare a serviciilor;
- să informeze periodic utilizatorii asupra stării serviciilor de utilități publice și asupra politicilor de dezvoltare a acestora;
- să medieze și să soluționeze conflictele dintre utilizatori și operatori, la cererea uneia dintre părți;

- să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor și responsabilităților asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii cu privire la respectarea indicatorilor de performanță și a nivelurilor serviciilor, ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de delegare a gestiunii, respectarea Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, exploatarea eficientă și în condiții de siguranță a sistemelor de utilități publice sau a altor bunuri aparținând patrimoniului public și/sau privat al unităților administrative-teritoriale, aferente serviciilor, asigurarea protecției mediului și a domeniului public, asigurarea protecției utilizatorilor;
- să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii;
- să solicite informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului furnizat/prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrative-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului;
- să invite operatorul pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor;
- să aprobe stabilirea, ajustarea sau după caz modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acestora prin legea specială;
- să monitorizeze și exercite controlul cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor;
- să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiența la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;
- să refuze, în condiții justificate aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, să solicite avizul autorităților de reglementare competente;
- să asigure un tratament egal pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate, de țară, de origine, de organizarea acestora și modul de gestiune adoptat;
- să asigure un mediu de afaceri concurențial, transparent și loial;

- să respecte angajamentele față de operatori prin hotărârea de dare în administrare a serviciului, respectiv prin clauzele contractuale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii serviciului;
- să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, corespunzător clauzelor contractuale;
- să păstreze în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public.

Art. 24. (1) Pentru realizarea scopului și obiectivelor sale. Asociația va constitui un aparat tehnic propriu.

(2) Din aparatul tehnic va face parte personal cu pregătire specifică necesară îndeplinirii scopului și obiectivelor Asociației.

(3) La calculul quantumului propus al cotizației anuale, consiliul director va lua în considerare sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației.

Art. 25. - (1) Consiliul director se întrunește în ședințe, de regulă, cel puțin o dată pe lună sau ori de câte ori este nevoie, la convocarea președintelui Asociației. Ședințele se pot desfășura și prin mijloace electronice online.

(2) Deciziile consiliului director se iau în prezenta și cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor consiliului director.

(3) Consiliul director va alege dintre participant la ședință un secretar care va redacta procesul verbal al ședinței. Procesele verbale se semnează de toți membrii consiliului director prezenți. Deciziile consiliului director se consemnează în registrul de procese verbale, care se păstrează la sediul Asociației.

Controlul financiar al Asociației

Art. 26. - (1) Controlul financiar intern al Asociației este asigurat de o comisie de cenzori formată din minim 3 membri numiți de Adunarea Generală pentru o perioadă de 3 (trei) ani, cu posibilitatea prelungirii.

(2) Membrii consiliului director nu pot fi cenzori. Cel puțin unul dintre cenzori trebuie să fie contabil autorizat sau expert contabil, în condițiile legii.

(3) Comisia de cenzori își poate elabora un regulament intern de funcționare.

(4) Comisia de cenzori are atribuțiile prevăzute în Ordonanța guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări ulterioare.

Dizolvarea și lichidarea. Fuziunea.

Art. 27. - Asociația se dizolvă :

- a) De drept;
- b) Prin hotărârea instanței judecătorești competente;
- c) Prin hotărârea Adunării Generale.

Art. 28. - Asociația se dizolvă de drept prin:

- a) Imposibilitatea realizării scopului și obiectivele pentru care a fost constituită, dacă în termen de 3(trei) luni de la constatarea unui astfel de fapt nu se produce schimbarea acestui scop;
- b) Imposibilitatea constituirii Adunării Generale sau a consiliului director în conformitate cu prezentul statut, dacă această situație durează mai mult de un an de la data la care Adunarea Generală sau, după caz, consiliul director trebuia să se constituie;
- c) Reducerea numărului de asociați sub limita de 3, dacă acesta nu a fost completat în termenul legal prevăzut în acest scop.

Art. 29. - Asociația se dizolvă prin hotărârea instanței judecătorești competente, când:

- a) Scopul sau activitatea sa a devenit ilicită, sau contrară ordinii publice;
- b) Realizarea scopului său este urmărită prin mijloace ilicite sau contrare ordinii publice;
- c) Asociația urmărește un alt scop decât cel pentru care s-a constituit;
- d) Asociația a devenit insolubilă.

Art. 30. - (1) Lichidarea Asociației se va face în condițiile prevăzute de legislația privind asociațiile.

(2) Bunurile Asociației rămase în urma lichidării vor fi transmise către persoane juridice de drept privat sau drept public cu scop identic sau asemănător, conform hotărârii adunării generale sau a instanței judecătorești competente.

Art. 31. - (1) După terminarea lichidării, lichidatorii trebuie să ceară radierea Asociației din Registrul asociațiilor și fundațiilor.

(2) Asociația își încetează existența la data radierii ei din Registrul asociațiilor și fundațiilor.

Art. 32 Asociația poate fuziona în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare.

2.1.2 Planul de gestionare a deșeurilor în Județul Ialomița

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor pentru perioada de planificare 2019-2025 și relevante la nivelul județului Ialomița sunt stabilite pe baza obiectivelor și țăintelor prevăzute în PNGD, pentru fiecare categorie de deșeuri care face obiectul planificării. În plus, în vederea estimării capacităților investițiilor noi pentru gestionarea deșeurilor, au fost luate în considerare și obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare, precum și obiectivul de reducere a cantității de deșeuri depozitate din cadrul pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018.

Pentru fiecare obiectiv în parte sunt prezentate ținte și termene de îndeplinire și, de asemenea, justificările referitoare la stabilirea acestora.

Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița pentru perioada de planificare sunt stabilite pe baza:

- prevederilor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2018-2025;
- prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- prevederilor Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020;
- prevederilor principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, aprobat și publicat în Jurnalul Oficial al U.E. la data de 14.06.2018);
- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, *Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară*, 26.01.2017;
- principalelor probleme identificate în gestionarea actuală a deșeurilor municipale în județul Ialomița.

Deși perioada de planificare se termină în 2025, la stabilirea măsurilor și la estimarea noilor capacități de investiții pentru gestionarea deșeurilor municipale trebuie să se țină seama de toate obiectivele și țintele naționale și europene până în anul 2040.

În conformitate cu cerințele pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018, țintele de pregătire pentru reutilizare și reciclare cresc până în anul 2035, iar în anul 2040 România trebuie să îndeplinească ținta de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată.

Astfel devine evident faptul că, pentru a evita supra capacitatea instalațiilor noi, trebuie să se țină seama de toate aceste obiective și ținte.

În tabelul 4, sunt prezentate obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale care vor sta la baza elaborării PJGD Ialomița, țintele și termenele de îndeplinire, precum și justificările referitoare la stabilirea acestora.

Tabelul 4 - Obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale

Nr.	Obiectiv	Tinta/Termen	Justificare
1	Toată populația județului, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubritate	Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate 100% Termen: începând cu 2020	Pentru implementarea unui sistem eficient de gestionare a deșeurilor municipale este necesar ca toată populația să beneficieze de serviciu de salubritate
2	Creșterea cantității de deșeurii reciclabile menajere și similare colectate separat de către operatorii de salubritate (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă)	- minim 20% din cantitatea de deșeurii reciclabile generată Termen: începând cu 2020 - minim 60% din cantitatea de deșeurii reciclabile generată Termen: începând cu 2021 - minim 70% din cantitatea de deșeurii reciclabile generată Termen: începând cu 2022 - minim 75% din cantitatea de deșeurii reciclabile generată Termen: începând cu 2026 - minim 80% din cantitatea de deșeurii reciclabile generată Termen: începând cu 2030	Țintele sunt prevăzute în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, precum și în PNGD. Ținta aferentă anului 2020 este mai redusă decât cea prevăzute în lege (50%) din cauza cantității de deșeurii reciclabile extrem de reduse colectată separat în anul 2019 (cca. 3%).
3	Colectarea separată (atât de la populație cât și de la operatorii economici) și valorificarea biodeșeurilor	- minim 45% din cantitatea de biodeșeurii generată Termen: începând cu 2023 - minim 70% din cantitatea de biodeșeurii generată Termen: începând cu 2025 - minim 80% din cantitatea de biodeșeurii generată Termen: începând cu 2030	Acest obiectiv este prevăzut în Directiva cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 2008/98/EC).

4	Creșterea cantității de deșeuri verzi din parcuri și grădini publice colectate separat	<p>- minim 30% din cantitatea de deșeuri verzi generată</p> <p>Termen: începând cu 2020</p> <p>- minim 50% din cantitatea de deșeuri verzi generată</p> <p>Termen: începând cu 2021</p>	Acest obiectiv este prevăzut în Directiva cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 2008/98/EC).
5	Creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor	<p>- minim 50% din cantitatea totală de deșeuri reciclabile generată</p> <p>Termen: 2020</p> <p>- minim 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate</p> <p>Termen: 2025</p> <p>- minim 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate</p> <p>Termen: 2030</p> <p>- minim 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate</p> <p>Termen: 2035</p>	<p>Ținta cu termen de îndeplinire anul 2020 este prevăzut în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, precum și în PNGD.</p> <p>Ținta cu termen de îndeplinire anul 2025 este prevăzut în PNGD.</p> <p>Țintele pentru 2030 și 2035 sunt stabilite în conformitate cu prevederile Directivei cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 2008/98/EC).</p>
6	Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale	La 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 Termen: 2023	Acest obiectiv este prevăzut în HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și în PNGD. România a obținut derogare pentru îndeplinirea acestui obiectiv în anul 2020. Termenul propus pentru obiectiv este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.
7	Depozitarea în depozitul de pe teritoriul județului Ialomița numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare	Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai dacă acestea sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic Termen: 2023	Acest obiectiv este prevăzut în HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și în PNGD Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.
8	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale	minim 15% din cantitatea totală de deșeuri municipale valorificată energetic Termen: 2023	Acest obiectiv este prevăzut în Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor și în PNGD pentru anul 2025. Termenul este corelat cu intrarea în operare a instalațiilor necesare.

9	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme	Termen: permanent	Acest obiectiv este prevăzut în HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și în PNGD
10	Reducerea cantității de deșeuri municipale depozitate	Maxim 10% din cantitatea totală de deșeuri municipale generată mai poate fi depozitată Termen: 2035	Acest obiectiv este stabilit în conformitate cu prevederile Directivei privind depozitele de deșeuri din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 1999/31/EC).
11	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere	Termen: 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale
12	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase	Termen: 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale
13	Colectarea separată a deșeurilor textile de la populație	Termen: 2023	Acest obiectiv este prevăzut în Directiva cadru a deșeurilor din Pachetul Economiei Circulare (Directiva 2008/98/EC). Deficiență identificată în analiza situației actuale ca urmare a lipsei datelor cantitative privind colectarea deșeurilor textile
14	Colectarea separată a medicamentelor expirate provenite de la populație	Termen: 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale ca urmare a lipsei datelor cantitative privind colectarea medicamentelor expirate provenite de la populație
Obiective instituționale și organizaționale			
15	Creșterea capacității instituționale atât a autorităților de mediu, cât și a autorităților locale și ADI din domeniul deșeurilor	Termen: începând cu 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale în cadrul PNGD

16	Intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al respectării prevederilor din autorizația de mediu	Termen: începând cu 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale în cadrul PNGD
17	Informarea și conștientizarea factorilor implicați în legătură cu gestionarea deșeurilor	Termen: începând cu 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale în cadrul PJGD
Obiective privind raportarea			
18	Determinarea principalilor indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziție medie la nivel de județ pentru fiecare tip de deșeurii municipale)	Termen: începând cu 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale
19	Îmbunătățirea sistemului de colectare a datelor privind gestionarea deșeurilor din serviciile municipale	Termen: începând cu 2021	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Colectarea separată a deșeurilor municipale se poate realiza pe mai multe fracții, la extreme situându-se: colectarea pe 2 fracții, așa numita fracție umedă (deșeurile reziduale și biodeșeurile) și fracția uscată (deșeurile reciclabile), colectarea pe 7-8 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă – 3 culori, biodeșeurii și deșeurii reziduale).

Legislația națională privind gestionarea deșeurilor (Legea nr. 211/2011) prevede ca obligație a autorităților publice locale colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeurii: hârtie, metal, plastic și sticlă. În accepțiunea legii colectarea separată este definită ca operațiunea de colectare în cadrul căreia un flux de deșeurii este păstrat separat, în funcție

de tipul și natura deșeurilor, cu scopul de a facilita tratarea specifică a acestora. Neîndeplinirea acestei obligații poate fi sancționată cu amendă cuprinsă între 5.000 și 15.000 lei.

Legislația privind serviciile de salubritate (Legea nr. 101/2006), deși prevede ca obligație colectarea pe 4 fracții, precizează că în situația în care aceasta nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții (hârtie/carton, plastic, metal și sticlă).

Așa cum este precizat și mai sus, PNGD prevede că la nivel național colectarea separată a deșeurilor menajere și similare se va realiza pe 5 fracții în mediul urban (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri și deșeuri reziduale), respectiv 4 fracții în mediul rural (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă și deșeuri reziduale).

Având în vedere cerințele legislative vor fi evaluate opțiunea de colectare separată a deșeurilor pe 2 fracții (umed și uscat) și opțiunea de colectare a deșeurilor pe 5 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri și deșeuri reziduale) aplicabile în județul Ialomița.

2.1.3 Concluzii și recomandări privind ADI „ECO 2009”

Asociația se constituie în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate (denumit în continuare Serviciul) pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului (denumită în continuare strategia de dezvoltare).

Forma de gestiune a Serviciului va fi gestiunea delegată, care se va realiza în baza unui contract de delegare a gestiunii denumit în continuare contract de delegare atribuit operatorilor în condițiilor legilor speciale aplicabile.

Asociații declară că interesul comun ce stă la baza constituirii Asociației este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre pentru și îmbunătățirea calității Serviciului. În condițiile unor tarife și/sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul „poluatorul plătește”, atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a

fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului.

Prin HOTĂRÂREA CONSILIULUI JUDETEAN IALOMITA, nr 105/11.06.021 a fost aprobată delegarea gestiunii serviciului public de colectare deseuri nepericuloase pe raza Judetului Ialomita a fost demarată de către ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA „ECO 2009”.

Se aproba contractul de delegare al gestiunii serviciilor publice de colectare deseuri nepericuloase nr. 505/553/29.08.2011 incheiat in conditiile legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare intre ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA „ECO 2009” si Societatea Comerciala ADI ECO 2009 S.R.L.

De asemenea, din perspectiva cerintelor institutionale solicitate prin Ghidul Solicitantului pentru Dezvoltarea infrastructurii de management al deșeurilor pentru solicitantii eligibili, *proiecte noi integrate/ individuale în acord cu prevederile PNGD și planurilor județene de gestionare a deșeurilor adoptate în anul 2020 și care să fie complementare, după caz, investițiilor deja realizate, contribuind astfel la sustenabilitatea sistemelor de management integrat în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile sectorului , pentru proiectele de tip A2, Proiecte noi integrate/ individuale în acord cu prevederile PNGD și planurilor județene de gestionare a deșeurilor adoptate în anul 2020 și care să fie complementare, după caz, investițiilor deja realizate, contribuind astfel la sustenabilitatea sistemelor de management integrat în vederea conformării cu prevederile directivelor aplicabile sectorului, indeplinand astfel cerinta ghidului.*

Opțiunea de tratare a biodeșeurilor colectate separat selectat în cadrul procesului de elaborare a PNGD este digestia anaerobă. Așa cum este precizat în documentul de planificare de la nivel național, unele dintre instalații de digestie anaerobă propuse pot fi înlocuite cu instalații de compostare, dacă din studiile de fezabilitate sau alte analize realizate la nivel local rezultă că este mai fezabilă această opțiune.

2.2 Consiliul Judetean Ialomita responsabil cu implementarea proiectului

2.2.1 Atribuțiile autorităților publice de la nivelul Consiliului Judetean Ialomita

Judetul Ialomita reprezinta o diviziune a unitatii administrativ-teritoriale a Romaniei care este titular de drepturi si obligatii in ceea ce privește administrarea bunurilor care apartin domeniului public si privat ale judetului si care sunt date in administrarea Consiliul Judetean Ialomita, dar si din raporturile cu persoanele fizice si juridice, in condițiile legii.

Consiliul Județean Ialomița reprezintă autoritatea deliberativă de la nivelul județului Ialomița, fiind autoritatea administrației publice locale și care exercită, în principal, atribuțiile prevăzute de art. 173 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ⁷⁷

⁷⁷ Art. 173 alin.(1)-(8) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ ;

Atribuțiile consiliului județean

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

- a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;
- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului;
- d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;
- e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;
- f) alte atribuții prevăzute de lege.

(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), consiliul județean:

- a) alege din rândul consilierilor județeni 2 vicepreședinți, la propunerea președintelui sau a consilierilor județeni;
- b) hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii;
- c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;
- d) exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți sau regii autonome, în condițiile legii.

(3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), consiliul județean:

- a) aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, bugetul județului, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar. Dispozițiile art. 129 alin. (4) se aplică în mod corespunzător;
- b) aprobă, la propunerea președintelui consiliului județean, contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală prin emisiuni de titluri de valoare în numele județului, în condițiile legii;
- c) stabilește și aprobă impozite și taxe, în condițiile legii;
- d) adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orașenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;
- e) stabilește, pe baza avizului consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale implicate, proiectele de organizare și amenajare a teritoriului județului, precum și de dezvoltare urbanistică generală a acestuia și a unităților administrativ-teritoriale componente; urmărește modul de realizare a acestora, în cooperare cu autoritățile administrației publice comunale, orașenești sau municipale implicate;
- f) aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii.

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), consiliul județean:

- a) hotărăște darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a județului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes județean, în condițiile prezentului cod;
- b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesiunea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate privată a județului, după caz, în condițiile legii;
- c) atribuie, în condițiile legii, denumiri de obiective de interes județean.

(5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind:

- a) educația;
- b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială;
- c) sănătatea;
- d) cultura;
- e) tineretul; f) sportul; g) ordinea publică; h) situațiile de urgență;
- i) protecția și refacerea mediului;
- j) conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor, grădinilor publice și rezervațiilor naturale;
- k) evidența persoanelor;
- l) podurile și drumurile publice;
- m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean;
- n) turism;
- o) dezvoltare rurală;
- p) dezvoltare economică;
- q) alte servicii publice stabilite prin lege.

În contextul proiectului ce face obiectul prezentei analize, sunt relevante următoarele atribuții concrete exercitate de Consiliul Județean Ialomița:

- avizează studii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială, de organizare și amenajare a teritoriului și urbanism, inclusiv participarea la programe de dezvoltare regională și zonală, în condițiile legii, pe care le supune spre aprobare Consiliului Județean Ialomița;
- administrează, în condițiile legii, bunurile proprietate publică sau privată a Județului Ialomița, pe baza hotărârii Consiliului Județean Ialomița;
- hotărăsc cu privire la concesionarea sau închirierea serviciilor publice de sub autoritatea lor, în condițiile legii;
- înființează instituții, societăți de interes local și servicii publice; instituie, cu respectarea criteriilor generale stabilite prin lege, norme de organizare și funcționare pentru instituțiile publice de interes local, precum și pentru societățile pe care le înființează sau care se află sub autoritatea lor;
- aprobă, în condițiile legii, documentațiile de urbanism;
- aprobă, în limitele competențelor lor, documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local și asigură condițiile necesare pentru realizarea lor;
- hotărăsc, în condițiile legii, cu acordul Consiliului General al Județului Ialomița, cooperarea sau asocierea cu autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune;
- hotărăsc, în condițiile legii, cu acordul prealabil al Consiliului General al Județului Ialomița, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu

(6) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean: a) sprijină, în condițiile legii, activitatea cultelor religioase; b) emite avizele, acordurile și autorizațiile date în competența sa prin lege; c) acordă asistență tehnică în domenii specifice, în condițiile legii, unităților administrativ-teritoriale din județ, la cererea acestora.

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e), consiliul județean:

a) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean;

b) hotărăște, în condițiile legii, înfrățirea județului cu unități administrativ-teritoriale din alte țări;

c) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune.

(8) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și d), consiliul județean:

a) poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul titularului dreptului de proprietate sau al celui de administrare, lucrările și fondurile necesare pentru reabilitarea, dotarea și funcționarea clădirilor în care își desfășoară activitatea autorități sau instituții publice a căror activitate prezintă un interes județean. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului;

b) poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul instituției sau autorității publice titulare a dreptului de proprietate sau de administrare, lucrări de amenajare, dotare și întreținere a clădirilor sau terenurilor aflate în proprietatea publică sau privată a statului, în scopul creșterii nivelului de atractivitate turistică a unității administrativ-teritoriale, cu condiția ca, prin acordul exprimat, titularul dreptului să permită accesul publicului în spațiile astfel îmbunătățite pe o perioadă de minimum 5 ani. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului.

organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;

Activitățile serviciului de salubritate care sunt stabilite prin Legea nr. 101/2006 în **competența ADI „ECOO 2009”** sunt:

a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;

b) sortarea deșeurilor municipale;

c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;

e) înființarea depozitelor de deșeurii și administrarea acestora;

f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;

i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeurii de echipamente electrice și electronice etc.);

j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;

k) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;

Litera k) a alin. (3) al art. 2 a fost modificată de pct. 4 al art. I din LEGEA nr. 224 din 28 octombrie 2008, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 743 din 3 noiembrie 2008. l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

Consiliul Județean Ialomița are atribuții de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate la nivelul Județului Ialomița și de stabilire și aprobare a indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora.

ADI „ECOO 2009” are obligația să respecte strategia locală cu privire la dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, aprobată de Consiliul Județean Ialomița.

2.2.2 Capacitatea Consiliului Județean Ialomița de a implementa proiectul

Misiunea Consiliului Județean Ialomița, ca instituție publică în serviciul cetățenilor este aceea de a fi în slujba nevoilor comunității locale, furnizând servicii la un înalt standard de calitate în context național și internațional, prin promovarea performanței, competenței și profesionalismului în exercițiul funcției publice, transparenței actului administrativ, respectului față de lege și față de cetățean, integrității, respectării normelor eticii și deontologiei profesionale, prevenirii faptelor de corupție și promovării responsabilității sociale.

Consiliului Județean Ialomița deține o vastă experiență în ceea ce privește implementarea proiectelor cu finanțare europeană. Începând din 2008 și până în prezent au fost implementate și sunt în implementare următoarele proiecte:

- **Finanțare Europeană – Uniunea Europeană**
 - Nr. Contract 3/2008, valoare totală proiect – 2.206.659,40 lei
 - Contract finalizat - Rafortarea Și Modernizarea Drumului Județean Dj 201b, Km 0+000 – Km 19+000 Pe Traseul Ciochina + Orezu + Rași.
 - Nr. Contract 30/2009, valoare totală proiect - 1.141.438,73 lei
 - Contract finalizat - “Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 – Realizarea Strategiei de Dezvoltare a județului Ialomița”
 - Nr. Contract 390/2013, valoare totală proiect - 1.360.280,00 lei
 - Contract finalizat - Creșterea eficienței serviciilor publice din județul Ialomița prin profesionalizarea personalului administrativ
 - Nr. Contract 949/2017, valoare totală proiect - 115.127.736,01 lei
 - Contract finalizat - Modernizarea drumurilor județene DJ 302 localitățile Drăgoești – Roșiori – Movilița - Dridu, DJ 101 localitățile Dridu - Fierbinți Târg – limită județ Ilfov, DJ 101 localitățile Dridu - Jilavele și DJ 402 limită Județ Călărași – Sinești (DN2)
 - Nr. Contract 556/2018, valoare totală proiect - 598.050,00 lei
 - Contract finalizat - Implementarea cadrului comun de autoevaluare - garanția unei administrații eficiente în slujba cetățeanului
 - Nr. Contract 3827/2019, valoare totală proiect – 21.801.121,17 lei
 - Contract finalizat - Reabilitarea Monumentului istoric și de arhitectură Conacul Bolomey
 - Nr. Contract 4049/2019, valoare totală proiect – 7.472.765,74 lei

- Contract finalizat - Modernizarea, extinderea și dotarea Unității de Primire Urgențe din cadrul Spitalului Județean de Urgență Slobozia
- Nr. Contract 4073/2019, valoare totala proiect – 2.526.137,57 lei
 - Contract finalizat - Restaurare și Conservare Biserica de Lemn „Sf. Nicolae”
- Nr. Contract 3995/2019, valoare totala proiect – 12.193.054,97 lei
 - Contract finalizat - Reabilitarea si punerea in valoare a Monumentului istoric Orasul de Floci
- Nr. Contract 4723/2019, valoare totala proiect – 133.428.749,10 lei
 - Contract finalizat - Modernizare DJ 306 limită județul Călărași – Albești – Andrășești – Gheorghe Doja – Crunți intersecție cu DJ 102H, DJ 102H intersecție cu DJ 306 – Reviga – Cocora – intersecție cu DJ 203E, DJ 203E intersecție cu DJ 102H – Cocora – Limită județ Buzău
- Nr. Contract 4993/2019, valoare totala proiect – 17.490.007,08 lei
 - Contract in derulare - Reabilitarea, modernizarea și dotarea Ambulatoriului din cadrul Spitalului Județean de Urgență Slobozia
- Nr. Contract 485/2020, valoare totala proiect – 2.267.785,90 lei
 - Contract finalizat - Împreună pentru Ialomița - Strategia de dezvoltare a județului Ialomița 2021-2027 și servicii publice accesibile pentru cetățeni
- Nr. Contract 7181/2021, valoare totala proiect – 4.562.041,00 lei
 - Contract in derulare - Creșterea eficienței energetice a Clădirii Administrative din strada Răzoare nr. 3
- Nr. Contract 7148/2021, valoare totala proiect – 5.775.895,71 lei
 - Contract in derulare - Cresterea Eficientei Energetice pentru Cladirea Comandamentului Pavilion a (Centrul Militar Judetean Ialomita)
- Nr. Contract 7462/2021, valoare totala proiect – 5.153.967,01 lei
 - Contract in derulare - Creșterea Eficienței Energetice a Școlii Profesionale Speciale ”Ion Teodorescu” Slobozia
- Nr. Contract 7600/2022, valoare totala proiect – 13.896.324,36 lei
 - Contract in derulare - Creșterea eficienței energetice a clădirii Centrului Cultural „Ionel Perlea”

- **Finantare Nationala – Guvernul Romaniei**

- Nr. Contract 16267/2017, valoare totala proiect - 85.341.179,83 lei

- Contract finalizat - „Modernizare DJ 201: Tronson I DN2 Coșereni - Axintele - Orezu, km 0+000 - 35+400”
- Nr. Contract 16268/2017, valoare totala proiect - 39.064.824,14 lei
 - Contract finalizat - Modernizare DJ 201, Buești - Ivănești - Ion Ghica - Ciulnița - Cosâmbești - Mărculești, km 57+000 - 84+000”
- Nr. Contract 17126/2017, valoare totala proiect - 47.749.795,26 lei
 - Contract finalizat - „Modernizare drum județean DJ203F – DN2C (Grivița) – Smirna – Iazu – Scânteia – Valea Ciorii – DN21A, km 0+000 – km 25+350”
- Nr. Contract 1257/2018, valoare totala proiect - 63.843.065,12 lei
 - Contract finalizat - „Construirea Blocului Operator din Cadrul Spitalului Județean de Urgență Slobozia”
- Nr. Contract 1258/2018, valoare totala proiect - 60.798.165,22 lei
 - Contract finalizat - „Modernizarea și Dotarea Incintei Clădirii Spitalului Județean De Urgență Slobozia”
- Nr. Contract 10481/ - valoare totala proiect - 23.290.211,39 lei
 - Contract depus - ”Modernizarea și reabilitarea drumului județean DJ 102 H, Colelia – Cocora, km 66+317 – 78+862”

Capacitate financiara

In conformitate cu legislatia in vigoare finantarea pentru activitatile curente ale Solicitantului provine de la bugetul de stat si din veniturile proprii pe care acesta le realizeaza. Situatiile financiare dovedesc faptul ca Solicitantul are o situatie financiara stabila si este capabil sa gestioneze bugetele de venituri si cheltuieli precum si programele de investitii asumate.

De asemenea prin asumarea Declaratiei de angajament anexata cererii de finantare Solicitantul isi asuma sustinerea tuturor cheltuielilor ce ii revin pentru buna implementare a proiectului.

Capacitate tehnica

Consiliul judetean Ialomita detine certificare in ceea ce priveste mentinerea unui sistem de management al calitatii si competente in managementul de proiect prin Serviciul managementul proiectelor, in domeniul achizitiilor publice prin intermediul Serviciului de achizitii

publice, in domeniul financiar-contabil, competente tehnice precum si experienta in implementarea unor proiecte de investitii similare. Expertiza necesara asigurarii implementarii proiectului este data de experienta acumulata in precedentele proiecte finantate de UE .

Membrii UIP indeplinesc cerintele specifice privind calificarea/experienta profesionala iar capacitatea tehnica va fi completata de specialistii Consultantului de servicii din pozitiile de experti principali/secundari, pentru care se solicita dovedirea participarii la implementarea unor proiecte similare in Romania si/sau in afara tarii. Amploarea proiectului de asistenta tehnica, necesita un suport tehnic (backstopping) bine definit, organizat, echipat si este asigurat prin detinerea facilitatilor necesare bunei implementari.

Sprijinul de specialitate al Consultantului garanteaza experienta necesara implementarii proiectului (baze de date internationale, referinte, recomandari privind probleme specifice, facilitati de sistem computerizat etc.), precum si suport logistic.

Capacitate juridica

Judetul Ialomita este Unitate Administrativ Teritoriala in care se exercita autonomia locala. Autoritatea administratiei publice prin care se realizeaza autonomia locala este Consiliul Judetean Ialomita ca autoritate deliberativa, si Presedintele Consiliului Judetean, ca autoritate executiva. In exercitarea atributiilor ce ii revin, Consiliul Judetean adopta hotarari cu putere legislativa.

Consiliul Judetean Ialomita este autoritatea administratiei publice locale (APL) pentru coordonarea activitatii consiliilor comunale, orasenesti si municipale in vederea realizarii serviciilor publice de interes la nivelul judetului. Principalele atributii ale Consiliului Judetean Ialomita sunt prevazute in art. 173 din Codul Administrativ. Astfel, CJ Ialomita are atributii privind organizarea si functionarea aparatului de specialitate al consiliului judetean, institutiilor si serviciilor publice de interes judetean si ale societatilor comerciale si regiilor autonome de interes judetean; dezvoltarea economico-sociala a judetului; gestionarea patrimoniului judetului; gestionarea serviciilor publice din subordine; cooperarea interinstitutionala.

De asemenea, Consiliul Judetean Ialomita este autoritate contractanta, in sensul Legii nr. 98/2016 si al Legii nr. 100/2016, avand, prin urmare, capacitatea juridica de a organiza proceduri de atribuire a contractelor de achizitie publica, respectiv a contractelor de concesiune de lucrari si de servicii. Consiliul Judetean Ialomita dispune de personal cu studii juridice si experienta adecvata si are capacitatea de a intreprinde orice actiune in justitie care ar putea fi necesara pe durata implementarii si operarii infrastructurii de gestionare a sistemului de management integrat al deseurilor.

2.2.3 Unitatea de Implementare a Proiectului

Conform Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, managementul de proiect se poate realiza, în funcție de opțiunea solicitantului fie cu personal propriu fie cu personal mixt (i.e. personal propriu și experți externi contractați pentru a oferi asistență în implementarea proiectului).

Indiferent de formula aleasă pentru personalul implicat în implementarea proiectului, **personalul propriu al solicitantului trebuie să fie organizat sub forma unei Unități de Implementare a Proiectului (UIP)**, constituită la nivelul solicitantului.

Conform Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, în vederea implementării proiectului, **beneficiarul finanțării trebuie să facă dovada existenței UIP**. Din punct de vedere instituțional, poate fi înființată o UIP dedicată proiectului sau pot fi extinse atribuțiile și componența unei UIP existente, astfel încât aceasta să fie adaptată nevoilor pe care le presupune noul proiect.

Structura minimă a UIP trebuie să conțină, conform Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, următoarele poziții:

- a) manager de proiect (această poziție este ocupată de persoana nominalizată ca responsabil de proiect);
- b) expert financiar;
- c) expert achiziții.

Pe lângă posturile menționate, se recomandă ca în cadrul UIP să fie incluse și următoarele poziții de experți:

- d) expert tehnic;
- e) expert juridic/instituțional;
- f) asistent al managerului de proiect.

Prin Dispoziția Secretarului General al Județului Ialomița nr. 475/09.11.2022 privind constituirea echipei de implementare a proiectului „**Extindere colectare separată a deșeurilor municipale**” a fost constituită echipa de implementare a proiectului cu rol de UIP (denumită în continuare UIP) care include 7 poziții după cum urmează:

1. Manager proiect
2. Asistent manager
3. Responsabil tehnic
4. Responsabil financiar
5. Responsabil juridic
6. Responsabil achiziții
7. Responsabil promovare

Fiecarei pozitii din cadrul UIP ii corespund atributiile, responsabilitatile si raporturile de colaborare si subordonare care sunt stabilite prin fisele de post si reliefate inclusiv in organigrama UIP. Astfel, prin infiintarea UIP Judetul Ialomita demonstreaza indeplinirea cerintei privind constituirea unitatii de implementare a proiectului responsabila in cadrul aparatului Secretarului General al Judetului Ialomita cu implementarea acestuia.

UIP îndeplinește atribuții specifice fiecăreia dintre cele două etape ale dezvoltării și implementării proiectului:

I. Etapa de elaborare a cererii de finanțare

În această etapă, UIP îndeplinește următoarele atribuții sau, după caz, în funcție de obiectul asistenței externe contractate, coordonează/monitorizează modul în care sunt îndeplinite următoarele atribuții:

- a) monitorizarea procesului de elaborare a cererii de finanțare și a documentațiilor anexate la aceasta;
- b) informarea, în mod regulat, a factorilor de decizie implicați în elaborarea cererii de finanțare și în aprobarea proiectului, cu privire la stadiul activităților;
- c) colectarea/obținerea informațiilor și a documentelor necesare pentru elaborarea cererii de finanțare și a documentațiilor anexate la aceasta;
- d) punerea la dispoziția consultantului contractat a informațiilor și a documentelor necesare pentru elaborarea cererii de finanțare și a documentațiilor anexate la aceasta;
- e) asigurarea obținerii avizelor, acordurilor și autorizațiilor necesare pentru depunerea cererii de finanțare;
- f) asigurarea parcurgerii procedurii de evaluare a impactului asupra mediului;
- g) colectarea/obținerea documentelor suport, solicitate de finanțator;
- h) acordarea de asistență pentru implementarea proiectului, în conformitate cu obiectivele de investiții și aranjamentele instituționale specifice proiectului;
- i) acordarea de asistență în vederea obținerii documentelor de aprobare a proiectului, precum și a cofinanțării proiectului (de exemplu, hotărâri ale Consiliului local)
- j) completarea declarațiilor ce trebuie atașate cererii de finanțare și asigurarea semnării acestora de către reprezentantul legal al solicitantului;
- k) elaborarea cererii de finanțare și a documentațiilor anexate la aceasta;
- l) încărcarea în aplicația informatică MySMIS a conținutului cererii de finanțare, precum și a documentelor suport prevăzute prin Ghidul Solicitantului aferent POIM 3.1;
- m) elaborarea/obținerea și transmiterea, către AM POIM, a clarificărilor/documentelor solicitate pe parcursul procedurii de pregătire a portofoliului de proiecte, precum și, dacă este cazul, revizuirea corespunzătoare cererii de finanțare și a anexelor la aceasta,;

- n) elaborarea/obținerea și transmiterea, către AM POIM, a clarificărilor/documentelor solicitate pe parcursul evaluării cererii de finanțare, precum și, dacă este cazul, revizuirea corespunzătoare cererii de finanțare și a anexelor la aceasta;
- o) transmiterea, către AM POIM, a documentelor necesare pentru semnarea contractului de finanțare (cum ar fi, certificate de atestare fiscală, certificat de cazier fiscal, certificat de cazier judiciar);
- p) asigurarea semnării contractului de finanțare, de către reprezentantul legal al beneficiarului, și asigurarea transmiterii, către AM POIM, a exemplarelor originale de pe contractul de finanțare ce trebuie returnate finanțatorului;
- q) asigurarea schimbului permanent de informații cu AM POIM/DRI.

II. Etapa de implementare a proiectului

În această etapă, UIP îndeplinește următoarele atribuții sau, după caz, în funcție de obiectul asistenței externe contractate, coordonează/monitorizează modul în care sunt îndeplinite următoarele atribuții:

- a) monitorizarea implementării proiectului, prin raportare la graficul de activități;
- b) informarea, în mod regulat, a factorilor de decizie implicați în implementarea proiectului, cu privire la stadiul activităților;
- c) dacă este cazul, modificarea/actualizarea graficului de activități în conformitate cu evoluția implementării proiectului (cu respectarea perioadei de implementare a proiectului);
- d) întocmirea raportărilor aferente implementării proiectului (raportul de început, rapoartele de progres, fișele de monitorizare, raportul final);
- e) elaborarea documentațiilor de atribuire pentru contractele de achiziție publică, ce vor fi încheiate în cadrul proiectului;
- f) evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică, ce vor fi încheiate în cadrul proiectului;
- g) încheierea contractelor de achiziție publică aferente implementării proiectului;
- h) transmiterea, către AM POIM/DRI, a dosarelor achizițiilor publice organizate în cadrul proiectului;
- i) monitorizarea și verificarea modului de execuție a contractelor de achiziție publică, încheiate în cadrul proiectului;
- j) sesizarea structurilor abilitate din cadrul beneficiarului, cu privire la situațiile în care se constată nerespectarea, de către contractanți, a obligațiilor asumate prin contractele de achiziție publică, încheiate în cadrul proiectului;

- k) aplicarea și/sau monitorizarea aplicării măsurilor dispuse în situațiile în care se constată nerespectarea, de către contractanți, a obligațiilor asumate prin contractele de achiziție publică, încheiate în cadrul proiectului;
- l) verificarea documentelor tehnice, financiare și juridice, prezentate de contractanți/elaborate pe parcursul execuției contractelor de achiziție publică, încheiate în cadrul proiectului;
- m) elaborarea/completarea/obținerea documentelor financiar-contabile aferente implementării proiectului;
- n) realizarea dosarelor aferente cererilor de rambursare/plată (i.e. obținerea/colectarea/compilarea/organizare documentelor tehnice, financiare și juridice, necesare pentru justificarea cererilor de rambursare/plată);
- o) întocmirea cererilor de rambursare și, după caz, a cererilor de plată și a cererilor de rambursare aferente cererilor de plată;
- p) monitorizarea respectării graficului de rambursare a cheltuielilor eligibile și, dacă este cazul, inițierea demersurilor pentru modificarea acestuia;
- q) monitorizarea modului în care cheltuielile efectuate în implementarea proiectului se încadrează în bugetul proiectului (i.e. în liniile bugetare stabilite pe categorii/subcategorii de cheltuieli) și, dacă este cazul, inițierea demersurilor pentru modificarea bugetului proiectului (după caz, prin notificare sau prin act adițional la contractul de finanțare);
- r) dacă este cazul, întocmirea propunerilor de acte adiționale la contractul de finanțare, cu justificările corespunzătoare;
- s) transmiterea cererilor, documentelor, raportărilor, comunicărilor și notificărilor aferente implementării proiectului, către AM POIM/DRI, prin intermediul aplicației informatice MySMIS sau/și prin alte modalități de comunicare stabilite de finanțator;
- t) implementarea măsurilor de informare și publicitate;
- u) asigurarea schimbului permanent de informații cu AM POIM/DRI;
- v) punerea la dispoziția AM POIM/DRI sau a oricărui alt organism abilitat de lege documentele și/sau informațiile necesare pentru verificarea modului de utilizare a finanțării nerambursabile;
- w) înregistrarea, în registrul de corespondență al instituției/proiectelor, a tuturor documentelor referitoare la implementarea proiectului;
- x) îndosărierea, păstrarea și arhivarea corespunzătoare a exemplarelor originale ale tuturor documentelor proiectului;
- y) asigurarea unei piste de audit adecvate a proiectului.

Management de proiect externalizat

Deși la nivel de proiect a fost înființată Unitatea de Implementare a Proiectului din care face parte și managerul de proiect desemnat la nivelul Consiliului Județean Ialomița, pentru prezentul proiect s-a decis externalizarea serviciilor de consultanță pentru managementul investiției, la baza deciziei fiind necesitatea asigurării unui grad ridicat de calitate a managementului de proiect în condițiile în care, la nivelul Consiliului Județean Ialomița, se afla în prezent în derulare mai multe proiecte finanțate din fonduri europene și guvernamentale, resursele umane disponibile intern fiind supraincarcate.

Echipa de management externalizat va avea în componența cel puțin 4 experți – Expert monitorizare (coordonatorul echipei), Expert financiar, Expert raportare tehnică și Expert mySMIS.

Serviciile de consultanță ce vor face obiectul contractului de servicii presupun:

- elaborarea rapoartelor de progres, a raportului final, a cererilor de prefinanțare, plată și rambursare, precum și a altor documente solicitate de Autoritatea Finanțatoare, cu sprijinul membrilor UIP de la nivelul Solicitantului și în baza documentelor și informațiilor puse la dispoziție de Solicitant;
- întocmirea Actelor Adicionale și a Notificărilor la contractul de finanțare;
- colaborarea cu reprezentanții UIP desemnați pentru gestionarea și evaluarea procesului de implementare a proiectului, precum și pentru depistarea în timp util a eventualelor riscuri sau situații de criză și soluționarea rapidă a acestora în colaborare cu Solicitantul și Autoritatea Finanțatoare.

Activitatea furnizorului de servicii de management de proiect va fi monitorizată și controlată periodic la nivelul Solicitantului (UIP) prin întocmirea unor rapoarte de activitate periodice asociate cu Rapoartele de progres trimestriale către Autoritatea Finanțatoare.

3. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

3.1 Prezentarea generală a situației existente

Proiectul se va implementa în județul Ialomița, în zona administrativă a celor 65 localități care fac parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 : municipiul Fetești, municipiul Slobozia, orașul Amara, orașul Căzănești, orașul Țândărei, orașul Fiebinți Târg, comunele Adâncata, Albești, Armășești, Alexeni, Andrășești, Axintele, Bărbulești, Bărcănești, Buești, Bordușani, Balaciu, Bucu, Borănești, Ciulnița, Ciocârlia, Colelia, Coșereni, Ciochina, Cocora, Cosâmbești, Dridu, Drăgoești, Făcăeni, Giurgeni, Gheorghe Lazăr, Grindu, Gheorghe Doja, Gârbovi, Gura Ialomiței, Grivița, Ion Roată, Jilavele, Mihail Kogălniceanu, Movila, Mărculești, Moldoveni, Maia, Movilița, Munteni Buzău, Manasia, Miloșești, Ograda, Platonești, Perieți, Reviga, Rădulești, Roșiori, Săveni, Sudiți, Sinești, Sfântu Gheorghe, Sărățeni, Scânteia, Stelnică, Sălcioara, Traian, Valea Măcrișului, Valea Ciorii, Vlădeni.

Beneficiarul acestui proiect este Consiliul Județean Ialomița în numele tuturor Consiliilor Locale membre ADI ECOO 2009.

La data de 01.04.2022, Statutul actualizat al ADI „ECO 2009” cuprinde 66 de membri format din 65 membri localități și Județul Ialomița.

-Conform contractului nr. 14/10.03.2022 “Contract de delegare prin atribuire directă a gestiunii serviciului public de salubritate a deșeurilor municipale în Județul Ialomița”, încheiat între ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „ECO 2009” și Societatea Comercială ADI ECOO 2009 S.R.L. și a actelor adiționale Nr.1/16.09.2022 și Nr.2/10.10.2022 delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a deșeurilor municipale, a fost făcută pentru un număr de 58 de membri menționați în CF. Restul membrilor, 7 localități, realizează colectarea deșeurilor nepericuloase prin intermediul serviciului propriu sau a altor contracte de delegare.

Pentru o gestionare mai eficientă a viitoarelor resurse disponibile pentru gestionarea deșeurilor municipale, vor fi realizate servicii privind implementarea proiectului și colectarea deșeurilor municipale, transportul/transferul deșeurilor, tratarea și eliminarea deșeurilor în baza procedurilor de achiziție publică.

Serviciile publice de colectare a deșeurilor generate de populație, precum și deșeurile stradale și transportul acestora, în funcție de caz, la: stațiile de transfer, stația de sortare, stația de compostare, instalația de tratare mecano-biologică sau depozit sunt responsabilitatea consiliilor locale.

Zonele de colectare

Activitatea de colectare a deșeurilor municipale la nivelul județului este împărțită pe 5 (cinci) zone cu localitățile alocate astfel:

- Zona 1 – Țândărei, Bucu, Bordușani, Gheorghe Lazăr, Giurgeni, Mărculești, Mihail Kogălniceanu, Movila, Ograda, Platonești, Săveni, Sudiți, Făcăeni, Vlădeni, Gura Ialomiței.
- Zona 2 – Andrășești, Albești, Buești, Cocora, Cosâmbești, Grivița, Gheorghe Doja, Miloșești, Perieți, Reviga, Scânteia, Traian, Grindu, Valea Măcrișului, Valea Ciorii.
- Zona 3 – Alexeni, Axintele, Balaciu, Ciochina, Căzănești, Gârbovi, Ion Roată, Manasia, Munteni Buzău, Sărățeni, Sfântu Gheorghe, Sălcioara.

- Zona 4 – Adâncata, Armășești, Bărcănești, Borănești, Ciocârlia, Coșereni, Drăgoești, Dridu, Jilavele, Maia, Moldoveni, Movilița, Rădulești, Roșiori, Sinești.
- Zona 5 – Slobozia.

Gestiunea deșeurilor se face pe fiecare localitate deservită și pe fiecare categorie de client (agenți economici, instituții publice, populație blocuri de locuințe și case individuale).

Precolectarea se face în eco-pubele cu capacitatea de 120 L, 240 L, 260 L pentru clienții de la case individuale și agenții economici mici comercianți și 1100 L pentru restul clienților în funcție de cantitatea de deșeuri generată. Locul de precolectare este locuința individuală, sediul punctului de lucru sau spațiile special amenajate de autoritatea publică locală.

Colectarea deșeurilor municipale se face pe două fracții (fracția umedă și fracția uscată). Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșeuri reciclabile) este introdusă pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei. Fracția umedă colectată din zona 1 este introdusă pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia, pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer apăsând Vivani Salubritate S.A. – PL Urziceni, iar pentru zona 5 este transportată la Depozitul zonal conform din Slobozia.

Colectarea se efectuează conform unui grafic, atât pentru fracția umedă, cât și pentru fracția uscată, din poartă în poartă sau pentru agenții economici și instituțiile publice, de la sediile punctelor de lucru, pe cartiere și localități.

Depozitarea temporară se face în stația de sortare unde deșeurile sunt cântărite și monitorizate pentru localitățile din zona 1.

În cadrul stației de sortare se introduce atât fracția umedă pe linia de sortare unde se procedează la o separare a pământului într-o sită rotativă după care restul de deșeuri intră pe banda de sortare cu 10 posturi de sortare pe tip de deșeu/culoare, cât și fracția uscată – deșeuri de ambalaje municipale colectate separat. Deșeurile care rezultă în urma sortării deșeurilor reciclabile din fracția umedă, sunt prelucrate de o presă automată care balotează fracția rezultată de la tratarea mecanică a deșeurilor, RDF - cod deșeu 19 12 12, în vederea valorificării energetice.

În localitatea Țândărei deșeurile menajere sunt colectate separat de gunoiul de grajd și resturile vegetale. Colectarea gunoiului de grajd și a resturilor vegetale a fost un serviciu destinat în exclusivitate orașului Țândărei. Acest tip de deșeu poate fi transportat și cu mijloacele proprii de către generator. Depozitarea se face după cântărire, pe o platformă betonată. Deșeurile vegetale sunt tocate și umectate periodic în vederea obținerii compostului.

Din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale amestecate pot rezulta și deșeuri periculoase (deșeuri de baterii și acumulatori - cod deșeu 20 01 33*, echipamente electrice și electronice casate - cod deșeu 20 01 35*, tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur - cod deșeu 20 01 21*). Pentru aceste deșeuri există pe amplasamentul stației un spațiu destinat depozitării temporare. Spațiul este amenajat pe platformă betonată, este acoperit, îngrădit și cu acces restricționat.

Deșeurile nereciclabile, necompostabile, dar și o parte din deșeurile municipale amestecate sunt eliminate/depozitate la depozitul ecologic zonal de la Slobozia și la stația de transfer de la Urziceni, conform contract și acte adiționale încheiate cu VIVANI SALUBRITATE S.A..

Categoriile de deșeuri care fac obiectul PJGD Ialomița sunt următoarele:

- deșeuri menajere, generate în gospodăriile populației

- deșeuri reciclabile non-ambalaje (hârtie/carton, plastic, metal, sticla, compozite)
- deșeuri biodegradabile de la bucătării
- deșeuri biodegradabile din grădini
- deșeuri de baterii și acumulatori
- deșeuri periculoase
- deșeuri voluminoase (mobila, saltele etc.)
- ulei uzat alimentară
- deșeuri reziduale

- deșeuri similare celor menajere (deșeuri similare), generate în industrie, comerț și instituții (nu includ deșeurile rezultate din procesul de producție) ▪ deșeuri reciclabile non-ambalaje (hârtie/carton, plastic, metal, sticla, compozite)

- deșeuri biodegradabile de la unități din sectorul HoReCa (ex. restaurante, cantine, unități de tip catering etc.)
- deșeuri de baterii și acumulatori
- deșeuri periculoase
- deșeuri voluminoase (ex. mobilier)
- deșeuri reziduale

- deșeuri din parcuri și grădini publice (inclusiv cimitire), generate în urma activităților de întreținere

- deșeuri verzi (resturi vegetale – iarbă, crengi, frunze)
- pământ și pietre
- alte tipuri de deșeuri, similare deșeurilor menajere (ex. deșeuri reciclabile de ambalaje și non-ambalaje)

- deșeuri din piețe, generate în urma activităților comerciale din piețe

- resturi vegetale
- alte tipuri de deșeuri, similare deșeurilor menajere (ex. deșeuri reciclabile de ambalaje și non-ambalaje)

- deșeuri stradale, generate în urma activității de salubritate a domeniului public

- deșeuri inerte de la măturat
- deșeurile rezultate în urma golirii coșurilor stradale – deșeuri similare celor menajere (ex. deșeuri reciclabile de ambalaje și non-ambalaje, resturi alimentare)

- deșeuri de ambalaje menajere și similare:

- deșeuri reciclabile de ambalaje (hârtie/carton, plastic, metal, sticla, compozite) generate în gospodăriile populației
 - deșeuri reciclabile de ambalaje (hârtie/carton, plastic, metal, sticla, compozite) generate în industrie, comerț și instituții (nu includ deșeurile rezultate din procesul de producție)
- deșeuri de echipamente electrice și electronice

Conform definiției din Anexa nr. 1 a HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, deșeurile municipale sunt deșeuri menajere și alte deșeuri, care, prin natură sau compoziție, sunt similare cu deșeurile menajere.

Decizia 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului, definește deșeurile municipale ca deșeuri menajere și similare (deșeurile cuprinse în capitolul 20 din Lista europeană a deșeurilor).

Deșeurile municipale generate iau în calcul atât deșeurile generate și colectate (în amestec sau separat), cât și deșeurile generate și necolectate. În general, deșeurile generate și necolectate sunt reprezentate în cea mai mare parte de deșeurile menajere din zonele în care populația nu este conectată la serviciile de salubritate.

Tipurile de deșeuri care fac obiectul acestui studiu și codurile aferente acestora (în conformitate cu prevederile HG 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor) sunt următoarele:

- deșeuri municipale și asimilate din comerț, industrie, instituții inclusiv fracțiile colectate separat – cod 20;
- deșeuri din ambalaje municipale colectate separat – cod 15 01;
- deșeuri provenite din locuințe, generate din activități de amenajare, reabilitare – cod 17.

Conform OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, Anexa 1, deșeurile municipale sunt:

- deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat de la gospodării, inclusiv hârtia și cartonul, sticlă, materialele plastice, sticlă, lemn, biodeșeuri, textile, ambalaje, deșeurile din echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusive saltelele și mobila;
- deșeuri amestecate și deșeuri colectate separat din alte surse, în cazul în care deșeurile respective sunt similare ca natură și compoziție cu deșeurile menajere.

În categoria *deșeurilor municipale* nu sunt incluse deșeurile provenite din producție, agricultură, silvicultură, pescuit, fose septice și rețeaua de canalizare (inclusiv namol de epurare), vehicule scoase din uz și deșeuri provenite din activități de construcții și desființări.

În momentul de față colectarea deșeurilor se realizează prin sistemul din poartă în poartă, în două fracții: uscată și umedă, pe baza unui grafic de colectare a deșeurilor cu o frecvență săptămânală pentru fracția umedă, excepție făcând municipiile Slobozia unde colectarea se face zilnic, de luni până duminică, în cazul platformelor de la locuințele la bloc și Țândărei unde colectarea se face zilnic, de luni până sâmbătă, în cazul platformelor de la locuințele la bloc. Fracția uscată se colectează la două săptămâni.

Echipamentele de care dispune în acest moment operatorul de salubritate sunt:

- aparat de spălare cu presiune apă rece;
- aparat de spălare cu presiune apă caldă;
- buldoexcavator – 2 bucăți.

Deșeurile colectate sunt ulterior transportate la stația de sortare situată în localitatea Țândăreni (pe DJ Fetesti – Țândăreni). Stația de sortare este formată din:

- platforme de compostare;
- platforme betoane;
- soproane;
- stație de pompare;
- grup sanitar;
- sediu administrativ;
- platforma cântar;
- rampa de spălare.

De asemenea mai există o platformă de depozitare temporară a gunoierului de grajd, construcție din beton armat cu dimensiuni de 122 ml x 40 ml.

Toate aceste echipamente și utilaje folosite în acest moment de către operatorul de salubritate sunt insuficiente raportat la populația care trebuie deservită, coroborat cu gradul de uzură și vârsta acestora. Numărul mare de defecte zilnice care apar, numărul mare de ore de funcționare atrag după sine inconveniente financiare (costuri ridicate cu relocarea utilajelor acolo unde trebuie înlocuite temporar cele indisponibile, costuri ridicate cu piesele de schimb, costuri ridicate cu carburanții etc).

Conform PJGD măsurile care să conducă la îndeplinirea celor trei ținte de reciclare sunt următoarele:

- Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile astfel încât să se asigure:
 - rata de capturare de minim 20% a deșeurilor reciclabile începând cu anul 2020;
 - rata de capturare de minim 60% a deșeurilor reciclabile începând cu anul 2021;

- rata de capturare de minim 70% a deșeurilor reciclabile începând cu anul 2022;
- rata de capturare de minim 75% a deșeurilor reciclabile începând cu anul 2026;
- rata de capturare de minim 80% a deșeurilor reciclabile începând cu anul 2030;
- Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor textile menajere astfel încât să se asigure:
 - rata de capturare de minim 40% a deșeurilor textile începând cu anul 2023;
 - rata de capturare de minim 55% a deșeurilor textile începând cu anul 2030;
 - rata de capturare de minim 60% a deșeurilor textile începând cu anul 2035;
- Implementarea, respectiv extinderea sistemului de colectare a biodeșeurilor din deșeuri menajere respectiv din deșeurile similare și din piețe, după cum urmează:
 - rata de capturare de minim 45% a biodeșeurilor începând cu anul 2023;
 - rata de capturare de minim 70% a biodeșeurilor începând cu anul 2025;
 - rata de capturare de minim 80% a biodeșeurilor începând cu anul 2030;
- colectarea separată a biodeșeurilor din parcuri și grădini astfel cu o rată de capturare de minim 30% începând cu anul 2020 și o rată de capturare de minim 50% începând cu anul 2021; se asumă că restul de 50% este compostat in-situ și valorificat local;
- asigurarea de capacitați de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat;
- asigurarea de capacitați de compostare pentru deșeurile verzi din parcurile și grădinile publice;
- asigurarea de capacitați de compostare închisă/digestie anaerobă pentru biodeșeurile colectate separat.

Gestionarea deșeurilor

În momentul de față gestiunea serviciului de salubritate din județul Ialomița este în atribuțiile SC ADI ECOO 2009 SRL pe baza "Contractului de delegare prin atribuire directă a gestiunii serviciului public de salubritate a deșeurilor municipale în județul Ialomița" încheiat între SC ADI ECOO 2009 SRL și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009.

Obiectul contractului constă în gestiunea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, operarea / administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurilor municipale și deșeurilor similare, sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

Activitatea de colectare a deșeurilor, așa cum este ea specificată în contractul mai sus menționat, se desfășoară pe raza tuturor celor 58 U.A.T.-uri unde a fost preluat serviciul de salubritate. Operatorul deține, pe baza contractului mai sus menționat, o serie de

echipamente si utilaje care i-au puse la dispoziție prin încredințare directă de către ADI ECOO 2009 in vederea desfășurării activității de colectare a deșeurilor. Aceste echipamente au o durata de viață mai mare de 10 ani de la data fabricației și implicit un grad de uzură ridicat generând atât costuri suplimentare de întreținere cât și costuri ridicate cu combustibilul (având un grad ridicat de uzură implicit consumul de combustibil va fi mai mare) cât și cu personalul care este nevoit să facă ore suplimentare pentru asigurarea serviciului de salubritate prin relocarea utilajelor in zonele unde cele alocate prezintă defecțiuni si devin inoperabile.

Așa cum am menționat anterior, gradul ridicat de uzură al utilajelor implică un consum mai mare de combustibil, dar nu numai.

Prin creșterea consumului de combustibil se va înregistra și o creștere a emisiilor de gaze cu efect de seră (prin arderea combustibilului in motoarele cu ardere internă ale utilajelor), a emisiilor de noxe provenite de la gazele de eșapament. Acestea conduc la un impact asupra calității factorului de mediu aer prin creșterea concentrațiilor de noxe provenite de la gazele de eșapament, chiar dacă sunt surse de emisii provenite din surse mobile, impactul se resimte pe o perioadă mai lungă de timp (toate mașinile, vehiculele, echipamentele ale căror normă de poluare mai mică de EURO 5 generează emisii de noxe care contribuie la efectul de seră fiind noxe cu efect de seră).

Pe lângă aceste inconveniente, se mai poate menționa și impactul pe care îl pot genera utilajele cu grad ridicat de uzură prin defecțiunile pe care le au și care pot genera scurgeri de produse petroliere cu impact asupra solului, apelor (aceste scurgeri de produse petroliere prin spălarea de către apele meteorice pot ajunge pe sol sau în corpuri de apă de suprafață modificându-le calitatea acestora).

De asemenea, prin numărul crescut de intervenții, reparații se poate ajunge la creșterea volumului de deșeuri generate de piesele uzate care sunt schimbate sau alte produse / materiale folosite pentru lucrarile de intervenții, fie că acestea sunt efectuate local la sediul operatorului in atelierele mecanice pe care acesta le are fie ca sunt executate in ateliere de specialitate, efectul asupra mediului fiind același – o cantitate mare de deșeuri generate. O parte din acestea deșeuri pot fi valorificate o alta parte necesitând eliminarea.

In ceea ce privește pubelele existente si care sunt deteriorate, pot conduce la scurgeri de levigat cu impact asupra solului / corpurilor de apă de suprafață (prin spălarea acestor scurgeri de către apele meteorice) sau asupra sănătății populației generând mirosuri neplacute în special în perioadele cu temperaturi ridicate (perioada de vară).

Prin implementarea proiectului se vor achiziționa utilaje care să contribuie la scăderea emisiilor de noxe asupra factorului de mediu aer (utilaje cu normă EURO 6 sau chiar utilaje hibride cu consum redus de combustibili), astfel se va reduce impactul asupra factorului de mediu aer și va contribui in mod pozitiv la schimbările climatice (prin reducerea emisiilor de noxe cu efect de seră).

De asemenea prin înlocuirea, acolo unde este cazul, a pubelelor deteriorate sau a celor care sunt subdimensionate, se va asigura o colectare in bune condiții a deșeurilor astfel încât nu se vor aduce prejudicii asupra oricărui alt factor de mediu sau asupra sănătății populației.

Pentru reducerea impactului asupra factorului de mediu aer, prin reducerea emisiilor de noxe se recomandă respectarea graficului de colectare a deșeurilor, a traseelor propuse care să fie cât mai fezabile, scurte și să acopere o arie cât mai mare.

Având in vedere faptul că, implementarea proiectului presupune doar achiziția de noi echipamente nu se vor aduce prejudicii asupra altor factori de emdiu, nu se vor ocupa suprafețe suplimentare de teren, nu vor fi afectate specii de floră și faună din zonele care fac parte din aria de acoperire. Traseele pe care noile echipamente le vor parcurge pentru colectarea deșeurilor fac parte din zonele de intravilan sunt drumuri asfaltate, zone antropizate, astfel că nu vor fi afectate nici suprafețe din arealele Natura 2000.

Se poate estima că, prin implementarea acestui proiect se va genera un impact pozitiv semnificativ asupra mediului prin :

- reducerea emisiilor de noxe provenite de la gazele de eşapament inclusiv a gazelor cu efect de seră cu impact pozitiv asupra schimbărilor climatice
- nu vor fi ocupate suprafețe suplimentare de teren
- nu vor fi afectate specii de floră și faună din aria de acoperire a proiectului (cele 58 de UAT care se vor extinde la 66 unde va opera SC ADI ECOO 2009 SRL)
- se va reduce volumul de deșeuri care va necesita depozitare la groapa de gunoi
- va crește volumul de deșeuri care se poate recicla / valorifica, inclusiv volumul deșeurilor biodegradabile care conduce la formarea de compost.

Toate acestea vor induce indirect un impact pozitiv semnificativ și asupra sănătății populației din zona de acoperire a proiectului prin creșterea conformtului, scăderea costului referitor la gestionarea deșeurilor (prin aplicarea principiului "plătești cât arunci

Fluxuri de deseuri

Colectarea deșeurilor menajere

La nivelul județului Ialomița, după preluarea serviciului de salubritate de către Asociația de Dezvoltare Intracomunitară ECOO 2009, colectarea deșeurilor se face în mod unitar în două fracții, umed și uscat.

Fracția uscată cuprinde toate tipurile de deșeurile care ar putea fi reciclate / valorificate și sunt colectate, așa cum s-a menționat și anterior, amestecate (adică în aceeași pubele toate categoriile de deșeuri care cuprind fracția uscată).

Deșeurile sunt colectate atât de la populație cât și de la instituțiile / operatori economici de pe raza localităților unde operează ADI ECOO 2009 SRL.

În continuare sunt prezentate, pe baza datelor puse la dispoziție de beneficiar, infrastructura existentă în momentul de față la dispoziția ADI ECOO 2009 în vederea colectării și transportului deșeurilor generate.

Infrastructură colectare deșeuri menajere la nivelul județului Ialomița⁷⁸

Infrastructură	Mediul urban	Mediul rural
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pubele 120 l)	31.049	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pubele 240 l)	7.355	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pubele 1100 l)	1.087	
Recipiente colectare deșeuri amestec din poartă în poartă (pubele zincate 1100 l)	112	
Alte recipiente pentru colectare deșeuri amestec	3	
Recipiente colectare deșeuri selectiv din	40	

⁷⁸ Sursa: chestionare MUN 2021

poartă în poartă (pubele 120 l)	
Recipiente colectare deșeuri selectiv din poartă în poartă (pubele 240 l)	10
Recipiente colectare deșeuri selectiv din poartă în poartă (pubele 1100 l)	173
Container tip Ygloo (2500 l)	94
Alte recipiente pentru colectare selectivă deșeuri	174.712
Mașini colectare și transport deșeuri colectate în amestec și separat	70

Mașinile de colectare și transport nu sunt raportate separat pentru colectarea separată și colectarea în amestec, numărul total al acestora fiind de 70.

Infrastructura existentă este insuficient și incorect utilizată de generatori, cantitățile de deșeuri colectate separat de la populație fiind reduse și cu un grad uneori ridicat de impurificare.

Cantitățile de deșeuri reciclabile și biodeșeuri colectate separat în perioada de analiză de către operatorii de salubritate sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Cantități deșeuri menajere și similare colectate separat de operatorii de salubritate, 2015 - 2019⁷⁹

Categorie deșeu	Cantitate colectată separat (tone/an)				
	2015	2016	2017	2018	2019
Deșeuri de hârtie/carton	93	57	67	122	193
Deșeuri de plastic	111	169	189	210	225
Deșeuri de metal	0	0	7	15	7
Deșeuri de sticlă	4	27	27	7	64
Deșeuri de lemn	14	0	94	2	0
<i>Total deșeuri reciclabile</i>	<i>222</i>	<i>253</i>	<i>384</i>	<i>256</i>	<i>489</i>
Biodeșeuri	5	0	0	0	0

Conform datelor furnizate, în anul 2021⁸⁰ au fost colectate de către operatorul de salubritate ADI ECOO 2009 SRL o cantitate totală de 58.536,821 tone deșeuri (deșeuri menajere care au cuprins deșeuri sticlă, deșeuri hârtie – carton, ambalaj hârtie carton, ambalaj sticlă, lemn, ambalaj lemn, metale, ambalaj metale, plastic, ambalaj plastic, biodegradabil alimentatie, biodegradabil gradina, deșeuri inerte altele deca cele din constructii si demolari) din care s-au valorificat 44.050,161 tone ceea ce reprezinta un procent de 75,25%.

Cantitatea totală de deșeuri de 58.536,821 tone cuprinde atât cantitatea colectată de la populație cât și deșeurile colectate de la institutii, cuprinde atât cantitatea colectată selectiv cât și cantitatea colectată amestecat. Din totalul menționat anterior :

- cantitate colectată selectiv – 3.148,761 tone

⁷⁹ Sursa: chestionare MUN 2019

⁸⁰ Sursa: chestionare MUN 2021

- cantitatea colectata selectiv de populație este de 1.465,496 tone
- cantitatea colectata selectiv de institutii este de 1.683,265 tone
- cantitate colectata amestecat – 55.388,060 tone
 - cantitatea colectata amestecat de populație este de 40.825,272 tone
 - cantitatea colectata amestecat de institutii este de 14.562,265 tone.

Frecvențele de colectare a deșeurilor menajere și similare

Frecvența de colectare a deșeurilor este, de regulă:

- fracția umedă săptămânal in zona de case;
- fracția uscată la 2 saptamani in zona de case
- fracția umedă si fracția uscată zilnic in zona de blocuri (inclusiv mun Slobozia).

Modalitatea de colectare a deșeurilor in zona de case este din poartă in poartă.

Colectarea deșeurilor din grădini, parcuri și spații verzi

La nivelul anului 2021, după preluarea operării s-au colectat selectiv de la populație 334,92 tone deșeuri din gradini și 56,45 tone de la institutii din care s-au valorificat prin operația R3 - 391,37 tone.

De asemenea s-au mai colectat prin colectare de deșeuri in amestec o cantitate de 434,20 tone deșeuri de gradina de la populație și respectiv 66,31 tone de la institutii din care s-au valorificat 420,16 tone prin operația R12.

Colectarea deșeurilor din piețe

Datele prezentate in continuare sunt furnizate de PJGD, pe baza chestionarelor solicitate de la operatorii de pe raza județului Ialomița.

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri din piețe conform datelor raportate de un singur operator de salubritate în chestionarele MUN 2015-2019, care a deservit orașul Urziceni.

Date fiind cantitățile reduse, este posibil ca datele prezentate privind generarea deșeurilor din piețe să fie incomplete.

Colectarea deșeurilor din piețe⁸¹

	2015	2016	2017	2018	2019
Deșeuri din piețe	159	160	138	143	107

Colectarea deșeurilor stradale

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri stradale colectate în perioada de analiză. Datele raportate prezintă o variație constantă de-a lungul perioadei de raportare.

Cantitățile deșeurilor stradale au fost raportate în chestionarele MUN 2015-2019 doar pentru Slobozia, Fetești și Urziceni.

Tabelul nr. 42 - Colectarea deșeurilor stradale⁸²

⁸¹ Sursa: chestionare MUN 2019

⁸² Sursa: chestionare MUN 2019

	2015	2016	2017	2018	2019
Deșeuri stradale	3.772	4.017	4.559	4.271	1.470

În anul 2018, din cantitatea totală de deșeuri stradale raportată, 2.582 t sunt reprezentate de codul 20 02 02 (pământ și pietre) care a fost valorificat ca material de umplutură la construcția de drumuri, nefiind propriu-zis un deșeu stradal (cod 20 02 03), cantitatea de deșeuri stradale reducându-se astfel la 1.689 tone.

Cantitatea de deșeuri stradale raportată pentru anul 2019, 1.470 tone, nu cuprinde și această categorie de deșeuri, de aici provenind cel mai probabil și diferența destul de mare dintre cei doi ani.

Din păcate, datele nu sunt reprezentative la nivel județean, căci reprezintă deșeurile stradale generate doar în municipiile Slobozia, Fetești și Urziceni.

Transferul deșeurilor municipale

Pe teritoriul județului Ialomița există trei stații de transfer pentru deșeurile municipale: Fetești, Urziceni și Țândărei.

Primele două stații de transfer (cele din municipiul Fetești și municipiul Urziceni) sunt în proprietatea și sunt operate de societatea Vivani Salubritate S.A. Stația de transfer de la Țândărei este operată de societatea ADI ECOO 2009 S.R.L.

În tabelul de mai jos sunt prezentate informații despre capacitatea proiectată pentru fiecare stație în parte și autorizațiile de mediu în baza cărora acestea funcționează.

Tabelul nr. 43 – Date generale privind stațiile de transfer și sortare din județul Ialomița

Nr. crt.	Stație	Operator	Capacitate autorizată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)
1	Stația de transfer Fetești	Vivani Salubritate S.A.	20.000	AM nr. 64/01.07.2019
2	Stația de transfer Urziceni	Vivani Salubritate S.A.	20.000	AM nr. 62/18.05.2012
3	Stație de transfer Țândărei	ADI ECOO 2009 S.R.L.	10.000	AM nr. 4/21.01.2021 rev 06.10.2022

1.1.1 Tratarea deșeurilor municipale

Principalele operații de tratare a deșeurilor sunt:

- sortarea deșeurilor (colectate separat sau în amestec);
- tratarea biologică a biodeșeurilor colectate separat;
- depozitarea.

1.1.1.1 Sortarea deșeurilor

Deși în județul Ialomița sunt autorizate 2 stații de sortare, în anul 2019 în stația de sortare Țândărei, operată de Societatea ADI ECOO 2009 S.R.L., au fost procesate deșeuri municipale colectate în amestec, iar stația de sortare Slobozia, operată de Societatea Vivani

Salubritate S.A. este în fapt o instalație de tratare mecanică utilizată pentru tratarea deșeurilor colectate în amestec, în vederea reducerii cantităților de deșeuri la depozitare.

În măsura în care există, această instalație sortează și deșeurile reciclabile colectate separat. În tabelul de mai jos sunt prezentate câteva date generale despre cele 2 instalații.

Tabelul nr. 44- Date generale privind stațiile de sortare și tratare mecanică, 2019⁸³

Nr. crt.	Operator <i>Localitate</i>	Capacitate autorizată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)	Tipuri de deșeuri tratate ⁸⁴	Cod operațiune valorificare ⁸⁵
1	Vivani Salubritate S.A. <i>Slobozia, Ialomița</i>	30.000	AM nr. 1/08.05.2017 actualizată la 15.06.2018	Deșeuri municipale amestecate – cod 20 03 01	R1; R3; R12
2	ADI ECOO 2009 S.R.L. <i>Țândărei, Ialomița</i>	5.000	AM nr. 53/27.05.2010	n.d.	R1; R10; R12; R5; R3

Stația de la Slobozia este autorizată pentru tratarea deșeurilor în amestec, înaintea depozitării. În cadrul autorizației stației de la Țândărei nu este menționată categoria de deșeuri, însă instalația sortează în cea mai mare parte deșeuri municipale colectate în amestec.

În anul 2019, în cele două stații, cantitățile de deșeuri sortate și tratate mecanic sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Cantități de deșeuri sortate și tratate mecanic

Nr. crt.	Instalație Operator	Cantitate sortată/trată mecanic (tone/an)	Cantitate reciclată (tone/an)	Cantitate valorificată energetic (tone/an)	Cantitate eliminată (tone/an)
1	Vivani Salubritate S.A.	10.624	141	770	9.728
2	ADI ECOO 2009 S.R.L.	4.693	3.477	1.143	0
TOTAL JUDEȚUL IALOMIȚA		15.317	3.618	1.913	9.728

Așa cum se observă din tabelul de mai sus, circa 24% din deșeurile sortate și tratate mecanic au fost transportate la reciclatori, aproape 12% au fost valorificate energetic (la fabricile de ciment), restul fiind depozitate. Procentul redus de deșeuri reciclate este explicat prin faptul că cea mai mare parte a deșeurilor acceptate în stația de sortare Slobozia sunt deșeuri colectate în amestec. Practic, această instalație funcționează ca stație de tratare mecanică a deșeurilor colectate în amestec.

⁸³ Sursa: APM, chestionare TRAT

⁸⁴ Codul deșeurilor conform Listei europene a deșeurilor aprobată prin Decizia 2000/532/CE cu modificările ulterioare

⁸⁵ Conform Anexei din OUG 92/2021

În concluzie, în județul Ialomița este în operare 1 stație de sortare și 1 instalație de tratare mecanică a deșeurilor colectate în amestec. Tehnologia de sortare utilizată se bazează pe selectarea manuală, singurele mecanizări utilizate fiind ciururi rotative și separatoarele magnetice. Dată fiind categoria de deșeuri sortată și tratată mecanic, o parte redusă (24%) din deșeurile acceptate la tratare ajung la reciclare, restul fiind valorificate energetic și depozitate.

În ceea ce privește aspectele instituționale, stația de sortare operată de societatea Vivani Salubritate S.A. nu funcționează în baza unor contracte de delegare încheiate între operatorul instalației și UAT de pe raza cărora sunt aduse deșeuri la sortare.

Stația de sortare de la Țândărei este operată în baza montajului instituțional realizat la implementarea proiectului PHARE.

1.1.1.2 Reciclarea deșeurilor municipale

Datele privind piața reciclării deșeurilor municipale nu sunt relevante la nivel de județ, fiind recomandată astfel abordarea la nivel național deoarece reciclarea deșeurilor municipale este o piață liberă, iar deșeurile pot fi transportate și în afara regiunii (export în alte județe și în alte țări).

Conform datelor existente în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 941/20.12.2017, la nivel național, există un număr foarte mare de operatori economici autorizați pentru reciclarea deșeurilor de plastic și metal, aceștia asigurând următoarele capacități de reciclare:

- pentru deșeuri de plastic de cca. 284.000 tone/an (din care 134.000 tone/an pentru deșeurile de PET și 150.000 tone/an pentru alte deșeuri de mase plastice);
- pentru deșeurile metalice de 2.700.000 tone/an (din care 2.500.000 tone/an pentru deșeurile feroase și 200.000 tone pe an pentru deșeurile neferoase).

Numărul operatorilor economici care asigură reciclarea deșeurilor de hârtie/carton, este semnificativ mai mic, reciclarea fiind asigurată de următoarele fabrici de hârtie: ECOPAPER S.A. Zărnești, AMBRO S.A. Suceava, Vrancart S.A. Adjud, COMCEH S.A. Călărași, PETROCART S.A. Piatra Neamț, cu o capacitate totală de reciclare de 665.000 tone/an.

Pentru reciclarea deșeurilor de sticlă există mai mulți operatori economici, iar dintre aceștia cei mai importanți sunt: STIROM S.A. București (35.000 tone/an), GreenGlass Recycling S.R.L. Popești Leordeni (110.00 tone/an) și TC ROM GLASS S.R.L. București (12.000 tone/an cu posibilități de extindere la 24.000 tone/an).

Societatea STIROM S.A. București este producător de articole de sticlă, fiind astfel reciclator final. Capacitatea de reciclare este utilizată atât pentru deșeurile proprii de producție, cât și pentru alte tipuri de deșeuri de sticlă preluate de terți. Ceilalți doi operatori realizează operația de tratare în vederea reciclării finale.

Instalațiile de tratare biologică (compostare, digestie anaerobă) pot fi tratate biodeșeurile municipale colectate separat, precum și nămolurile rezultate de la stațiile de epurare orășenești.

În județul Ialomița funcționează o stație de compostare, la Țândărei, operată de ADI ECOO 2009 S.R.L.. În tabelul de mai jos sunt prezentate informații privind capacitatea proiectată și autorizația de mediu în baza căreia funcționează.

Date generale privind stația/platformele de compostare

Nr. crt.	Stație/platformă de compostare <i>Operator, localitate</i>	Capacitate proiectată (tone/an)	Autorizație de mediu (număr și valabilitate)
1	Stație de compostare Țândărei ADI ECOO 2009 S.R.L., Țândărei, Ialomița	5.000	AM nr. 4/21.01.2021, rev 06.10.2022.

Depozitarea deșeurilor municipale

În județul Ialomița se află în operare un depozit de deșuri conform, situat în partea de N – NV a municipiului Slobozia, tarlăua 327/4 – parcela 11 și în comuna Perieți, tarlăua 180/6 – parcela 21, în zona de câmpie, la aproximativ 7 km de râul Ialomița, la 3 km S –V de Lacul Amara și la 1 km N de privalul Crivaia.

Accesul la depozit se face prin șoseaua Slobozia – Amara pe un drum amenajat, cu o lungime de 2,6 km.

Vecinătățile depozitului sunt:

- la nord - terenuri agricole;
- la sud – depozit de deșuri periculoase;
- la est – terenuri agricole;

la vest – instalație de incinerare și terenuri agricole

În anul 2019 cantitatea totală de deșuri depozitate provenite de pe teritoriul județului Ialomița a fost de 38.832 tone, la care se adaugă și 685 tone deșuri provenite din alte județe (Călărași, Ilfov, Argeș, Prahova) și acceptate la depozitare.

Conform datelor din chestionarul TRAT furnizat, la sfârșitul anului 2019 din capacitatea construită de 1.159.422 mc mai exista o capacitate disponibilă de 243.380 mc. La aceasta se adună capacitatea avizată și neconstruită de 533.578 mc, rezultând astfel o capacitate totală disponibilă de 776.958 mc.

Depozitul de deșuri (inclusiv terenul) este în proprietatea societății Vivani Salubritate S.A., fiind operat de către aceasta. Nu există contracte de delegare încheiate între operatorul depozitului și UAT din județ.

Gestionarea deșeurilor municipale

Modul actual de gestionare al deșeurilor municipale în județul Ialomița este prezentat în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 48 - Gestionarea deșeurilor municipale în anul 2019⁸⁶

Cantitate totală de deșuri municipale generate	tone/an	49.256
<i>Valorificată</i>	<i>tone/an</i>	6.228
Reciclare materială, R5-R12	tone/an	3.618
Compostare, R3	tone/an	698

⁸⁶ PJGD Ialomița

Cantitate totală de deșeuri municipale generate	tone/an	49.256
Coincinerare, R1	tone/an	1.913
Eliminată	tone/an	38.832
Depozitare, D1	tone/an	38.832
<i>Rata de reciclare (raportat la întreaga cantitate de deșeuri municipale)</i>	%	9
<i>Rata de reciclare (raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile)</i>	%	22
<i>Rata de valorificare</i>	%	13
Cantitatea totală de deșeuri municipale tratată înaintea depozitării	tone/an	16.014
Procent deșeuri municipale tratată înaintea depozitării	%	33

În anul 2019 (pe baza datelor avute la dispoziție la elaborarea PJGD), rata de reciclare a fost de 9% iar rata de valorificare de 13% raportate la cantitatea totală de deșeuri generate.

Rata de reciclare a deșeurilor municipale generate pe teritoriul județului Ialomița este de 18% (raportat numai la deșeurile reciclabile generate), respectiv de 8,9% (raportat la cantitatea totală de deșeuri municipale generată).

Rata de valorificare energetică este de 3,9%. Din cantitatea totală de deșeuri generate, cca. 1,4% sunt pre-tratate înainte de depozitare, tratare realizată conform prevederilor legale.

Cantitatea totală de deșeuri municipale tratată înaintea depozitării este determinată prin raportarea deșeurilor intrate în instalațiile de tratare (stații de sortare și stații de compostare) la cantitatea totală de deșeuri municipale colectată. Deoarece fracția care rezultă din stațiile de sortare nu este ulterior tratată biologic, din cantitatea totală de deșeuri tratate înaintea depozitării (16.014 tone) numai 698 tone (cca. 4,4%) pot fi considerate tratate înaintea depozitării conform prevederilor legale.

În figura de mai jos este prezentat fluxul deșeurilor din județul Ialomița în anul de referință al PJGD, respectiv anul 2019.

Fluxul deșeurilor după implementarea proiectului

Operatorul de salubritate va avea și după perioada de implementare a proiectului, următoarele activități componente ale serviciului de salubritate:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;
- sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Activitatea de colectare se va realiza, ca până acum, ținând cont de zonare, cu mențiunea că, după perioada de implementare a proiectului (dar este posibil și înainte), va crește numărul de localități preluate.

Graficele privind frecvența colectării nu vor suferi modificări, colectarea se va face pentru deșeurile municipale reziduale (fracția umedă) săptămânal, iar pentru deșeurile reciclabile (fracția uscată) la două săptămâni.

Din fiecare localitate se colectează deșeurile din poartă în poartă, în cazul utilizatorilor casnici, de la platforme (pentru utilizatorii din locuințele de la bloc), de la sediul instituțiilor publice și agenților economici, pe baza frecvențelor stabilite și conform graficele de colectare. În cazul instituțiilor publice și agenților economici colectarea se poate face, suplimentar, și la solicitarea acestora.

Pubelele solicitate în acest proiect (2 pubele cu capacitatea de 120L pentru fiecare gospodărie) vor fi folosite pentru înlocuirea celor deteriorate, dar și pentru colectarea separată a deșeurilor de sticlă, pentru celelalte fracții reciclabile utilizându-se saci. Containerele cu capacitatea de 1,1 m.c. solicitate la nivelul fiecărei localități vor fi utilizate pentru colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile stradale și vor fi amplasate în zonele centrale ale comunelor, la intersecții de drumuri și în alte locuri identificate.

Containerele cu capacitatea de 5-7 m.c. au fost solicitate pentru colectarea deșeurilor provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor. Colectarea deșeurilor provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor se realizează începând cu luna octombrie, la nivelul municipiului Slobozia, dar se urmărește extinderea și la nivelul altor localități, în funcție de solicitări.

Containerele cu capacitatea de 36 m.c. au fost solicitate pentru amplasarea în anumite zone în vederea preluării de la mai multe localități a deșeurilor reciclabile colectate, pentru optimizarea încărcăturii în vederea transportului la stația de sortare de la Țândărei.

Fracția uscată colectată din toate cele cinci zone (deșeuri reciclabile) se cântărește și introduce pe banda de sortare în stația de sortare Țândărei. Fracția umedă colectată din zona 1 se introduce pe banda de sortare de la stație, cea colectată din zona 2 se transportă la Depozitul zonal conform din Slobozia, iar pentru zonele 3 și 4, depozitarea fracției umede din deșeurile municipale se realizează în Stația de Transfer aparținând Vivani Salubritate S.A. – PL Urziceni. Deșeurile care rezultă în urma sortării fracției uscate (deșeuri reciclabile) și a fracției umede, în stația de la Țândărei, se compactează, cu ajutorul prese automate, sub forma unor baloți destinați arderii în fabricile de ciment pentru producerea energiei necesare desfășurării proceselor specifice acestora.

Deșeurile reciclabile sortate și balotate (PET, carton, doze de aluminiu) sau vrac (sticla) sunt valorificate cu diverse societăți în baza contractelor încheiate.

Deșeurile vegetale și gunoiul de grajd se colectează separat de pe raza orașului Țândărei (fiind practic o înțelegere între operator și utilizatori, astfel încât aceste tipuri de deșeuri să nu se mai regăsesc în pubelele de pre-colectare a deșeurilor municipale), se cântăresc și se depozitează pe platformele betonate de pe amplasamentul stației. Deșeurile vegetale sunt tocate, umectate, astfel încât să se obțină compost. Inclusiv beneficiarii serviciului, cu mijloace proprii de transport, aduc în stație aceste tipuri de deșeuri.

Deșeurile care pot rezulta accidental din activitatea de colectare și sortare a deșeurilor municipale sunt: deșeuri de baterii și acumulatori; echipamente electrice și electronice casate; tuburi fluorescente și alte deșeuri cu conținut de mercur; ambalaje metalice care conțin reziduuri sau sunt contaminate cu substanțe periculoase (tuburi de spray). Aceste tipuri de deșeuri sunt eliminate prin operatori autorizați.

Fluxul deșeurilor nu se modifică, după implementarea proiectului, dar se va îmbunătăți semnificativ prestarea serviciului.

Operatorul, în acest moment, se confruntă cu mari greutăți cauzate de parcul auto necorespunzător.

Se urmărește sporirea cantității de deșuri reciclabile colectate separat, ca urmare a achiziționării de noi pubele, concomitent cu realizarea campaniilor de informare și conștientizare permanentă a utilizatorilor serviciului.

3.2 Alternative propuse pentru gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița

La stabilirea alternativelor s-a avut în vedere analiza utilizării instalațiilor de tratare a deșeurilor existente (stații de sortare a deșeurilor colectate în amestec și separat, stație de compostare și depozit de deșuri).

Stabilirea capacităților instalațiilor de gestionare a deșeurilor pentru fiecare alternativă a fost realizată cu ajutorul modelării fluxului de deșuri. Datele și ipotezele luate în considerare la modelarea fluxului de deșuri (proiecția fluxului și stabilirea capacităților instalațiilor) sunt de mai multe categorii, și anume:

- date privind situația actuală - cantități de deșuri generate, mod de gestionare, compoziție și instalațiile de gestionare a deșeurilor existente;
- ipoteze privind proiecția de generare a deșeurilor municipale;
- proiecția de generare a deșeurilor municipale și proiecția compoziției;
- proiecția structurii deșeurilor municipale, pe tip de material;
- țintele privind gestionarea deșeurilor municipale.

Astfel, pentru fiecare dintre cele două alternative s-a realizat: proiecția fluxului de deșuri municipale, proiecția ratei de reciclare și a cantității de deșuri biodegradabile municipale îndepărtate de la depozitare și s-au stabilit capacitățile instalațiilor.

Pentru instalațiile de gestionare a deșeurilor propuse se consideră următoarele ipoteze:

- deșeurile colectate separat care intră în stațiile de sortare conțin 25% impurități până în anul 2030, gradul de impurificare scăzând la 15% în perioada 2031 – 2039, în 2040 fiind 10%;
- rata deșeurilor reciclabile sortate dar care nu pot fi reciclate reprezintă 15%;
- biodeșeurile colectate separat care intră în stațiile de compostare sau instalații de digestie anaerobă conțin 10% impurități;
- digestatul rezultat din tratarea deșeurilor reziduale în instalația de digestie anaerobă (digestat care este depozitat), reprezintă 20% raportat la cantitatea de deșuri reziduale tratată în instalație;
- digestatul rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat în instalația de digestie anaerobă (digestat care este valorificat), reprezintă 40% raportat la cantitatea de biodeșuri colectate separat tratată în instalație;

- compostul rezultat din tratarea biodeșeurilor colectate separat în instalația de compostare (care este valorificat), reprezintă 35% raportat la cantitatea de biodeșeuri colectate separat tratată în instalație;
- compostul rezultat din tratarea deșeurilor verzi din parcuri colectate separat în stația de compostare existentă (care este valorificat), reprezintă 45% raportat la cantitatea de deșeuri verzi intrată în instalație;
- rata de reducere a deșeurilor biodegradabile de la depozitare de 70% în cazul instalațiilor de tratate mecano-biologică cu digestive anaerobă;
- rata de reducere a deșeurilor biodegradabile de la depozitare de 85% în cazul instalațiilor de tratate mecano-biologică cu biouscare;
- cantitatea de RDF (transportată la co-incinerare) rezultată de la instalația de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă reprezintă 35% din input;
- cantitatea de SRF (transportată la co-incinerare) rezultată de la instalația de tratare mecano-biologică cu biouscare reprezintă 45% din input;
- cantitatea de deșeuri reciclabile rezultată de la instalația TMB cu digestie anaerobă/biouscare reprezintă 8% din input (în ipoteze în care instalația este dotată cu echipamente pentru sortarea automată a deșeurilor);
- cantitatea de reziduuri rezultate din tratarea mecanică și biologică de la instalația TMB cu digestie anaerobă reprezintă 7% din input;
- cantitatea de reziduuri rezultate din tratarea mecanică și biologică de la instalația TMB cu biouscare reprezintă 20% din input;
- cantitatea de RDF rezultată de la sortarea deșeurilor municipale în amestec reprezintă 30% din input;
- cantitatea de deșeuri reciclată din alte fluxuri de deșeuri (DEEE, deșeuri voluminoase etc.) reprezintă 10% începând cu anul 2021, 20% începând cu anul 2023, 40% începând cu anul 2030, respectiv 60% începând cu anul 2035.

În tabelul 5, sunt prezentate alternativele propuse pentru gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița, în vederea asigurării capacității instituționale necesare pentru implementarea proiectului „Extindere colectare separata a deșeurilor municipale”

Tabel 5: Alternative propuse pentru gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița

Alternativa	Descriere
<p>Alternativa “zero” (Alternativa fără proiect)</p>	<p>Instalațiile existente în prezent:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Stații de transfer cu o capacitate totală de cca. 40.000 tone/an - Stație de sortare a deșeurilor colectate separat (5.000 tone/an) și instalație de tratare pentru deșeuri colectate în amestec (30.000 tone/an) - Stații de compostare cu o capacitate totală în anul 2019 de 5.000 tone/an - Capacitate disponibilă (la sfârșitul anului 2019) în singurul depozit autorizat de circa 776.958 m³
<p>Alternativa 1</p>	<p>La sistemul actual de gestionare a deșeurilor (alternativa “zero”) se adăuga următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aplicarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute în PJPGD - Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile - Asigurarea capacității de transfer - Asigurarea capacității de sortare pentru cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat - Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeuri menajere, similare și din piețe și extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi din parcuri și grădini - Asigurarea capacității de reciclare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini prin compostare - Dezvoltarea unei scheme de colectare separată a deșeurilor textile provenite de la populație - Asigurarea implementării colectării separate a medicamentelor expirate provenite de la populație - Tratarea biodeșeurilor colectate separat într-o instalație de digestie anaerobă - Tratarea deșeurilor reziduale municipale într-o instalație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă (treapta de digestie va fi construită modular pentru a asigura atât tratarea biodeșeurilor colectate separat cât și a deșeurilor reziduale) - Asigurarea capacității de depozitare

Alternativa 2	<p>La sistemul actual de gestionare a deșeurilor (alternativa “zero”) se adăuga următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aplicarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute în PJPGD - Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile - Asigurarea capacității de transfer - Asigurarea capacității de sortare pentru cantitățile de deșeurii reciclabile colectate separat - Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeurii menajere, similare și din piețe și extinderea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din parcuri și grădini - Asigurarea capacității de reciclare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini prin compostare - Dezvoltarea unei scheme de colectare separată a deșeurilor textile provenite de la populație - Asigurarea implementării colectării separate a medicamentelor expirate provenite de la populație - Tratarea întregii cantități de biodeșeurii menajere, similare și din piețe într-o instalație de compostare închisă - Tratarea deșeurilor reziduale municipale într-o instalație de tratare mecano-biologică cu bioușcare - Asigurarea capacității de depozitare
---------------	---

4. ANALIZA DE OPȚIUNI PRIVIND DELEGAREA SERVICIULUI

4.1 Politica tarifara

Fiecare Autoritate deliberativa a asociatilor va aproba tarifele care vor fi aplicate de Operator in aria geografica corespunzatoare competentei teritoriale a acesteia, conform politicii tarifare stabilite de Adunarea Generala a Asociatilor. Tarifele vor fi stabilite, ajustate si modificate conform legislatiei in vigoare.

De indata ce partile vor hotati trecerea la un sistem de Tarif Unic pentru intreaga arie a delegarii de gestiune, Asociatia va avea atributia de a aproba stabilirea, ajustarea si modificarea acestui tarif unic, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre.

Strategia de tarificare aplicata in momentul actual pentru investițiile în infrastructura de salubritate și este prezentată în tabelul 6 :

Tabel 6 - Planul anual de evolutie a tarifelor si taxei speciale a serviciului de salubritate

Planul anual de evolutie a tarifului unic pe tona									
Tarif in lei pe tona, fara TVA preturi constante	U.M	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Fractie umeda urban									
Tarif pentru populatie	lei/to	443,7	510,26	586,79	645,47	710,02	816,52	898,18	987,99
Tarif agenti si institutii publice	lei/to	443,7	510,26	586,79	645,47	710,02	816,52	898,18	987,99
Fractie umeda rural									
Tarif pentru populatie	lei/to	443,7	510,26	586,79	645,47	710,02	816,52	898,18	987,99
Tarif agenti si institutii publice	lei/to	443,7	510,26	586,79	645,47	710,02	816,52	898,18	987,99
Fractie uscata urban									
Tarif pentru populatie	lei/to	318,64	366,44	421,40	463,54	509,90	586,38	645,02	709,52
Tarif agenti si institutii publice	lei/to	318,64	366,44	421,40	463,54	509,90	586,38	645,02	709,52
Fractie uscata rural									
Tarif pentru populatie	lei/to	318,64	366,44	421,40	463,54	509,90	586,38	645,02	709,52
Tarif agenti si institutii publice	lei/to	318,64	366,44	421,40	463,54	509,90	586,38	645,02	709,52
Planul de evolutie al tarifului de salubritate pentru populatie, fara TVA									
Nivelul taxei (in termeni reali)	U.M	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029

preturi constante									
Taxa lunara urban, fractie umeda	lei/pers/luna	8,4	9,66	11,11	12,22	13,44	15,46	17,00	18,70
Taxa lunara rural, fractie umeda	lei/pers/luna	6,72	7,73	8,89	9,78	10,75	12,37	13,60	14,96
Taxa lunara urban, fractie uscata	lei/pers/luna	1,68	1,93	2,22	2,44	2,69	3,09	3,40	3,74
Taxa lunara rural, fractie uscata	lei/pers/luna	1,68	1,93	2,22	2,44	2,69	3,09	3,40	3,74
Planul de evolutie a taxei speciale de salubritate pentru populatie, fara TVA									
Nivelul taxei (in termeni reali)	U.M	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
preturi constante									
Taxa lunara urban, fractie umeda	lei/pers/luna	8,4	9,66	11,11	12,22	13,44	15,46	17,00	18,70
Taxa lunara rural, fractie umeda	lei/pers/luna	6,72	7,73	8,89	9,78	10,75	12,37	13,60	14,96
Taxa lunara urban, fractie uscata	lei/pers/luna	1,68	1,93	2,22	2,44	2,69	3,09	3,40	3,74
Taxa lunara rural, fractie uscata	lei/pers/luna	1,68	1,93	2,22	2,44	2,69	3,09	3,40	3,74

*Ajustările în termeni reali nu includ inflația în perioada dintre ajustările tarifare și nici taxa pe valoare adăugată.

Strategia de tarifare presupune ajustări ale tarifelor în fiecare an cel târziu la **1 ianuarie** atât cu inflația cumulată pe ultimul an, cât și în termeni reali.

Tariful la datele respective va fi calculat conform următoarei formule:

$$\text{Tarif } n+i = \text{Tarif } n \times (1+a_{n+1}) \times (1+a_{n+2}) \times \dots \times (1+a_{n+i}) \times I_{n+i}$$

Unde:

Tarif $n+i$ – tariful la data $n+i$;

Tarif n – tariful inițial;

a_{n+1} , a_{n+2} - ajustări în termeni reali ale tarifului la datele $n+1$,

$n+2$

a_{n+i} -ajustări în termeni reali ale tarifului la data $n+i$

I_{n+i} –inflația aferentă ajustării $n+i$ care se calculează conform următoarei formule:

$$CPI \times (1+INF)^{m/12}$$

IPI

CPI - cel mai recent Indice al prețurilor disponibil;

IPI-indicele prețurilor inițial, de la luna **Aprilie 2022**;

INF – inflația pentru perioada de 12 luni înainte de cel mai recent Indice al prețurilor disponibil;

m -numărul de luni între data celui mai recent indice de preț disponibil și data efectivă a noului tarif;

Indicele Prețurilor – Indicele Prețurilor de Consum Total publicat lunar de Institutul Național de Statistică.

Tarifele mai sus menționate reprezintă o estimare a tarifelor minime necesare, luând în considerare evoluția ulterioară a costurilor de operare. Aceste tarife pot suferi ajustări sau modificări în funcție de următoarele elemente:

- condiționalitățile incluse în contractele de finanțare pentru obținerea finanțării din fonduri europene sau de la bugetul de stat;
- condiționalitățile incluse în contractul de împrumut pentru co-finanțarea proiectului finanțat din POIM 2014-2020 și PODD 2021-2027;
- rezultatele proiecțiilor financiare din planul de afaceri;
- impactul strategiilor viitoare de investiții, în conformitate cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor.

După anul 2026, până la aprobarea unei noi strategii de tarifare cu ajustări în termeni reali, se va aplica ajustarea cu inflația conform formulei de mai sus.

4.2 Analiza de opțiuni privind mecanismul de plată

Finanțarea serviciului de salubritate în Județul Ialomița trebuie să contribuie, în principal, la implementarea principiului „poluatorul plătește” astfel încât utilizatorii care produc mai mult deșeu să plătească mai mult decât cei care produc deșeu mai puțin sau deloc. Implementarea principiului „poluatorul plătește” se poate face numai prin tarife plătite de generatorii de deșuri, respectiv de către utilizatori, pe categorii de deșuri, astfel:

- a) Tariful pentru serviciile prestate de operatorul de colectare pentru colectarea deșeurilor reziduale, în amestec;
- b) Tariful pentru serviciile prestate de operatorul de colectare a deșeurilor reciclabile, pe fracții, fără operațiunea de sortare a deșeurilor reciclabile;
- c) Taxa de sortare a deșeurilor care să fie dimensionată în funcție de costurile de operare și veniturile obținute din valorificarea deșeurilor reciclabile.
- d) Tarif pentru activitățile prestate de operatorul activității de sortare a deșeurilor reciclabile care să fie plătit de către Județul Ialomița

Analiza opțiunilor menționate a relevat următoarele avantaje, respectiv dezavantaje, prezentate în tabelul 6:

Tabel 6: Analiza avantaje și dezavantaje privind sistemul

Avantaje	Dezavantaje
<p>a) menținerea unei abordări unitare cu privire la mecanismul de plată a serviciului de salubritate la nivelul Județului Ialomița (în sensul că operatorii de colectare și transport încasează costul integral al gestionării deșeurilor municipale și achită tarifele datorate celor doi operatori de salubritate din aval);</p> <p>b) integrarea facilă cu operatorul activității de sortare a deșeurilor aflată în derulare și cu operatorul activității de depozitare, a modalității de plată a operatorului stației de sortare și a depozitului, prin extinderea mecanismului utilizat, în prezent, pentru</p>	<p>a) existența riscului ca operatorii de colectare și transport, care încasează și sumele corespunzătoare activității de compostare a biodeșeurilor, să nu efectueze, la termen și integral, plățile datorate către operatorul stației de sortare și a operatorului depozitului de deșuri.</p>

Avantaje	Dezavantaje
<p>plata activităților realizate de operatorul stației de sortare și operatorul depozitului de deseuri;</p> <p>c) reglementarea, în viitorul contract de delegare a gestiunii activității de sortare a unei modalități unice de plată a serviciilor prestate, fără nicio distincție în funcție de generatorii deșeurilor.</p>	
<p>d) eliminarea riscului ca operatorii de colectare și transport, să nu efectueze, la termen și integral, plățile datorate către operatorul stației de sortare.</p> <p>e) creșterea gradului de sortare și valorificare a deșeurilor sortate.</p>	<p>a) aplicarea unei abordări eterogene cu privire la mecanismul de plată a serviciului de salubritate la nivelul județului Ialomița, prin reglementarea diferită a plății operatorilor de salubritate aflați în aval de operatorii de colectare și transport (unul dintre operatorii de salubritate din aval ar fi plătit de operatorii de colectare și transport, iar celălalt operator de salubritate din aval ar fi plătit de unitățile administrativ-teritoriale);</p> <p>b) creșterea complexității mecanismului de plată aferent activităților de colectare și transport, prin reglementarea pentru operatorul stației de sortare a unei modalități de plată diferită de cea aplicată pentru operatorul unde se depozitează;</p> <p>c) creșterea complexității mecanismului de plată aferent viitorului contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor prin reglementarea mai multor modalități diferite de plată a serviciilor prestate, în funcție de fracțiile de deșuri și cantitățile colectate.</p>

5. CONFORMITATEA CU ASPECTELE PRIVIND AJUTORUL DE STAT

Analiza aspectelor privind ajutorul de stat pentru investițiile aferente proiectului urmează a fi realizată prin raportare, în principal, la prevederile Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01) și la prevederile Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general (Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02).

5.1 Analiza elementelor care definesc ajutorul de stat

Elementele, care stau la baza definiției ajutorului de stat potrivit prevederilor art. 107 alin. (1) din TFUE, astfel cum sunt ele precizate și în Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01, sunt următoarele:

1. Existența unei activități economice și a unei întreprinderi:

Activitățile componente ale serviciului de salubritate sunt activități economice, întrucât presupun furnizarea de servicii pe o piață⁸⁷. În consecință, operatorii către care se delegă gestiunea unei activități componente a serviciului de salubritate sunt întreprinderi, pentru că desfășoară o activitate economică (furnizează servicii în schimbul unor tarife)⁸⁸.

În concluzie, se poate considera că finanțarea, prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM), a investițiilor aferente proiectului îndeplinește criteriul prevăzut la prezentul punct.

2. Acordarea de către stat (cu cele două aspecte: imputabilitate și resurse de stat):

Sumele acordate prin POIM, din cadrul căruia se intenționează finanțarea investițiilor aferente proiectului, reprezintă resurse de stat, în sensul Comunicării Comisiei 2016/C 262/01, care prevede, în mod expres, că resursele acordate de Uniune (de exemplu, din fondurile structurale), sunt considerate resurse de stat în cazul în care autoritățile naționale au putere discreționară în ceea ce privește utilizarea resurselor respective (în special, selecția beneficiarilor)⁸⁹.

De asemenea, acordarea de finanțare din cadrul POIM îndeplinește și condiția de imputabilitate statului, menționată la pct. 39 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁸⁷ Conform pct. 12 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁸⁸ Conform pct. 7 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁸⁹ Conform pct. 60 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

În concluzie, se poate considera că finanțarea, prin POIM, a investițiilor aferente proiectului îndeplinește criteriul prevăzut la prezentul punct.

3. Acordarea unui avantaj întreprinderii:

Un avantaj, în sensul art. 107 alin. (1) TFUE, este reprezentat de orice beneficiu economic, pe care o întreprindere nu l-ar fi obținut în condiții normale de piață (în absența intervenției statului)⁹⁰; numai efectul asupra întreprinderii este relevant, nu și cauza sau obiectivele intervenției statului⁹¹.

Conform Comunicării Comisiei 2016/C 262/01, acordarea unui avantaj poate fi exclusă în următoarele cazuri:

- a) în cazul în care se acordă compensație pentru furnizarea unui serviciu de interes economic general (SIEG), dacă sunt îndeplinite cele 4 condiții cumulative prevăzute în hotărârea pronunțată de Curtea de Justiție în cauza Altmark^{92, 93};
- b) în cazul în care, în urma administrării testului operatorului economic privat în economia de piață, rezultă că, în acordarea măsurii, statul membru a acționat în calitate de operator economic privat în economia de piață⁹⁴.

Cu privire la cazul menționat la lit. a) de mai sus, conform Comunicării Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general (Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02), compensația pentru obligația de serviciu public nu constituie ajutor de stat dacă sunt îndeplinite următoarele condiții (corespunzătoare criteriilor stabilite de Curtea de Justiție în cauza Altmark):

- a) existența unui serviciu de interes economic general⁹⁵. Conform Comunicării Comisiei 2012/C 8/02, în absența unor norme specifice ale Uniunii care să definească criteriile pe baza cărora se stabilește existența unui SIEG, statele membre au o largă marjă de apreciere în ceea ce privește definirea unui anumit serviciu ca SIEG și în ceea ce privește acordarea de compensații prestatorului de servicii⁹⁶.

Serviciul de salubritate este, conform legislației din România, un serviciu de interes economic general, astfel că această condiție este îndeplinită în speța de față;

⁹⁰ Conform pct. 66 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁹¹ Conform pct. 67 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁹² Cauza C-280/00, Altmark Trans GmbH și Regierungspräsidium Magdeburg/Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH.

⁹³ Conform pct. 70 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁹⁴ Conform Secțiunii 4.2 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

⁹⁵ Conform secțiunii 3.2 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

⁹⁶ Conform pct. 46 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

- b) existența unui act de atribuire a misiunii de serviciu public⁹⁷. Operarea investițiilor aferente proiectului, finanțate prin POIM, urmează să se facă în baza unui contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale, astfel că această condiție este îndeplinită în speța de față;
- c) stabilirea, în prealabil, în mod obiectiv și transparent a parametrilor pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil⁹⁸. Având în vedere că tarifele pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate se stabilesc în conformitate cu normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, se poate considera că această condiție este îndeplinită în speța de față;
- d) evitarea supracompensării (compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru a acoperi în totalitate sau în parte costurile suportate în cursul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile rezultate și un profit rezonabil)⁹⁹. Având în vedere modalitatea de stabilire și fundamentare a tarifelor pentru activitățile specifice ale serviciului de salubritate, prevăzută prin normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, se poate considera că această condiție este îndeplinită în speța de față;
- e) compensația acordată trebuie să constituie:
- fie rezultatul unei proceduri de achiziții publice care să permită selectarea ofertantului capabil să furnizeze aceste servicii la cel mai scăzut cost pentru comunitate.
Conform Comunicării Comisiei 2012/C 8/02, această procedură de achiziții publice poate fi o procedură deschisă sau chiar o procedură restrânsă, însă dialogul competitiv sau procedura de negociere prin publicarea unui anunț de participare pot fi considerate satisfăcătoare doar în situații excepționale. În schimb, nu se consideră că procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare este de natură să asigure selectarea ofertantului capabil să furnizeze aceste servicii la cel mai scăzut cost pentru comunitate¹⁰⁰;
 - fie rezultatul unei evaluări comparative în raport cu o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele necesare.

Verificarea îndeplinirii acestei condiții nu poate fi realizată decât prin analiza aspectelor concrete ale fiecărui caz de delegare a gestiunii, în parte (analiză realizată mai jos la Secțiunea

⁹⁷ Conform secțiunii 3.3 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

⁹⁸ Conform secțiunii 3.4 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

⁹⁹ Conform secțiunii 3.5 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

¹⁰⁰ Conform pct. 66 din Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02.

5.2), neputând fi trasă o concluzie generală aplicabilă tuturor contractelor de delegare a gestiunii investițiilor aferente proiectului, finanțate prin POIM.

4. Selectivitatea măsurii:

Finanțarea prin POIM a investițiilor aferente proiectului poate fi interpretată ca prezentând caracterul unei selectivități materiale de jure (în sensul pct. 121 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01), întrucât privește doar un anumit sector economic (în speță, serviciul public de salubritate).

În concluzie, se poate considera că finanțarea, prin POIM, a investițiilor aferente proiectului îndeplinește criteriul prevăzut la prezentul punct.

5. Producerea unui efect asupra schimburilor comerciale și asupra concurenței:

Conform Comunicării Comisiei 2016/C 262/01, sprijinul public pentru întreprinderi constituie ajutor de stat în temeiul art. 107 alin. (1) din TFUE doar în cazul în care „denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri” și doar „în măsura în care acesta afectează schimburile comerciale dintre statele membre»”¹⁰¹.

Cele două aspecte ale criteriului de la prezentul punct sunt:

- a) Denaturarea concurenței se înregistrează în cazul în care măsura acordată de stat este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează¹⁰².

O posibilă denaturare a concurenței este însă exclusă dacă se îndeplinesc următoarele condiții cumulative¹⁰³:

- un serviciu face obiectul unui monopol legal (stabilit în conformitate cu dreptul Uniunii);
- monopolul legal nu exclude doar concurența de pe piață, ci și pentru piață, în sensul că acesta exclude orice concurență posibilă pentru a deveni furnizorul exclusiv al serviciului în cauză;
- serviciul nu este în concurență cu alte servicii;
- în cazul în care furnizorul de servicii desfășoară activități pe o altă piață (geografică sau a produsului) care este deschisă concurenței, subvențiile încrucișate trebuie excluse. Acest lucru impune ținerea unei contabilități separate, alocarea costurilor și a veniturilor în mod adecvat și garantarea

¹⁰¹ Conform pct. 185 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

¹⁰² Conform pct. 187 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

¹⁰³ Conform pct. 188 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

faptului că finanțarea publică furnizată pentru serviciul care face obiectul monopolului legal nu este în folosul altor activități.

În speța de față, serviciul de salubritate nefiind obiect al unui monopol legal stabilit în conformitate cu legislația europeană, nu poate fi înlăturată prezumția legată de denaturarea sau amenințarea denaturării concurenței.

- b) Pentru a stabili dacă un ajutor afectează schimburile comerciale dintre statele membre este suficient să se demonstreze că acesta este susceptibil de o astfel de afectare, indiferent dacă are sau nu un efect real asupra respectivelor schimburi comerciale¹⁰⁴. În acest sens, nu prezintă relevanță doar importanța relativ scăzută a unui ajutor sau dimensiunile relativ modeste ale întreprinderii beneficiare; astfel, conform pct. 192 din Comunicarea 2016/C 262/01, chiar și o subvenție publică acordată unei întreprinderi care furnizează doar servicii locale sau regionale și care nu furnizează servicii în afara statului său de origine poate avea totuși o incidență asupra schimburilor comerciale între statele membre în cazul în care întreprinderile din alte state membre ar putea furniza serviciile respective (de asemenea, prin intermediul dreptului de stabilire) și o astfel de posibilitate nu este doar ipotetică.

În speța de față, alte întreprinderi din Statele Membre ar putea presta serviciul de salubritate, iar posibilitatea nu este ipotetică. Ca urmare, nu poate fi înlăturată prezumția afectării schimburilor comerciale dintre Statele Membre.

În concluzie, se poate considera că finanțarea, prin POIM, a investițiilor aferente proiectului îndeplinește criteriul prevăzut la prezentul punct.

5.2 Analiza privind acordarea unui avantaj operatorilor

Având în vedere că, în principiu, condițiile prevăzute al Secțiunii 5.1 pot fi considerate îndeplinite în cazul investițiilor aferente proiectului, finanțate prin POIM, analiza trebuie să se concentreze pe condiția referitoare la eventuala existență a unui avantaj acordat operatorilor. Mai concret, determinantă pentru stabilirea caracterului finanțării prin POIM este îndeplinirea condiției referitoare la aplicarea unei proceduri de atribuire care să asigure/să fi asigurat selectarea operatorilor, în mod deschis, transparent și nediscriminatoriu:

- în situația în care selectarea operatorilor s-a realizat printr-o astfel de procedură, atunci finanțarea prin POIM a investițiilor aferente proiectului nu este ajutor de stat,

¹⁰⁴ Conform pct. 190 din Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01.

reprezentând compensație pentru obligația de serviciu public aferentă serviciului de salubritate;

- În situația care selectarea operatorilor nu s-a realizat printr-o astfel de procedură, atunci trebuie analizat în ce măsură compensația acordată operatorilor este rezultatul unei evaluări comparative în raport cu o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele necesare:
 - în cazul în care compensația este rezultatul unei evaluări comparative, finanțarea prin POIM a investițiilor aferente proiectului nu este ajutor de stat;
 - în cazul în care compensația nu este rezultatul unei evaluări comparative, finanțarea prin POIM a investițiilor aferente proiectului este ajutor de stat. În această situație, va trebui analizat dacă ajutorul de stat în cauză, acordat sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, este compatibil cu piața comună și dacă este sau nu exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) TFUE.

Prin raportare la modul de operare a obiectivelor de investiții ce vor fi realizate în cadrul proiectului „Extindere colectare separata a deeurilor municipale”, se pot trage următoarele concluzii cu privire la modul de îndeplinire a criteriului al Secțiunii 4:

- a) finanțarea prin POIM a investițiilor în echipamentele de colectare și transport, care vor fi predate operatorului ce va fi selectat prin procedura de licitație publică, nu ar trebui să constituie ajutor de stat, având în vedere că acest operator va fi selectat în urma unei proceduri de licitație deschisă, organizată în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016.

Astfel, echipamentele în cauză vor fi bunuri proprietate publică a județului Ialomița care vor fi predate viitorului operator pentru prestarea activității de colectare și transport a deeurilor.

6. CONCLUZII

Analizând din punct de vedere instituțional conformarea cadrului existent cu cerințele impuse pentru proiectul, principalele concluzii sunt:

- Rolul și scopul ADI „ECOO 2009” pentru a se conforma prevederilor Legii nr. 101/2006 și HG 855/2008 este acela de a reprezenta pentru membrii entitatea responsabilă cu implementarea proiectelor și gestionarea serviciului de salubritate la nivelul Județului Ialomița ceea ce înseamnă că concomitent cu modificarea Actului Constitutiv și Statutul

trebuie inclusiv Strategia de dezvoltare pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate in judetul Ialomita sa fie actualizata noilor realitati institutionale si legale stabilindu-se in mod foarte clar in cadrul strategiei de dezvoltare care este scopul si rolul ADI „ECOO 2009”.

- ADI „ECOO 2009” are capacitatea tehnica si administrativa necesară pentru implementarea proiectului.
- Consiliul Judetean Ialomita a constituit un UIP in vederea implementării cu succes a proiectului propus spre finanțare;
- În urma analizei privind conformitatea proiectului cu aspectele privind ajutorul de stat, s-a concluzionat, cu precizările incluse precizărilor de la Capitolul **Error! Reference source not found.**, că finanțarea solicitată pentru proiectul „**Extindere colectare separata a deseurilor municipale**” nu constituie ajutor de stat, în sensul art. 107 (1) din TFUE.

7. ANEXE

Anexa 1. Documente constituire ADI „ECO 2009”

Anexa 1.1 Hotărâri de constituire a ADI

Anexa 1.2 Actul Constitutiv

Anexa 1.3 Certificatul de atestare a înregistrării în Registrul special al asociațiilor și fundațiilor

Anexa 1.4 Statutul

1.5 Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale ADI

1.6 HCJ Aderare ADI „ECO 2009”

Anexa 2 Documente Consiliul Judetean Ialomita

Anexa 2.1 Ordin Constituie Consiliul Judetean

Anexa 2.2 Validare presedinte CJI 2020

Anexa 2.3 Hotarare infiintare CJ 1992

Anexa 2.4 Hotarare Constituie CJ

Anexa 2.5 HCJ_aprobare_ROF

Anexa 2.6 HCJ apobare PJGD

Documente Unitate Implementare Proiect

Anexa 3.1.1 Dispozitie Infiintare Initiala UIP

Anexa 3.1.2 Dispoziție Adaugare membru nou UIP

Anexa 3.2 Hotarare Organigrama CJI

Anexa 3.3 Organigrama UIP

Anexa 3.4 Fișe de post, CV-uri si declaratii conflict de interese membri UIP

Documente aferente implementare proiect-

Anexa 4.1 Hotarare privind asocierea UAT Judetul Ialomita cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitara Ecoo 2009 in vederea realizarii in comun a proiectului Extindere colectare separata a deseurilor municipale

Anexa 4.2 Contract de asociere Judetul Ialomita-ADI Ecoo 2009

Anexa 4.3 Hotarare ADI Ecoo 2009 privind aprobarea Contractului de asociere intre Judetul Ialomita si ADI Ecoo 2009 in vederea realizarii proiectului Extindere colectare separata a deseurilor municipale

Anexa 4,4 Hotarare ADI Ecoo 2009 privind aprobarea listei de investitii pentru proiectul Extindere colectare separata a deseurilor municipale

Anexa 4,5 Hotarare ADI Ecoo 2009 privind aprobarea planului anual de evolutie a tarifelor si taxelor

Anexa 4.6 Hotarare ADI Ecoo 2009 privind implementarea proiectului Extindere colectare separata a deseurilor municipale

Anexa 4.7 Document de pozitie ADI Ecoo 2009 proiectul Extindere colectare separata a deseurilor municipale

Anexa 4,8 Hotarare AGA ADI Ecoo 2009 intre UAT membre ADI Ecoo 2009

Hotarare Consiliul Judetean Ialomita privind aprobarea realizarii proiectului si a cofinantarii cheltuielilor legate de proiectul Extindere colectare separata a deseurilor municipale – se va atasa ulterior la cererea de finantare, prin prezenta Hotarare fiind aprobat si prezenta Analiza institutionala, parte a Studiului de fezabilitate

Hotararea ADI Ecoo 2009 privind aprobarea studiului tehnic si indicatorii tehnico-economici ai proiectului- Extindere colectare separata a deseurilor municipale – se va atasa ulterior la cererea de finantare prin prezenta Hotarare fiind aprobat si prezenta Analiza institutionala, parte a Studiului de fezabilitate

Hotararea CJ Ialomita privind aprobarea studiului tehnic si indicatorii tehnico-economici ai proiectului- Extindere colectare separata a deseurilor municipale – se va atasa ulterior la cererea de finantare prin prezenta Hotarare fiind aprobat si prezenta Analiza institutionala, parte a Studiului de fezabilitate