



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație,
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității
Administrative”

STRATEGIA DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI IALOMIȚA 2009 - 2020



110 LECȚII ÎNVĂȚATE
din activitățile
implementate



CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA



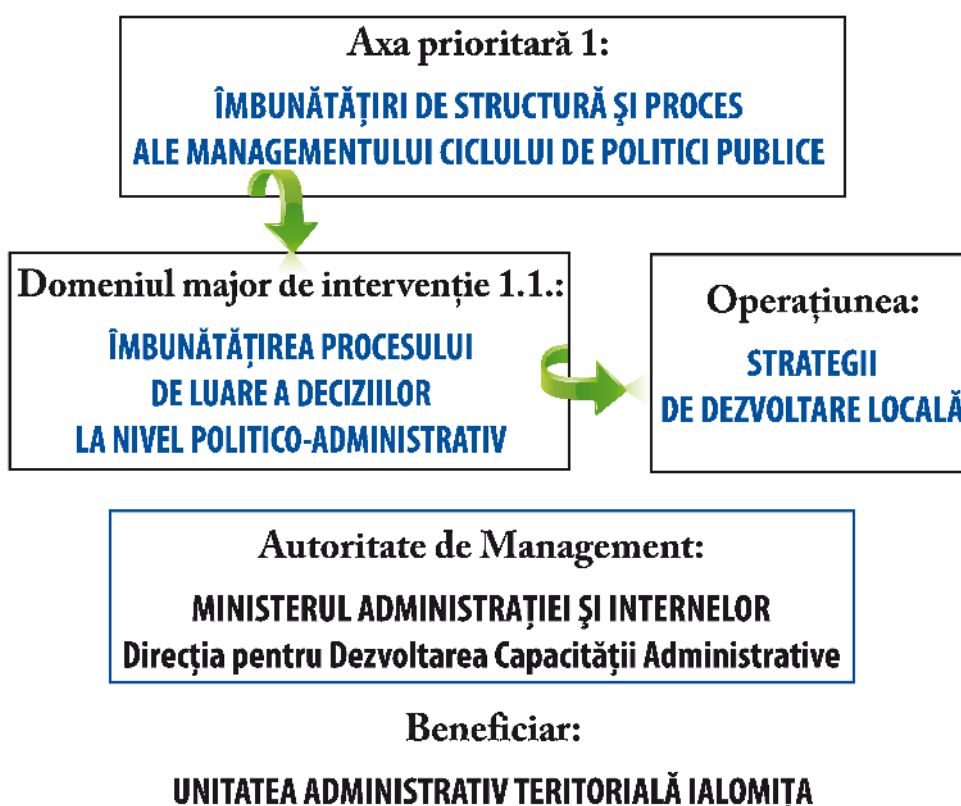
STRATEGIA DE DEZVOLTARE
A JUDEȚULUI IALOMIȚA 2009 - 2020

110 LECȚII ÎNVĂȚATE
din activitățile implementate

Slobozia - 2010

» „Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio – Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009 – 2013, cu orizont 2013 – 2020
- „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”

**PROIECT FINANȚAT DE UNIUNEA EUROPEANĂ PRIN
FONDUL SOCIAL EUROPEAN
PROGRAMUL OPERAȚIONAL - DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE**



Durata implementării:
13.08.2009 - 12.10.2010

• Contract de finanțare nr. 30/13.08.2009
Cod SMIS 2817

PROGRAMUL OPERAȚIONAL - DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE

Editor: **CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA**

Data publicării: octombrie 2010

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

1. Cuvânt înainte



Dezvoltarea durabilă reprezintă un concept esențial al lumii de astăzi, deoarece opțiunea de a răspunde și de a satisface nevoile actuale ale dezvoltării umanității trebuie pusă într-un raport dinamic cu abilitatea de a lăsa generațiilor viitoare un capital natural și socio-economic menit să le asigure și lor coordonatele și componentele de necesară prosperitate.

Pentru comunitățile locale, dezvoltarea durabilă devine o prioritate majoră, care presupune o schimbare de fond a abordării acțiunilor și inițiativelor strategice locale, o înțelegere profundă a interdependenței principiilor globale și locale de dezvoltare, prin care să se poată asigura regenerarea resurselor, protejarea mediului și creșterea calității vieții.

Îndeplinirea acestor obiective strategice esențiale pentru viitorul comunităților noastre impune autorităților și instituțiilor publice centrale și locale să gândească accelerarea reformei administrației publice și managementul public într-un necesar proces de modernizare și adaptare, să adopte un mod de acțiune nou și o mai mare responsabilitate la nivel teritorial pentru îmbunătățirea activității, pentru mai multă eficiență și rigoare în organizarea administrației și în furnizarea serviciilor publice către cetățeni, în relație directă cu nevoile, preocupările și aspirațiile acestora.

Într-un asemenea context, normativele europene cuprinse în obiectivul "Convergență" din Regulamentul General privind Fondurile Structurale și în Regulamentul privind Fondul Social European, transpuse în Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” (PO DCA), au dat României, ca stat membru al Uniunii Europene, posibilitatea de a beneficia de un sprijin direct pentru a iniția proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă, care să asigure dezvoltarea capacității instituționale și a performanței administrației publice, atât la nivel național, cât și în plan local, pentru ca aceasta să devină un important factor de creștere economico-socială durabilă a tuturor comunităților.

Județul Ialomița este beneficiar al acestui program operațional, proiectul „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița” - cod SMIS 2817**, fiind finanțat prin intermediul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Axa Prioritară 1- „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”, Domeniul major de intervenție 1.1- Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ, Operațiunea Strategii de dezvoltare locală, din Fondul Social European (85%), din bugetul național (13%) și 2% din contribuția Consiliului Județean Ialomița.

Implementarea cu succes a proiectului de elaborare a „**Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020**”, cu scenarii de dezvoltare a județului și stabilirea unor priorități de intervenție sectoriale, aliniate problemelor, necesităților și constrângerilor identificate la nivel local și documentelor programatice naționale, regionale și județene ne permite să afirmăm cu deplină temei că dispunem acum de un instrument programatic fundamental pentru planificarea strategică și coerența viitoarelor politici și acțiuni publice ale autorităților județene și locale din Ialomița, de natură să producă relansare economico-socială, armonizarea intereselor zonale, competitivitate, coeziune economică și socială, îmbunătățirea substanțială a calității vieții și a bunăstării în toate teritoriile pe care le administrăm.

În același timp, etapele de implementare a proiectului au adus câteva elemente relevante pentru dezvoltarea capacității administrative și îmbunătățirea managementului public al Consiliului Județean Ialomița: un intens proces participativ la analiza și elaborarea documentelor, direcțiilor și acțiunilor prioritare strategice, responsabilizarea autorităților publice în promovarea economiei la nivel local și realism în găsirea mecanismelor de creștere economică locală, atitudine pro-activă și prospectivă de identificare și punere în valoare a resurselor comunitare, reconsiderarea parteneriatului cu societatea civilă pentru implementarea și implicarea în programe și proiecte comunitare, creșterea expertizei și un nivel de performanță superioară în gestionarea proiectelor prin metode, instrumente și proceduri moderne și eficiente.

Broșura de diseminare pe care o propunem dorim să reflecte atât activitățile implementate în proiectul „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”**”, dar, mai ales, lecțiile învățate și buna practică dobândită, care să fie transformate în metode eficiente de management public performant.

Vasile Silvian CIUPERCĂ
Președinte
al Consiliului Județean Ialomița

2. Contextul proiectului

Implementarea proiectului „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”- cod SMIS 2817**, are loc în contextul obiectivelor generale ale **Fondului Social European** și al **Orientărilor Strategice Comunitare privind Coeziunea 2007-2013**, potrivit cărora statele membre ale Uniunii Europene sunt preocupate să investească în capacitatea instituțională, în așa fel încât, prin schimbări structurale și de proces în actul de guvernare, să se asigure performanță socio-economică.

La nivel național, prioritatea strategică privind „Consolidarea unei capacități administrative eficiente” este prevăzută în **Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR)**, iar punerea ei în practică se face prin intermediul **Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PO DCA)**. Fundamentat pe patru principii directoare – participarea, raționalizarea, eficiența și sustenabilitatea, PO DCA urmărește ca, prin dezvoltarea parteneriatului și a strategiilor de consultare publică, modificarea, reorganizarea și simplificarea unor structuri administrative sau niveluri din cadrul acestora și schimbarea raportului dintre administrația centrală și locală, să se producă o îmbunătățire radicală a furnizării serviciilor publice, precum și o îmbunătățire durabilă a activității în toate domeniile pe care le vizează. În acest fel, trebuie să se ajungă la o administrație locală puternică, eficientă, credibilă, responsabilă și receptivă la nevoile cetățeanului, care, prin aplicarea de politici publice coerente, să determine efecte pozitive semnificative asupra vieții socio-economice locale.



Implementarea PO DCA se face prin trei axe prioritare, care vizează îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice, îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe procesul de descentralizare și asistență tehnică pentru managementul general al programului.

Din această perspectivă, județul Ialomița, prin Consiliul Județean Ialomița, a fructificat oportunitatea de finanțare europeană nerambursabilă creată prin **cererea de proiecte nr. 3/2008** și a accesat Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Axa Prioritară 1- „Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice”, Domeniul major de intervenție 1.1- *Îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ*, Operațiunea *Strategii de dezvoltare locală*, depunând cererea de finanțare pentru proiectul „**Document Strategic cu Scenarii de Dezvoltare Socio-Economică și Demografică a teritoriului județului Ialomița, pe perioada 2009-2013, cu orizont 2013-2020 - „Realizarea Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița”**”.



Contractul de finanțare nr. 30/2009 încheiat între Autoritatea de Management PO DCA din cadrul Ministerului Administrației și Internelor și Unitatea administrativ-teritorială Ialomița, prin Consiliul Județean Ialomița, a asigurat fondurile necesare implementării proiectului, în valoare eligibilă totală de **967.907,50 lei**, la care se adaugă cheltuieli neeligibile (TVA) în sumă de 173.531,23 lei.

Obiectivul general al proiectului este acela de a dezvolta capacitatea de formulare a politicilor publice pentru dezvoltarea urbană, socială și economică la nivelul județului Ialomița, prin intermediul implementării unui proces participativ de planificare strategică. Stabilirea lui a pornit de la constatarea că măsurile de modernizare a administrației publice județene nu au atins acea cotă dorită de eficiență și rigoare în organizarea activității și a managementului public. Se înregistrează un grad scăzut de participare a cetățenilor la viața publică și un nivel redus de cooperare între diverse instituții publice în vederea mobilizării resurselor comune necesare soluționării unor probleme identificate în teritoriu.



Scopul proiectului este reprezentat de elaborarea „Strategiei de dezvoltare a județului Ialomița, perioada 2009 – 2020”, formulată în urma desfășurării de analize specifice și a procesului de consultare a factorilor locali interesați și a comunității, care să includă generarea de scenarii de dezvoltare a județului și stabilirea unor priorități de intervenție sectoriale, aliniate problemelor, necesităților și constrângerilor identificate la nivel local și documentelor programatice naționale, regionale și județene.



Lecții învățate

Prin obiective și scop, proiectul are **corespondență cu politicile naționale și regionale**. Activitățile propuse în cadrul proiectului se înscriu în contextul Cadrului Strategic Național definit de „Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013” (PND), - *Prioritatea națională 4.- Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și a incluziunii sociale și întărirea capacității administrative, Sub-prioritatea 4.- Dezvoltarea capacității administrative și a bunei guvernări, Domeniile de intervenție: b) modernizarea administrației publice prin implementarea de instrumente adecvate și c) dezvoltarea capacității de a elabora politici publice.*

În același timp, există corespondență și cu activitățile propuse în „Planul de dezvoltare regională 2007 – 2013, al Regiunii de dezvoltare Sud Muntenia” (PDR), elaborat de Agenția de Dezvoltare Regională Sud Muntenia, al cărui scop strategic principal vizează „creșterea capacității regiunii în vederea dezvoltării economice și sociale durabile și echilibrate a acesteia, care să conducă la reducerea disparităților și creșterea coeziunii economice și sociale, la creșterea prosperității și standardului de viață al locuitorilor regiunii”.

1. Este foarte important pentru autoritățile administrației publice județene și locale să acceseze fondurile structurale europene din programele operaționale aflate în derulare, deoarece ele antrenează nu numai resurse financiare, materiale și umane, ci și un necesar și evident proces de perfecționare a managementului public și de continuare a reformei în administrația publică din România;

2. Obiectivele și scopul strategiilor de dezvoltare locală trebuie corelate cu obiectivele generale și orientările strategice comunitare, cu strategiile și planurile sectoriale de la nivel național și regional;

3. Intervențiile prioritare cu mare valoare adăugată, care să dezvolte capacitatea administrativă necesară îndeplinirii competențelor, trebuie să consolideze responsabilizarea și eficacitatea organizațională, să asigure calitate, eficiență și standardizare în furnizarea serviciilor publice, să utilizeze mecanisme moderne de coordonare și cooperare în vederea atingerii impactului dorit pe termen lung, să asigure creșterea încrederii cetățenilor în administrația publică;

4. Obiectivul specific al acestui domeniu major de intervenție - dezvoltarea capacității de formulare a politicilor publice - impune ca imperios necesară creșterea abilităților administrației centrale și locale pentru formularea de politici publice și planificare strategică, fundamentate pe analize, informații și propuneri bine documentate și argumentate, o mai bună reglementare, parteneriat inter-instituțional și management public performant.