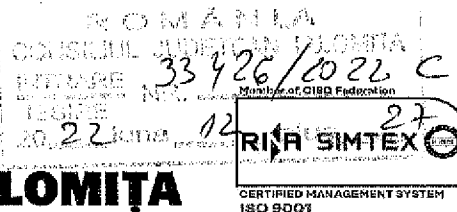




ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

218



Tel.: 0243 230200
Fax: 0243 230250

Slobozia - Piața Revoluției Nr. 1

web: www.cjialomita.ro
e-mail: cji@clcn.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 2

privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița

Consiliul Județean Ialomița,

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 33424 /2022 - 4 din 27.12. 2022 al Președintelui Consiliului Județean Ialomița,

Examinând:

- Raportul de specialitate nr. 33422 /2022 - 5 din 27.12. 2022 al Autorității Județene de Transport – Direcția Investiții și Servicii Publice;

- Avizul nr. _____/2022 - ____ din _____, 2022 al Comisiei pentru urbanism, amenajarea teritoriului, dezvoltare regională, protecția mediului și turism;

- Avizul nr. _____/2022 - ____ din _____, 2022 al Comisiei juridice, de disciplină, drepturi, obligații și incompatibilități,

În conformitate cu:

- prevederile art.5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.7 alin.(1) lit.b), art.8 alin.(3) lit.i), art.9 alin.(1) lit.a), art.29 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.1 alin.(6) lit.g), art.16 alin.(1), art.17 alin.(1) lit.b) și lit.h), alin.(2), art.20 alin.(6), art.21 alin.(8), art.24 alin.(1), art.37 alin.(9) din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Ordinului Ministrului transporturilor și infrastructurii nr.980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. q) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1(1) Pentru asigurarea continuității serviciului public de transport județean, prin curse regulate, în județul Ialomița, se aprobă prelungirea Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.79/2012, cu modificările și completările ulterioare, până la data începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii, atribuite pentru noul program de transport public, unor operatori de transport în cadrul unei proceduri de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai târziu de data de 30.06.2023.

(2) În condițiile alineatului (1), se aprobă prelungirea valabilității licențelor de traseu eliberate de Consiliul Județean Ialomița.

Art.2 Se aprobă încheierea unor acte adiționale care constituie acord formal de prelungire a valabilității contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița, a căror valabilitate expiră la data de 31.12.2022, până la data începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean, atribuite pentru noul program de transport public, unor operatori de transport, în cadrul unei proceduri de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

Art.3(1) Pentru loturile atribuite în urma finalizării licitației publice din anul 2022, Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.79/2012, cu modificările și completările ulterioare, se prelungește până la finalizarea perioadei de mobilizare efectuată de noul operator de transport, specificată în contractul de delegare a gestiunii.

(2) La finalizarea perioadei de mobilizare operatorul de transport va începe prestarea serviciului public în baza contractului de delegare a gestiunii, încheiat în anul 2022.

Art.4 Prezenta hotărâre va fi comunicată, prin grija Secretarului General al Județului Ialomița, spre ducere la îndeplinire, Direcției Investiții și Servicii Publice - Autoritatea Județeană de Transport și, spre știință, Instituției Prefectului – Județul Ialomița, Autorității Rutiere Române – Agenția Ialomița, Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – Inspectoratul Teritorial nr. 2 și Inspectoratului de Poliție al Județului Ialomița – Serviciul Rutier, urmând a fi publicată pe site-ul Consiliului Județean Ialomița – Secțiunea "Monitorul Oficial al Județului".

PREȘEDINTE,

MARIAN PAVEL

Avizat,

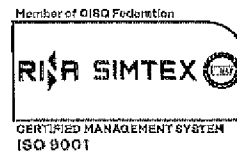
**Secretarul General al Județului Ialomița
ADRIAN ROBERT IONESCU**

Nr. _____
Adoptată la Slobozia
Astăzi _____, 2022

Rd/Oc
DIG
2 ex.



ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA



Tel.: 0243 230200
Fax: 0243 230250

Slobozia - Piața Revoluției Nr. 1

web: www.cicnet.ro
e-mail: cji@cicnet.ro

PREȘEDINTE

Nr. 33 424 /2022 -A din 27.12.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița

Prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Ialomița se propune stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița.

Serviciul public județean de transport persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public județean de persoane, fiind reglementat de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor acestui act normativ, serviciile de transport public județean de persoane prin curse regulate se pot administra prin atribuirea acestora în gestiune directă sau în gestiune delegată.

În prezent, serviciul public județean de transport persoane, prin curse regulate, se desfășoară în baza Programului de transport cu valabilitate până la 31.12.2022. În baza Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și a reglementărilor naționale în materie, Consiliul Județean Ialomița a demarat în anul 2021 procedurile privind delegarea serviciului pentru perioada 2023-2032, pentru 11 loturi. În urma desfășurării procedurilor de achiziție publică, au fost atribuite 3 loturi, pentru restul de loturi/trasee neatribuite urmând a fi reluată procedura în luna ianuarie 2023. În aceste condiții, pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane, prin curse regulate, , având în vedere cadrul legislativ lacunar, începând cu data de 01.01.2023 se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri care să permită operatorilor de transport deținători ai licențelor de transport eliberate de Autoritatea de Rutieră Română și Consiliul Județean Ialomița să desfășoare activitatea de transport persoane până la finalizarea procedurilor de licitație publică, dar nu mai târziu de data de 30.06.2023.

În raportul de specialitate al Direcției Investiții și Servicii Publice – Autoritatea Județeană de Transport sunt detaliate aspectele de natură tehnică ce susțin adoptarea acestor măsuri.

Constatând că sunt îndeplinite condițiile de necesitate și de oportunitate, propun Consiliului Județean Ialomița adoptarea hotărârii în forma și conținutul prezentate în proiect.

PREȘEDINTE
MARIAN PAVEL



Direcția Investiții și Servicii Publice

Nr. 33 472/2022 S

27.12.2022

R A P O R T

la Proiectul de Hotărâre privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public județean de transport persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița

Serviciul public județean de transport persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorității administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public județean de persoane, fiind reglementat de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor acestui act normativ, serviciile de transport public județean de persoane prin curse regulate se pot administra prin atribuirea acestora în gestiune directă sau în gestiune delegată.

Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

În baza prevederilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare, a Ordinului ministrului transporturilor nr.972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini - cadru al serviciilor de transport public local, precum și în baza prevederilor art.66 - art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.149/31.08.2020, s-a aprobat încheierea contractelor de delegare a gestiunii cu operatorii de transport, pe baza licențelor de traseu valabile la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020, contracte a căror valabilitate a fost stabilită până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de data de 31.12.2021. De asemenea, prin hotărârea sus - menționată au fost aprobate: Contractul-cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, Regulamentul pentru efectuarea transportului județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița și a Caietului de sarcini ale serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.

Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, licențele de traseu județene au fost prelungite de către Autoritatea Rutieră Română până la data de 30.06.2023, însă prin Legea nr.34/2020 a fost respinsă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Ialomița a întreprins următoarele demersuri:

1. În data de 10.07.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, a fost publicat Anunțul de informare prealabilă nr.2020/S 134-331142 privind delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Ialomița, transmis de Județul Ialomița în temeiul prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1.191/69 și nr.1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

2. Prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.250/23.12.2021 a fost aprobat Programul de transport public județean de persoane, prin curse regulate, în județul Ialomița, pentru perioada 2023-2032, precum și modalitatea de atribuire a gestiunii Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița;

3. Prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.251/23.12.2021 au fost aprobate: Regulamentul și Caietul de sarcini al Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița, precum și Documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița;

4. A fost demarată procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița, prin publicarea în SEAP a Anunțului de participare nr. CN1040224 din 11.03.2022 și a Anunțului de participare nr.2020/S 134-331142 din 10.07.2020, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene - Servicii de transport rutier public.

În prezent, activitatea de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Ialomița se desfășoară în baza Programului de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Ialomița, valabil până la data de 31.12.2022, în conformitate cu prevederile art.66 - art.70 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată prin Legea nr.179/2020, prin contractele de delegare a gestiunii încheiate cu operatorii de transport, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, dar nu mai mult de data de 31.12.2022, conform licențelor de traseu, emise de ARR, valabile pe traseele respective la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr.34/2020 și a licențelor emise de Consiliul Județean Ialomița pentru traseele la care au renunțat unii operatori de transport.

În urma desfășurării procedurii de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport în județul Ialomița, conform Regulamentului (CE) nr.1.370/2007, au fost atribuite doar 3 loturi din cele 11 scoase la licitație, contractele urmând să fie semnate până la sfârșitul anului 2022. Conform acestor contracte perioada de mobilizare este de minim 2 luni.

Pentru cele 8 loturi neatribuite urmează a se iniția procedura de atribuire competitivă în ianuarie 2023 după actualizarea valorii estimate a achiziției.

Având în vedere că la data de 31.12.2022 expiră valabilitatea Programului de transport public de persoane prin curse regulate în județul Ialomița, pentru perioada 01.01.2014-31.12.2022 și a contractelor de delegare încheiate în baza acestuia, iar până la această dată nu va putea fi finalizată procedura de achiziție pentru atribuirea contractelor de delegare în baza noului Program de transport public, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr. 250/23.12.2021, pentru perioada 2023-2032, serviciul public de transport persoane prin curse regulate, în județul Ialomița va fi grav perturbat.

Potrivit dispozițiilor art.5 alin.(5) din Regulamentul nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, **autoritatea competentă poate lua măsuri de urgență în cazul unei perturbări a serviciilor sau în cazul riscului iminent de producere a unei asemenea perturbări. Măsurile de urgență pot lua forma unei atribuirii directe sau a unui acord formal de prelungire a unui contract de servicii.**

Conform prevederilor art.7 din Legea nr.51/2006, Consiliul Județean Ialomița are obligația asigurării continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Ialomița, aceasta fiind una din cerințele fundamentale ale activității de organizare și funcționare a serviciilor de utilități publice.

Astfel, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Ialomița după data de 31.12.2022, se impune prelungirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Ialomița, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr.79/14.12.2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și încheierea unui acord

formal de prelungire a valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport persoane prin curse regulate încheiate în baza acestui program, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.

Precizăm că, în acest sens, s-au pronunțat și instanțele de judecată din țară, care au statuat că prelungirea valabilității contractelor de gestiune a serviciului public de transport de persoane este atributul exclusiv al autorității locale, în temeiul prevederilor art.5 alin. (5) din Regulamentul CE nr.1370/2007, iar licențele de traseu sunt acte administrative emise de autoritatea competentă (ARR) și prelungite în baza unui act normativ în vigoare la data prelungirii (O.U.G. nr.51/2019). Împrejurarea că ulterior acest act normativ a fost respins prin Legea nr.34/2020 nu duce automat la anularea licențelor în discuție, fiind acte administrative intrate în circuitul civil și care nu au fost anulate. Cu toate acestea, instanțele rețin că recunoașterea valabilității licențelor de traseu emise în programul actual de transport trebuie corelată cu atribuirea licențelor în noul program. Prin urmare, instanțele de judecată au constatat valabilitatea licențelor de traseu emise operatorilor de transport public de persoane și dreptul acestora de a efectua cursele conform vechiului program de transport până la finalizarea procedurii de atribuire în noul program de transport, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2023.

Față de cele prezentate mai sus, pentru asigurarea continuității serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Ialomița după data de 31.12.2022, supunem analizei în vederea aprobării Consiliului Județean Ialomița:

- **Prelungirea perioadei de valabilitate a Programului de transport public județean de persoane, prin curse regulate, pentru perioada 01.01.2014 – 31.12.2022, până la data intrării în vigoare, respectiv a începerii prestării serviciului public în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean, atribuite pentru noul program de transport public, în cadrul procedurii de achiziție publică conform prevederilor legale, dar nu mai mult de data de 30.06.2023.**

- **Prelungirea valabilității licențelor de traseu emise de Consiliul Județean Ialomița, valabile la data de 31.12.2022, până la data de 30.06.2023;**

**DIRECTOR EXECUTIV ADJUNCT,
MARIANA STĂNCIU**

AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT,
Sorin ANDREESCU