

RAPORT FINAL

cu privire la soluționarea sesizării nr. 16752/14.09.2018/145/14.09.2018
depusă de dl. Victor Moraru – Președintele Consiliului Județean Ialomița referitoare la faptele
săvârșite de dl. Chiriță Nicolae – director executiv al Direcției Județene de Evidență a
Persoanelor Ialomița

Comisia de disciplină pentru cercetarea faptelor sesizate ca abateri disciplinare săvârșite de funcționarii publici din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Ialomița, constituită prin Dispoziția președintelui nr. 89/2017 cu modificările și completările ulterioare a fost investită cu soluționarea sesizării d-lui Victor Moraru, înregistrată la Consiliul Județean Ialomița cu nr. **16752/14.09.2018** și la comisia de disciplină cu nr. **145/14.09.2018**, privind fapta săvârșită de dl. Chiriță Nicolae.

Persoana care a formulat sesizarea: *Victor Moraru*, în calitate de Președinte al Consiliului Județean Ialomița și ordonator principal de credite al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița (instituție publică aflată în subordinea Consiliului Județean Ialomița).

Persoana a cărei faptă a fost sesizată ca abatere disciplinară: *domnul Chiriță Nicolae*, director executiv al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița.

Analiza preliminară a acestei sesizări de către comisia de disciplină a condus la concluzia că sesizarea a fost depusă de o persoană cu competențe în materie conform art. 104 alin. (3), lit. c) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termenul prevăzut de lege și întrunește elementele constitutive, așa cum sunt specificate în art. 28 din Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007, cu modificările și completările ulterioare, privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină.

Prezentarea pe scurt a sesizării:

”În fapt, Camera de Conturi Ialomița a efectuat în perioada 04 iunie – 31 iulie 2018 misiunea de audit financiar asupra conturilor anuale de execuție bugetară pe anul 2017 la Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Ialomița. Cu această ocazie, în temeiul prevederilor punctului 260 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea nr. 155/2014 a Plenului Curții de Conturi a României, a fost verificată și activitatea Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița, instituție de interes județean, aflată în subordinea Consiliului Județean Ialomița.

În cazul acestei instituții publice, constatările rezultate în urma verificării sunt menționate la punctul 6.4 și punctul 6.6 lit.a) din ”Raportul de audit financiar” întocmit de auditorii publici la data de 31.07.2018 și detaliate în ”Nota de constatare” înregistrată la Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Ialomița sub nr. 1560/31.07.2018. Din analiza celor două documente de control rezultă că activitatea Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița nu se desfășoară în condiții de legalitate. **Au fost identificate două abateri referitoare la legalitatea acordării drepturilor salariale în perioada 2015-2017, și anume :**

- efectuarea de plăți nelegale în valoare de 44.815 lei reprezentând spor pentru condiții vătămătoare sau periculoase;
- efectuarea de plăți nelegale în valoare de 35.597 lei reprezentând spor de dispozitiv.

Față de aceste concluzii ferme și motivate ale auditorilor publici, consider că domnul Chiriță Nicolae, în calitate de director executiv și ordonator terțiar de credite, a încălcat cu bună știință atribuțiile ce îi revin din aceste calități.

Astfel, așa cum a rezultat anterior și din misiunea de audit aferentă activității DJEP din perioada 01 ianuarie 2016 – 30 iunie 2017, domnul Chiriță Nicolae a dispus în mod nelegal:

- stabilirea salariilor/sporurilor personalului din subordine în perioada 2015-2017 în baza unor acte administrative emise cu încălcarea prevederilor legale în vigoare;

- acordarea unor mărimi salariale către personalul DJEP Ialomița, constând în spor de dispozitiv, fără o consultare și aprobare prealabilă a ordonatorului principal de credite, a Plenului Consiliului Județean Ialomița și, mai ales, fără a avea surse financiare acoperitoare în bugetul instituției;

Plățile nelegale efectuate de domnul Chiță Nicolae și constatate de auditorii publici (în cadrul a două misiuni de audit diferite) reprezintă, potrivit art. 77 alin(2) lit.j) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, abatere disciplinară, motiv pentru care se impune demararea procedurii legale de cercetare administrativă a acestuia.

Consider că, prin modul defectuos în care a luat deciziile în calitate de director executiv, domnul Chiriță Nicolae a încălcat în mod flagrant prevederile legale anuale în materie referitoare la salarizarea personalului plătit din fonduri publice (aplicabile în perioadele auditate) care, în principiu, statuează expres că "gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigură de fiecare ordonator principal de credite".

Mai mult, domnul Chiriță Nicolae a refuzat să formuleze și să comunice un punct de vedere solicitat în timpul misiunii de audit de auditorii publici din cadrul Camerei de Conturi Ialomița față de aceste constatări, motivând, în mod pueril, că se află în concediu de odihnă. Fără acest punct de vedere, conducerea executivă a Consiliului Județean Ialomița a fost în imposibilitatea obiectivă de a prezenta Camerei de Conturi Ialomița, în termenul strict reglementat de lege, propriul punct de vedere asupra abaterilor constatate. Acționând astfel, domnul Chiriță Nicolae a încălcat cu știință prevederile art. 3 lit.b) și d) din Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, potrivit cărora "funcționarii publici au îndatorirea de a considera interesul public mai presus decât interesul personal, în exercitarea funcției publice", respectiv "funcționarii publici au obligația de a îndeplini atribuțiile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficiență, corectitudine și conștiinciozitate". **Doar impunerea unui termen** (prin solicitarea nr.14190/2018-P/03.08.2018) l-a determinat ca, în chiar ziua expirării acestuia, să comunice adresa nr. 1638/09.08.2018, punct de vedere ce nu este susținut de conducerea Consiliului Județean Ialomița, aspect comunicat Camerei de Conturi Ialomița.

Față de cele prezentate, consider că domnul Chiriță Nicolae a încălcat cu vinovăție îndatoririle corespunzătoare funcției deținute (director executiv al Direcției Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița), faptele descrise mai sus putându-se încadra în categoria următoarelor abateri disciplinare prevăzute de art. 77 alin.(2) din Legea nr. 188/1999:

- neglijență repetată în efectuarea lucrărilor (lit.b);
- refuz de a îndeplini îndatoririle de serviciu (lit.i);
- încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoriri și conflicte de interese (lit.j).

În concluzie, solicit demararea cercetării administrative împotriva sa."

Probele administrate sunt copii ale următoarelor documente:

- 1) Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- 2) H.G. nr. 1.344 din 31 octombrie 2007 privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;
- 3) Proces-verbal nr. 156/20.09.2018;
- 4) Proces-verbal de audiere nr. 22/01.02.2019 al domnului Victor Moraru;
- 5) Proces-verbal de audiere nr. 23/01.02.2019 al domnului Chiriță Nicolae;
- 6) Întâmpinarea înregistrată la Comisia de disciplină sub nr. 25/01.02.2019;
- 7) Adresa domnului Chiriță Nicolae înregistrată la Comisia de disciplină sub nr. 26/04.02.2019;
- 8) Adresa Camerei de Conturi Ialomița înregistrată la DJEP Ialomița sub nr. 1560/31.07.2018;
- 9) Adresa domnului Chiriță Nicolae înregistrată la Comisia de disciplină sub nr. 30/11.02.2019;
- 10) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1551/27 iulie 2018 adresată Camerei de Conturi Ialomița;

- 11) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1490/20.07.2018 înregistrată la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 13146/2018-P din 20.07.2018;
- 12) Adresa D.J.E.P. Ialomița nr. 1638/9 august 2018 înregistrată la Consiliul Județean Ialomița sub nr. 14676/2018-P din 09.08.2018;
- 13) Sesizarea cu documentele conexe acesteia.

Analizând motivele sesizării, apărările și toate documentele sus menționate, comisia de disciplină formulează în unanimitate următoarea propunere: **sanționarea domnului Chiriță Nicolae cu muștrare scrisă, conform art. 77 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată cu modificările și completările ulterioare.**

Motivarea propunerii: Conform fișei postului nr. 1 din 07.04.2016 însușită prin semnătură de domnul Chiriță Nicolae, în cauza care face obiectul sesizării acesta avea de îndeplinit, printre altele, următoarele atribuții:

- **Organizează, coordonează, îndrumă, controlează și răspunde de întreaga activitate a instituției pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii;**
- **Reprezintă interesele instituției în raporturile acesteia cu persoanele juridice sau fizice de drept public sau privat în limita competențelor stabilite de lege, precum și reprezentarea în justiție;**
- **Colaborează cu celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, potrivit legii și cooperează pentru îndeplinirea atribuțiilor sale, în condițiile legislației în vigoare, cu instituțiile statului și cu persoanele fizice și juridice;**

Comisia constată existența abaterii disciplinare privind acordarea în mod nelegal a sporului pentru condiții vătămătoare sau periculoase și a sporului de dispozitiv fără respectarea prevederilor legale. Domnul Chiriță Nicolae în cadrul audierii a recunoscut că a acordat sporul de dispozitiv motivând că și alte Direcții Județene de Evidență a Persoanelor Ialomița din țară și-au dat aceste sporuri.

La nivel de Direcții Județene de Evidență a Persoanelor din țară aceste sporuri au fost acordate izolat, neexistând o decizie la nivel de D.E.P.A.B.D.. Mai mult, domnul Chiriță Nicolae avea obligația și trebuia să cunoască (și din perspectiva pregătirii profesionale – studii juridice) prevederile Deciziei ÎCCJ nr. 37/2009 publicată în Monitorul Oficial nr. 217/10.04.2010, prin care instanța supremă a stabilit, fără echivoc, categoriile de personal ce pot beneficia de spor de dispozitiv.

În aceste condiții, sesizarea președintelui Consiliului Județean Ialomița, în calitate de ordonator principal de credite, este întemeiată.

În altă ordine de idei, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială, act normativ de clemență ce se aplică personalului plătit din fonduri publice. Nu este de neglijat nici faptul că anterior au mai fost emise de legiutorul suprem acte similare.

Pe numelele domnului Chiriță Nicolae au fost depuse trei sesizări și anume:

- sesizarea nr. 3247/26.02.2018/1/05.03.2018;
- sesizarea nr. 14734/10.08.2018/120/04.09.2018;
- sesizarea nr. 16752/14.09.2018/145/14.09.2018;

Sesizarea nr. 3247/26.02.2018/1/05.03.2018 a fost înaintată Agenției Naționale de Integritate. Întrucât această sesizare a fost înaintată la A.N.I. s-a suspendat cercetarea administrativă a acestei sesizări.

Sesizarea nr. 14734/10.08.2018/120/04.09.2018 nu a fost încă soluționată, aflându-se în procedura dezbaterii.

În prezent domnul Chiriță Nicolae nu are nicio sancțiune disciplinară neradiată.

La stabilirea sancțiunii s-a avut în vedere proporționalitatea gravității faptelor prin raportare la contextul în care au fost săvârșite, astfel:

- recunoașterea de funcționarul public a cărui fapte au fost sesizate, a aspectelor sesizate;

- la nivel de Direcții Județene de Evidență a Persoanelor din țară aceste sporuri au fost acordate izolat, neexistând o decizie la nivel de D.E.P.A.B.D..

- dl. Chiriță Nicolae nu a respectat prevederile Deciziei ÎCCJ nr. 37 din 14 decembrie 2009 cu privire la interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 47 din Legea nr. 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art. 13 din același act normativ, cu referire la posibilitatea acordării indemnizației de dispozitiv lunar în cuantum de 25% din salariul de bază tuturor funcționarilor publici și personalului contractual care își desfășoară activitatea în domeniul administrației publice locale, publicată în Monitorul Oficial nr. 217/07.04.2010, deși trebuia să cunoască această decizie;

- în prezent domnul Chiriță Nicolae nu are nicio sancțiune disciplinară neradiată.

- ținând cont de prevederile Legii nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială care reprezintă un act de clemență și faptul că însăși legiutorul a acordat clemență, comisia de disciplină constată că s-au săvârșit abaterile disciplinare, iar propunerea este aplicarea sancțiunii prevăzute de art. 77 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 188/1999, respectiv muștrare scrisă.

Propunerea comisiei de disciplină se întemeiază pe prevederile următoarelor texte de lege:

- prevederile art. 77 alin. 2 lit. j) teza I - încălcarea prevederilor legale referitoare la îndatoriri din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare;

- Art. 77 alin 3 lit. a) din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

- Hotărârea Guvernului nr. 1344/2007, cu modificările și completările ulterioare, privind normele de organizare și funcționare a comisiilor de disciplină;

- Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.

În conformitate cu art. 91 alin. (2) lit. e) și art. 104 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Ialomița numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean, la propunerea președintelui consiliului județean.

COMISIA DE DISCIPLINĂ:

Președinte supleant: Proca Gheorghe

Membru supleant: Dogaru Iulian Grigoriu

Membru supleant: Marin Roxana Hermina

Secretar: Ghica Emilia