



\Servicii de elaborare mecanism consultare publică publică și Strategie Dezvoltare Județul Ialomița 2021-2027 (inclusiv metodologie de monitorizare și evaluare a indicatorilor de performanță a Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița 2021-2027)

Ref: Contract de servicii nr. nr. 24353/2020 - W din 10.11.2020 încheiat între Consiliul Județean Ialomița și S.C. Civitta Strategy & Consulting S.A.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!
Competența face diferența!*





Metodologie de stabilire/monitorizare/evaluare a indicatorilor de performanță pentru strategia de dezvoltare



CUPRINS

1.1. Metodologie de stabilire/monitorizare/evaluare a indicatorilor de performanță pentru strategia de dezvoltare	4
1.1.1. Structura pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiei	4
1.1.2. Instrumente pentru monitorizarea și evaluarea implementării strategiei	9
1.1.3. Indicatori de monitorizare.....	12
1.1.4. Măsuri, tactici și acțiuni complementare.....	18
1.1.5. Riscuri și măsuri de atenuare a acestora.....	19

1.1. METODOLOGIE DE STABILIRE/MONITORIZARE/EVALUARE A INDICATORILOR DE PERFORMANȚĂ PENTRU STRATEGIA DE DEZVOLTARE

1.1.1. STRUCTURA PENTRU IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI

În contextul în care guvernarea unui teritoriu reprezintă un proces din ce în ce mai complex, în care așteptările comunității sunt din ce în ce mai ridicate, iar instrumentele disponibile sunt mai diverse, apare ca oportun conceptul de guvernanță. Acesta definește o schimbare de paradigmă în domeniul cadrului instituțional și administrativ, de la o abordare „de sus în jos” (top-down), în care procesul de guvernare este în stricta responsabilitate a administrației publice, către un demers „de jos în sus” (bottom-up), în care accentul este pus pe implicarea tuturor actorilor relevanți și stabilirea unor mecanisme de coordonare și cooperare¹. Este vorba de fapt, despre o guvernanță multi-nivel, în cadrul căreia se distinge o „continuă negociere între actori la diverse niveluri teritoriale, incluzând aici atât interacțiuni orizontale, cât și verticale”².

FIGURA 1 MODELUL CVADRUPLU HELIX



În ceea ce privește actorii relevanți în dezvoltarea unui teritoriu, modelul de cvadruplu helix oferă baza teoretică pentru inovare în cooperarea actorilor locali, integrând sistemul academic, sistemul politic / administrativ, sistemul economic și reprezentanții comunității.

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ, INSTITUȚII PUBLICE, ORGANIZAȚII CU ROL ÎN FURNIZAREA DE SERVICII

- Consiliul Județean Ialomița și instituții aflate în subordinea Consiliului Județean Ialomița
- Primăriile și Consiliile Locale ale UAT-urilor componente ale județului Ialomița
- Asociații de Dezvoltare Intercomunitară
- Instituții de cultură
- Direcția Județeană pentru Sport și Tineret Ialomița
- Instituții în domeniul economic – spre exemplu AJOFM Ialomița
- Inspectoratul pentru Situații de Urgență al județului Ialomița
- Inspectoratul Județean de Poliție
- Operatori cu rol în furnizarea de utilități
- Instituții în domeniul dezvoltării sociale și în domeniul sanitar
- Direcția Județeană de Statistică Ialomița

¹ Sursa: Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, 2018. *Zonele funcționale în statele membre ale Consiliului Europei. Studiu pregătit pentru a XVII-a sesiune a Conferinței Consiliului Europei a Miniștrilor Responsabili cu Amenajarea Teritoriului (CEMAT)*

² Ibidem

- Casa Județeană de Pensii Ialomița și Casa Județeană de Asigurări de Sănătate Ialomița

MEDIUL ACADEMIC, DE FORMARE ȘI DE CERCETARE

- Inspectoratul Școlar Județean Ialomița
- Casa Corpului Didactic
- Grădinițele, școlile, liceele, colegiile și școlile postliceale din UAT-urile din județul Ialomița
- Palatul Copiilor și Elevilor Slobozia
- Centre de formare publice și private

SOCIETATEA CIVILĂ, COMUNITATEA, UTILIZATORII

- Locuitorii județului Ialomița
- Vizitatorii județului Ialomița
- Asociații și fundații în domeniul cultural, social, sportiv, de protecția mediului, mobilitate alternativă, sănătate etc.
- GAL-uri

MEDIUL PRIVAT

- Companiile ce își desfășoară activitatea pe teritoriul județului Ialomița
- Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Ialomița
- Asociații și federații profesionale și patronale
- Structuri de sprijinire a afacerilor
- Clustere
- Cooperative agricole
- Grupuri de producători
- Sectorul bancar

În acest context, un rol deosebit de important îl poartă administrația publică, instituțiile publice și actorii cu rol în furnizarea de servicii publice, aceștia reprezentând principalii factori de decizie la nivel județean și cu atribuții în dezvoltarea județului prin inițierea, coordonarea și medierea acțiunilor. Din această categorie, Consiliul Județean Ialomița constituie una dintre principalele autorități administrative relevante în privința dezvoltarea socio-economică a județului Ialomița, a organizării și funcționării serviciilor publice de interes județean, și respectiv, a satisfacerii intereselor întregii comunități județene.



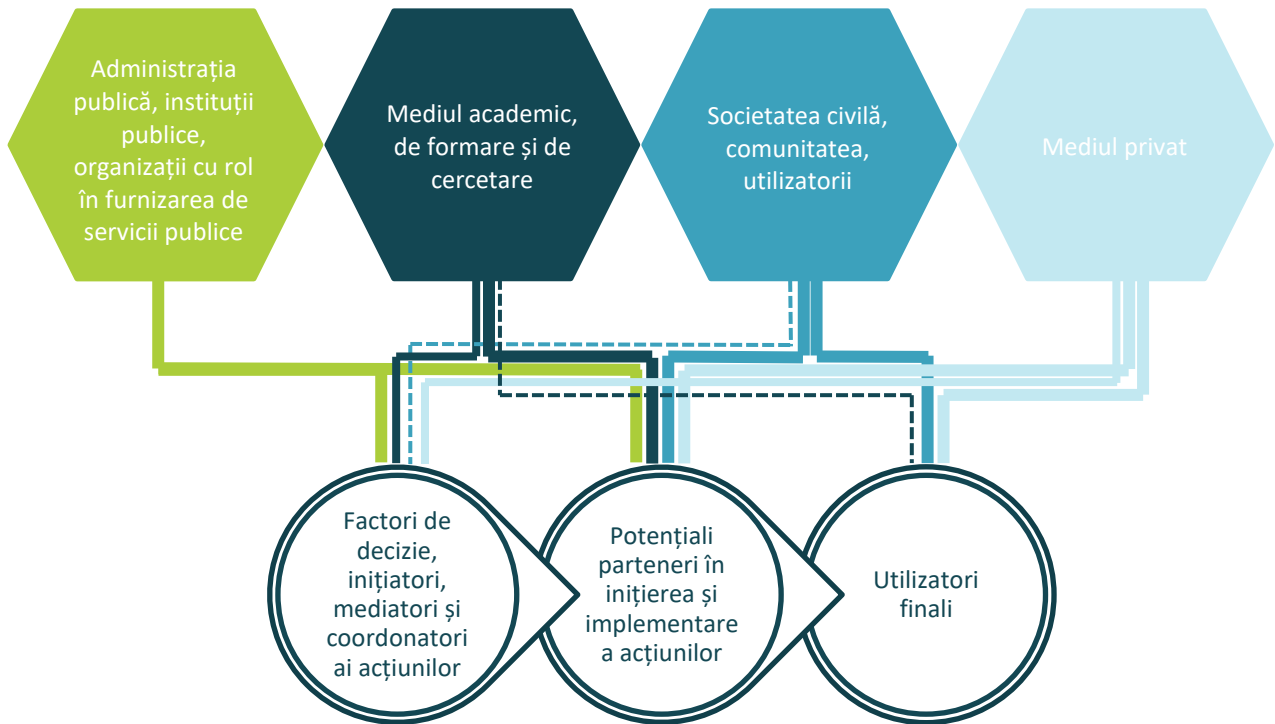
Pentru a putea coordona într-un manieră eficientă și performantă dezvoltarea și cooperarea actorilor la nivelul județului, Consiliul Județean Ialomița trebuie să își întărească permanent capacitatea administrativă care cuprinde sau este influențată de numeroși factori, factori care însă se aplică și celorlalte instituții publice și furnizori de servicii. Acești factori vizează:

- Un proces eficient și previzibil de luare a deciziilor la nivel instituțional;
- Un nivel optim de responsabilizare a structurilor instituției și a celor subordonate;
- Capacitatea și gradul de pregătire ale resurselor umane;
- Capacitatea de planificare și dezvoltare pe baza datelor actuale din teritoriu;
- Transparența, gradul de acces la informație și nivelul de interacțiune cu cetățenii și mediul de afaceri local;
- Gradul de adoptare a noilor tehnologii și de implementare a transformărilor digitale;
- Birocrația;
- Managementul calității;
- Managementul resurselor financiare;
- Existența unor relații de cooperare cu alte organizații publice și private din țară sau din străinătate.

La nivel județean, actorii publici și privați din domenii de interes precum dezvoltare locală și teritorială, economie, agricultură, educație și formare, sănătate, dezvoltare socială, cultură și agrement, mobilitate, utilități publice sau mediu reprezintă parteneri cheie pentru Consiliul Județean sau chiar inițiatori ai acțiunilor de dezvoltare a județului Ialomița. Mai mult, aceștia au și un rol esențial în monitorizarea evoluției județului și a satisfacției cetățenilor prin relația mai apropiată pe care o pot avea cu teritoriul și locuitorii săi.

În același timp, comunitatea locală și chiar vizitatorii județului Ialomița reprezintă utilizatorii finali ai infrastructurii și serviciilor locale, fiind cei care judecă gradul de atractivitate a județului pentru a locui, a munci sau a investi aici, precum și pentru a vizita și a promova mai departe acest teritoriu.

FIGURA 2 STRUCTURA ȘI ROLURILE ACTORILOR LOCALI



Sursa: prelucrare proprie

Strategia de dezvoltare a județului Ialomița nu stă în responsabilitatea unei singure persoane sau a unei instituții, ci necesită implicarea întregii comunități locale – instituții publice, organizații ale societății civile și mediul de afaceri, printr-o abordare participativă și centrată pe cetățean/ utilizator. Implicarea unor astfel de parteneri este necesară atât în designul inițiativelor/ proiectelor/ serviciilor, în mobilizarea de resurse, în implementare, cât și în monitorizarea și evaluarea implementării de ansamblu a strategiei.

În acest scop, pe perioada elaborării strategiei au fost realizate sondaje de opinie și grupuri de lucru cu reprezentanți ai administrației publice locale, comunitatea locală, reprezentanți ai mediului academic, profesional și non-profit, acoperind următoarele domenii: educație, cultură, sănătate, asistență socială, dezvoltare teritorială și dezvoltare economică. Fiind implicați încă din faza inițială, de analiză a nevoilor, actorii participanți la acțiunile de consultare publică pot constitui un grup consultativ valoros în implementarea strategiei, asigurându-se astfel dialogul cu toate categoriile de actori relevanți pentru dezvoltare integrată, pe baza modelului de cvadruplu helix.

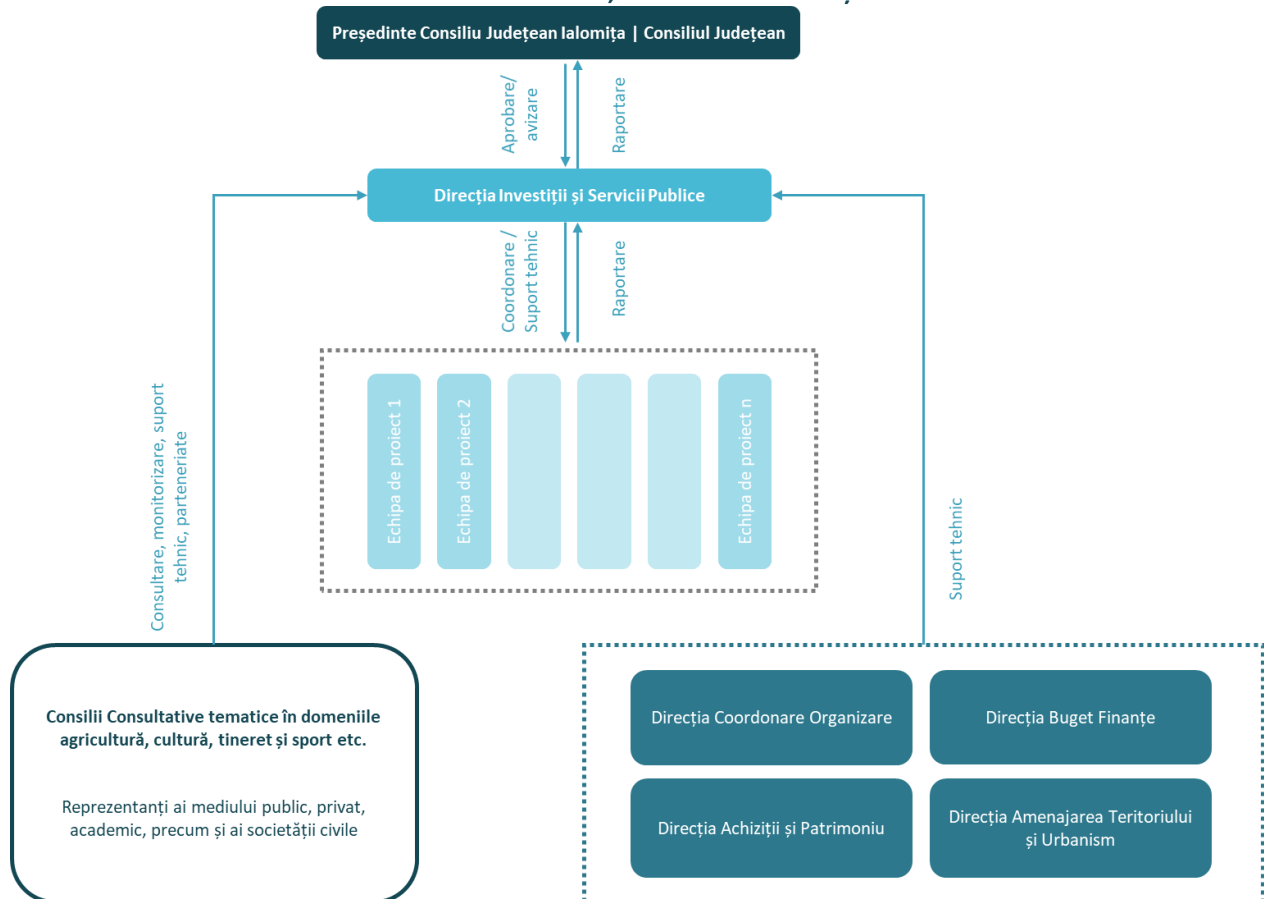
Implementarea *Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița 2021-2027* va fi asigurată de o echipă constituită din personalul propriu al Consiliului Județean Ialomița, având cunoștințele de specialitate necesare și experiență relevantă în implementarea de proiecte de dezvoltare. Atribuțiile acestei structuri vor consta în:

- Fundamentarea și coordonarea elaborării strategiei de dezvoltare la nivelul județului și asigurarea unei armonizări cu aceasta a tuturor strategiilor, politicilor și programelor de dezvoltare locală;
- Monitorizarea gradului de îndeplinire a strategiei de dezvoltare a județului pe domeniile specifice menționate anterior în cadrul strategiei;
- Actualizarea strategiei de dezvoltare ca urmare a apariției unor devieri de la planificare, a unor situații de criză sau de forță majoră sau a identificării unor noi oportunități de dezvoltare;

- Asigurarea implementării Planului de acțiuni asociat strategiei de dezvoltare aprobate de către Consiliul Județean Ialomița;
- Participarea la inițierea și dezvoltarea de contacte directe cu potențialii finanțatori ai unor proiecte de dezvoltare județeană și diseminarea informației către departamentele/instituțiile de specialitate în vederea accesării surselor de finanțare (buget local, buget de stat, fonduri europene etc.);
- Inițierea organizării de întâlniri și evenimente prilejuite de diferite ocazii: lansări de program, lansări și încheieri de proiecte, consultări publice sau alte acțiuni publice organizate în cadrul proiectelor etc.

Implementarea și monitorizarea proiectelor din strategie se va realiza la nivelul Direcției Investiții și Servicii Publice din cadrul Consiliului Județean prin punerea în aplicare a planului de acțiune, precum și a prevederilor documentelor strategice elaborate la nivel național și a directivelor europene cu impact asupra dezvoltării socio-economice a județului Ialomița.

FIGURA 3 STRUCTURA PENTRU IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI



Procesul de gestionare și implementare a strategiei presupune parcurgerea următoarelor etape:

- Instruirea membrilor echipelor de proiect privind procedurile și activitățile necesare implementării proiectelor (inclusiv în concordanță cu cerințele Uniunii Europene);
- Analize periodice și ad-hoc referitoare la îndeplinirea sarcinilor fiecărui membru al echipei;
- Pregătirea și participarea la desfășurarea tuturor activităților, corespunzător nominalizării și competențelor;
- Participarea în Comitetele de evaluare a ofertelor pentru adjudecarea serviciilor și lucrărilor în cadrul proiectelor subsecvente strategiei;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- Elaborarea și transmiterea raportărilor tehnice și economice;
- Participarea la toate ședințele privind analiza progresului strategiei, împreună cu ceilalți factori implicați;
- Participarea la vizitele în teren;
- Elaborarea informărilor privind progresul strategiei sau a rapoartelor de progres;
- Elaborarea documentelor de solicitare a sumelor necesare efectuării plăților;
- Efectuarea plăților ulterior aprobării documentelor primare;
- Obținerea tuturor acordurilor, avizelor, aprobărilor necesare pentru implementarea strategiei;
- Notificarea tuturor neregulilor către factorii implicați;
- Arhivarea documentelor strategiei.

Metodologia de implementare și control a strategiei va ține seama și de aspecte manageriale orizontale, cum ar fi asigurarea unui management eficient al timpului pentru activități și proiecte, monitorizarea riscurilor de natură financiară sau legate de procesele de achiziții publice și, nu în ultimul rând, utilizarea unor mijloace moderne de management al resurselor umane pentru asigurarea unui personal adecvat obiectivelor și activităților implementate.

1.1.2. INSTRUMENTE PENTRU MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI

Evaluarea demersului de realizare a strategiei reprezintă un factor important, necesar pentru remedierea unor eventuale probleme de management sau de coerență în derularea activităților cuprinse în cadrul documentului strategic. Prin instrumentul evaluării se apreciază dacă obiectivul inițial a fost atins în perioada de implementare, în intervalul de timp și bugetul alocat. Vor fi utilizate mai multe metode de evaluare, de la evaluarea ex-ante pentru asigurarea resurselor adecvate pentru implementare și un plan de management eficient, la evaluarea ex-post pentru identificarea gradului de realizare a obiectivelor stabilite în faza de planificare strategică, analiza rezultatelor obținute și identificarea impactului implementării proiectelor. Abordarea metodologică se bazează pe trei etape:

- **evaluarea ex-ante** – în etapa de definire a listei scurte de proiecte, cu scopul de a asigura o alocare potrivită a resurselor și un design adecvat.
- **evaluarea intermediară (1)**, cu scopul de a afla dacă strategia își atinge obiectivele, dacă poate fi îmbunătățit managementul acesteia și cum poate fi maximizat impactul acesteia. Această evaluare ar include analiza complementarității cu alte politici publice la nivel local, județean și regional, precum și oportunitățile de finanțare din programele operaționale. În acest scop, un orizont de timp oportun ar fi 2022-2023, în funcție de lansarea ghidurilor de finanțare relevante.
- **evaluarea intermediară (2)**, cu scopul de a afla dacă strategia își atinge obiectivele, dacă poate fi îmbunătățit managementul acesteia – având în vedere designul programelor operaționale, un orizont de timp oportun ar fi 2027. La finalul perioadei de programare curente se va evalua gradul de îndeplinire a indicatorilor propuși pentru orizontul de timp 2027, iar pe baza informațiilor disponibile privind următorul ciclu financiar multianual al UE se vor propune eventuale modificări ale strategiei.
- **evaluarea ex-post**, ce va urmări utilizarea eficientă a resurselor și eficiența activității derulate, analizând în același timp factorii care au contribuit la succesul strategiei sau punctele slabe, îndeplinirea obiectivelor, impactul strategiei asupra grupului țintă, gradul de satisfacere a așteptărilor beneficiarilor direcți și indirecti – post 2028.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Activitatea de monitorizare presupune:

- monitorizarea echipei de implementare;
- monitorizarea activităților desfășurate în proiecte.

În cadrul structurii responsabile de monitorizarea și evaluarea strategiei, activitatea de implementare a proiectului va fi auditată astfel încât procedurile interne de funcționare și organizare ale instituției să fie îndeplinite, urmărindu-se mai exact:

- controlul intern al documentelor;
- reguli de comunicare;
- reguli de raportare și responsabilități;
- termene de rezolvare și răspuns;
- concordanța activităților întreprinse de membrii structurii cu responsabilitățile prevăzute de fișele postului.

În ceea ce privește activitățile desfășurate în proiecte, echipele de proiect sau firmele de consultanță subcontractate pentru managementul proiectelor vor asigura elaborarea rapoartelor de progres privind stadiul implementării, a raportului final, întocmirea cererilor de rambursare a cheltuielilor, elaborarea previziunilor privind fluxurile financiare pentru proiectele individuale.

Nu în ultimul rând, planul de acțiune pentru implementarea Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița 2021-2027 include activități grupate în cadrul a patru etape principale, după cum urmează:

Etapa 1 Finalizarea și aprobarea Strategiei – 2022, semestrul 1 – include activitățile referitoare la finalizarea Strategiei pe baza observațiilor primite în etapa de transparență, parcurgerea procedurii de mediu și aprobarea în Consiliul Județean. Activitățile aferente acestei etape includ:

- E1.1 Finalizarea draft-ului Strategiei;
- E1.2 Parcurgerea etapei de transparență și colectarea observațiilor publicului;
- E1.3 Aprobarea versiunii finale a Strategiei în Consiliul Județean Ialomița.

Etapa 2: Formularea și depunerea cererilor de finanțare³– include activitățile necesare pregătirii și realizării cererilor de finanțare, conform instrucțiunilor privind conținutul și procedura de depunere și verificare cuprinse în Ghidurile specifice. Activitățile aferente acestei etape includ:

- E2.1 Selecția proiectelor prioritare spre a fi depuse pentru finanțare, pe baza cerințelor programelor de finanțare și ale ghidurilor specifice.
- E2.2 Stabilirea planului de lucru, monitorizare și evaluare a proiectelor (tipul activității, responsabilități, sarcini, termen, conformitate, etc) de la faza de demarare a procesului de achiziții publice până la aprobarea documentațiilor tehnice;
- E2.3 Elaborarea cererilor de finanțare
- E2.4 Urmărirea stadiului procesului de evaluare a proiectelor aflate în procedura de evaluare pentru pregătirea de activități necesare îndeplinirii condițiilor de admisibilitate;
- E2.5 Stabilirea căilor de comunicare/raportare cu Autoritatea de Management, între beneficiarii finali locali ai proiectelor depuse spre finanțare și a formatului de raportare semestrială/ anuală.

Etapa 3 – Semnarea contractelor de finanțare cu autoritățile de management ale fiecărui PO și derularea procesului de achiziții publice pentru realizarea de lucrări și servicii – 2022 – 2023 (calendar orientativ).

³ Activitățile acestei etape sunt condiționate de publicarea versiunilor finale și a ghidurilor de finanțare aferente Programelor Operaționale pentru perioada de programare 2021-2027



Procedura de contractare se va realiza în conformitate cu condițiile menționate de autoritățile de management ale fiecărui program operațional. Activitățile aferente acestei etape includ:

- E3.1 Semnarea contractelor de finanțare și monitorizarea procesului de semnare a contractelor de finanțare pentru fiecare beneficiar și program operațional;
- E3.2 Demararea achizițiilor publice pentru realizarea de lucrări și servicii;
- E3.3 Raportare periodică, în funcție de proiect.

Etapa 4 – Realizarea și finalizarea lucrărilor și serviciilor contractate – include monitorizarea stadiului de realizare și condițiilor de finalizare a proiectelor în coordonare cu atingerea obiectivelor Strategiei și a indicatorilor specifici conținuți în documentațiile tehnice aprobate în contractul de finanțare. Activitățile aferente acestei etape includ:

- E4.1 Monitorizarea procesului de achiziții publice pentru realizarea de lucrări și servicii prevăzute în contractul de finanțare;
- E4.2 Urmărirea implementării lucrărilor și a serviciilor contractate conform graficului din planul de lucru;
- E4.3 Raportare periodică, în funcție de proiect

În cadrul acestor etape sunt identificate 4 momente – cheie pentru evaluare, descrise în secțiunea următoare.

TABEL 1 CALENDARUL ȘI ACTIVITĂȚILE PRINCIPALE PENTRU IMPLEMENTAREA STRATEGIEI

Activități	2022		2023		2024		2025		2026		2027	
	S1	S2	S1	S2	S1	S2	S1	S2	S1	S2	S1	S2
E1.1												
E1.2												
E1.3												
E2.1												
E2.2												
E2.3												
E2.4												
E2.5												
E3.1												
E3.2												
E3.3												
E4.1												
E4.2												
E4.3												

1.1.3.

INDICATORI DE MONITORIZARE

OBIECTIV SPECIFIC	INDICATOR	VALOARE DE REFERINȚĂ	ȚINTĂ (2027)	SURSA DATELOR	
O1. IALOMIȚA – PRINCIPALUL HUB AGROALIMENTAR LA NIVEL NAȚIONAL, CE ANTRENEAZĂ O ECONOMIE COMPETITIVĂ ȘI ATRACTIVĂ					
O1.1. Destinație atractivă pentru investiții, susținută de infrastructura și facilitățile necesare dezvoltării unui mediu de afaceri rezilient și competitiv	Grad ocupare Platformă Industrială IMM Slobozia	85% (2020)	100%	Platforma industrială IMM Slobozia	
	Număr instrumente de atragere a investitorilor (platforme, strategii etc.)	0 (2020)	2	Cercetare proprie	
O1.2. Hub agroalimentar național, orientat către export și piețe internaționale	Suprafața cu sisteme de irigații funcționale	60.636 ha (2020)	136.000 ha (total) * inclusiv lucrările aflate în execuție pentru care nu se cunoaște suprafața	ANIF	
	Piețe agroalimentare înființate/modernizate după anul 2021	0 (2021)	5	UAT-uri din județ	
O1.3. Infrastructură de sprijin a afacerilor bine dezvoltată, ce acoperă întreaga rețea teritorială, în domenii diverse	Structuri specializate de sprijin pentru afaceri	1 (2021)	5	Cercetare proprie	
	Firme noi / 1.000 loc	3,4 firme noi / 1.000 loc (media județeană) (2019)	10 firme noi / 1.000 loc	Baza de date INS eDemos	
O1.4. Centre urbane atractive pentru dezvoltarea unei cariere	Număr salariați / 1.000 loc	155,8 salariați / 1000 loc (media județeană) (2019)	179,2 salariați / 1.000 loc (media județeană)	Baza de date INS Tempo Online	
	Pondere șomerilor în total resurse de muncă	2.7% (2020)	1.5%	Baza de date INS Tempo Online	
O1.5. Destinație turistică valorificată și promovată prin activități atractive și servicii de înaltă calitate, susținută de o ofertă turistică activă pentru turiști și comunitate	Circulația și performanța turistică* * sosiri turiști, înnoptări, durata medie de ședere	43.567 turiști sosiți (2019)	65.000 turiști sosiți	Baza de date INS Tempo Online	
		184.076 înnoptări (2019)	250.000 înnoptări		
	Capacitate de cazare turistică existentă	4,2 durata medie de ședere	3,85 durata medie de ședere	2.338 de locuri de cazare (2021)	2.800 de locuri de cazare

O2. IALOMIȚA - JUDEȚ ECHITABIL, CE OFERĂ LOCUIITORILOR SĂI OPORTUNITĂȚI EGALE DE DEZVOLTARE ȘI ACCES LA DOTĂRI PUBLICE CALITATIVE

O2.1. Sistem de educație performant și incluziv, adaptat nevoilor de formare a resursei umane	Instituții de învățământ cu personalitate juridică ce funcționează într-un singur schimb	56 (2020)	70	ISJ Ialomița
	Laboratoare școlare amenajate	208 (2020)	278	Baza de date INS Tempo Online, ISJ Ialomița
	Microbuze școlare cu vechime mai mică de 5 ani	0 (2020)	25	ISJ Ialomița
O2.2. O comunitate implicată în dezvoltarea locală	Număr centre comunitare pentru locuitori	1 (2020)	4	DGASPC Ialomița
	Număr locuințe de serviciu pentru tineri	0 (2020)	20	UAT-uri din județ
O2.3. O rețea de sănătate modernă adaptată la nevoile cetățenilor, ce deservește întreg teritoriul județean	Număr unități medicale reabilitate/modernizate	0 (2020)	4	UAT-uri din județ
	Număr paturi în spital la 1.000 de locuitori	3 paturi / 1.000 locuitori	4 paturi /1.000 locuitori	Baza de date INS Tempo Online, Ministerul Sănătății
	Prezența cabinetelor și serviciilor medicale de familie în fiecare UAT din județ	16 UAT-uri ce nu beneficiază de prezența unui cabinet medical de familie (2020) 8 UAT-uri ce depășesc numărul de locuitori la un medic de familie (peste 3.000 loc/medic) (2020)	0 UAT-uri fără cabinet medical de familie 0 UAT-uri cu mai mult de 3.000 loc / medic	UAT-uri din județ, baza de date INS Tempo Online
	Numărul de campanii/evenimente privind promovarea sănătății	19 (2020)	30	UAT-uri din județ

<p>O2.4. O rețea de centre și servicii sociale performantă, diversificată și adaptată nevoilor tuturor tipurilor de beneficiari în întreg teritoriul</p>	UAT-uri cu ponderea populației dezavantajate/marginalizate din total populație – în mediul rural	2 UAT-uri cu marginalizare severă (2016) 5 UAT-uri cu marginalizare peste medie (2016)	0 UAT-uri cu marginalizare severă 2 UAT-uri cu marginalizare peste medie	UAT-uri din județ, DGASPC Ialomița, DAS
	Număr servicii sociale	60 (2020)	100	DGASPC Ialomița
	Număr centre sociale	31 (2020)	45	DGASPC Ialomița
	Număr de programe/activități noi de îmbătrânire activă	-	3	DGASPC Ialomița
	Pondere serviciilor sociale prestate de furnizori privați/ în parteneriat (creștere %)	-	10%	DGASPC Ialomița
<p>O2.5. Viață culturală activă și diversificată, susținută de o ofertă culturală adaptată preferințelor și specificul fiecărei categorii de public</p>	Consumul cultural al județului Ialomița* * vizitatori în muzee, cititori activi în biblioteci, spectatori la reprezentații artistice etc.	creștere de 199,8% în cazul vizitatorilor la muzee (2010-2019) scădere de -68% în cazul spectatorilor la reprezentații artistice (2010-2019) scădere de -26,7% în cazul cititorilor (2010-2019)	creștere de 200% în cazul vizitatorilor la muzee (2019-2027) creștere de 50% în cazul spectatorilor la reprezentații artistice (2019-2027) creștere de 15% în cazul cititorilor (2019-2027)	Baza de date INS Tempo Online
	Număr de UAT-uri fără acces la dotări culturale	3 UAT-uri	0 UAT-uri	UAT-uri din județ
	Număr de clădiri monumente istorice restaurate/reabilitate	-	minim 12% monumente istorice reabilitate/restaurate dintre cele care au nevoie de astfel de intervenții	UAT-uri din județ
<p>O2.6. Infrastructură de petrecere a timpului liber dezvoltată și modernă, ce susține o</p>	Număr de UAT-uri fără acces la infrastructura sportivă și de agrement	3 UAT-uri (fără acces la dotări sportive / 2020)	0 UAT-uri	



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

ofertă diversă și atractivă de activități pentru comunitatea locală și turiști	Număr dotări sportive și de agrement amenajate noi / renovate și/sau amenajate	–	minim 3 anual	UAT-uri din județ
O3. IALOMIȚA - JUDEȚ REZILIENT, CU O CALITATE MAI BUNĂ A FACTORILOR DE MEDIU				
O3.1. Județ cu un sistem energetic cu emisii scăzute de gaze cu efect de seră	Număr centrale electrice ce folosesc surse de energie regenerabilă	131 (2021)	250	ANRE
	Număr UAT-uri cu rețele de distribuție a gazelor naturale	10 (2021)	35	Baza de date INS Tempo Online, operatori de rețele
O3.2. Județ cu o infrastructură de mediu modernă, cu impact scăzut asupra calității mediului	Număr UAT-uri cu sisteme de alimentare cu apă	60 (2021)	66	Baza de date INS Tempo Online, operatori de rețele
	Număr UAT-uri cu sisteme de canalizare	26 (2021)	50	Baza de date INS Tempo Online, operatori de rețele
	Grad de conectare a populației la serviciile de salubritate	51,10% (2018)	100%	APM Ialomița
O3.3. Județ cu o vulnerabilitate redusă la riscuri naturale și poluare	Ponderea suprafeței agricole a județului înscrisă ca suprafață destinată agriculturii ecologice	1,98%	4%	Direcția pentru Agricultură Județeană Ialomița
	Număr corpuri apă de suprafață (lacuri) aflate în stare ecologică bună	1 (2020)	8	SGA Ialomița
	Număr UAT-uri din județ ce cuprind zone cu risc mare la inundații	29 (2021)	25	ISU Ialomița, SGA Ialomița
O3.4. Rețea albastră-verde protejată, extinsă și valorificată la nivel județean	Număr arii naturale protejate de interes comunitar cu plan de management aprobat	8 (2021)	19	APM Ialomița
	Ponderea suprafeței ocupate de păduri din totalul suprafeței județului	5,77% (2020)	5.9%	Direcția Silvică Ialomița
	Număr de orașe din județ care au o suprafață de spațiu verde de minim 26 mp/locuitor	2 (2020)	4	UAT-uri din județ



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020**O4. IALOMIȚA - JUDEȚ ACCESIBIL ȘI BINE CONECTAT ÎN TERITORIU, CU O INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT PERFORMANTĂ ȘI CU UN IMPACT NEGATIV REDUS ASUPRA MEDIULUI**

O4.1. Accesibilitate ridicată, cu legături facile în teritoriu	Km de infrastructură rutieră majoră	16,8 km (2021)	50 km	CNAIR, baze de date GIS
	Grad de modernizare a drumurilor județene	32,7% (2020)	85%	Baza de date INS Tempo Online
	Grad de modernizare a drumurilor comunale	16% (2020)	60%	Baza de date INS Tempo Online
	Număr de orașe / municipii care dispun de variantă ocolitoare	1 (2021)	4	UAT-uri din județ
	Nr. stații de încărcare a autovehiculelor electrice	5 (2021)	30	UAT-uri din județ
O4.2. Servicii de transport public extinse, modernizate și atractive, cu legături optimizate în teritoriu	Km de căi ferate modernizate	-	100	C.F.R.
	Nr. stații de transport public județean modernizate	-	100	Cercetare proprie
	Aplicație mobilă transport public județean	Nu (2021)	Da	Cercetare proprie
	Nr. terminale intermodale de transport	0 (2021)	4	UAT-uri din județ
O4.3. Sistem de transport nemotorizat bine conturat, performant și atractiv	Nr. coridoare de mobilitate / trasee de cicloturism amenajate	0 (2021)	3	Cercetare proprie
	Nr. accidente rutiere care au implicat pietoni și bicicliști	109 (2018)	0	IPJ Ialomița

O5. IALOMIȚA – JUDEȚ CU UN MANAGEMENT PERFORMANT, BAZAT PE O CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ CRESCUTĂ, CE CONTRIBUIE LA O GESTIUNE EFICIENTĂ ȘI TRANSPARENTĂ A SERVICIILOR PUBLICE, A DEZVOLTĂRII SOCIO-ECONOMICE ȘI A RELAȚIEI CU COMUNITATEA

O5.1. Capacitate administrativă crescută prin prisma resurselor umane și materiale	Număr UAT-uri care achiziționează echipamente necesare desfășurării activității	-	Minim 4 UAT-uri anual	UAT-uri din județ
	Număr instituții publice modernizate / extinse / dotate	-	Minim 3 anual	UAT-uri din județ
	Număr sesiuni formare profesională	-	30 sesiuni de formare organizate anual la nivelul UAT-urilor din județ	UAT-uri din județ

	Ponderea angajaților CJ Ialomița care au luat parte de sesiuni de formare în următorii ani	-	Minim 50%	Cercetare proprie
O5.2. Rețea de dezvoltare locală consolidată și parteneriate la nivel local, regional și internațional	Participanți la consultări și procese participative	-	minim 500 participanți la sondajele lansate de autoritățile publice minim 20 participanți la dezbaterile publice lansate de autoritățile publice	UAT-uri din județ
	Platformă integrată pentru comunicarea cu publicul	Nu	Da	Cercetare proprie
O5.3. Digitalizare pentru eficientizarea procedurilor interne și servicii publice îmbunătățite	Nivelul procesului de digitalizare	-	Digitalizare în proporție de 60% a procedurilor și sistemele de lucru ale aparatului de specialitate a CJ Ialomița	Cercetare proprie
	Vechimea echipamentelor IT (PC-uri și laptopuri)	peste 3 ani	între 2.5 – 3 ani	Cercetare proprie
	Existența metodelor digitale de încasare a plăților	-	4 UAT-uri care introduc anual modul de plată online	UAT-uri din județ
	Sistem GIS și bază de date integrate pentru monitorizarea teritoriului și gestiunea serviciilor publice	nu	da	Cercetare proprie
	Platformă de date deschise	nu	da	Cercetare proprie
	Eficiența proceselor de lucru	-	8 UAT-uri integrează anual metode de lucru autorizate ISO și CAF	UAT-uri din județ



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020**1.1.4.****MĂSURI, TACTICI ȘI ACȚIUNI COMPLEMENTARE**

Pentru implementarea cu succes a strategiei și atingerea țintelor acesteia este necesar ca o serie de măsuri, tactici și acțiuni complementare să fie derulate concomitent de Consiliul Județean Ialomița, ținând cont de rolul său de coordonator și mediator al dezvoltării teritoriale și al actorilor locali. Aceste instrumente pot avea impact în toate domeniile de interes pentru dezvoltarea județului.

ECONOMIA

- Dialog constant cu mediul de afaceri pentru dezvoltare locală și remedierea deficiențelor și revizuirea strategiei pe parcurs
- transpunerea de măsuri ce vizează tranziția la o economie neutră din punct de vedere climatic (re tehnologizare, economie circulară, diversificare economică, reconversie a forței de muncă)
- Sprijinirea și atragerea de investiții complementare precum construirea de locuri de cazare, parcuri, spații de servicii etc.
- Servicii prompte și de calitate pentru agenți economici, incluzând proceduri de aviz transparente și operative, asistență în elaborarea documentațiilor necesare și pachete de facilități atractive
- Implicarea în rețelele naționale și internaționale constituite în domenii-cheie pentru prioritățile de dezvoltare a județului, precum și participarea la conferințe și alte evenimente oficiale pentru promovarea județului Ialomița ca locație de business
- Facilitarea accesului produselor agricole locale în lanțuri de supermarket sau procesare în industria alimentară

MEDIU ȘI PROTECȚIA MEDIULUI

- Politică funciară (achiziții terenuri / exproprieri) în vederea creșterii suprafeței fondului forestier la nivel județean (pentru realizare perdele forestiere de protecție, împădurire terenuri degradate, fixare versanți cu risc la alunecări de teren)
- Suport tehnic acordat Primăriilor din județ pentru realizarea proiectelor ce vizează creșterea suprafeței de spații verzi
- Hotărâre a Consiliului Județean privind obligativitatea asigurării unei suprafețe minime de spații verzi pe orice parcelă pe care se realizează o investiție nouă în mediul urban (inclusiv posibilitatea atingerii acelei suprafețe prin acoperișuri / terase verzi)
- Sprijinirea tranziției către o agricultură ecologică, prin acordarea de scutiri de taxe producătorilor agricoli ce nu folosesc îngrășăminte chimice
- Creșterea capacității de monitorizare a calității factorilor de mediu

DEZVOLTARE TERITORIALĂ

- Urmărirea ca documentațiile de urbanism din teritoriu să respecte principiile dezvoltării eficiente și sustenabile – prin valorificarea rezervelor de teren din interiorul localităților, asigurarea deservirii cu dotări tehnice și de utilitate publică a noilor dezvoltări, valorificarea resurselor naturale și antropice locale, asigurarea necesarului de spații verzi etc.
- Sprijinirea dezvoltării unor poli cu rol secundar în rețeaua de localități
- Sprijinirea parteneriatelor între UAT-urile componente pentru dezvoltarea unor zone / obiective de interes
- Coordonare pentru o dezvoltare armonioasă și sustenabilă

UTILITĂȚI PUBLICE

- Suport tehnic acordat Primăriilor pentru realizarea proiectelor de colectare selectivă a deșeurilor menajere

	<ul style="list-style-type: none">• Extinderea infrastructurii de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, precum și a celei de distribuție a gazelor naturale
INSTITUȚII LOCALE	<ul style="list-style-type: none">• Inițierea unui sistem de sprijin pentru UAT-urile din județ în vederea creșterii capacității acestora de atragere de fonduri nerambursabile• Sprijinirea implicării UAT-urilor din județ în parteneriate care au ca scop transferul de cunoștințe și bune practici• Digitalizarea activităților de interes public la nivel local și județean, și măsuri de integrare a proceselor digitalizate în sistemele existente la nivel local și național• Valorificarea instrumentelor și oportunităților de cooperare și finanțare la nivel transnațional din care poate face parte județul Ialomița
DEZVOLTARE SOCIALĂ	<ul style="list-style-type: none">• Acțiuni de sprijin instituțional al comunelor ce au sub 2.000 de locuitori, cu posibilitatea colaborării acestora cu alte UAT-uri pentru asigurarea serviciilor de bază oferite populației și mediul de afaceri• Realizarea de parteneriate între UAT-urile greu accesibile și instituțiile publice județene, parteneri privați sau neguvernamentali pentru crearea de centre comunale și servicii de proximitate comune• Asigurarea de servicii publice de proximitate în comunele care înregistrează populație asemănătoare unui centru urban
EDUCAȚIE ȘI FORMARE	<ul style="list-style-type: none">• Dezvoltarea programelor de învățământ dual în domenii de interes pentru județ• Măsuri de digitalizare a activităților didactice în noul context pandemic.• Crearea de parteneriate de practică pentru elevii din mediul rural acolo unde nu există angajatori, prin care să se susțină inclusiv deplasarea elevilor către sediile de practică.
CULTURĂ, SPORT ȘI AGREMENT	<ul style="list-style-type: none">• Sprijinirea instituțiilor culturale în organizarea de schimburi de experiență între specialiștii în domeniul cultural din județ și personal implicat în exemple de succes din Europa pentru dezvoltarea și implementarea de noi practici în managementul cultural și în diversificarea ofertei culturale• Măsuri de digitalizare a activităților culturale în noul context pandemic.• Sprijinirea instituțiilor culturale în organizarea unor evenimente majore / internaționale de mare anvergură• Sprijinirea instituțiilor culturale în internaționalizarea creațiilor și artiștilor locali• Sprijinirea organizării de evenimente sportive majore• Sprijinirea dezvoltării sectorului MICE și promovarea concomitentă a altor tipologii de turism complementare• Facilitarea parteneriatelor între actorii din domeniul turismului (spre exemplu, unități de cazare, organizatori de tururi ghidate etc.) pentru realizarea / promovarea unor tururi de complexități diferite în județul Ialomița și în împrejurimi

1.1.5. RISCURI ȘI MĂSURI DE ATENUARE A ACESTORA

Succesul implementării Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița 2021-2027 depinde nu numai de resursele financiare alocate, ci și de calitatea resursei umane care are atribuții în ceea ce privește managementul strategiei. De aceea, din structura de implementare și monitorizare vor face parte persoane cu experiență în implementarea proiectelor și cu pregătire în domeniile în care activează.



Implementarea proiectelor și a măsurilor poate fi afectată de o serie de riscuri, legate de atât de desfășurarea lucrărilor, în cazul proiectelor ce presupun contracte de lucrări, cât și de aspecte ce țin de cultura participării civice sau riscuri financiare:

Riscuri tehnice:

- întârzieri în execuția lucrărilor și depășirea graficului de lucrări;
- neconcordanțe între execuție și documentația tehnică care stă la baza proiectului.

Riscuri financiare:

- depășirea bugetelor alocate pe activități sau lucrări;
- creșteri ale prețului materialelor de construcții care nu au fost previzionate, ceea ce determină insuficiența resurselor financiare comparativ cu bugetul.

Riscuri privind calitatea:

- neconcordanța între specificațiile tehnice ale materialelor și calitatea materialelor folosite la lucrări.

Riscuri privind abordarea participativă:

- dezinteres sau rezistență din partea comunității cu privire la unele proiecte sau soluții propuse;
- participarea scăzută la evenimentele de consultare;
- dezinteres din partea potențialilor parteneri privind dezvoltarea de proiecte în parteneriat.

Preîntâmpinarea și atenuarea acestor riscuri trebuie să fie asigurată pe de-o parte, prin clauze contractuale, cum ar fi:

- perceperea garanției de bună execuție, a garanției pentru plata avansului, garanții pentru rețineri, etc.;
- prevederea de penalități la plata executanților/ furnizorilor în caz de întârzieri în execuția contractului;
- prezentarea certificatelor de calitate ale materialelor achiziționate (care vor fi analizate și aprobate de către Beneficiar);
- asigurarea personalului și echipamentelor constructorului, precum și asigurarea pentru terțe persoane;

precum și prin:

- activități susținute de comunicare, conștientizare și diseminare cu privire la conceptul și implementarea strategiei;
- campanii de educare a comunității;
- analiza și avizarea situațiilor de lucrări în vederea efectuării plăților;
- prin cunoașterea, înțelegerea și aplicarea corectă a clauzelor contractuale,
- printr-o activitate susținută a membrilor structurii de implementare și monitorizare a strategiei și a echipelor de proiect și colaborare strânsă cu echipele de experți tehnici, consultanți, diriginți de șantier, astfel încât să se realizeze monitorizarea foarte atentă a contractelor de lucrări.