

4.1 Cererea de finanțare și contractarea finanțării proiectului

Județul Ialomița, prin Consiliul Județean Ialomița, a depus în data de 03.12.2008, la Ministerul Administrației și Internelor cererea de finanțare a proiectului **Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”**.

Cererea a fost înregistrată sub nr. 423479/2008 și i s-a atribuit **codul SMIS 2817**, în cadrul cererii de proiecte nr.3/2008 aferentă Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Axa Prioritară 1- „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”, Domeniul major de intervenție 1.1- *Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ*, Operațiunea *Strategii de dezvoltare locală*.

Prin **adresa nr. 385.696/03.07.2009**, Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcția pentru Dezvoltarea Capacității Administrative, ne-a făcut cunoscut că, în urma trecerii etapelor de verificare și evaluare, cererea de finanțare a obținut 69 de puncte, fapt pentru care Autoritatea de Management a hotărât finanțarea proiectului propus.

Cu **adresa nr. 386.417/ 14.08.2009** a fost transmis **contractul de finanțare** din Fondul Social European, în cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, **nr. 30/13.08. 2009**, care, odată semnat de părți, devenea operabil și stabilea termenii și condițiile în care se acorda finanțarea nerambursabilă.

4.2. Titlul proiectului este: „Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”.

4.3. Finanțarea proiectului s-a făcut din Fondul Social European, în cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Axa Prioritară 1- „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”, Domeniul major de intervenție 1.1- *Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ*, Operațiunea *Strategii de dezvoltare locală*.

4.4. Obiectivul general al proiectului este de a dezvolta capacitatea de formulare a politicilor publice pentru dezvoltarea urbană, socială și economică la nivelul județului Ialomița, prin intermediul implementării unui proces participativ de planificare strategică.

4.5. Scopul proiectului este reprezentat de elaborarea „**Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020**”, formulată în urma desfășurării de analize specifice și a procesului de consultare a factorilor locali interesați și a comunității, care să includă generarea de scenarii de dezvoltare a județului și stabilirea unor priorități de intervenție sectoriale, aliniate problemelor, necesităților și constrângerilor identificate la nivel local și documentelor programatice naționale, regionale și județene.

4. Prezentarea generală a proiectului



4.6. Justificarea necesității implementării proiectului

Conform art.91, alin.3,lit.d) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, între atribuțiile principale ale Consiliului Județean se numără și **adoptarea de „strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială a județului sau a unor zone din cuprinsul acestuia pe baza propunerilor primite de la consiliile locale”**, a căror activitate o coordonează în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.

Îndeplinirea acestei atribuții esențiale este indisolubil legată de capacitatea instituțională de planificare strategică participativă la nivel comunitar și de identificarea nevoilor de sprijin tehnic la nivelul autorităților publice locale, în condițiile în care mare parte din strategiile existente nu sunt „utilizabile” pentru accesarea Fondurilor Structurale ale Uniunii Europene, iar unele strategii nu sunt corelate cu strategiile și planurile sectoriale la nivel național și regional. De asemenea, identificarea surselor de finanțare este vagă, măsurile de modernizare a administrației publice județene nu au atins acea cotă dorită de eficiență și rigoare în organizarea activității și a managementului public, gradul de participare a cetățenilor la viața publică este redus, ca și nivelul de cooperare între diverse instituții publice în vederea mobilizării resurselor comune necesare soluționării problemelor identificate.

În ceea ce privește activitatea Consiliului Județean Ialomița, s-a pus în evidență faptul că procesele de elaborare a strategiilor sale nu au avut totdeauna la bază inițiativa proprie a autorității, ci au venit ca o obligație de conformare la reglementările centrale.

Necesitatea implementării proiectului este imperioasă și pentru că accesarea fondurilor structurale europene este strâns legată de existența strategiei de dezvoltare a județului Ialomița pentru justificarea încadrării și relevanței proiectelor propuse, că asistăm la o modificare permanentă și nu totdeauna pozitivă a condițiilor demografice și economico-sociale locale iar implementarea unor politici publice complexe și coerente de dezvoltare a județului Ialomița presupune o perspectivă de timp mai largă (2009 – 2020).

Accesarea PO DCA este apreciată și ca o importantă sursă de finanțare nerambursabilă pentru susținerea proiectului, deoarece costurile necesare finanțării totale din fonduri proprii ar exercita o presiune sporită asupra bugetului județului Ialomița.

În același timp, elaborarea „**Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița pe perioada 2009 – 2020**” înseamnă realizarea unui document de planificare strategică modern și complex, care să fundamenteze politicile publice de la nivel local, conform modelelor de bună practică existente în Uniunea Europeană și parcurgerea unui proces participativ de planificare strategică integrată, care să asigure consultarea și implicarea factorilor locali interesați și a comunităților din teritoriu pentru dezvoltarea durabilă a județului Ialomița.



4.7. Relevanța proiectului

Prin obiective, scop și activități propuse, proiectul „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”**” se corelează și este convergent cu prevederile documentelor strategice naționale („Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013”, „Cadru Strategic Național de Referință”, „Programul Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative”), regionale („Planul de dezvoltare regională 2007 – 2013 al Regiunii de Dezvoltare Sud Muntenia”), județene și sectoriale.

Contribuind la realizarea obiectivului *Domeniului major de intervenție al PO DCA 1.1 - Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ*, proiectul determină dezvoltarea capacității Consiliului Județean Ialomița de a formula politici publice, a capacității de a realiza o cât mai bună reglementare și planificare strategică și de a lucra în parteneriat cu instituțiile locale, județene, regionale și factorii locali interesați, în vederea identificării problemelor comunității, prioritizării lor, formulării viziunii și analizei de scenarii de dezvoltare.

Impactul acestui proiect vine și din complementaritatea cu proiectele curente inițiate sau în curs de derulare de la nivelul Consiliului Județean Ialomița și al autorităților administrației publice locale, deoarece strategia de dezvoltare a județului va susține justificarea necesității și relevanței acestora.

4.8. Grupul țintă al proiectului este reprezentat de nivelul de management superior al Consiliului Județean Ialomița (președinte, vicepreședinți, secretarul județului) - **4 persoane**, nivelul de management mediu (directori executivi și șefii de servicii din direcțiile de specialitate ale Consiliului Județean Ialomița din instituțiile subordonate Consiliului Județean Ialomița) - **9 persoane**, nivelul operațional din cadrul direcțiilor și serviciilor din Consiliul Județean Ialomița - **25 persoane**, reprezentanții primăriilor de municipii și orașe din județul Ialomița - **12 persoane**.

Grupul țintă al proiectului a fost selectat urmărindu-se relevanța acestuia în activitatea de elaborare a strategiei de dezvoltare, atât din perspectiva rolului lor ierarhic și decizional în cadrul Consiliului Județean Ialomița și al instituțiilor subordonate, cât și necesitatea de creștere a capacității instituționale a grupului țintă de a elabora politici publice locale și de a realiza procese de planificare strategică, precum și necesitatea de participare a primăriilor de municipii și orașe din județ în procesul de planificare strategică.

4.9. Activitățile proiectului și graficul de implementare a lor se pot prezenta sintetic astfel:

Activitate	Luna	Anul 1												Anul 2	
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Asigurarea managementului proiectului		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
2. Lansarea oficială a proiectului		X													
3. Pregătirea documentației de licitație pentru contractarea elaborării „Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”															
4. Organizarea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice Organizarea și desfășurarea procedurii de achiziție publică pentru contractarea Consultantului care va asigura managementul proiectului		X	X	X	X	X	X	X							
5. Elaborarea „Profilului socio-economic și demografic al județului Ialomița”							X	X	X						
6. Elaborarea „Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”								X	X	X	X	X	X	X	
7. Desfășurarea sesiunii de instruire nr. 1. Manager de Proiect									X						
8. Desfășurarea sesiunii de instruire nr. 2. Planificare Strategică									X	X					
9. Desfășurarea sesiunii de instruire nr. 3. Management Parteneriate										X					
10. Evaluarea Ex – Ante a „Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”													X	X	
11. Consultarea publică a „Strategiei de Dezvoltare a Județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”								X	X				X	X	
12. Desfășurarea study-visit											X				
13. Diseminarea rezultatelor obținute în cadrul proiectului				X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
14. Realizarea auditului proiectului								X	X				X	X	
15. Asigurarea bazei materiale a proiectului			X	X	X	X	X								

4.10. Durata implementării proiectului a fost de 14 luni (13.08.2009 – 12.10.2010).

Lecții învățate

9. Obiectivul central al Programului Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” (PO DCA) de a contribui la crearea unei administrații publice mai eficiente și mai eficace în beneficiul socio-economic al societății românești asigură oportunitatea ca, prin proiectele implementate, autoritățile administrației publice centrale și locale să-și poată îmbunătăți substanțial și structural capacitatea administrativă și performanța managementului public strategic, prin metode, instrumente și proceduri moderne, compatibile cu normele și standardele europene.

10. Obiectivele proiectului reprezintă pași ce trebuie făcuți pentru atingerea scopului și, implicit, rezolvarea problemei identificate pentru care a fost elaborat proiectul. Formularea corectă a obiectivelor trebuie avută în atenție, pentru a nu le confunda cu activitățile.

11. Pentru justificarea proiectului trebuie ca problema abordată să fie reală, să se explice convingător ce repercusiuni ar avea asupra grupului țintă semnificativ, dacă problema respectivă ar fi lăsată nerezolvată și ce avantaje aduce rezolvarea ei și, de asemenea, să se argumenteze capacitatea administrativă a autorității de a implementa cu succes proiectul;

12. Includerea în grupul țintă a persoanelor din conducerea operativă și executivă a Consiliului Județean Ialomița și a instituțiilor publice de interes județean aflate sub autoritatea sa, corespunde experienței statelor europene prin care s-a demonstrat că strategiile de modernizare a administrației și de creștere a capacității instituționale sunt indisolubil legate de investițiile în dezvoltarea acestui grup relevant pentru îmbunătățirea reală a procesului de luare a deciziilor la orice nivel ierarhic politico-administrativ și perfecționarea managementului ciclului de politici publice;