

RAPORT FINAL

cu privire la soluționarea sesizării nr. 15842/03.09.2018/120/04.09.2018
depusă de dl. Victor Moraru – Președintele Consiliului Județean Ialomița referitoare la faptele
săvârșite de dl. Chiriță Nicolae – director executiv al Direcției Județene de Evidență a
Persoanelor Ialomița

Comisia de disciplină pentru cercetarea faptelor sesizate ca abateri disciplinare
săvârșite de funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean
Ialomița, constituită prin Dispoziția președintelui nr. 89/2017 cu modificările și completările
ulterioare a fost învestită cu soluționarea sesizării d-lui Victor Moraru, înregistrată la
Consiliul Județean Ialomița cu nr. **15842/03.09.2018** și la comisia de disciplină cu nr.
120/04.09.2018, privind fapta săvârșită de dl. Chiriță Nicolae.

Persoana care a formulat sesizarea: *Victor Moraru*, în calitate de Președinte al
Consiliului Județean Ialomița și ordonator principal de credite al Direcției Județene de
Evidență a Persoanelor Ialomița (instituție publică aflată în subordinea Consiliului Județean
Ialomița).

Persoana a cărei faptă a fost sesizată ca abatere disciplinară: *domnul Chiriță
Nicolae*, director executiv al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița.

Analiza preliminară a acestei sesizări de către comisia de disciplină a condus la
concluzia că sesizarea a fost depusă în termenul prevăzut de lege și întrunește elementele
constitutive, așa cum sunt specificate în art. 28 din Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007, cu
modificările și completările ulterioare, privind normele de organizare și funcționare a
comisiilor de disciplină. De asemenea, este depusă de o persoană care are calitate procesuală
activă.

Prezentarea pe scurt a sesizării:

*În perioada 19.03.2018-30.03.2018 Direcția pentru Evidență Persoanelor și
Administrarea Bazelor de Date (DEPABD) a efectuat un control de fond metodologic pentru
activitatea desfășurată în intervalul 03.01.2017-31.01.2018 la Direcția Județeană de
Evidență a Persoanelor Ialomița (DJEP), Direcția de Evidență a Persoanelor a municipiului
Slobozia și la Serviciile Publice Comunitare Locale de Evidență a Persoanelor ale
municipiilor Fetești și Urziceni.*

*Urmare acestei activități au fost constatate o serie de deficiențe în activitatea
desfășurată de serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor din județ, dar și
la Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița, și anume:*

A. Pe linie de management:

*- directorul executiv al DJEP Ialomița nu a supus planul de măsuri și acțiuni pentru
anul 2017, precum și planurile semestriale aferente aceluiași an spre aprobare
vicepreședintelui Consiliului Județean Ialomița care coordonează activitatea instituției, astfel
cum este prevăzut în Metodologia DEPABD nr. 3462829/2012;*

*- directorul executiv al DJEP Ialomița nu a invitat să participe la convocările
trimestriale pe linie de evidență a persoanelor și un reprezentant al Compartimentului
Județean de Administrare a Bazelor de Date și Evidența Persoanelor Ialomița, nefiind
respectate prevederile Radigramei DEPABD nr. 1968704 din 27.01.2010;*

*- procedurile proprii privind îndrumarea și controlul metodologic al activității de
evidență a persoanelor și stare civilă elaborate la nivelul DJEP Ialomița nu sunt în
concordanță cu procedurile transmise spre aplicare de DEPABD și cu normele legale în
materie;*

*- notele de constatare, procesele-verbale de aducere la cunoștință a notei de
constatare, rapoartele de control și planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor*

întocmite în urma controalelor efectuate la serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor și la oficiile de stare civilă din cadrul primăriilor nu au fost întocmite până în luna septembrie 2017 sau nu sunt conforme cu procedurile în domeniu transmise de DEPABD, întrucât nu s-a ținut cont de prevederile Procedurilor DEPABD nr. 3944752/03.01.2017 și nr. 3945139/26.04.2017 referitoare la efectuarea controalelor.

B. Pe linie de evidență a persoanelor:

- echipa de control a constatat o serie de deficiențe pe această linie în activitatea desfășurată de serviciile publice comunitare locale de evidență, iar DJEP Ialomița desfășoară și activitatea de îndrumare, coordonare și control metodologic ce vizează și componenta de evidență a persoanelor, conform prevederilor art. 7 alin. (1) lit. b) din OG 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, și ale Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița nr. 22/2018.

C. Pe linie de stare civilă:

- din verificarea, prin sondaj, a 7 controale efectuate la nivelul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor de structura de stare civilă din cadrul DJEP Ialomița a rezultat faptul că nu au fost întocmite rapoarte de control la momentul finalizării controlului și nici planuri de măsuri cu termene de realizare și responsabilități. Această neconcordanță este consecință a faptului că procedura proprie a DJEP Ialomița de efectuare a controalelor pe linie de stare civilă nu respectă prevederile procedurii de control transmisă de DEPABD și nici prevederile anexei nr. 8 la Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 64/2011, cu modificările și completările ulterioare ;

- echipa de control a identificat situații neconforme care nu au fost evidențiate în procesele-verbale întocmite în urma controalelor efectuate de lucrătorii din cadrul DJEP Ialomița.

D. Pe linie de actualizare a Registrului Național de Evidență a Persoanelor:

- directorul executiv al DJEP Ialomița nu a desemnat o persoană responsabilă cu protecția datelor cu caracter personal la nivelul instituției, aspect ce a fost remediat în timpul controlului;

- directorul executiv al DJEP Ialomița nu a pus în aplicare prevederile radiogramei în care se preciza că lucrătorii de evidență a persoanelor și stare civilă din cadrul instituției au obligația de a completa "Declarația de confidențialitate", aspect remediat în timpul realizării controlului;

- nu a fost instruit, testat și autorizat în vedere actualizării RNEP lucrătorul nou angajat din cadrul DJEP Ialomița."

Probele administrate sunt copii ale următoarelor documente:

1) Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2) H.G. nr. 1.344 din 31 octombrie 2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;

3) Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița aprobat prin H CJ Ialomița nr. 22/2018;

4) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna februarie 2018 nr. 448/06.03.2018, înregistrat la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 5824/2018;

5) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna martie 2018 nr. 659/02.04.2018 înregistrat la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 5825/2018-H din 10.04.2018;

Județ

- 6) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna mai 2018 nr. 1087/04.06.2018;
- 7) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna iunie 2018 nr. 1358/03.07.2018;
- 8) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna iulie 2018 nr. 1635/06.08.2018;
- 9) Raportul privind activitatea desfășurată de Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița în luna august 2018 nr. 1803/03.09.2018;
- 10) Adresa DEPABD nr. 44004491/20/12.2018 înregistrată la DJEP Ialomița sub nr. 2712/20.12.2018;
- 11) Dispoziția privind delegarea unor competențe Vicepreședinților Consiliului Județean Ialomița și Secretarului Județului Ialomița nr. 31/22.07.2016;
- 12) Nota de constatare a D.E.P.A.B.D nr. 3667256/16.06.2016;
- 13) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 7007 din 09.07.2018;
- 14) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1774 din 29.11.2018;
- 15) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1551/27 iulie 2018;
- 16) Adresa DJEP Ialomița nr. 726/10.04.2018;
- 17) Adresa DEPABD nr. 4399478/05.04.2018;
- 18) Adresa Consiliului Județean Ialomița nr. 6209/2018-E din 16.04.2018;
- 19) Adresa D.J.E.P: nr. 1490/20.07.2018 înregistrată la Consiliul Județean Ialomița nr. 13146/2018-P din 20.07.2018;
- 20) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1638/09 august 2018 înregistrată la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 14676/2018-P din 09.08.2018;
- 21) Adresa domnului Chiriță Nicolae înregistrată la Comisia de Disciplină sub nr. 30/11.02.2019;
- 22) Metodologia privind întocmirea documentelor pe linie de management, organizarea activității de evidență a persoanelor și de stare civilă și monitorizarea indicatorilor specifici care se transmit, periodic, la Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date nr. 3462829/12.07.2012;
- 23) Adresele D.J.E.P. Ialomița nr. 693/04.04.2018, nr.1237/15.06.2018, nr. 1950/04.10.2017, nr. 2550/15.12.2017, nr. 562/19.03.2018, nr. 1237/15.06.2018, nr. 1936/17.09.2018;
- 24) Adresa D.E.P.A.B.D. nr. 1968704/27.01.2010;
- 25) Procedura privind efectuarea controalelor la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor și la oficiile de stare civilă din cadrul primăriilor aflate în coordonarea S.P.C.J.E.P/D.G.E.P.M.B. nr. 3944752/03.01.2017;
- 26) Procedura privind efectuarea controalelor la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor și la oficiile de stare civilă din cadrul primăriilor aflate în coordonarea S.P.C.J.E.P/D.G.E.P.M.B. nr. 3945139/26.04.2017;
- 27) Raportul de audit public intern;
- 28) Adresa D.E.P.A.B.D nr. 4399932/20.08.2018;
- 29) Raportul cu principalele concluzii rezultate în urma controlului de fond metodologic efectuat la Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița, Direcția de Evidență a Persoanelor a mun. Slobozia și la Serviciile Publice Comunitare Locale de Evidență a Persoanelor ale mun. Fetești și Urziceni nr. 4399500/16.04.2018;
- 30) Planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor și îmbunătățirea activităților la Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița, Direcția de Evidență a Persoanelor a mun. Slobozia și la Serviciile Publice Comunitare Locale de Evidență a Persoanelor ale mun. Fetești și Urziceni nr. 4399500/16.04.2018;
- 31) Proces-verbal nr. 140/06.09.2018;
- 32) Proces-verbal de audiere nr. 144/14.09.2018 al domnului Victor Moraru;
- 33) Proces-verbal de audiere nr. 162/21.09.2018 al domnului Chiriță Nicolae;
- 34) Întâmpinarea înregistrată la Comisia de disciplină sub nr. 163/21.09.2018;
- 35) Proces-verbal de audiere nr. 14/30.01.2019 al domnului Nicolae Chiriță;
- 36) Proces-verbal de audiere nr. 31/11.02.2019 al domnului Gae Ionel;
- 37) Sesizarea cu documentele conexe acesteia.

foto 2

Analizând motivele sesizării, apărările și toate documentele sus menționate, comisia de disciplină formulează în unanimitate următoarea propunere: **aplicarea sancțiunii prevăzută la art. 77 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 188/1999, respectiv diminuarea drepturilor salariale cu 20% pe o perioadă de 3 luni.**

Motivarea propunerii: Conform fișei postului nr. 1 din 07.04.2016 însușită prin semnătură de domnul Chiriță Nicolae în cauza care face obiectul sesizării avea de îndeplinit în calitate de director executiv al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița, printre altele, următoarele atribuții:

- **Organizează, coordonează, îndrumă, controlează și răspunde de întreaga activitate a instituției pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii;**
- **Reprezintă interesele instituției în raporturile acesteia cu persoanele juridice sau fizice de drept public sau privat în limita competențelor stabilite de lege, precum și reprezentarea în justiție;**
- **Colaborează cu celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, potrivit legii și cooperează pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, în condițiile legislației în vigoare, cu instituțiile statului și cu persoanele fizice și juridice;**
- **Coordonează și controlează activitatea serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor din județ;**
- **Asigură aplicarea măsurilor de protecție a datelor cu caracter confidențial, informațiilor și documentelor referitoare la activitatea instituției.**

Prin adresa nr. 7007/09.2018 completată cu adresa nr. 1774/29.11.2018 D.J.E.P. Ialomița prin director Chiriță Nicolae comunică la D.E.P.A.B.D. stadiul de îndeplinire a măsurilor stabilite în Planul de măsuri pentru remedierea deficiențelor și îmbunătățirea activităților la Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița, Direcția de Evidență a Persoanelor a mun. Slobozia și la Serviciile Publice Comunitare Locale de Evidență a Persoanelor ale mun. Fetești și Urziceni anexă la Raportul nr. 4399500/16.04.2018.

Prin adresele sus menționate dl. Chiriță Nicolae directorul executiv al D.J.E.P. Ialomița **comunică ducerea la îndeplinire a măsurilor impuse de organul de control, ceea ce denotă faptul că neîndeplinirea acestora de către director a fost reală, fără echivoc, fiind într-adevăr o încălcare a îndatoririlor care îi reveneau conform atribuțiilor de serviciu.**

Comisia, analizând *Nota de constatare privind principalele concluzii rezultate în urma controlului tematic efectuat la structura județeană de evidență a persoanelor din cadrul Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița nr. 3667256/16.06.2016* constată faptul că domnul Chiriță Nicolae și-a îndeplinit atribuțiile de serviciu în perioada anterioară controlului. Mai mult, domnul Chiriță Nicolae, la audieri, în fața membrilor comisiei de disciplină, a avut o atitudine sfidătoare față de concluziile organului de control.

Rezultă clar că între cele două controale (2016, 2018) modul de lucru al dlui. Chiriță Nicola s-a modificat negativ în sensul eludării normelor ce reglementează activitatea D.J.E.P. Ialomița.

În aceste condiții, sesizarea Președintelui Consiliului Județean Ialomița în calitate de ordonator principal de credite este întemeiată.

Pe numele domnului Chiriță Nicolae au fost depuse trei sesizări și anume:

- sesizarea nr. 3247/26.02.2018/1/05.03.2018;
- sesizarea nr. 14734/10.08.2018/120/04.09.2018;
- sesizarea nr. 16752/14.09.2018/145/14.09.2018;

Sesizarea nr. 3247/26.02.2018/1/05.03.2018 a fost înaintată Agenției Naționale de Integritate. Întrucât această sesizare a fost înaintată la A.N.I. s-a suspendat cercetarea administrativă a acestei sesizări.

Sesizarea nr. 16752/14.09.2018/145/14.09.2018 a fost soluționată de comisia de disciplină, iar propunerea comisiei a fost de sancționare a domnului Chiriță Nicolae cu sancțiunea de muștrare scrisă și a fost înaintată plenului Consiliului Județean Ialomița.

La stabilirea sancțiunii s-a avut în vedere și faptul că:

- în prezent domnul Chiriță Nicolae nu are nicio sancțiune disciplinară neradiată.
- modul de lucru al dlui. Chiriță Nicolae s-a modificat negativ, de la controlul din anul 2016 până la cel din anul 2018, în sensul eludării normelor ce reglementează activitatea D.J.E.P.Ialomîța.
- justificările funcționarului public a cărui faptă a fost sesizată;
- faptul că în cuprinsul sesizării sunt prezentate mai multe fapte pe care le-a comis funcționarul public.

Propunerea comisiei de disciplină se întemeiază pe prevederile următoarelor texte de lege:

- prevederile art. 77 alin 2 lit. b) neglijența repetată în rezolvarea lucrărilor din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.
- prevederile art. 77 alin. 2 lit. g) manifestări care aduc atingere prestigiului autorității sau instituției publice în care își desfășoară activitatea din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 77 alin. 2 lit. i) refuzul de a îndeplini atribuțiile de serviciu din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 77 alin. 2 lit. j) teza I - încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoriri din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 77 alin 3 lit. b) din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 91 alin. (2) lit. e) și art. 104 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Ialomîța numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean, la propunerea președintelui consiliului județean.

COMISIA DE DISCIPLINĂ:

Președinte supleant: Proca Gheorghe

Membru supleant: Dogaru Iulian Grigoriu

Membru supleant: Marin Roxana Hermăna

Secretar: Emilia Ghica