

CAPITOLUL I



CONTEXTUL GENERAL AL DEZVOLTĂRII COMUNITĂȚILOR DIN ROMÂNIA, STAT MEMBRU AL UNIUNII EUROPENE

1.1. CONTEXTUL EUROPEAN	10
1.2. FONDURILE EUROPENE DISPONIBILE	14
1.3. DOCUMENTE PROGRAMATICE PENTRU ALOCAREA FONDURILOR EUROPENE	15



1.1. CONTEXTUL EUROPEAN

A. POLITICA DE COEZIUNE ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ

În urma evaluărilor politicilor implementate la nivel european în perioada 2000 – 2006 și având în vedere obiectivele Strategiei de la Lisabona¹, pentru perioada de programare 2007 – 2013 au fost stabilite 3 obiective:

- Obiectivul “*Convergență*” - acoperă regiunile care au PIB/locuitor sub 75% din media UE. (Întreg teritoriul României se încadrează în acest obiectiv).
- Obiectivul “*Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă*” - vizează regiunile care nu sunt eligibile pentru obiectivul „Convergență”;
- Obiectivul “*Cooperare teritorială europeană*” – pentru regiuni, județe și zone transnaționale.

Aceste trei obiective se vor realiza prin implementarea *Politicii de Coeziune Economică și Socială* (PCES), care reprezintă politica fundamentală a UE, fiindu-i alocată 1/3 din bugetul său și urmărește:

- Reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială între statele membre/regiunile UE;
- Îmbunătățirea funcționării pieței unice;
- Promovarea dezvoltării stabile și durabile a UE.

Pentru perioada de programare 2007 – 2013, România este eligibilă doar pentru Obiectivul „Convergență” și “Cooperare teritorială europeană”.

Pentru perioada 2007-2013, politica de coeziune a Uniunii Europene a fost reformulată pentru a răspunde mai bine obiectivelor stabilite la Lisabona și la Goteborg² (economie competitivă bazată pe cunoaștere, cercetare și dezvoltare tehnologică, dezvoltare sustenabilă, ocuparea forței de muncă).

În plus, politica de coeziune are o dimensiune teritorială, ce presupune că:

- tuturor zonelor Comunității trebuie să li se asigure posibilitatea de a contribui la dezvoltarea europeană;
- orientările strategice trebuie să țină cont de: necesitățile de investiții atât pentru zonele urbane, cât și pentru zonele rurale, având în vedere rolul acestora în dezvoltarea regională, în promovarea unei dezvoltări echilibrate, a unor comunități stabile și a integrării sociale.

B. POLITICA AGRICOLĂ COMUNĂ

Pentru atingerea obiectivelor comunitare specifice pentru **zonele rurale**, există politici complementare de dezvoltare, cum sunt **Politica Agricolă Comună** a Uniunii Europene (PAC) și **Politica Comună de Pescuit** (PCP).

Sub Politica Agricolă Comună, dezvoltarea rurală a evoluat tot mai mult ca obiectiv de sine stătător. Fenomenul a început odată cu prima Reformă MacSharry (1992), când au fost introduse măsurile referitoare la dezvoltarea rurală și la protecția mediului și a continuat cu definirea acestui domeniu ca Pilonul II al PAC, prin Agenda 2000³. Redefinirea instrumentelor financiare ale PAC în 2006, în special a Fondului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR), a condus la separarea totală a asistenței pentru dezvoltarea rurală de restul asistenței structurale, atât în ceea ce privește obiectivele de dezvoltare, cât și tipurile de asistență financiară. Fondul FEOGA fusese progresiv împărțit între intervenții structurale pe spațiul rural și agricultură, într-o manieră greu de administrat. Reorganizarea în FEADR, odată cu noul ciclu de programare 2007 – 2013 clarifică obiectivele dezvoltării rurale și simplifică asistența financiară pe două arii de intervenție: pe de o parte, pe agricultură și silvicultură, pe de cealaltă parte, dezvoltarea rurală.

Dincolo de simplificările de natură operațională pe care le aduce, clarificarea are și un aport benefic asupra ariei de acoperire. Datorită acestei delimitări, spațiului rural i se recunosc nevoile specifice de dezvoltare și i se poate acorda o atenție mai bine concentrată. Nevoile acestor zone sunt asociate cu preocupările preponderent agricole ale locuitorilor, dar trebuie să răspundă în aceeași măsură cerințelor dezvoltării durabile și standardelor de calitate ale vieții, care trebuie să ajungă comparabile cu cele din spațiul urban.

Creată acum 50 de ani, PAC a început prin subvenționarea producției de produse de bază în scopul asigurării necesarului intern, creșterii productivității și securității alimentelor. În prezent, accentul se pune pe calitatea alimentelor și pe rolul agriculturii în conservarea și managementul resurselor naturale. Se așteaptă ca agricultorii să fie mai orientați către piață și mai competitivi – pentru a putea produce pentru piață fără a fi influențați în alegerile lor de posibilitatea de a primi subvenție pentru un anumit produs. Sprijinul acordat agriculturilor a fost în mod progresiv înlocuit cu plățile directe.

¹ Strategia de la Lisabona, cunoscută și ca Agenda de la Lisabona, este un plan de acțiune și dezvoltare pentru Uniunea Europeană, adoptat de Consiliul European de la Lisabona în martie 2000, care are ca obiectiv „transformarea Uniunii Europene în cea mai competitivă și dinamică economie bazată pe cunoaștere din lume, capabilă de o creștere economică sustenabilă, care să genereze locuri de muncă mai multe și mai bune, precum și coeziune socială”.

² Strategia de la Goteborg este strategia Uniunii Europene privind dezvoltarea durabilă, aprobată în cadrul ședinței Consiliului European de la Goteborg (15 și 16 iunie 2001).

³ Adoptată în 1999, în cadrul Consiliului European de la Berlin.



Strategia de dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020

Regiunile rurale întâmpină și în prezent dificultăți specifice în ceea ce privește creșterea, ocuparea și dezvoltarea durabilă. Actuala perioadă de programare oferă în acest sens o oportunitate de a orienta sprijinul din partea noului fond de dezvoltare rurală către aceste obiective, în concordanță cu liniile directoare pentru dezvoltare durabilă și Agenda Lisabona relansată.

Pentru a face față acestor provocări, sunt necesare măsuri de asistență structurală și teritorială.

Astfel a fost creat cadrul legal⁴ unic pentru finanțarea cheltuielilor aferente politicii agricole comune. Acest regulament instituie două fonduri:

- Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA);
- Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR).

Începând cu 1 ianuarie 2007, FEGA și FEADR înlocuiesc Fondul European pentru Orientare și Garantare Agricolă (FEOGA), secțiunea Garantare și, respectiv, Orientare. FEGA și FEADR constituie împreună instrumentul financiar unic al Politicii agricole comune (PAC).

FEGA intervine pentru susținerea piețelor agricole, iar FEADR finanțează programele de dezvoltare rurală.

Tipurile de acțiuni finanțate prin aceste două instrumente, în cadrul PAC, sunt:

a) Finanțarea măsurilor prin FEGA prin co-gestiunea dintre Statele membre și Comisie și în manieră centralizată la nivel comunitar, pentru:

- restituirile fixate pentru exportul produselor agricole către țări terțe;
- intervențiile destinate reglementării piețelor agricole;
- plățile directe către agricultori prevăzute în cadrul politicii agricole comune;
- anumite acțiuni de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă a Comunității și în țările terțe, realizate de Statele membre.

b) În manieră centralizată, FEGA finanțează:

- contribuția financiară a Comunității la acțiuni veterinare punctuale, la acțiuni de control în domeniul veterinar, în cel al mărfurilor alimentare și al alimentelor pentru animale, a programelor de eradicare și de supraveghere a bolilor animale precum și a acțiunilor fitosanitare;
- promovarea produselor agricole;
- măsurile, adoptate conform legislației comunitare, destinate asigurării conservării, determinării, colectării și utilizării resurselor genetice în agricultură;
- punerea în aplicare și menținerea sistemelor de informații contabile agricole;
- sistemele de cercetare agricolă.

FEADR finanțează, exclusiv în sistem de co-gestiune, programele de dezvoltare rurală. Corespunzător, există două domenii (așa-numiții „piloni”) ai PAC:

Pilonul 1- Politică de piață, urmărește realizarea obiectivelor PAC definite în Tratatul de la Roma, ca un sistem complex de reguli și mecanisme care reglementează producția, comerțul și prelucrarea produselor agricole, grupate sintetic sub denumirea

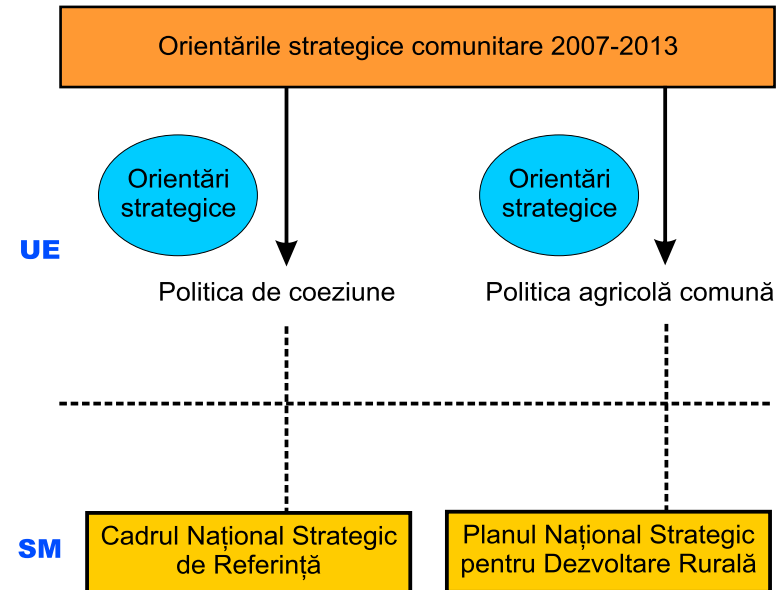
de organizații comune de piață. Pentru implementarea măsurilor comune de reglementare a piețelor, Comunitatea are la dispoziție următoarele instrumente: prețurile, intervenția pe piață, ajutoarele financiare, cotele de producție, protecția vamală comună.

Pilonul 2, al dezvoltării rurale, cuprinde măsuri structurale, care ținesc dezvoltarea armonioasă a zonelor rurale, sub câteva aspecte: social, al diversității activităților, al calității produselor, al protejării mediului și are drept obiectiv creșterea dinamismului economic al zonelor rurale, prin menținerea dinamismului social, promovarea agriculturii durabile și asigurarea conservării și îmbunătățirii resurselor naturale, privind în mod exclusiv zonele rurale și periurbane.

Noua generație de strategii și programe de dezvoltare rurală vor fi construite în jurul a patru axe prioritare, după cum urmează:

- axa 1, privind îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricol și forestier;
- axa 2, privind îmbunătățirea mediului în zonele rurale;
- axa 3, privind calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale;
- axa 4, privind Leader.

Resursele destinate priorităților comunitare de dezvoltare rurală vor depinde de situația specifică, de punctele tari, punctele slabe și oportunitățile specifice fiecărei zone de programare.



⁴ Regulamentul nr. 1290/21 iunie 2005 al Consiliului



C. POLITICI ORIZONTALE

Politicele orizontale ale Uniunii Europene sunt politicile referitoare la **mediu / dezvoltare durabilă, societate informațională / inovație și oportunități egale**. În ultima perioadă, aceste politici sunt completate de alte aspecte orizontale care privesc **creșterea economică și ocuparea forței de muncă, mai buna legiferare, multilingvismul și schimbările climatice**.

Uniunea Europeană s-a implicat în **protecția mediului înconjurător** abia în anii '70, când problema a devenit de interes mondial, primele măsuri fiind legate de ameliorarea calității vieții, limitarea poluării, introducerea principiului prevenirii poluării și cel al raționalizării resurselor naturale. La început aceste măsuri erau orizontale, integrate în alte politici comunitare, abia în anul 1982 mediul devenind o politica de sine stătătoare.

Dezvoltarea durabilă, adică o calitate mai bună a vieții acum și pentru generațiile viitoare, integrează obiective imediate și pe termen lung, acțiuni locale și globale, probleme economice și de mediu, toate fiind inseparabile. Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene își propune obiective și acțiuni clare, legate de șapte priorități, majoritatea de mediu: **schimbarea climatică** și energia curată, transportul durabil, consumul și producția durabile, conservarea și managementul resurselor naturale, sănătatea publică, incluziunea socială, demografia și migrația, sărăcia.

Problema **schimbărilor climatice** a căpătat amploare în ultimii ani datorită efectelor generate de acestea: creșterea temperaturii globale, seceta, inundațiile, incendiile, nivelul ridicat al emisiilor de dioxid de carbon și necesitatea reducerii acestora etc. Consiliul European din martie 2007 a stabilit reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020, față de nivelul acestora din 1990, reducerea consumului de energie cu 20% și un prag minim de 20% pentru utilizarea energiilor regenerabile până în 2020 (20, 20, 20).

În cadrul **societății informaționale**, tehnologiile informaționale și de comunicație (TIC) reprezintă un sector major al activității economice, generând aproape 6% din PIB-ul Uniunii Europene. Deoarece acest sector este de o importanță vitală pentru creșterea eficienței și competitivității tuturor sectoarelor productive și de prestări de servicii, Uniunea Europeană urmărește să asigure accesul cetățenilor și întreprinderilor la o infrastructură de comunicații și la o gamă largă de servicii la standarde internaționale și puțin costisitoare. Fiecare cetățean trebuie să aibă cunoștințele necesare pentru a trăi și a munci în această nouă societate informațională, Uniunea Europeană punând un accent sporit pe educația pe tot parcursul vieții, ca o componentă de bază a modelului social european.

Cercetarea, educația și inovarea formează o structură indispensabilă pentru o economie dinamică, bazată pe cunoaștere - triumphiul cunoașterii. Institutul Tehnologic European va interconecta cele trei componente, rezultatele obținute din cercetare urmând să fie transpuse în activitățile comerciale.

Prevederile comunitare referitoare la **oportunități egale / șanse egale / creștere economică și ocupare a forței de muncă** se regăsesc în Politica socială și de ocupare a forței de muncă, având două componente de bază : Strategia Europeană pentru Ocupare și Agenda Socială. În cadrul Strategiei Europene pentru Ocupare, statele membre adoptă în comun linii directe pentru ocupare, care vin în sprijinul politicilor naționale de a atinge obiectivele de ocupare totală a forței de muncă, de a îmbunătăți calitatea și productivitatea muncii și de a întări coeziunea socială și teritorială. Agenda Socială acoperă măsurile menite să creeze noi locuri de muncă, să lupte împotriva sărăciei și să promoveze egalitatea de șanse pentru toți. Implementarea politicii sociale este susținută de două agenții europene: Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă și Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă.

Obiectivele politicii Uniunii Europene pentru **o mai bună legiferare** cuprind simplificarea și îmbunătățirea reglementării existente, pentru a elabora mai bine legislația și pentru a consolida respectarea și eficacitatea normelor, în baza principiului proporționalității. În contextul Strategiei Lisabona revizuite, Comisia Europeană a lansat o vastă strategie privind o mai bună legiferare pentru a asigura contribuția cadrului comunitar de reglementare la realizarea obiectivului de creștere economică și ocupare a forței de muncă, având în vedere și obiectivele sociale și de mediu precum și avantajele pentru cetățeni și pentru administrațiile naționale. Strategia pentru o mai bună legiferare are în vedere trei aspecte esențiale:

- promovarea elaborării și aplicării la nivelul Uniunii Europene a instrumentelor necesare pentru o mai bună legiferare, în special simplificarea, reducerea sarcinilor administrative și evaluarea impactului;
- o strânsă colaborare cu statele membre pentru a garanta că principiile care stau la baza unei mai bune legiferări sunt aplicate în mod uniform de către toți legislatorii din Uniunea Europeană;
- un dialog constructiv consolidat între părțile interesate și toți legislatorii, atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel național.

În ianuarie 2008, Comisia Europeană a prezentat cea de-a doua analiză strategică a programului *O mai bună legiferare în Uniunea Europeană*, în care se arată că s-au înregistrat deja progrese reale și considerabile și sunt prezentate planuri pentru a continua în această direcție.

Alegerea Uniunii Europene de a adopta **multilingvismul** în mod oficial drept instrument de guvernare este unică în lume. Pentru Uniunea Europeană, utilizarea limbilor cetățenilor ei este unul dintre factorii care contribuie la transparență, legitimitate și eficiență. Conform Tratatului de la Lisabona, semnat în decembrie 2007 de șefii de stat sau de guvern ai statelor membre, Uniunea Europeană *respectă bogăția diversității sale culturale și lingvistice* și veghează la protejarea și dezvoltarea patrimoniului cultural european.



Strategia de dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020

În cazul României, în pofida importanței incontestabile a dimensiunii teritoriale, pentru succesul complet al tranziției și restructurării economice, în primii ani după 1989 nu s-a acordat atenția corespunzătoare dimensiunii regionale.

Abia în 1995, cu ocazia elaborării strategiei de pregătire a aderării României la Uniunea Europeană, a trebuit să se admită că luarea în considerare în mod explicit a problemelor regiunilor, a problemelor colectivităților locale, reprezintă un element cheie pentru realismul și coerența strategiei de dezvoltare la nivel național, numai astfel fiind posibil să se depășească decalajul dintre teorie și practică, în dezbaterile despre descentralizare, autonomie administrativă locală pe de o parte și cele despre integrarea europeană, cooperarea transfrontalieră, rețelele teritoriale, pe de altă parte.

În România, conceptul care stă la baza politicii de dezvoltare regională a fost promovat pe baza unor studii și analize elaborate la cererea Guvernului, prin programul PHARE, formulat în “Carta Verde a Dezvoltării Regionale în România”.

Această nouă situație, a venit în întâmpinarea unor necesități reale ale colectivităților locale și regionale din țara noastră și poate fi caracterizată ca reprezentând un nou mod de abordare a dezvoltării, **o abordare de jos în sus**, bazată pe inițiativele, planurile și programele de dezvoltare ale colectivităților locale și regionale.

D. POLITICA EUROPEANĂ CU ORIZONT 2020

Strategia de Dezvoltare a Județului Ialomița vizează orizontul 2020. În acest context, considerăm relevantă cunoașterea direcțiilor prioritare de dezvoltare prevăzute la nivelul Uniunii Europene pentru perioada următoare de programare, respectiv 2014 – 2020.

Europa trece printr-o perioadă de transformare. Criza a anulat ani de progrese economice și sociale și a pus în evidență deficiențele structurale ale economiei Europei. Între timp, lumea evoluează rapid, iar provocările pe termen lung (globalizarea, presiunea exercitată asupra resurselor, îmbătrânirea) se intensifică. UE trebuie să se ocupe acum de propriul viitor. Europa poate reuși dacă acționează în mod colectiv, ca Uniune. Avem nevoie de o strategie care să ne permită să ieșim din criză mai puternici și care să transforme UE într-o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, caracterizată prin niveluri ridicate de ocupare a forței de muncă, productivitate și coeziune socială. Europa 2020 oferă o imagine de ansamblu a economiei sociale de piață a Europei pentru secolul al XXI-lea.

Europa 2020 propune trei priorități care se susțin reciproc:

- creștere inteligentă: dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare;
- creștere durabilă: promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, mai ecologice și mai competitive;

– creștere favorabilă incluziunii: promovarea unei economii cu o rată ridicată a ocupării forței de muncă, care să asigure coeziunea socială și teritorială.

UE trebuie să definească direcția în care vrea să evolueze până în anul 2020. În acest scop, Comisia propune următoarele **obiective principale pentru UE**:

– 75% din populația cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani ar trebui să aibă un loc de muncă;

– 3% din PIB-ul UE ar trebui investit în cercetare-dezvoltare (C-D);

– obiectivele „20/20/20” în materie de climă/energie ar trebui îndeplinite (inclusiv o reducere a emisiilor majorată la 30%, dacă există condiții favorabile în acest sens);

– rata abandonului școlar timpuriu ar trebui redusă sub nivelul de 10% și cel puțin 40% din generația tânără ar trebui să aibă studii superioare;

– numărul persoanelor amenințate de sărăcie ar trebui redus cu 20 de milioane.

Aceste obiective sunt interconectate și sunt cruciale pentru reușita noastră generală. Pentru a garanta că fiecare stat membru adaptează strategia Europa 2020 la situația sa specifică, Comisia propune ca aceste obiective ale UE să fie transpuse în **obiective și traiectorii naționale**.

Obiectivele sunt reprezentative pentru cele trei priorități - o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - dar nu sunt exhaustive. Pentru a sprijini realizarea acestora, va fi necesară întreprinderea unei game largi de acțiuni la nivelul național, al UE și internațional.

Comisia prezintă **șapte inițiative** emblematice pentru a stimula realizarea de progrese în cadrul fiecărei teme prioritare:

– **„O Uniune a inovării”** pentru a îmbunătăți condițiile-cadru și accesul la finanțările pentru cercetare și inovare, astfel încât să se garanteze posibilitatea transformării ideilor inovatoare în produse și servicii care creează creștere economică și locuri de muncă;

– **„Tineretul în mișcare”** pentru a consolida performanța sistemelor de educație și pentru a facilita intrarea tinerilor pe piața muncii;

– **„O agendă digitală pentru Europa”** pentru a accelera dezvoltarea serviciilor de internet de mare viteză și pentru a valorifica beneficiile pe care le oferă o piață digitală unică gospodăriilor și întreprinderilor;

– **„O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor”** pentru a permite decuplarea creșterii economice de utilizarea resurselor, pentru a sprijini trecerea la o economie cu emisii scăzute de carbon, pentru a crește utilizarea surselor regenerabile de energie, pentru a moderniza sectorul transporturilor și a promova eficiența energetică;

– **„O politică industrială adaptată erei globalizării”** pentru a îmbunătăți mediul de afaceri, în special pentru IMM-uri, și a sprijini dezvoltarea unei baze industriale solide și durabile în măsură să facă față concurenței la nivel mondial;



– „O agendă pentru noi competențe și noi locuri de muncă” pentru a moderniza piețele muncii și a oferi mai multă autonomie cetățenilor, prin dezvoltarea competențelor acestora pe tot parcursul vieții, în vederea creșterii ratei de participare pe piața muncii și a unei mai bune corelări a cererii și a ofertei în materie de forță de muncă, inclusiv prin mobilitatea profesională;

– „Platforma europeană de combatere a sărăciei” pentru a garanta coeziunea socială și teritorială, astfel încât beneficiile creșterii și locurile de muncă să fie distribuite echitabil, iar persoanelor care se confruntă cu sărăcia și excluziunea socială să li se acorde posibilitatea de a duce o viață demnă și de a juca un rol activ în societate.

Aceste șapte inițiative emblematice vor angaja atât UE, cât și statele membre. Instrumentele UE, în special piața unică, ajutoarele financiare și instrumentele de politică externă vor fi mobilizate pentru eliminarea blocajelor și îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020. Ca prioritate imediată, Comisia identifică măsurile care trebuie luate pentru a defini o strategie credibilă de ieșire din criză, pentru a continua reforma sistemului financiar, pentru a asigura consolidarea bugetară pentru o creștere pe termen lung și pentru a întări coordonarea în cadrul Uniunii economice și monetare.

Pentru a se obține rezultate va fi nevoie de o guvernare economică mai puternică. Strategia Europa 2020 se va sprijini pe doi piloni: abordarea tematică prezentată anterior, care combină prioritățile și principalele obiective, și întocmirea unor rapoarte de țară, permițând statelor membre să își dezvolte propriile strategii de reîntoarcere la o creștere economică durabilă și la sustenabilitatea finanțelor publice. La nivelul UE se vor adopta orientări integrate care să cuprindă domeniul de aplicare al priorităților și obiectivelor UE. Fiecărui stat membru i se vor adresa recomandări specifice.

1.2. FONDURILE EUROPENE DISPONIBILE

Fiecărei politici europene îi corespund anumite fonduri structurale și/sau complementare. Această separare pe politici specifice a Fondurilor cu acțiune structurală pentru perioada 2007 – 2013 a rezultat ca urmare a reformei Politicii de Coeziune, necesară în condițiile extinderii fără precedent a Uniunii Europene. În plus, pentru simplificare și pentru a susține reforma Politicii Agricole Comune și a Politicii Comune de Pescuit efectuată în 2002/2003, fondurile pentru agricultură și pescuit au fost transferate către politicile aferente, nemaifiind încadrate în Fondurile Structurale, dar funcționând pe aceeași tipologie.

Obiectivele prioritare ale Fondurilor Structurale pentru perioada 2007-2013 sunt reglementate prin Regulamentul Consiliului (EC) Nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006.

➤ **Obiectivul Convergență:** promovează dezvoltarea și ajustările structurale ale regiunilor care înregistrează întârzieri în dezvoltare.

➤ Este finanțat prin FEDR, FSE, Fondul de Coeziune;

➤ Acoperă zone NUTS nivel II (nivel-regiune), al caror PIB pe locuitor este sub 75% din media UE.

➤ **Obiectivul Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă:** sprijină regiunile care nu sunt eligibile pentru obiectivul Convergență.

➤ Este finanțat de FEDR și FSE;

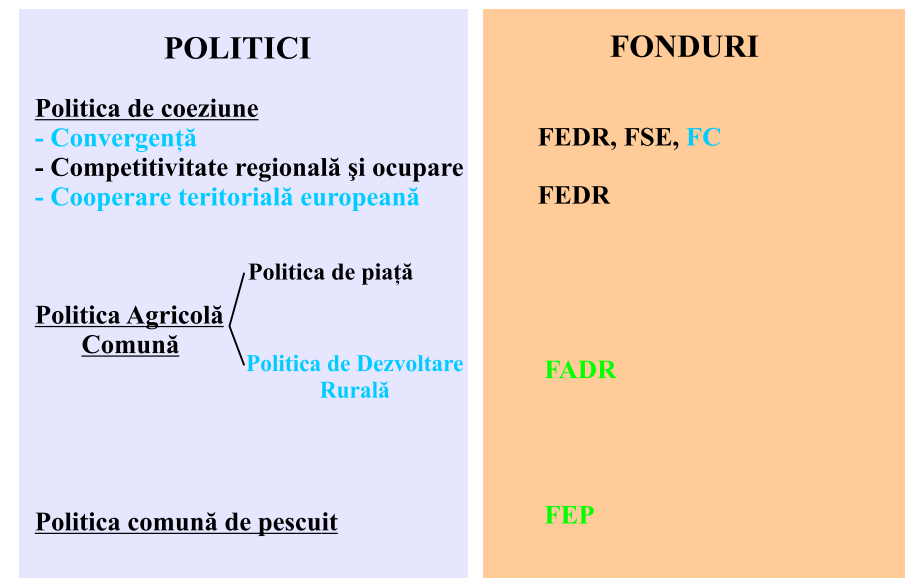
➤ Acoperă zonele NUTS nivel III (nivel-județ) sau mai mici, inclusiv zone cu schimbări socio-economice în sectoarele industrial și de servicii, zone rurale în declin, zone urbane în dificultate și zone dependente de pescuit.

➤ **Obiectivul Cooperare teritorială europeană:** sprijină regiuni, județe și zone transnaționale.

➤ Este finanțat de FEDR*

➤ Acoperă zonele NUTS nivel III (nivel-județ) ce sunt granițe interne ale UE, precum și anumite granițe externe.

* pentru atingerea obiectivului de Cooperare Teritorială Europeană: transfer FEDR către Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI sau IEVP) și Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare (IPA);





Strategia de dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020

Pentru o mai bună înțelegere a domeniilor de acțiune a acestor fonduri, ne propunem să prezentăm obiectivele specifice care se doresc a fi atinse prin alocarea lor.

Regulile generale privind Fondurile Structurale și de Coeziune sunt stabilite prin Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006, care definește regulile generale privind Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune.

Fondul European pentru Dezvoltare Regională este fond structural destinat promovării coeziunii economico-sociale și care are ca obiectiv înlăturarea dezechilibrelor prin dezvoltarea/conversia regiunilor. **FEDR finanțează** investițiile productive, investițiile în infrastructura de transport, educație, sănătate, telecomunicații, energie, protecția mediului, întărirea parteneriatului public-privat. Este reglementat prin Regulamentul nr. 1080/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European.

Fondul Social European este fond structural, destinat prevenirii și combaterii șomajului și promovării integrării sociale, sprijinind implementarea Strategiei Europene pentru Ocupare. FSE finanțează îmbunătățirea învățământului profesional, a educației, consilierii, politicilor active pe piața muncii pentru combaterea șomajului, promovarea oportunităților egale, promovarea unei forțe de muncă flexibile. Este reglementat prin Regulamentul nr. 1081/2006 al Consiliului Uniunii Europene și al Parlamentului European.

Fondul de Coeziune este fond nestructural care oferă asistență în domeniul proiectelor majore de mediu și rețelelor transeuropene de transport. Activitățile eligibile pentru FC sunt cele care implică proiecte majore cu buget de peste 25 de milioane euro (în domeniul mediului) sau peste 50 de milioane Euro (în domeniul transporturilor). Este reglementat prin Regulamentul nr. 1084/2006 al Consiliului Uniunii Europene.

Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală este fond complementar, ce oferă asistență în domeniul dezvoltării comunităților din mediul rural și periurban. FEADR finanțează activități ce au ca scop creșterea competitivității agricole și forestiere, de management agricol și de mediu, de îmbunătățire a calității vieții și diversificarea activităților economice în perimetrul ce variază de la zone rurale cu populație redusă până la zonele rurale periurbane aflate în declin sub presiunea centrelor urbane.

Fondul European pentru Pescuit este fond complementar ce finanțează măsurile de asigurare a continuității activităților de pescuit și exploatare rațională, precum și de protejare a resurselor de pescuit, dezvoltare de întreprinderi viabile în sectorul piscicol, dezvoltare și îmbunătățire a calității vieții din zonele dependente de pescuit.

Între aceste fonduri, există însă, în mod evident, sinergii și complementarități, abordarea fiind prin excelență una integrată. Astfel, în cazul dezvoltării zonelor rurale, FSE, FEDR și FC vor juca un rol important alături de fondul principal destinat acestui sector – FEADR.

Principiile care stau la baza operaționalizării Fondurilor Structurale ce au drept scop creșterea eficienței comunitare sunt:

- Complementaritatea;
- Parteneriatul;
- Subsidiaritatea;
- Adiționalitatea;
- Compatibilitatea;
- Programarea;
- Concentrarea.

Direcțiile strategice trasate de politicile europene mai sus menționate constituie un cadru de lucru pe care toate Statele Membre și regiunile sunt sfătuite să-l folosească în elaborarea și dezvoltarea programelor lor naționale și regionale. Astfel, în procesul de elaborare a documentelor strategice de dezvoltare la nivel național, regional, județean și local, orientările strategice relevante ale Uniunii Europene trebuie luate în calcul ca linii directoare cărora trebuie să li se subscrie și să li se alinieze orice măsură întreprinsă.

1.3. DOCUMENTE PROGRAMATICE PENTRU ALOCAREA FONDURILOR EUROPENE

A. DOCUMENTE STRATEGICE NAȚIONALE

Documente strategice naționale sunt documentele în baza cărora se vor distribui fondurile europene în intervalul programatic 2007 – 2013. În vreme ce la nivel european, Regulamentele Comunitare privind alocarea fondurilor structurale și de coeziune trasează baza legală de alocare a acestora, Statele Membre trebuie să își definească Programele Naționale de Dezvoltare, Planurile Operaționale Sectoriale și Planurile Naționale Strategice de Dezvoltare Rurală în vederea stabilirii obiectivelor strategice, a axelor prioritare de acțiune și a operațiunilor indicative pentru obținerea fondurilor.

Fiecare Stat Membru stabilește propriile obiective strategice de dezvoltare pentru a căror realizare se elaborează un Plan Național de Dezvoltare (PND), în colaborare cu actorii economici și sociali relevanți.

Statul Membru și Comisia Europeană discută asupra conținutului Planului Național de Dezvoltare și, pe baza acestuia, definesc cea mai adecvată repartizare a fondurilor naționale și comunitare necesare implementării lui. Documentul rezultat, în ceea ce privește atingerea obiectivelor de coeziune, este Cadru Național Strategic de Referință (CNSR). Documentele similare pentru Agricultură și Pescuit sunt Planul Național Strategic de Dezvoltare Rurală, respectiv Planul Național Strategic pentru Pescuit și Acvacultură.



Ca urmare a negocierilor, Comisia adoptă CNSR și programele sale operaționale regionale sau sectoriale (POS-uri), în funcție de concordanța celor din urmă cu scopurile și prioritățile PND și ale Directivelor Strategice Comunitare referitoare la coeziune.

România este eligibilă pentru două obiective în perioada 2007 – 2013: Convergență și Cooperare teritorială europeană.

În calitate de stat membru, România trebuie să se integreze în cadrul general, pentru corelarea obiectivelor de dezvoltare la nivel național cu cele de la nivel european. Viziunea de dezvoltare prezentată în Planul Național de Dezvoltare adoptat de Guvern în decembrie 2005 și de Parlamentul României, a fost prezentată Comisiei Europene.

Planul Național de Dezvoltare 2007 - 2013

PND 2007-2013 încearcă să reflecte cât mai fidel prioritățile stringente de dezvoltare ale României la nivel național, regional și local și propune susținerea acestora prin investiții publice concentrate, alocate pe bază de programe și proiecte. Implementarea strategiei de dezvoltare prin utilizarea eficientă a fondurilor prevăzute, atât interne, cât și externe, va conduce, la orizontul anului 2013, la o Românie competitivă, dinamică și prosperă, integrată cu succes în Uniunea Europeană și aflată pe un trend de dezvoltare rapidă și durabilă.

OBIECTIVUL GLOBAL vizează: *Reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socio-economică între România și Statele Membre ale Uniunii Europene.*

Creșterea economică reprezintă cheia succesului transformării României, aducând: un nivel de trai superior; investiții în sectorul productiv; infrastructură și servicii publice de calitate (inclusiv pentru creșterea coeziunii și incluziunii); investiții pentru creșterea gradului de ocupare și a oportunităților capitalului uman.

Creșterea productivității

România își propune să devină o economie generatoare de valoare adăugată ridicată care să aducă beneficii substanțiale investitorilor și angajaților. România va promova politici de piață active pentru creșterea adaptabilității și flexibilității forței sale de muncă și va investi în servicii pentru dezvoltarea capacității productive a acesteia.

Crearea unei baze antreprenoriale dinamice

Stimularea dinamismului și internaționalizării bazei antreprenoriale reprezintă un mijloc cheie pentru a dezvolta o economie prosperă și a răspunde provocărilor și oportunităților unei piețe globalizate. România va promova tranziția către o economie a cunoașterii și va căuta să ocupe o poziție cât mai înaltă pe scara valorii adăugate.

Cercetare - dezvoltare și inovare

România va promova un mediu favorabil cercetării-dezvoltării și valorificării economice a rezultatelor acestor activități, precum și transferul tehnologic, în vederea creșterii competitivității economice.

Accesibilitate, inter-conectivitate și infrastructură de bază

România va realiza investiții în dezvoltarea infrastructurii, conform unei strategii bine definite, având ca scop creșterea mobilității persoanelor, bunurilor, serviciilor și ideilor și sporirea atractivității României, inclusiv ca locație de afaceri. Investițiile pentru creșterea conectivității digitale vor duce la crearea de noi oportunități pentru România în domeniul comerțului electronic, e-government și al altor servicii electronice și vor face ca aceste oportunități să fie accesibile tuturor.

Obiectivul global al PND se sprijină pe **trei obiective specifice**:

- Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești;
- Dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază;
- Perfecționarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman autohton.

În vederea atingerii obiectivului global și a obiectivelor specifice pentru perioada 2007-2013, măsurile și acțiunile avute în vedere sunt grupate în cadrul a **șase priorități naționale de dezvoltare**:

1. Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere;
2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport;
3. Protejarea și îmbunătățirea calității mediului;
4. Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și a incluziunii sociale și întărirea capacității administrative;
5. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol;
6. Diminuarea disparităților de dezvoltare între regiunile țării.

Eforturile comune ale statului român și ale Uniunii Europene în domeniul politicii de coeziune sunt concretizate în ceea ce se numește Cadrul Național Strategic de Referință (CNSR). Fondurile structurale vor fi alocate în baza priorităților din CNSR.

Cadrul Strategic Național de Referință

Scopul principal al **Cadrului Strategic Național de Referință** (CSNR) este de a întări concentrarea strategică a politicilor economice, de coeziune socială și regionale ale României, precum și de a stabili legăturile potrivite și corecte cu politicile Comisiei Europene, în principal cu Strategia de la Lisabona, care elaborează politici de dezvoltare economică și de creare de noi locuri de muncă.

Obiectivele CSNR : Reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre UE și reducerea disparităților față de UE prin generarea unei creșteri suplimentare de 10% a Produsului Intern Brut până în 2015.



Strategia de dezvoltare a județului Ialomița 2009-2020

Axele prioritare ale CNSR sunt:

- Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene;
- Îmbunătățirea competitivității pe termen lung a economiei românești;
- Dezvoltarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman;
- Construcția unei capacități administrative eficiente.

Programele Operaționale pe care le va derula România în perioada 2007 – 2013 sunt structurate după cum urmează:

- Pentru obiectivul Convergență:

Programul Operațional Regional (finanțat de FEDR);

Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice (finanțat de FEDR);

Programul Operațional Sectorial Mediu (finanțat de FEDR și FC);

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (finanțat de FSE);

Programul Operațional Sectorial Transport (finanțat de FEDR și FC);

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative (finanțat de FSE);

Programul Operațional Sectorial Asistență Tehnică (finanțat de FEDR).

- Pentru obiectivul Cooperare Teritorială Europeană:

- cu alte State Membre:

Programul Operațional România – Bulgaria (finanțat de FEDR);

Programul Operațional România – Ungaria (finanțat de FEDR);

Programul Operațional Transnațional (SEE) (finanțat de FEDR);

Programul Operațional Interregional (finanțat de FEDR), respectiv programele:

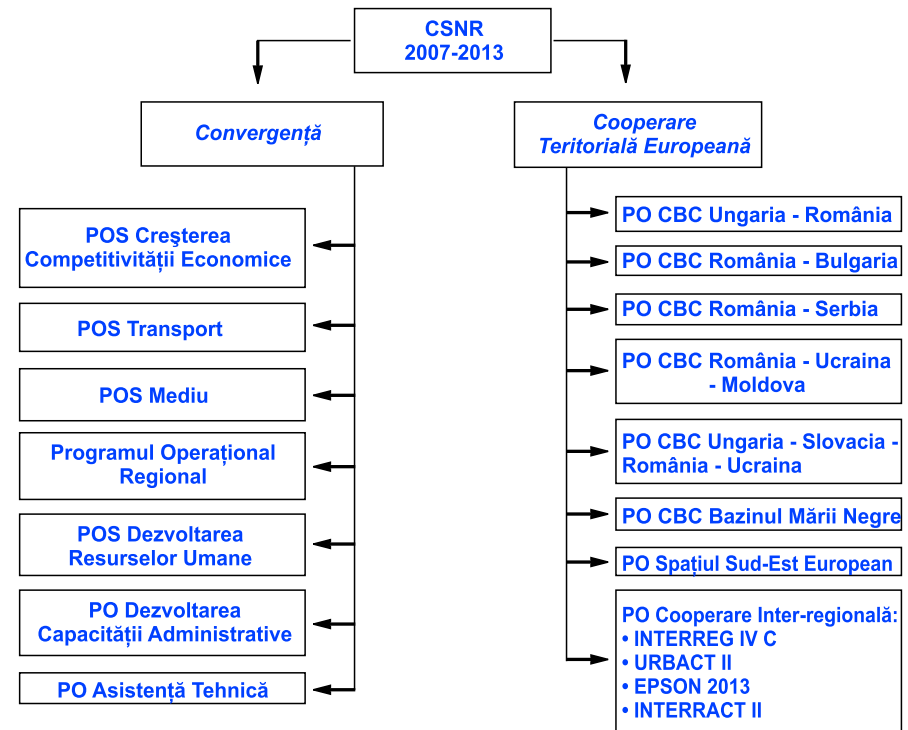
- *INTERREG IV C*;
- *URBACT II*;
- *ESPON 2013*;
- *INTERACT II*;

- cu State Nemembre:

Programul de Cooperare Transfrontalieră cu Republica Moldova și Ucraina (finanțat de Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat - IEVP);

Programul de Cooperare Transnațională în Zona Mării Negre (finanțat de Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat - IEVP);

Programul de Cooperare Transfrontalieră cu Serbia (finanțat de Instrumentul de Pre-Aderare - IPA).



B. PROGRAME OPERAȚIONALE

1. Programul Operațional Regional (POR)

Obiectivul general constă în sprijinirea dezvoltării economice, sociale, echilibrate teritorial și durabile a regiunilor din România, ținând seama de nevoile și resursele specifice ale acestora și punând accentul pe poliile urbane de creștere, pe îmbunătățirea mediului de afaceri și a infrastructurii de bază. Regiunile României, în special cele mai puțin dezvoltate, ar putea deveni zone mai atractive în ceea ce privește locuirea, interesul turistic, investițiile și piața forței de muncă.

Obiectivul strategic al programului cuprinde:

- Crearea a 15 000 de noi locuri de muncă până la sfârșitul anului 2015;
- Reducerea disparităților dintre regiuni cu privire la PIB pe cap de locuitor în perioada 2007-2015.

Se preconizează că punerea în aplicare a acestui program va crea condiții mai bune pentru dezvoltarea economică și socială echilibrată teritorial a tuturor regiunilor din România și a poliilor urbane de creștere care sprijină dezvoltarea.



POR va susține promovarea acțiunilor menite să îmbunătățească standardele de siguranță, să reducă efectele adverse asupra mediului, să diminueze schimbările climatice, să protejeze infrastructurile de transport în caz de dezastre naturale, precum și să elimine tronsoanele rutiere cu risc ridicat (puncte negre). Cu toate că anumite acțiuni specifice, cum ar fi îmbunătățirea infrastructurii rutiere, tind în mod inevitabil să conducă la creșterea emisiilor de gaze cu efect de seră, alte intervenții, de exemplu, îmbunătățirea transportului în comun, modernizarea instalațiilor de producție, eliminarea blocajelor în materie de transport, pot contribui la reducerea acestor emisii. Efectul global al programului va fi reducerea consumului de energie și a emisiilor de gaze care provoacă schimbări climatice, prin utilizarea celor mai bune tehnici disponibile.

Obiective specifice:

- Creșterea rolului economic și social al centrelor urbane, prin adoptarea unei abordări policentrice, în vederea stimulării unei dezvoltări mai echilibrate a Regiunilor;

- Îmbunătățirea accesibilității Regiunilor și, în particular, a accesibilității centrelor urbane și a legăturilor cu zonele înconjurătoare;
- Creșterea calității infrastructurii sociale a Regiunilor;
- Creșterea competitivității Regiunilor, ca locații pentru afaceri;
- Creșterea contribuției turismului la dezvoltarea Regiunilor.

Principalele caracteristici ale POR, care îl individualizează de celelalte Programe Operaționale, sunt:

- Are o dimensiune locală evidentă, în abordarea problemelor socio-economice din punct de vedere local și valorificarea resurselor și oportunităților locale;
- Dă prioritate regiunilor relativ rămase în urmă și mai puțin dezvoltate, pentru a le asigura un set minim de precondiții de creștere, neavând, în sine, un scop redistributiv;
- Domeniile de intervenție ale POR sunt complementare domeniilor de intervenție ale celorlalte Programe Operaționale și se așteaptă să opereze în sinergie cu acestea;

- Promovează o abordare de jos în sus a dezvoltării economice;
- Ia în considerare gradul scăzut al capacității de planificare și programare din țară și prevede, în linii mari, axe prioritare tematice la nivel național, și anume:

Axa 1 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere;

Axa 2 – Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale;

Axa 3 – Îmbunătățirea infrastructurii sociale;

Axa 4 – Consolidarea mediului de afaceri regional și local;

Axa 5 – Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului;

Axa 6 - Asistență tehnică.

Aceste axe prioritare sunt în concordanță cu politicile comunitare asupra coeziunii economice și sociale promovate de Uniunea Europeană.

Prin implementarea acestor axe prioritare, POR contribuie nu numai la atingerea obiectivului global al Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională, dar și la realizarea obiectivului global al Planului Național de Dezvoltare și al Cadrului Național Strategic de Referință prin complementaritatea pe care o asigură Programelor Sectoriale:

- Creșterea Competitivității Economice;
- Transport;
- Mediu;
- Dezvoltarea Resurselor Umane;
- Creșterea Capacității Administrative;
- Asistență Tehnică;
- Programul Național pentru Dezvoltare Rurală.

2. Program Operațional Sectorial „Creșterea competitivității economice”

Obiectivul general îl constituie creșterea productivității societăților românești în conformitate cu principiile dezvoltării durabile și reducerea disparităților comparativ cu productivitatea medie a Uniunii Europene. Ținta o reprezintă o creștere anuală medie a PIB per salariat de aproximativ 5,5%. Aceasta va permite României să atingă aproximativ 55% din productivitatea medie a UE până în 2015.

Obiective specifice:

- Consolidarea și dezvoltarea sectorului productiv din România;
- Constituirea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor;
- Creșterea capacității de cercetare și dezvoltare (C&D) și stimularea cooperării între instituții de CDI și sectorul productiv;
- Valorificarea potențialului TIC și aplicarea acestuia în sectorul public (administrație) și cel privat (cetățeni, întreprinderi);
- Creșterea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic, promovarea surselor regenerabile de energie;
- Promovarea potențialului turismului românesc.

Ținând cont de posibilitățile de consolidare a poziției competitive a întreprinderilor românești, au fost identificate următoarele **axe prioritare**:

- **Axa prioritară 1: Un sistem de producție inovativ și ecoeficient;**
- **Axa prioritară 2: Creșterea competitivității economice prin cercetare-dezvoltare;**
- **Axa prioritară 3: Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectorul privat și public;**
- **Axa prioritară 4: Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice;**
- **Axa prioritară 5: Asistență tehnică.**



3. Programul Operațional Sectorial de Mediu

Obiectivul global al programului îl reprezintă îmbunătățirea nivelului de trai și a mediului, insistând în special pe respectarea legislației europene în domeniul mediului.

Obiective specifice:

1. Îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2015 și stabilirea structurilor regionale eficiente pentru managementul serviciilor de apă/apă uzată;

2. Dezvoltarea sistemelor durabile de management al deșeurilor prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate istoric în minimum 30 de județe până în 2015;

3. Reducerea impactului negativ asupra mediului și diminuarea schimbărilor climatice cauzate de sistemele de încălzire urbană în cele mai poluate localități până în 2015;

4. Protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000;

5. Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone până în 2015.

Pentru a îndeplini obiectivele Programului Operațional Sectorial de Mediu, se prevede alocarea fondurilor UE și de stat respective în vederea punerii în aplicare a următoarelor **axe prioritare:**

- Axa prioritară 1: Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată;
- Axa prioritară 2: Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate;
- Axa prioritară 3: Reducerea poluării și diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin restructurarea și reabilitarea sistemelor de încălzire urbană pentru atingerea țintelor de eficiență energetică în localitățile identificate ca fiind cele mai afectate de poluare;
- Axa prioritară 4: Implementarea sistemelor adecvate de management pentru protecția naturii;
- Axa prioritară 5: Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc;
- Axa prioritară 6: Asistență tehnică.

4. Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU)

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POS DRU) stabilește axele prioritare și domeniile majore de intervenție ale României în

domeniul resurselor umane în vederea implementării asistenței financiare a Uniunii Europene prin Fondul Social European, în cadrul Obiectivului “Convergență”, pentru perioada de programare 2007 – 2013.

Obiectivele specifice identificate pot fi rezumate astfel:

- Creșterea nivelului de educație și de pregătire profesională a capitalului uman;
- Dezvoltarea resurselor umane în sistemul de educație;
- Promovarea culturii antreprenoriale;
- Facilitarea accesului tinerilor pe piața muncii;
- Dezvoltarea unei piețe de muncă cuprinzătoare, flexibilă și modernă;
- Promovarea (re)inserției pe piața muncii a persoanelor inactive, inclusiv în zonele rurale;
- Îmbunătățirea serviciului public de ocupare;
- Facilitarea accesului la educație și pe piața muncii a grupurilor vulnerabile.

Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane este structurat pe 7 Axe Prioritare, respectiv:

- **Axa Prioritară 1: Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere;**
- **Axa Prioritară 2: Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii;**
- **Axa Prioritară 3: Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor;**
- **Axa Prioritară 4: Modernizarea Serviciului Public de Ocupare;**
- **Axa Prioritară 5: Promovarea măsurilor active de ocupare;**
- **Axa Prioritară 6: Promovarea incluziunii sociale;**
- **Axa Prioritară 7: Asistență tehnică.**

5. Programul Operațional - Transport

Obiectivul principal în sectorul transporturilor este acela de a oferi o infrastructură dezvoltată în mod adecvat, modernă și durabilă, întreținută în mod corespunzător, care să faciliteze o circulație sigură și eficientă a persoanelor și a bunurilor la nivel național și european și care să contribuie în mod pozitiv și semnificativ la dezvoltarea economică a României.

Pentru a atinge obiectivele POS-T, se propune alocarea în domeniul transporturilor a fondurilor UE și a fondurilor de stat corespunzătoare pentru punerea în aplicare a următoarelor **axe prioritare:**

- **Axa prioritară 1: Modernizarea și dezvoltarea axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem durabil de transport și integrării acestuia în rețelele de transport ale UE;**



- **Axa prioritară 2: Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de transport în afara axelor prioritare TEN-T în scopul dezvoltării unui sistem național durabil de transport;**
- **Axa prioritară 3: Modernizarea sectorului de transport în scopul îmbunătățirii protecției mediului, a sănătății umane și a siguranței pasagerilor;**
- **Axa prioritară 4: Asistență tehnică.**

6. Programul Operațional pentru Asistență Tehnică

Programul Operațional pentru România pentru perioada 2007-2013, cofinanțat de Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), denumit „Programul Operațional pentru Asistență Tehnică” are un buget total de aproximativ 213 milioane de euro, iar asistența comunitară se ridică la 170 milioane de euro (aproximativ 0,86 % din totalul fondurilor UE investite în România în cadrul politicii de coeziune 2007-2013).

Obiectivul Programului Operațional pentru Asistență Tehnică (PO AT) la nivel național constă în asigurarea sprijinului pentru coordonarea și implementarea fondurilor regionale în România, garantarea unui sistem fiabil de management și de monitorizare și asigurarea unei transmiteri coordonate de mesaje generale referitoare la instrumentele structurale. Toate aceste obiective se reflectă în absorbția globală și folosirea eficientă a intervențiilor instrumentelor structurale.

Axele prioritare sunt:

- **Axa prioritară 1: Sprijin pentru implementarea instrumentelor structurale și coordonarea programelor;**
- **Axa prioritară 2: Dezvoltări viitoare și sprijin pentru funcționarea Sistemului Informatic Unic de Management (SMIS);**
- **Axa prioritară 3: Diseminarea informației și promovarea instrumentelor structurale.**

7. Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative

Obiectivul general al PO DCA este acela de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești.

Obiective specifice

Pentru a păstra logica PO DCA, obiectivele specifice au fost stabilite pentru fiecare axă prioritară. Acestea au fost dezvoltate pentru a corespunde fiecărui domeniu major de intervenție. Această abordare sprijină dezvoltarea legăturilor directe între obiectivele specifice și indicatorii de rezultat la nivelul domeniilor majore de intervenție. Există două obiective specifice.

Obiectiv specific 1: Obținerea unor îmbunătățiri structurale și de proces ale managementului ciclului de politici publice;

Obiectiv specific 2: Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare.

Axele prioritare ale PO DCA sunt:

- **Axa prioritară 1:** Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice;
- **Axa prioritară 2:** Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare;
- **Axa prioritară 3:** Asistență tehnică.

*Din perspectiva spațiului rural, cel mai important document strategic este **Planul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013**. Acesta reprezintă documentul-cadru în baza căruia România stabilește politicile și acțiunile de dezvoltare pentru perioada 2007-2013 în domeniile agricol, silvic și economie rurală, precum și proiectele de investiții în infrastructură, dezvoltare și renovare a satelor românești. Finanțarea se va realiza din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, precum și din bugetul național.*

8. Planul Național de Dezvoltare Rurală are ca **obiectiv** dezvoltarea competitivității economice a zonelor rurale, conservând mediul și accentuând prezența populației.

Pornind de la această strategie sunt definite **prioritățile de acțiune** pentru politici și programe naționale destinate dezvoltării rurale și pentru sprijinul comunitar. Programele naționale și Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală intervin în mod complementar.

Axele prioritare ale Planului Național Strategic pentru Dezvoltare Rurală sunt concordante cu orientările strategice ale UE în domeniul dezvoltării rurale:

1. Creșterea competitivității sectoarelor agricol și forestier

Obiectivul general:

Dezvoltarea unui sector agricol și forestier competitiv bazat pe cunoaștere și inițiativă privată, capabil să se adapteze schimbărilor pe termen lung, care ia în considerare regulile comunitare, conservă mediul înconjurător și consolidează sectorul de procesare.

2. Îmbunătățirea mediului în zonele rurale

Obiectivul general:

Utilizarea durabilă a terenurilor agricole și forestiere prin menținerea populației în mediul rural, promovarea practicilor agro-ecologice, conservarea biodiversității și gestionarea rațională a resurselor forestiere.



3. Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale

Obiectivul general:

Îmbunătățirea standardului de viață prin creșterea spiritului antreprenorial al populației rurale, accesul la serviciile de bază, precum și la valorificarea resurselor locale tradiționale.

4. Programul Leader

Sprijinul oferit prin intermediul Axei LEADER oferă oportunitatea de a introduce o abordare nouă de dezvoltare rurală teritorială, de jos în sus, integrată, care se construiește pe identificarea necesităților locale și dezvoltă strategii de dezvoltare locală care combină una sau mai multe obiective prioritare – competitivitate (axa 1), și calitatea vieții/diversificare (axa 3).

Deoarece România aplică pentru prima dată o asemenea abordare, ea a fost de natura pilot pentru perioada 2007-2009, cu un accent deosebit pe creșterea conștientizării, consolidarea capacității locale și utilizarea principiului “learning by doing”, ca bază pentru extinderea la nivel național în perioada 2010-2013.

C. DOCUMENTELE CADRU DE IMPLEMENTARE

Documentele Cadru de Implementare sunt documente programatice naționale elaborate pe baza Programelor Operaționale. Rolul Documentului Cadru de Implementare este de a detalia, pe domenii de intervenție, cine sunt beneficiarii proiectelor, care sunt activitățile eligibile, criteriile de eligibilitate și selecție a proiectelor, mărimea alocărilor financiare, sistemul de implementare, monitorizare și evaluare a programului.

Documentul Cadru de Implementare conține informații necesare atât celor care implementează Programele Operaționale, precum și beneficiarilor Programelor, adică cei care elaborează proiecte și solicită finanțare pentru aceste proiecte.

Documentul Cadru de Implementare este un document care poate fi folosit independent de Programul Operațional de care aparține. Tocmai de aceea, el cuprinde un rezumat al strategiei și obiectivelor Programului, pentru a evidenția legătura dintre cele două documente. Documentul cadru de Implementare respectă întocmai strategia și obiectivele Programului, precum și ale Cadrului Național Strategic de Referință 2007-2013.

D. INSTITUȚIILE CARE GESTIONEAZĂ IMPLEMENTAREA FONDURILOR STRUCTURALE ȘI DE COEZIUNE

*Pentru a putea înțelege ciclul de viață al unui proiect este necesar să facem câteva clarificări în ceea ce privește organismele implicate în procesul de evaluare, selecție și implementare a proiectelor. Pentru fiecare program operațional, procedura este aproximativ aceeași, deoarece aceasta este concordantă cu prevederile **Regulamentului 1083/2006 de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune**, prevederi ce au fost prezentate în capitolul precedent.*

*Cu rol de exemplu, vom prezenta ciclul de viață al unui proiect, de la idee la implementare, precum și organismele implicate, pentru **Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice**.*

Structurile sistemului de implementare

Autoritatea de Management (AM) are responsabilitatea managementului, administrării și implementării.

Comitetul de monitorizare

Comitetul de monitorizare este o structură la nivel național, bazată pe principiul parteneriatului și fără statut legal. Comitetul de monitorizare are un rol strategic și decizional în vederea asigurării eficienței și calității în implementarea POS CCE.

Organisme intermediare

Responsabilitățile Organismelor Intermediare sunt stabilite în acordurile de delegare dintre Autoritatea de Management și Organismul Intermediar în cauză.

Pentru unele operațiuni, pot fi nominalizate și alte structuri pentru implementare, de către Autoritatea de Management, în consultare cu statul membru și Organismele Intermediare.

Autoritatea de Certificare este înființată în cadrul Ministerului Finanțelor Publice și are ca principală funcție certificarea cheltuielilor și a cererilor de rambursare primite de la toate programele operaționale, înainte ca acestea să fie transmise la Comisia Europeană, conform art. 61 din Regulamentul 1083/2006.

Autoritatea de audit pentru toate programele operaționale a fost desemnată ca structură asociată Curții de Conturi. Din punct de vedere operațional, Autoritatea de audit este independentă atât față de toate Autoritățile de Management, cât și de Autoritatea de certificare.

Desene premiate la concursul „Cum vă imaginați Ialomița în 2020 !“ - clasele IX-XII



Premiul I - Dima Claudia Marina - „Evoluție privind spre viitor“



Premiul II - Roșca Delia - „La Dridu“



Premiul III - DINU ALEXANDRA - „Ialomița în 2020“



Mențiune - Drăgnescu Andreea - „Rapiță“