



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA



Tel.: 0243 230200
Fax: 0243 230250

Slobozia - Piața Revoluției Nr. 1

web: www.cicnet.ro
e-mail: cji@cicnet.ro

DIRECȚIA INVESTIȚII ȘI SERVICII PUBLICE

Nr. 10507/2021-V / 29.04.2021

DECLARAȚIE SEA PENTRU PLANUL JUDEȚEAN DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL IALOMIȚA

1. Scurtă descriere a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița și a obiectivelor sale

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița a fost elaborat de Consiliul Județean Ialomița pentru a stabili cadrul pentru asigurarea unui sistem durabil de gestionare a deșeurilor, care să asigure îndeplinirea obiectivelor și țințelor asumate la nivel național.

Declarația SEA a fost elaborată în conformitate cu prevederile art.9 (1) (b) al Directivei 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (Directiva SEA) și ale art.33 (1) (b) a HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Astfel, PJGD Ialomița are ca scop:

- definirea obiectivelor și țințelor județene în conformitate cu obiectivele și țințele Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, precum și obiectivelor și țințelor existente la nivel european;
- abordarea tuturor aspectelor privind gestionarea deșeurilor care fac obiectul planificării la nivel județean.

De asemenea, PJGD odată aprobat va servi ca bază pentru:

- stabilirea necesarului de investiții și a politicii în domeniul gestionării deșeurilor care fac obiectul planificării;
- realizarea și dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor la nivel județean;
- elaborarea proiectelor pentru obținerea finanțării.

Coordonatele în timp ale PJGD sunt următoarele:

- perioada elaborării: 2019 - 2020;
- anul de referință : 2019 (stabilit împreună cu APM Ialomița, fiind cel mai recent an pentru care au fost disponibile date validate privind gestionarea deșeurilor municipale);
- datele utilizate pentru descrierea situației actuale:
 - date privind cantitățile de deșeuri pentru perioada de analiză: 2015 – 2019;
 - date privind instalațiile de tratare a deșeurilor: 2019 – 2020;
- perioada pentru proiecțiile de generare: 2020 – 2040;
- perioada de planificare: 2020 – 2025.



La stabilirea măsurilor și la estimarea noilor capacități de investiții s-a ținut seama de toate obiectivele și țintele naționale și europene aplicabile până în anul 2040.

În conformitate cu cerințele pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2018, țintele de pregătire pentru reutilizare și reciclare cresc până în anul 2035, iar în anul 2040 România trebuie să îndeplinească ținta de reducere a deșeurilor municipale depozitate la 10% din cantitatea generată.

Procesul de planificare acoperă întreg teritoriul județului Ialomița, care este alcătuit din 66 de localități (3 municipii, 4 orașe și 59 de comune).

Obiectivele și țintele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Ialomița în perioada de planificare sunt prezentate în secțiunea 6 a Planului. Dintre acestea, unele obiective și ținte sunt determinante pentru stabilirea alternativelor de gestionare a deșeurilor municipale, și anume:

- Creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare:
 - la 50% din cantitatea de deșeuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare – termen 2020, conform prevederilor legale în vigoare;
 - la 50% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate – termen 2025, conform Directivei cadru;
 - la 60% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate – termen 2030, conform Directivei cadru;
 - la 65% din cantitatea totală de deșeuri municipale generate – termen 2035, conform Directivei cadru.
- Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 - termen 2023;
- Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale la 15 % din cantitatea totală de deșeuri generată - termen 2023;
- Depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratate fezabile tehnic - termen 2023;
- Obligatorietatea colectării separate a biodeșeurilor – începând cu 2023;
- Obligatorietatea colectării separate a deșeurilor textile – începând cu 2023;
- Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme – permanent.

Termenele de îndeplinire a țăintelor sunt stabilite pe baza prevederilor legale, precum și luând în considerare faptul că noile instalații de tratare a deșeurilor se asumă a fi în operare cel mai devreme în anul 2023.

În vederea determinării investițiilor necesare pentru atingerea obiectivelor și țăintelor de mai sus, în cadrul Planului sunt definite și analizate trei alternative:

- Alternativa „zero” – care presupune doar investițiile existente;
- Două alternative – care să asigure prin propunerea de noi investiții îndeplinirea obiectivelor și țăintelor de mai sus.

Alternativa zero (Alternativa fără proiect)

Instalațiile existente în prezent:

- Stații de transfer cu o capacitate totală de cca. 40.000 tone/an
- Stație de sortare a deșeurilor colectate separat (5.000 tone/an) și instalație de tratare pentru deșeuri colectate în amestec (30.000 tone/an)
- Stații de compostare cu o capacitate totală în anul 2019 de 5.000 tone/an

Capacitate disponibilă (la sfârșitul anului 2019) în singurul depozit autorizat de circa 776.958 m³. De asemenea, în conformitate cu fluxul de deșeuri prezentat în Plan, în anul 2025, în cazul alternativei „zero”, circa 35.700 tone de deșeuri vor fi depozitate fără nicio tratare prealabilă. Aceasta înseamnă că în cazul alternativei „zero” nu poate fi îndeplinit nici obiectivul referitor la depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratate.

Alternativa „zero” nu asigură îndeplinirea țăintelor privind reducerea la depozitare a cantității de deșeuri municipale începând cu anul 2035.

Alternativa 1. La sistemul actual de gestionare a deșeurilor (alternativa “zero”) se adăuga următoarele:

- Aplicarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute în PJPGD
- Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile
- Asigurarea capacității de transfer
- Asigurarea capacității de sortare pentru cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat
- Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeuri menajere, similare și din piețe și extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi din parcuri și grădini
- Asigurarea capacității de reciclare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini prin compostare
- Dezvoltarea unei scheme de colectare separată a deșeurilor textile provenite de la populație
- Asigurarea implementării colectării separate a medicamentelor expirate provenite de la populație
- Tratarea biodeșeurilor colectate separat într-o instalație de digestie anaerobă
- Tratarea deșeurilor reziduale municipale într-o instalație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă (treapta de digestie va fi construită modular pentru a asigura atât tratarea biodeșeurilor colectate separat cât și a deșeurilor reziduale)
- Asigurarea capacității de depozitare

Alternativa 1 presupune, în plus față de măsurile de colectare separată a deșeurilor reciclabile, a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe și deșeurilor verzi din parcuri și grădini publice și a deșeurilor textile, construirea și punerea în funcțiune a următoarelor instalații: stație de sortare pentru deșeurile reciclabile colectate separat (10.000 tone/an), instalație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă (treapta de tratare mecanică 15.000 tone/an, treapta de tratare biologică 25.000 tone/an care este utilizată și pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat) și stație pentru compostarea digestatului (12.000 tone/an). De asemenea, Alternativa 1 presupune upgradarea stațiilor de transfer de la Fetești și Urziceni și a stației de compostare, respectiv a stației de sortare de la Tândărei.

Alternativa asigură îndeplinirea tuturor obiectivelor stabilite pentru sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Ialomița. Capacitățile instalațiilor estimate pentru Alternativa 1 sunt orientative și pot suferi modificări în urma elaborării Studiului de fezabilitate

Alternativa 2 La sistemul actual de gestionare a deșeurilor (alternativa “zero”) se adăuga următoarele:

- Aplicarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute în PJPGD
- Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile
- Asigurarea capacității de transfer
- Asigurarea capacității de sortare pentru cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat
- Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeuri menajere, similare și din piețe și extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi din parcuri și grădini
- Asigurarea capacității de reciclare a deșeurilor verzi din parcuri și grădini prin compostare
- Dezvoltarea unei scheme de colectare separată a deșeurilor textile provenite de la populație
- Asigurarea implementării colectării separate a medicamentelor expirate provenite de la populație
- Tratarea biodeșeurilor colectate separat într-o instalație de digestie anaerobă
- Tratarea deșeurilor reziduale municipale într-o instalație de tratare mecano-biologică cu digestie anaerobă (treapta de digestie va fi construită modular pentru a asigura atât tratarea biodeșeurilor colectate separat cât și a deșeurilor reziduale)
- Asigurarea capacității de depozitare

Alternativa asigură îndeplinirea tuturor obiectivelor stabilite pentru sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Ialomița. Capacitățile instalațiilor estimate pentru Alternativa 2 sunt orientative și pot suferi modificări în urma elaborării studiului de fezabilitate.

2. Informații privind procedura SEA desfășurată, metodologia utilizată la elaborarea Raportului de Mediu

Procedura de evaluare strategică de mediu (SEA) pentru PJGD Ialomița s-a desfășurat în conformitate cu prevederile HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe (HG 1076) care transpune Directiva 2001/42/CE (Directiva SEA).

Raportul de Mediu întocmit în cadrul procedurii SEA respectă conținutul cadrului prevăzut în Anexa 2 a H.G 1076/2004, precum și a recomandărilor din:

- “Manualul privind aplicarea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe”, elaborat de MM și ANPM, aprobat prin Ordinul nr. 117/2006;
- “Ghidul generic privind Evaluarea de mediu pentru planuri și programe”, elaborat în cadrul proiectului EuropeAid/121491/D/SER/RO (PHARE 2004/016 – 772.03.03) “Întărirea capacității instituționale pentru implementarea și punerea în aplicare a Directivei SEA și a Directivei de Raportare”;
- „Ghid privind Integrarea Schimbărilor Climatice și Biodiversitatea în Evaluarea Strategică de Mediu”, elaborat de Comisia Europeană în anul 2013, - „Evaluarea de mediu pentru planurile de gestionare a deșeurilor”, ghid elaborat de ADEME, Franța.

Raportul de Mediu are ca obiective:

- Identificarea, descrierea și evaluarea efectelor asupra mediului ca urmare a implementării planului precum și soluțiile de substituție rezonabile,
- Prezentarea măsurilor de prevenire, reducere și compensare a efectelor semnificative asupra mediului,
- Prezentarea alternativelor considerate, a criteriilor de evaluare și de selecție în principal din punct de vedere al protecției mediului a alternativei finale,
- Definirea indicatorilor pentru monitorizarea efectelor semnificative asupra mediului ale implementării PJGD.

Evaluarea de mediu (SEA) a parcurs următoarele etape: elaborarea Raportului de Mediu, consultarea publicului și a autorităților publice interesate de efectele implementării planurilor și programelor, luarea în considerare a Raportului de Mediu și a rezultatelor acestor consultări în procesul decizional și asigurarea informării asupra deciziei luate.

Principalii pași în evaluarea de mediu au fost:

- Pregătirea primei versiuni a planului/programului;
- Notificarea autorităților competente de mediu și informarea publicului;
- Etapa de încadrare - Stabilirea domeniului și a nivelului de detaliere a informațiilor ce trebuie incluse în Raportul de mediu;
- Etapa de definitivare a proiectului de plan/program și realizarea Raportului de Mediu;
- Consultarea autorităților competente și a publicului;
- Etapa de analiză a Raportului de Mediu și luarea deciziei;
- Consultarea autorităților competente și a publicului;
- Emiterea Avizului de Mediu de către autoritatea de mediu competentă.

Conform HG 1076/2004, Raportul de Mediu trebuie să identifice, să descrie și să evalueze potențialele efecte semnificative asupra mediului ale implementării planului sau programului, precum și alternativele rezonabile ale acestuia, luând în considerare obiectivele și aria geografică ale planului sau programului. Scopul elaborării Raportului de Mediu este de a asigura un nivel înalt de protecție a mediului și de a contribui la integrarea considerațiilor cu privire la mediu în pregătirea și adoptarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru Județul Ialomița.

Grupul de lucru constituit pentru definitivarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor a consultat autoritățile publice responsabile: Agenția de Protecție a Mediului Ialomița, Garda Națională de Mediu, Consiliul Județean Ialomița, Direcția de Sănătate Publică, primării din județul Ialomița și Depozitul Conform Vivani cu privire la următoarele aspecte:

- Abordarea generală propusă;
- Structura propusă și gradul de detaliere;
- Planuri și programe relevante;
- Date primare;

- Elemente de mediu specifice;
- Opțiuni strategice și alternative ce urmează a fi luate în considerare;
- Obiective de mediu propuse, indicatori și ținte.

Elaborarea Raportului de Mediu a presupus parcurgerea următoarelor etape:

- Analiza documentelor de mediu strategice relevante;
- Stabilirea situației actuale a mediului, în județul Ialomița, pentru a putea înțelege tendințele anterioare și starea actuală a componentelor mediului, precum și pentru a contura tendințele viitoare probabile ale aspectelor de mediu în lipsa implementării PJGD Ialomița (alternativa „0”);
- Evaluarea compatibilității dintre diferitele obiective ale PJGD Ialomița, precum și evaluarea compatibilității dintre obiectivele PJGD Ialomița și obiectivele de mediu relevante;
- Descrierea caracteristicilor de mediu ale zonelor posibil a fi afectate semnificativ, precum și identificarea problemelor de mediu relevante ce pot fi abordate prin intermediul PJGD Ialomița;
- Definirea și dezvoltarea alternativelor, evaluarea efectelor pe care le-ar avea implementarea fiecărei alternative asupra factorilor de mediu;
- Evaluarea efectelor asupra mediului generate de implementarea PJGD, prin analizarea modului în care obiectivele PJGD contribuie la atingerea obiectivelor de mediu relevante. Evaluarea a fost extinsă și asupra alternativelor de realizare a PJGD;
- Identificarea rezultatelor așteptate în urma implementării fiecăruia dintre diferitele elemente ale PJGD Ialomița, precum și estimarea și descrierea efectelor lor potențiale asupra mediului (posibile evoluții viitoare ale stării mediului);
- Elaborarea listei de indicatori și a programului de monitorizare a efectelor implementării PJGD Ialomița asupra mediului;
- Elaborarea unui set de recomandări privind prevenirea, reducerea și compensarea oricărui potențial efect advers asupra mediului asociat implementării PJGD;
- Pregătirea variantei finale a Raportului de Mediu și înaintarea acestuia pentru a fi supus consultării de către autoritățile de mediu și alte autorități identificate a fi relevante, precum și publicului.

Obiectivele de protecție a mediului relevante pentru PJGD

Obiectivele de mediu relevante pentru PJGD au fost stabilite considerând obiectivele existente la nivel național, comunitar sau internațional. Ele sunt prezentate în tabelul următor.

Impactul implementării PJGD asupra mediului și sănătății umane este evaluat în secțiunea următoare în raport cu aceste obiective, evidențiind pentru fiecare componentă a sistemului de gestionare a deșeurilor punctele slabe și punctele forte.

Domenii	Nr.	Obiective de mediu în raport cu care este evaluat impactul implementării PJGD asupra mediului
Apă	O.1	Conservarea și protecția împotriva oricărei forme de poluare și de modificare a caracteristicilor resurselor de apă
	O.2	Îmbunătățirea calității apelor de suprafață și subterane
Aer	O.3	Menținerea calității aerului în zonele și aglomerările care se încadrează în limitele prevăzute de normele în vigoare pentru indicatorii de calitate și îmbunătățirea calității aerului în zonele și aglomerările în care nu se încadrează în valorile limită prevăzute de normele în vigoare pentru indicatorii de calitate
Schimbări climatice	O.4	Prevenirea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră
Biodiversitate	O.5	Conservarea și protejarea habitatelor naturale, a speciilor florei și faunei sălbatice și evitarea activităților care ar putea afecta semnificativ (în mod direct și indirect) ariile naturale protejate
Sol/Subsol	O.6	Îmbunătățirea calității solului și subsolului și reconstrucția ecologică și utilizarea durabilă a terenurilor

Domenii	Nr.	Obiective de mediu în raport cu care este evaluat impactul implementării PJGD asupra mediului
	O.7	Limitarea impactului asupra solului și menținerea capacității productive a acestuia
Sănătatea populației	O.8	Diminuarea factorilor de risc și îmbunătățirea calității vieții celor care locuiesc în zona de impact a instalațiilor de gestionare a deșeurilor
Patrimoniu cultural național și universal	O.9	Protecția și conservarea patrimoniului cultural național și universal
Resurse naturale	O.10	Prezervarea și protecția resurselor naturale și promovarea utilizării surselor regenerabile (deșeuri folosite ca și materii prime secundare în alte activități economice)

Metodologia utilizată pentru evaluarea potențialului impact asupra mediului generat de implementare PJGD Ialomița

Scopul evaluării este de a identifica și estima complexitatea impactului potențial asupra factorilor de mediu și sănătății umane pe baza unor criterii definite și de a propune și descrie măsurile ce vor fi luate pentru a evita sau reduce la minimum orice efecte adverse potențiale.

În acest scop, s-au analizat:

- Compatibilitatea obiectivelor stabilite în PJGD și obiectivele de mediu propuse în cadrul procedurii de evaluare strategică de mediu. Scopul acestei evaluări este de a identifica sinergiile dintre cele două tipuri de obiective, precum și eventualele incompatibilități între acestea. Evaluarea s-a realizat în conformitate cu prevederile Ghidurilor privind Evaluarea de mediu pentru planuri și programe, elaborate în cadrul proiectului EuropeAid/121491/D/SER/RO (PHARE 2004/016 – 772.03.03) „Întărirea capacității instituționale pentru implementarea și punerea în aplicare a Directivei SEA și a Directivei de Raportare”, luând în considerare și prevederile din Ordinul nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Evaluarea potențialului impact asupra factorilor de mediu relevanți, ca urmare a implementării măsurilor prevăzute a se realiza prin PJGD. Evaluarea s-a realizat cu respectarea criteriilor pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului, definite în Anexa 1 a HG 1076 cu modificările și completările ulterioare;
- Evaluarea impactului cumulat asupra tuturor factorilor de mediu, considerând pe lângă instalațiile de tratare a deșeurilor propuse a se realiza prin PJGD și instalațiile de tratare existente, precum și alte proiecte/planuri.

PJGD Ialomița stabilește și analizează trei alternative de gestionare a deșeurilor numai pentru deșeurile municipale.

Alternativa 0 reprezintă evoluția gestionării deșeurilor municipale în situația în care nu se fac investiții noi față de cele deja existente inclusiv SMID.

În *Alternativa 1 și 2* se propun investiții noi pentru îndeplinirea prevederilor legale în ceea ce privește gestionarea deșeurilor.

Caracteristicile de mediu a zonelor posibil a fi afectate

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor are ca arie de acoperire exclusiv județul Ialomița.

Analiza obiectivelor și a măsurilor propuse, nu a dus la identificarea unor situații care ar putea avea efecte negative semnificative asupra factorilor de mediu. Factorii de mediu potențiali afectați de depozitele de deșeuri sunt în principal apa, solul, schimbările climatice și biodiversitatea în situațiile în care depozitele sunt situate în interiorului siturilor protejate.

Ținând cont că în etapa PJGD nu sunt stabilite cu exactitate amplasamentele viitoarelor instalații de tratare a deșeurilor, ci au fost identificate trei zone în care Consiliul Județean Ialomița va achiziționa un teren potrivit pentru viitoarele instalații de tratare a deșeurilor: Buești-Albești, Gheorghe Doja și Bucu-Gheorghe Lazăr, zonele potențial a fi afectate în raport cu factorii de mediu nu pot fi analizate în această fază de plan, analiza impactului urmând să facă obiectul proiectelor individuale. Proiectele

ce se vor realiza în baza prevederilor PJGD vor urma procedurile de reglementare, inclusiv în ceea ce privește evaluarea adecvată a impactului asupra biodiversității, după caz.

Cerințele minime, conform prevederilor PNGD aprobat, care se vor respecta în alegerea amplasamentelor pentru instalațiile de tratare a deșeurilor sunt:

- nu se vor situa în interiorul ariilor naturale protejate;
- distanța până la așezările umane trebuie să fie de minim 200 m pentru stația de compostare, respectiv 500 m pentru instalațiile de tratare mecano-biologică (TMB);
- nu se vor situa în zonele de protecție a surselor de apă, așa cum este menționat în legislația specifică din domeniul gospodăririi apelor;
- nu se vor situa în zone expuse la inundații, alunecări de teren, eroziuni;

În cazul factorului de mediu biodiversitate, situația actuală a gestionării deșeurilor, cu precădere depozitarea neconformă sau abandonarea deșeurilor, au un impact semnificativ asupra speciilor sălbatice de interes comunitar, poluarea fiind de departe amenințarea cea mai severă la adresa stării de conservare a acestora.

Abandonarea sau depozitarea neconformă a deșeurilor menajere poate produce mortalități în rândul speciilor de faună inclusiv prin ingerarea de obiecte/produse contondente sau care le pot produce asfixierea, în special în cazul pungilor de plastic din mediul acvatic.

În schimb, prin sistarea depozitării ilegale, factorii de mediu (apă, aer, sol, subsol, biodiversitate) din arealele respective vor fi afectați în mod semnificativ, prin îmbunătățirea calității lor. Similar se poate aprecia că prin modernizarea parcului auto al serviciilor de salubritate, calitatea aerului va fi afectată pozitiv.

Amenajarea unor puncte de colectare conforme contribuie la îmbunătățirea semnificativă a aspectului urbanistic, precum și la diminuarea sau chiar eliminarea pericolelor potențiale privind sănătatea oamenilor.

Măsurile principale prevăzute în PJGD (Alternativa 2) cuprind:

- Aplicarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor prevăzute în PJGD;
- Dezvoltarea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile;
- Asigurarea capacităților de sortare pentru cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat;
- Implementarea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din deșeuri menajere, similare și din piețe și extinderea sistemului de colectare separată a biodeșeurilor din parcuri și grădini;
- Dezvoltarea unei scheme de colectare separată a deșeurilor textile provenite de la populație;
- Asigurarea implementării colectării separate a medicamentelor expirate provenite de la populație;
- Asigurarea de capacități suplimentare de depozitare după umplerea primelor celule de depozitare.

3. Concluziile Raportului de Mediu

Din analiza globală a impactului se pot trage următoarele concluzii:

- ✓ Implementarea măsurilor din PJGD generează un impact pozitiv semnificativ, comparat cu situația actuală:
 - măsurile de prevenire a generării deșeurilor conduc la evitarea emisiilor cu impact direct pozitiv semnificativ;
 - măsurile privind valorificarea materială a deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor, precum și măsurile privind valorificarea energetică a deșeurilor conduc pe de o parte la reducerea semnificativă a deșeurilor depozitate cu impact pozitiv asupra tuturor factorilor de mediu și sănătății, cât și la conservarea resurselor naturale;
- ✓ Implementarea măsurilor din PJGD generează și un potențial impact negativ, respectiv:
 - în general depozitarea deșeurilor generează cel mai mare impact negativ asupra factorilor de mediu. Impactul este atât local ca urmare a emisiilor directe generate în zona de proximitate a unui depozit, cât și global ca urmare a emisiilor indirecte cumulate. Măsurile prevăzute prin PJGD prevăd cu prioritate prevenirea, reutilizarea,

reciclarea și valorificarea deșeurilor, cantitatea de deșeuri reziduale depozitată fiind redusă semnificativ. Astfel la depozitare vor fi transportate, exclusiv fracția grea rezultată din tratarea mecanică în TMB, un refuz din tratarea mecanică după biostabilizare și refuzul din compostare. Conținutul în fracție biodegradabilă a acestor refuzuri este mic, ca urmare și impactul generat este foarte mic.

- altă activitate cu impact negativ asupra mediului este reprezentată de valorificarea energetică a deșeurilor (co-procesare). Spre deosebire de depozitare, în cazul acestor instalații se manifestă doar la nivel local, în special din cauza emisiilor atmosferice. La nivel global însă, considerând emisiile directe și indirecte, impactul este unul pozitiv, bilanțul emisiilor fiind negativ.
- în ceea ce privește sănătatea populației un potențial impact local negativ poate rezulta de la operarea depozitelor de deșeuri (emisii atmosferice directe, zgomot, mirosuri), de la instalațiile de valorificare energetică (emisii atmosferice directe) și de la activitatea de transport a deșeurilor (emisii atmosferice directe, zgomot).

Impact cumulat instalații noi și existente

În PJGD sunt analizate toate activitățile de gestionare a deșeurilor care vor fi întreprinse la nivel județean pentru a promova reducerea și reutilizarea deșeurilor, reciclarea, valorificarea și pentru tratarea deșeurilor reziduale, însă se presupune că cea mai mare probabilitate de impact cumulativ, apare din co-localizarea instalațiilor de tratare a deșeurilor în imediata vecinătate.

Efectele cumulative estimate a apărea sunt:

- Zgomot/vibrații – produse din zona operațională;
- Trafic – suplimentar rezultat de la instalațiilor situate în apropiere. Acest aspect poate fi pozitiv, deoarece în ansamblu se vor utiliza mai puține vehicule;
- Praf și miros – impactul depinde de tipul instalațiilor (spre exemplu, depozitarea și compostarea în aer liber în comparație cu instalațiile de tratare a deșeurilor închise);
- Emisii - ar trebui să existe mai multe instalații situate în aceeași zonă. Emisiile cumulate ar fi mai mari comparativ cu o singură instalație.

PJGD nu include investiții cu potențiale efecte asupra mediului și sănătății umane în context transfrontieră.

Raportul de mediu conchide faptul că potențialele efecte negative posibile prin implementarea Planului se datorează investițiilor specifice, în special prin ocuparea unor suprafețe e teren cu construcții și instalații, situație aplicabilă alternativelor 1 si 2, comparativ cu alternativa zero (prin care se menține situația actuală).

Raportul furnizează o serie de măsuri care să prevină sau să reducă efectele asupra mediului.

Consultările din cadrul grupului de lucru au permis stabilirea obiectivelor specifice de mediu relevante, identificarea și cuantificarea potențialului impact asupra acestora care poate fi generat de implementarea măsurilor din PJGD (rezultat al Alternativei 2 recomandate), care au relevat impactul pozitiv potențial semnificativ al acesteia, comparativ cu situația neimplementării Planului.

3.INFORMAREA PUBLICULUI: documente care au fost făcute publice, informații despre dezbaterea publică

Procedura de evaluare strategică a fost derulată conform prevederilor HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. Consiliul Județean Ialomița a parcurs etapele prevăzute de procedură pentru informarea publicului.

Prima versiune a PJGD a fost transmisă către APM Ialomița pentru declanșarea etapei de încadrare în data de 2.06.2020. Consiliul Județean Ialomița a anunțat publicul interesat despre depunerea solicitării de emitere a avizului de mediu pentru PJGD Ialomița depus la APM Ialomița și declanșarea etapei de încadrare în ziarele „Obiectiv”, nr.285/3.06.2020 și „Tribuna Ialomiței”, din 9.06.2020, precizând că prima versiune a Planului poate fi consultată la sediul APM Ialomița. De asemenea, aceasta a fost publicată pe site-ul instituției.

În etapa de informare realizată de către titularul Planului nu s-au primit comentarii/observații din partea publicului.

În data de 11.08.2020 a fost publicat anunțul public privind luarea deciziei etapei de încadrare în ziarul „Tribuna Ialomiței”.

Grupul de lucru constituit pentru definitivarea Planului, conform prevederilor art.16-19 din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe s-a întrunit în data de 3.09.2020 la sediul Consiliului Județean Ialomița. În cadrul ședinței au avut loc discuții pe marginea conținutului Planului și a modului de implementare propus. Nu au fost formulate propuneri/observații referitoare la protecția mediului.

S-a precizat că elaboratorul Planului are obligația să prezinte varianta finală a Planului, măsurile de prevenire, reducere și compensare a efectelor semnificative asupra mediului, programul de monitorizare a efectelor semnificative asupra mediului în condițiile implementării PJGD. S-a decis ca Raportul de mediu, necesar conform Deciziei etapei de încadrare nr.16/04.08.2020 prin care s-a decis evaluarea de mediu și supunerea Planului procedurii de adoptare cu aviz de mediu, va fi elaborat conform Anexei 2 din HG 1076/2004 de către o persoană fizică sau juridică atestată.

Varianta finală a Planului, care reprezintă completarea primei variante în urma recomandărilor experților Jaspers, precum și Raportul de Mediu, au fost depuse la APM Ialomița în data de 21.12.2020 pentru disponibilizare.

PJGD Ialomița și Raportul de Mediu elaborat au făcut obiectul disponibilizării către publicul larg (pentru 45 de zile), în cadrul procedurii de evaluare strategică de mediu prin anunțurile titularului Planului publicate la sediul său, în 21 decembrie 2020, pe site-ul titularului, în presă (ziarul Ialomița nr.1085/23.12.2020, Jurnalul de Ialomița din 5.01.2021-publicație online, Tribuna Ialomiței din 12.01.2021). De asemenea, anunțul a fost afișat la sediul APM Ialomița.

În această perioadă (23.12.2020-8.02.2021), publicul interesat a putut transmite observații asupra variantei de Plan și a Raportului de Mediu. Au fost primite următoarele puncte de vedere:

- Prin adresa nr.12252/28.12.2020, OCPI Ialomița comunică titularului planului faptul că „nu sunt propuneri din punct de vedere tehnic, în sensul că în această etapă nu sunt elemente cu referire la situații privind avizarea de documente cadastrale atât anterioare cât și ca urmare a implementării PJGD la data actuală”.
- Prin adresa nr.879/07.01.2021, Direcția pentru Cultură Ialomița comunică că nu sunt obiecțiuni cu privire la varianta propusă a Planului.

Datorită măsurilor impuse de starea de alertă pe teritoriul României pentru prevenirea răspândirii COVID-19, ședința de dezbatere publică a avut loc în data de 8.02.2021 la sediul APM, pe baza punctelor de vedere/observațiilor în scris primite de la publicul interesat până la această dată.

Pe durata mediatizării și în ziua ședinței de dezbatere publică, la sediul APM și al titularului Planului, nu au fost înregistrate alte comentarii/observații/puncte de vedere din partea publicului interesat.

În urma analizării punctelor de vedere primite și a lipsei altor observații din partea publicului interesat, în urma ședinței Comitetului Special Constituit de către APM din data de 12.02.2021 s-a luat decizia emiterii avizului de mediu pentru PJGD Ialomița.

APM a notificat titularul Planului despre decizia de emitere a avizului de mediu prin adresa nr.1275/15.02.2021.

Consiliul Județean Ialomița a publicat anunțul prin care notifică publicul interesat asupra deciziei de emitere a avizului de mediu de către Agenția pentru Mediul Ialomița în ziarul „Tribuna Ialomiței”, nr.1583/23-25.02.2021 și pe site-ul instituției.

PJGD varianta finală a obținut avizul de mediu nr.2/1.04.2021 și a fost aprobată prin Hotărârea de Consiliu Județean nr.86/27.04.2021.

4. Măsurile propuse pentru prevenirea, reducerea și compensarea oricărui efect advers asupra mediului prin implementarea PJGD Ialomița

La nivel global, implementarea măsurilor stabilite prin PJGD Ialomița, va conduce la ameliorarea factorilor de mediu comparativ cu situația actuală, astfel:

- Măsurile prevăzute pentru prevenirea deșeurilor vor conduce pe de o parte la scăderea cantităților de deșeuri generate, iar pe de altă parte la reducerea consumului de resurse naturale deci, implicit, la reducerea impactului generat de cele două activități.
- Măsurile privind colectarea separată a biodeșeurilor și tratarea acestora cumulat cu tratarea deșeurilor reziduale prin tratare mecano-biologică și co-procesare vor duce la diminuarea semnificativă a emisiilor nete de gaze cu efect de seră și a emisiilor de levigat generate în prezent de la depozitarea preponderentă deșeurilor.
- Măsurile privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile și valorificarea materială a acestora conduc la reducerea consumului de resurse naturale și implicit reducerea impactului generat de această activitate.
- Măsurile privind valorificarea energetică a deșeurilor tratate prin co-procesare.

Ținând cont de obiectivele de mediu stabilite și de potențialul impact asupra factorilor de mediu și a sănătății umane ca urmare a implementării acțiunilor stabilite prin PJGD, măsurile propuse pentru a preveni și reduce efectele negative semnificative sunt:

APĂ

O1.Conservarea și protecția împotriva oricărei forme de poluare și de modificare a caracteristicilor resurselor de apă

Măsura M1 Reducerea cantităților de levigat generate de instalațiile de deșeuri municipale prin aplicarea măsurilor privind prevenirea, colectarea separată și tratarea deșeurilor reziduale prevăzute prin PJGD

Măsura M2 Reducerea cantităților de levigat generate de instalațiile de deșeuri prin aplicarea activităților specifice de prevenire în operarea acestora

Măsura M3 Respectarea condițiilor privind gestionarea apelor uzate stabilite prin legislația în vigoare și prin actele de reglementar

O2. Îmbunătățirea calității apelor de suprafață și subterane

Măsura M4 Închiderea depozitelor de deșeuri conforme care vor sista depozitarea

AER

O3 Menținerea calității aerului în zonele și aglomerările care se încadrează în limitele prevăzute de normele în vigoare pentru indicatorii de calitate și îmbunătățirea calității aerului în zonele și aglomerările în care nu se încadrează în valorile limită prevăzute de normele în vigoare pentru indicatorii de calitate

Măsura 5 Respectarea limitelor maxime admisibile stabilite prin legislație și prin actele de reglementare în ceea ce privește emisiile atmosferice rezultate de la tratarea deșeurilor

Măsura M6 Evitarea zonelor sensibile din punct de vedere a calității aerului înconjurător la amplasarea instalațiilor de deșeuri care generează emisii în atmosferă (instalație tratare anaerobă și depozite)

Măsura M7 Favorizarea reînnoirii parcului de vehicule cu motorizare alternativă

Măsura M8 Utilizarea de autovehicule și de utilaje dotate cu motoare având tehnologii performante privind consumurile și emisiile de poluanți, precum și întreținerea corespunzătoare a motoarelor, în vederea reducerii emisiilor de poluanți generați de acestea

SCHIMBĂRI CLIMATICE

O4 Prevenirea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră

Măsura M9 Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate prin aplicarea măsurilor privind prevenirea, colectarea separată și tratarea deșeurilor reziduale prevăzute prin PJGD

Măsura M10 Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de depozitele de deșeuri prin aplicarea activităților specifice de prevenire în operarea acestora în special în ceea ce privește depozitarea (ex. limitarea suprafețelor exploatate, acoperirea periodică și captarea biogazului de la începerea exploatării)

Măsura M11 Viitoarele amplasamente ale instalațiilor de deșeuri nu vor fi situate în zone expuse la efectele schimbărilor climatice respectiv inundații, alunecări de teren, eroziuni.

Măsura M12 Analiza în faza de proiectare a potențialelor efecte cauzate de schimbările climatice actuale și viitoare asupra proiectului și integrarea măsurilor de prevenire și adaptare

BIODIVERSITATE/ARII NATURALE PROTEJATE

O5 Conservarea și protejarea habitatelor naturale, a speciilor florei și faunei sălbatice și evitarea activităților care ar putea afecta semnificativ (în mod direct și indirect) ariile naturale protejate

Măsura M13 Viitoarelor instalații de deșeuri se vor amplasa în afara ariilor naturale protejate, la o distanță care să elimine riscul poluării cu levigat sau depuneri ale emisiilor atmosferice ce pot afecta negativ starea de conservare a habitatelor naturale și a speciilor ce constituie obiectul desemnării acestora

Măsura M14 Evitarea extinderii capacităților de depozitare sau tratare DCD în zonele ce reprezintă habitate sau se intersectează cu habitatele carnivorelor mari

Măsura M15 Interzicerea amenajării de puncte de colectare a deșeurilor menajere în zone greu accesibile din care ridicarea nu se poate face într-un mod facil

SOL

O6 Îmbunătățirea calității solului și subsolului și reconstrucția ecologică și utilizarea durabilă a terenurilor

Măsura M16 Închiderea definitivă a depozitelor conforme de deșeuri municipale care vor sista depozitarea

O7 Limitarea impactului asupra solului și menținerea capacității productive a acestuia

Măsura M17 Favorizarea reabilitării vechilor situri industriale în vederea amenajării viitoarelor instalații de tratare deșeuri

Măsura M18 Utilizarea compostului rezultat în urma tratării biodeșeurilor și în consecință îmbunătățirea calității solului, cu condiția respectării prevederilor legale

SĂNĂTATEA POPULAȚIEI UMANE

O8 Diminuarea factorilor de risc și îmbunătățirea calității vieții celor care locuiesc în zona de impact a instalațiilor de gestionare a deșeurilor

Măsura M19 Respectarea prevederilor legale în ceea ce privește nivelul de zgomot și a normelor sanitare.

Măsura M20 Viitoarele instalații de deșeuri se vor amplasa la distanțele prevăzute de legislația în vigoare față de așezările umane

Măsura M21 Campanii județene de informare a populației privind impactul deșeurilor asupra mediului, resurselor, sănătății și a importanței unei atitudini eco-responsabile în ceea ce privește prevenirea generării și a colectării separate

PATRIMONIUL CULTURAL

O9 Protecția și conservarea patrimoniului cultural național și universal

Măsura M22 Orice intervenții impuse de gestionarea deșeurilor se pot realiza în zonele protejate din punctul de vedere al patrimoniului cultural național numai cu avizul Ministerului Culturii și Identității Naționale sau al serviciilor publice deconcentrate ale acestuia, și este recomandată evitarea amplasării oricăror intervenții privind gestionarea deșeurilor în aceste zone.

Noile instalații de tratare a deșeurilor nu vor fi situate în imobile clasate ca monumentele istorice din categoriile monument, ansamblu și sit, incluse în Lista monumentelor istorice precum și în zonele de protecție a acestora și suprapuse sau în vecinătatea siturilor arheologice trecute în Repertoriul Arheologic Național.

RESURSE NATURALE

O10 Prezervarea și protecția resurselor naturale și promovarea utilizării surselor regenerabile (deșeuri folosite ca și materii prime secundare în alte activități economice)

Măsura M23 Integrarea posibilităților locale de utilizare a energiei (în special valorificarea sub formă de căldură)

Măsura M24 Implementarea măsurilor de prevenire a generării deșeurilor și de reciclare stabilite prin PJGD

5. Monitorizare, responsabilități

Programul de monitorizare a efectelor implementării PJGD Ialomița are în vedere identificarea, respectiv preîntâmpinarea potențialelor efecte negative asupra componentelor de mediu și permite propunerea unor măsuri suplimentare pentru reducerea impactului asupra mediului sau de remediere a zonelor posibil afectate.

În tabelul următor sunt prezentați indicatorii propuși a fi monitorizați, distinct pentru fiecare factor de mediu pentru care s-a evaluat impactul, precum și o descriere a modului de evaluarea a indicatorilor și a responsabililor.

Indicatori de monitorizare

Factor monitorizat și măsurile aferente		Indicator monitorizare	Ținta	Evaluarea îndeplinirii indicatorului – surse de informații necesare evaluării
Apă	M1 M2 M3	Rata de colectare separată biodeșeuri și deșeuri reciclabile din deșeurile municipale	Reducerea cu 10% a ratei de generare deșeuri municipale - 45% rata colectare biodeșeuri în anul 2020 - 52% rata de captare reciclabile în anul 2020 și 75% în 2025	Raportările anuale privind gestionarea deșeurilor elaborate de APM
	M5 M6 M9 M15 M16 M13	Calitatea apelor de suprafață și subterane	Limitele maxime admisibile de încărcări cu poluanți ale apelor uzate (permeat) evacuate în receptori naturali, prevăzute în legislație și în actele de reglementare în domeniul gospodăririi apelor, pentru	Raport anual privind starea mediului întocmit de APM Administrațiile Bazinale de apă

Factor monitorizat și măsurile aferente		Indicator monitorizare	Ținta	Evaluarea îndeplinirii indicatorului – surse de informații necesare evaluării
			instalațiile de deșeuri. Monitorizarea influenței depozitelor de deșeuri asupra apelor subterane (foraje de observație), conform legislației specifice și actelor de reglementare.	
Aer	M3 M4 M5 M7 M13 M15	Reducerea emisiilor poluanților atmosferici generați din desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor raportat la cantitățile de poluanți emiși în anul 2016	Limitele maxime admisibile de emisii prevăzute prin legislație și prin actele de reglementare	Raport anual privind starea mediului întocmit de APM
Schimbări climatice	M7 M8 M9 M12 M1	Reducerea emisiilor GES generate din desfășurarea activităților de gestionare a deșeurilor raportat la cantitățile de poluanți emiși în anul 2016	Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră	Raport anual privind starea mediului întocmit de APM
	M5 M7 M13 M15 M1	Numărul de fenomene meteorologice extreme cu impact asupra activităților de gestionare a deșeurilor (ex. amplasamente inundate, afectate de alunecări de teren etc)	0 amplasamente afectate de efectele schimbărilor climatice	Raport anual privind starea mediului întocmit de APM
Biodiversitate	M13	Număr de cazuri de conflicte om-carnivore cauzate de prezența depozitelor în zonele ce reprezintă habitate sau se intersectează cu habitatele carnivorelor mari	0	Gestionarii fondurilor de vânătoare, autoritățile administrației publice locale
	M1 M3 M4	Număr de puncte de colectare a deșeurilor menajere în zone greu accesibile din care ridicarea nu se poate face într-un mod facil	0	Autoritățile administrației publice locale
Sol	M13	Nr. depozite conforme închise definitiv Suprafețele de terenuri afectate de gestionarea deșeurilor reabilite și ecologizate	1 depozit conform cu celula 1 epuizată în anul 2030	APM
	M5 M13 M15 M16 M1	Suprafața terenurilor cu destinație agricolă afectată de amplasamentele viitoarelor instalații de deșeuri prevăzute a se realiza prin PJGD	Minimizarea suprafețelor cu destinație agricolă utilizate pentru realizarea instalațiilor de tratare a deșeurilor	APM
	M6	Cantitatea de compost utilizată ca îngrășământ agrico	Întreaga cantitate de compost generată trebuie valorificată ca îngrășământ agricol în agricultură, silvicultură, întreținere spații verzi etc	APM
Sănătate	M1	Nivelul de zgomot	Număr de reclamații privind	Raportările Gărzii

Factor monitorizat și măsurile aferente		Indicator monitorizare	Ținta	Evaluarea îndeplinirii indicatorului – surse de informații necesare evaluării
	M3 M4 M14 M1		depășirea limitelor maxime admisibile stabilite prin legislație	Naționale de Mediu
	M5 M13 M15 M1	Distanța de la limita amplasamentelor instalațiilor de deșeuri la așezările umane	Distanțele minime stabilite prin legislație	Actele de reglementare a noilor investiții eliberate de APM, DSP
	M5 M13 M17	Număr de campanii județene, locale de informare a populației privind impactul deșeurilor asupra mediului	Minim 2 anual	Raport anual APM
Patrimoniul cultural național și universal	M5 M13 M17	Numărul de situri/zone de patrimoniu cultural afectate ca urmare a implementării măsurilor propuse prin PJGD	0 situri afectate	Direcția Județeană pentru Cultură
Resurse naturale	M7	Cantitatea de energie generată de instalațiile de deșeuri integrată în rețelele locale/naționale de curent electric și energie termică	Întreaga energie produsă de instalațiile de deșeuri trebuie valorificată	Companiile Județene de Energie
	M3 M4 M6	Rata de colectare separată biodeșeuri și deșeuri reciclabile din deșeurile municipale	Reducerea cu 10% a ratei de generare deșeuri municipale 45% rata colectare biodeșeuri în anul 2020 52% rata de captare reciclabile în anul 2020 și 75% în 2025	Raportările anuale privind gestionarea deșeurilor elaborate de APM

Procedura de evaluare de mediu a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Ialomița s-a finalizat cu emiterea Avizului de mediu nr.2/01.04.2021 de către Agenția pentru Protecția Mediului Ialomița.

PREȘEDINTE,
MARIAN PAVEL